

田家庵区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标  
纲要

(2020年12月31日田家庵区第十七届  
人民代表大会第六次会议批准)

2021年6月



# 目 录

第一章 基础条件与发展环境	1
第一节 “十三五”时期取得的发展成就	1
第二节 “十四五”时期面临的发展环境	7
第三节 远景目标	9
第二章 总体要求与发展目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 总体布局	12
第四节 发展目标	13
第三章 坚持实体经济优先，构建完善“1+4+2”现代产业体系	17
第一节 建设长三角现代服务业集聚区	17
第二节 打造制造业转型升级示范区	20
第三节 强化市场主体和产业园区建设	23
第四章 坚持创新驱动发展，提升成果转化和产业化能力	27
第一节 提升协同创新和成果转化能力	27
第二节 构建完善创新激励长效机制	28
第三节 加大创新人才引进和培育力度	30
第五章 坚持融入新发展格局，有效畅通国民经济循环	31
第一节 建设长三角产业转移集聚区	31
第二节 积极推进重点领域一体化	33
第三节 持续推动高水平对外开放	35
第四节 深度挖掘内需市场潜力	38
第六章 着力提升城市建设水平，建设淮南现代化中心城区	41
第一节 加快推进城市更新行动	41
第二节 补齐城乡设施建设短板	43

第三节	着力提升城市功能品质	46
<b>第七章</b>	<b>着力推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化进程</b>	<b>48</b>
第一节	做精做优城郊特色农业	48
第二节	持续改善农村人居环境	51
第三节	深化农村重点领域改革	52
第四节	推进城乡协调融合发展	53
第五节	巩固拓展脱贫攻坚成果	55
<b>第八章</b>	<b>持续强化生态文明建设，打造绿色发展新优势</b>	<b>56</b>
第一节	构建绿色生态屏障	56
第二节	推动重点领域更高标准污染防治	57
第三节	促进绿色低碳循环发展	58
第四节	创新生态文明体制机制	59
<b>第九章</b>	<b>持续推进全面深化改革，激发市场主体新活力</b>	<b>61</b>
第一节	持续优化营商环境	61
第二节	推进要素配置改革	62
第三节	深化财税金融改革	63
第四节	深化投融资体制改革	64
<b>第十章</b>	<b>持续改善社会民生福祉，增加公共服务新供给</b>	<b>66</b>
第一节	促进居民稳就业和保增收	66
第二节	着力打造教育强区	68
第三节	构建优质医疗服务新格局	70
第四节	进一步完善社会保障体系	72
第五节	推动文化体育事业发展	74
<b>第十一章</b>	<b>持续开展理念模式创新，开创社会治理新局面</b>	<b>79</b>
第一节	健全社会治理体系	79
第二节	建设“信用田家庵”“平安田家庵”	81
第三节	推进社会和谐美好发展	84

第四节	提升灾害应急救援能力·····	85
第十二章	加强统筹协调，全力保障规划顺利实施·····	88
第一节	加强党的全面领导·····	88
第二节	强化规划统筹协调·····	89
第三节	完善规划实施机制·····	90
第四节	注重实施监督考评·····	91

田家庵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是依据《中共田家庵区委关于制定田家庵区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明区委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，是各级政府部门依法履行职责、编制专项规划、制定实施年度计划和政策措施的重要依据。规划期为2021-2025年，展望到2035年。

## **第一章 基础条件与发展环境**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期和开启全面建设社会主义现代化强国新征程的第一个五年，是我区巩固全面建成小康社会成果、推进高质量发展的战略关键期。必须准确把握我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新问题，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

### **第一节 “十三五”时期取得的发展成就**

“十三五”以来，面对复杂多变的国内外形势和突如其来的新冠肺炎疫情，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面落实中央“六稳”工作要求和“六保”任务，持之以恒稳增长、调结构、促改革、惠民生、抓治理、防风险，统筹实施

“五做一补一主攻一攻克”八项战略行动计划，确保综合经济实力继续保持全市县区领先位次，顺利完成与全省、全市同步全面建成小康社会的战略任务，基本完成“十三五”规划工作目标，现代化五大发展幸福美丽田家庵建设迈出新步伐。

## 一、顺利完成全面建成小康社会任务

城乡居民收入、地区生产总值分别于2016年、2019年提前完成翻一番的小康目标，全区地区生产总值由2015年的209.2亿元增加到2020年的333亿元，是2010年的2.2倍。“十三五”以来，人均地区生产总值从37747元增长到56051元，年均增长4%。累计实现1427户2395人脱贫，高质量通过省级验收，全面打赢了脱贫攻坚战。

## 二、经济社会发展取得新成就

实体经济加快发展，产业结构调整取得新进展。“十三五”以来，我区高度重视实体经济发展，以实体产业为基石促升级。三次产业结构由2015年的2.2:34.6:63.2调整为2020年的1.3:26.2:72.5，主导产业向更高质量发展。现代服务业提质增量，实体商业加速转型，龙湖、朝阳核心商圈品质持续提升，洞山、国庆新兴商圈快速发展，累计新增限上商贸企业115家；电子商务产业聚集成链，青网电商科技园一期运营良好，总部经济、楼宇经济、金融服务、供应链物流等现代生产性服务业加快发展。工业转型步伐加快，技改投资年均增长20%，淮南现代产业园、安成经济开发区分别成为国家级高新区、经开区“园中园”，健康食品加工、新型环保建材、智能家电、汽车及零部件

等制造业加快集聚。城郊农业发展提速，初步形成曹庵镇、石姚湾、沿瓦埠湖“三大都市休闲农业示范区”，成功举办桃花草莓节、“草莓毅行”、蓝莓采摘节、农民丰收节等系列活动，以方便牛肉汤、优质蔬果、肉食品为主体的农产品精深加工业产值突破6亿元。

**城市改造加快推进，城乡融合发展呈现新面貌。**坚持以人的城镇化为核心，扎实推进“四创一建”，“一核两极”城市发展框架基本形成。房地产遗留问题稳步化解，累计完成11个棚户区 and 城中村改造、105个老旧小区改造，开工建设安置房3828套，提前超额完成“十三五”棚户区改造任务。建成一批城市交通、市政管网、停车场、公园绿地、垃圾处理、农贸市场等项目，公共服务配套水平得到有效提升，成功蝉联“全省文明城区”。深入实施乡村振兴战略，农村集体产权制度改革加快推进，建成一批农田水利、农村生产生活道路、自来水管网等农村基础设施项目，实施农村“三大革命”，开展“五清一改”村庄清洁行动，农村人居环境全面改善。

**绿色田家庵扎实推进，生态文明建设获得新成效。**全面完成生态环境管理体制变革，成立区生态环境分局和13个乡镇街道生态环境保护（河长制）工作站。完成修复河湖湿地360亩，城市绿地达到63万平方米。大气、水、土壤三年污染防治攻坚战取得明显成效，在全市率先建立大气环境监测网格化系统，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>累计下降幅度分别达到37.80%和32.03%；完成“两行”城市水系治理，全面清理整治第一污水处理厂等16个入河排水口和小岛周边环境，累计完成205个居民小区雨污分流，地表水质达到地



表水功能区划要求。推动 11 家企业退城入园，全面完成市里下达的单位 GDP 能耗降低等任务，天蓝、山青、水绿的绿色田家庵正在成为现实。

**重要改革不断深化，区域开放合作释放新动能。**全区 8 大领域改革取得阶段性成效。深化“放管服”改革，行政审批事项压减至 183 项。加快商事制度改革，常态化开展“四送一服”，预计五年累计为 13.58 余万户次减免税费 22.51 亿元，营商环境进一步改善。科技创新领跑全市，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.31%，完成专利授权数量占全市的 75%以上，万人有效发明专利拥有量是全市平均水平的 4.1 倍，高新技术企业及创新型（试点）企业 51 家，市级以上（含市级）创新平台 57 家，“50·科技之星”创新团队 21 家，科技进步贡献率达 60.1%，高新技术产业增加值增速保持在 20%以上。深入对接淮河生态经济带和合淮同城化建设，积极融入长江三角洲区域一体化发展格局，与江苏省常州市天宁区建立战略合作关系，主动承接沪苏浙产业转移，引进内资、实际利用外资和进出口总额预计五年累计分别达到 344.5 亿元、3943 万美元和 12449 万美元。

**民生保障稳步提升，社会事业发展有了新进步。**“十三五”时期，全区民生总投入 46.14 亿元，是“十二五”时期的 1.36 倍。高度重视就业工作，五年累计新增就业、再就业 4.6 万人。社会保障更加有力，特殊群体救助、退役军人管理保障、养老服务等工作取得明显成效。教育、文化体育、公共卫生等社会事业全面进步，少儿艺术品牌更加响亮，基本公共卫生服务惠及群众 500 万人次。扫黑除恶专项斗争成效显著，社会大局保持和谐稳

定。新冠肺炎疫情防控 and 防汛救灾工作取得显著成效，食品药品安全得到有效保障，基层治理能力进一步提升，双拥、民族、宗教、档案、地方志、残疾人、青少年、妇女儿童、人民防空、国防动员和民兵预备役建设等各项事业取得新进步。

“十三五”规划共设定 6 大类 32 项分项指标 34 项具体指标（预期性 24 项、约束性 10 项）。到 2020 年底，有 27 项指标能够完成（预期性 18 项，约束性 9 项），2 项指标无统计数据（预期性 2 项），4 项指标因统计口径调整（预期性 3 项，约束性 1 项）无法与“十三五”原规划目标相比较。受结构性减税和纳税入库级次调整影响，减收 2.3 亿元，财政收入（预期性 1 项）不能完成规划目标。“十三五”规划指标具体完成情况见表 1。

表 1 田家庵区“十三五”规划指标完成情况

指 标	2015 年	2020 年		2020 年（预计）		指标类型	备注
		目标值	年均增长（%）	完成数	年均增长（%）		
<b>一、经济总量</b>							
1. 地区生产总值（亿元）	209.2	325（力争 350）		333		预期性	
2. 人均地区生产总值（元）	37747	56000（60000）		56051		预期性	
3. 全社会固定资产投资年均增速（%）	—	10.2		13.6		预期性	
4. 财政收入（亿元）	12.7	20	9.5	16.2	5	预期性	受结构性减税和纳税入库级次调整影响，减收 2.31 亿元
<b>二、创新发展</b>							
5. 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	2.13	≥2.3		2.31		预期性	
6. 文化产业增加值占地区生产总值比重达到（%）	2.44	≥5		2.31		预期性	指标口径调整（剔除原文化产业目录中的工业颜料制造，计算机、软件及辅助设备批发，咨询与调查等行业）
7. 民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	46	50		47		预期性	指标口径调整（剔除原民营经济增加值中港澳台控股企业增加值）

指 标	2015 年	2020 年		2020 年（预计）		指标类型	备注
		目标值	年均增长（%）	完成数	年均增长（%）		
8. 高新技术企业及创新型（试点）企业（个）	7	50		51		预期性	
9. 每万人口发明专利拥有量（件）	3.4	≥5.2		26.5		预期性	
10. 科技贡献率（%）	50	≥60		60.1		预期性	
11. 固定宽带家庭普及率（%）	45	75		—		预期性	区级无统计数据
12. 全社会消费品零售总额（亿元）	182.3	280	10.5	282	11.4	预期性	
<b>三、开放发展</b>							
13. 经济外向度（%）	0.23	1		1		预期性	
14. 实际利用外资（万美元）	890	3000		超额完成市下达任务		预期性	全区超额完成市下达任务
15. 外贸进出口总额（万美元）	800	5000		5000		预期性	
<b>四、绿色发展</b>							
16. 空气质量达标天数占比（%）	89	90		75.4（空气质量优良天数比例）		约束性	指标口径调整（该指标已调整为“空气质量优良天数比例”，无法对比）
17. 耕地保有量（万公顷）	—	≥1.02		≥1.02		约束性	
18. 森林覆盖率（%）	18.4	22		22		约束性	
19. 万元工业增加值用水量下降（%）	—	25		完成市下达任务		约束性	
20. 非化石能源占一次能源消费比重（%）	10 以上	5		完成市下达任务		约束性	
21. 单位 GDP 能耗降低（%）	3.92	完成市下达任务		完成市下达任务		约束性	
22. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	达到标准	完成市下达任务		完成市下达任务		约束性	
23. 主要污染物排放总量（万吨）	达到标准	完成市下达任务		完成市下达任务		约束性	
<b>五、协调发展</b>							
24. 户籍人口城镇化率（%）	80	85		87.7		预期性	
25. 制造业增加值占地区生产总值比重（%）	—	16		3.4		预期性	该指标从 2020 年起进行核算，无历史数据。
26. 服务业增加值占地区生产总值比重（%）	63.1	60		72.5		预期性	
<b>六、共享发展</b>							
27. 城乡常住居民人均可支配收入（元）	28724	42500		43640		预期性	
城镇居民人均可支配收入	30499	45000		45050		预期性	
农民人均纯收入	12420	20000		18620（农村居民人均可支配收入）		预期性	指标口径调整（该指标已调整为“农村居民人均可支配收入”，无法对比）

指 标	2015年	2020年		2020年(预计)		指标类型	备注
		目标值	年均增长(%)	完成数	年均增长(%)		
28. 城镇登记失业率(%)	≤4	≤4.2		完成市下达任务		预期性	市下达任务目标为城镇登记失业率≤4.5%
29. 基本养老保险参保人数(人)	2.97	5.5		5.6		约束性	
30. 城镇居民医疗保险参保人数(万人)	17.8	【104.4】		【106.1】		约束性	
31. 每千名老人拥有养老床位数(张)	—	50		50.4		预期性	
32. 城镇新增就业(万人)	1.07	【4.5】		【4.6】		预期性	

注：【】为五年累计数

## 第二节 “十四五”时期面临的发展环境

### 一、面临形势

从国际层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化。和平发展仍是时代主题，但国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。单边主义、保护主义、霸权主义上升，经济全球化遭遇逆风；新一轮科技革命和产业变革深入发展，但全球产业链、供应链因非经济因素而面临冲击。总体而言，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

从国内层面看，中国特色社会主义进入新时代，我国人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，已转向高质量发展阶段，具备长期稳定向好发展的多方面优势和条件。“十四五”时期，我国将坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持把发展着力点放在实体经济上，扭住扩大内需这个战略基点，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，我国发展不平衡不充分问题

仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业转移人口增速放缓与难以完全融入城镇并存，人口老龄化、劳动人口减量化呈现加速态势，要素成本不断上升，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从省市层面看，“十四五”时期，安徽省已从“全面参与”长三角一体化迈入“深度融合”的新阶段，将深入贯彻落实习近平总书记在考察安徽时的重要讲话精神，全面落实“两个坚持”要求，奋力实现“两个更大”目标，加快打造全国具有重要影响力的改革开放新高地。淮南市抢抓长三角区域一体化发展、淮河生态经济带建设、合淮同城化发展等战略机遇，聚焦“一廊五地”建设，统筹实施一批重大政策措施、重大改革举措和重大工程项目，全力打造国家新型综合能源基地、长三角产业转移集聚区、国家大数据综合试验区、江淮综合物流临港经济区、长三角重要的文化旅游目的地、长三角绿色农产品生产加工供应基地。

## 二、机遇挑战

“十四五”时期，新一轮科技革命和产业革命的深入发展有利于我区强化产业科技创新，进一步补强工业短板，大力发展战略性新兴产业和做强现代服务业；以扩大内需为战略基点的新发展格局有利于我区以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，进一步激活消费市场，拓展有效投资空间；长三角一体化、淮河生态经济带等重大区域发展战略的实施有利于我区全面深化改革开放，激发潜在发展活力和动力；合淮同城化以及淮南打造合肥

都市圈中带动沿淮、辐射皖北的区域中心城市的战略有利于我区进一步完善城区品质、形象和功能，切实提升城市能级，建设更具辐射带动能力的现代化中心城区。

与此同时，“十四五”时期我区经济社会发展依然面临诸多问题与挑战。主要体现在综合实力不强，稳增长压力不断加大；财政收支矛盾日益凸显，对财政保障公共服务和产业发展的要求更高；淮河治理任务艰巨，资源生态环境约束加大，国土可开发空间有限且分布不均衡；民生保障水平有待提高，老旧小区、城中村、棚户区改造任务依旧繁重；面临着合肥等发达城市“虹吸效应”和周边区域对资源要素的激烈竞争。

综合分析判断，“十四五”时期将是我区加快转型升级步伐、助推经济提质赶超的关键期和建设“幸福美丽田家庵”的重要战略机遇期。我区必须适应“两个大局”深刻变化，站在实现“两个一百年”奋斗目标战略高度的战略高度，全面落实“两个坚持”要求，以更加奋发有为的精神，厚植发展优势、补齐明显短板、破解发展难题，奋力实现“两个更大”目标。

### **第三节 远景目标**

展望到2035年，全区要达到基本实现社会主义现代化远景目标的要求，现代化经济体系基本形成，创新创业活力充分释放，全区域、全方位融入长三角一体化高质量发展格局，城乡区域差距进一步缩小，公共服务水平趋于均衡，生态环境根本好转，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本建成新阶段现代化幸福美丽田家庵。

## 第二章 总体要求与发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“五做一补一主攻一攻克”八项战略行动计划，构建“一城双园三区”发展空间布局，统筹推进以龙湖、朝阳中央板块为核心、田东新城和安成新区为两极的“一核两极”主城区建设提升，做大做强两个产业园区，建设舜耕山、瓦埠湖、淮河田家庵段三大生态功能区，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化幸福美丽田家庵上取得新的更大进展。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持创新驱动发展。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，主动对接国内外创新资源，加快推进以科技创新为核心的全面创新，促进技术创新与产业发展的良性互动，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥比较优势的引领型发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革和扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。



**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，推动有效市场和有为政府更好结合，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 总体布局**

根据全区现有基础条件和发展需求，构建形成“一城双园三区”发展空间总体布局。

**一城：**落实“一核两极”城市发展空间布局，统筹推进中央、安成、田东“三大板块”开发建设，加快旧城改造、推动新城融合、完善城市功能、提升城市内涵，打造商业氛围浓厚、人文特色鲜明的主城区，切实提升中心城区的首位度。

**双园：**发挥好淮南现代产业园和安成经济开发园区两大平台作用，做好先进制造业和生产性服务业招商引资工作，加快推动产业集聚，积极培育新业态，建成全区制造业转型升级和新旧动能转换的优质载体。

**三区：**依托淮河（田家庵段）、舜耕山、瓦埠湖三大重点生态功能区域，加强生态修复、绿化美化、景观升级及基础设施建设，完善休闲观光、文化娱乐、体育健身等设施配套，适度发展城郊型农业，建成淮南三大城市（郊）休闲旅游集聚区。

## 第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，“十四五”时期，“一城双园三区”发展空间总体布局构建形成，全区的综合实力、经济结构、改革开放、生态环境、人民生活、社会治理体系和社会治理现代化有新的更大提升，奋力在全市发展方阵中当好排头兵、始终走在前、作出大贡献，坚定朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化幸福美丽田家庵进军。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

**经济发展实现新飞跃。**经济保持平稳较快发展，力争实现地区生产总值、人均地区生产总值、城乡居民收入同步协调增长，全区综合经济实力、竞争力和可持续发展能力显著增强。到2025年，全区地区生产总值年均增速保持在6%-7%的区间，人均GDP继续领先全市平均水平，争取达到或超过全省平均水平；区级财政收入年均增长5.5%；全社会消费品零售总额年均增长5.5%以上。

**创新能力实现新增强。**创新型人才队伍建设、体制机制改革、重要平台打造、创新主体培育等取得重大突破，创业创新生态系统不断完善，自主创新能力显著增强，研究与实验发展经费支出实现稳定增长，高新技术产业增加值增速高于全市平均水平，超过全区工业增加值增速，基本形成以创新为支撑的经济发展方式。

**区域战略实现新融入。**全面融入长三角区域一体化发展、淮河生态经济带、合肥都市圈和参与长江经济带、中部崛起等重大

战略的成果进一步巩固扩大，与省内外发达地区思想观念、体制机制、政策环境等全面对接，在产业创新、基础设施、生态环境、公共服务等领域的合作不断深化，差距持续缩小，一体化发展水平明显提升。

**改革开放实现新突破。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展，“四最”营商环境持续优化，开放型经济发展水平进一步提高。到2025年，外贸进出口总额、实际利用外资年均增速均达到10%。

**社会文明实现新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化强区建设迈出更大步伐。

**生态文明实现新进步。**淮河（田家庵段）生态修复与综合整治取得明显成效，水、大气、土壤等环境质量持续改善，细颗粒物平均浓度、空气质量优良天数比例达到考核要求，主要污染物排放总量、节能减排降耗等指标控制在省、市下达目标内，人居环境明显改善，生态文明制度建设取得新进展，绿色低碳发展理念在经济社会发展的各领域得到有效贯彻。

**城乡发展实现新变化。**新型城镇化建设深入推进，“三大板块”开发建设成效显著，城市规划、建设、治理水平进一步提升，市政基础设施保障能力再上新台阶，城市综合服务功能日益完善，乡村振兴取得明显成效，城乡发展更加平衡、充分。

**民生福祉实现新改善。**构筑形成稳定脱贫和逐步致富的长效机制，有效解决城市发展过程中的历史遗留问题，城乡居民就业质量和水平进一步提高，居民收入增长与经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大。教育、文化体育、社保、医疗卫生、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化取得明显进展，非基本公共服务供给能力和供给质量全面提升，人民生活满意度显著提高。到2025年，城乡居民收入差距控制在2.4:1以内，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.1年，人均期望寿命达到78岁。

**治理效能实现新提升。**法治田家庵、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安田家庵建设持续深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力，治理体系和治理能力现代化有新的更大提升。

**表2 田家庵区“十四五”时期经济社会发展主要指标**

序号	指标	单位	2020年	2025年	年均增速(%)	属性
<b>经济发展（7项）</b>						
1	地区生产总值增长	亿元	—	—	6-7	预期性
2	人均地区生产总值	元	56051	72000/75000	5.5/6.4	预期性
3	区级财政收入	亿元	16.2	21.17	5.5	预期性
4	全社会消费品零售总额	亿元	282	368.56	5.5	预期性
5	民营经济增加值占GDP比重	%	47	50		预期性
6	实际利用外资	万美元	1300	2000	10	预期性
7	外贸进出口总额	万美元	5000	8000	10	预期性
<b>创新驱动（4项）</b>						
8	研究与试验发展经费支出占GDP比重	%	2.31	2.33		预期性
9	科技进步贡献率	%	60.1	60.3		预期性
10	国家高新技术企业及国家科技	个	51	100		预期性

序号	指标		单位	2020年	2025年	年均增速(%)	属性
	型中小企业						
11	每万人口拥有发明专利数		件	26.5	28.9		预期性
<b>资源环境（6项）</b>							
12	空气质量	PM <sub>2.5</sub> 年均浓度值	ug/m <sup>3</sup>	47	完成市下达任务		约束性
		空气质量优良天数比例	%	75.4	完成市下达任务		约束性
13	森林覆盖率		%	22	23		约束性
14	耕地保有量		万公顷	1.02	≥1.02		约束性
15	单位GDP能源消耗降幅		%	达到标准	完成市下达任务		约束性
16	单位GDP二氧化碳排放降幅		%	达到标准	完成市下达任务		约束性
17	达到或好于III类水体占地表水比例		%	100	100		约束性
<b>民生福祉（8项）</b>							
18	户籍人口城镇化率		%	87.7	90		预期性
19	居民人均收入增长	城镇常住居民人均可支配收入增长	元	—	—	6	预期性
		农村常住居民人均可支配收入增长	元	—	—	8	预期性
20	学前教育毛入园率		%	101.76	103		预期性
21	劳动年龄人口平均受教育年限		年	—	11.1		约束性
22	城镇新增就业		万人	<b>【4.6】</b>	<b>【4】</b>		约束性
23	城镇调查失业率		%	≤4.5	≤4.5		约束性
24	人均预期寿命		岁	—	78		预期性
25	每千人口拥有执业（助理）医师数		人	4	5		预期性

注：【】为五年累计数

### **第三章 坚持实体经济优先，构建完善“1+4+2”现代产业体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，构建完善“1+4+2”现代产业体系。优先发展现代服务业，发展壮大汽车及零部件制造、智能家电及电子产品制造、新型环保建材、精品玻璃制造四大制造业集群，培育发展数字经济、大健康产业两大新兴产业。积极推进产业加速向数字化、智能化、融合化转型升级，强化市场主体和产业园区建设，筑牢实体经济根基。

#### **第一节 建设长三角现代服务业集聚区**

坚持“做大商贸”战略，实施服务业主导产业培育计划，努力建成全市商业核心区、电商示范区、物流发达区和文旅先导区，逐步发展成为合肥都市圈重要的商贸物流和文旅消费中心，积极建设长三角现代服务业集聚区。

##### **一、着力打造商贸强区**

**推动商业规模化聚集化高端化发展。**做好城市开发建设规划与商业网络布局有效衔接，依托重要交通干线、重点功能板块，实现全区商贸服务业聚点、连线、成片发展。继续完善以龙湖路、朝阳中路为核心，万达、吾悦为两翼的三大商业中心功能，打造商贸广场、龙湖中心、花鸟鱼虫市场、饕街、洞泉等一批特色商圈。以万达广场、新城吾悦、八佰伴、新世界等大型高端商贸综合体项目为龙头，不断提升商贸设施品位和入驻企业档次，丰富更新多元化、时尚化、体验化的新型商贸业态。引导传统商贸服务业开展网络销售，探索发展新零售模式、直播经济、社交

电商等，完成电商平台和实体零售店面在商业维度上的优化升级。

**促进电子商务产业集聚、协调发展。**加快安成电子商务园建设，发展壮大电商骨干企业，培育一批具有行业影响力的电子商务品牌企业、电子商务服务企业。“十四五”时期，每年力争引进、孵化20家电子商务企业，成功创建1个省级电子商务示范园区。着力推动农村电商跨越式发展，加快乡镇特色农副产品触网上线，切实打通“农产品进城”和“消费品下乡”双向通道。积极帮扶“老刘头”牛肉汤、“曹庵”草莓、“绿淙”绿色米、“月牙池”富硒米、“翠绿”蔬菜等农副产品触网销售，成为全省乃至国内知名品牌。“十四五”期间，全区网络零售额力争年均增长20%以上。

**提升现代物流业发展水平。**保障引江济淮工程、江淮运河（田家庵段）工程和淮河干流高等级航道建设，发挥好淮南港3号水上综合服务区作用，积极发展多式联运、内河集装箱运输。规划建设现代农产品批发交易市场、冷链物流园区，促进第三方物流企业在淮潘路、十涧湖东路周边集聚发展，打造合肥都市圈和淮河生态经济带商贸物流重要节点。建立完善储备充足、反应迅速、抗击能力强的应急物流体系。

**促进文化旅游融合发展。**构建以曹庵生态休闲度假区、史院农家乐旅游集聚区为龙头，淮河路老街城市记忆区为特色，花鸟鱼虫文化街、石姚湾休闲观光园、安成古玩城、舜耕山环山路为补充的多点全域旅游发展格局。大力开发少儿艺术、红色文化、老街城市记忆文化、花鼓灯文化、牛肉汤文化等具有淮南、田家

庵特色的文化旅游项目。扶持淮南剪纸、寿州窑陶瓷、紫金石艺术品等传统手工技艺文创产品生产销售。

## 二、优化服务供给结构

**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**加快重点商务楼宇项目和重大商务发展平台建设，做好存量楼宇资源整合，大力开展楼宇招商。积极引进地方金融机构总部、各类金融机构分支机构、创投管理机构及金融中介服务机构入驻，提升金融科技应用水平，建成全市重要的金融商务服务业集聚区。面向长三角区域重点引进新一代信息技术、现代物流、商务服务、教育科研等现代服务业总部。加快培育基于5G、物联网、大数据、人工智能等新一代新技术的新型信息服务业。

**促进生活性服务业向高品质和多样化升级。**对标人民群众消费升级需求，积极发展“四店经济”，鼓励主要商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等融合发展，促进首店建起来、老店活起来、小店美起来、夜间店铺亮起来，到2025年力争建成1-2个高品质夜间消费街区和若干社区型居民夜间消费节点。统筹推进餐饮住宿、教育培训、体育服务、养老服务、家政服务 etc 生活性服务业发展。

## 三、促进业态创新融合

**鼓励发展服务新业态新模式。**鼓励电子商务、商贸物流、制造业等领域龙头企业发展平台经济，明确平台运营规则和权责边界，支持平台型企业带动和整合上下游产业。支持少儿文化教育、科技研发、文体娱乐等行业发展共享经济，加快城区的闲置



公寓、闲置楼宇、老旧商业设施、老旧厂房和闲置商业地产以使用权共享的理念合理他用，开拓居住、商用空间“去库存”新途径。引导实体零售企业加强互联网、大数据等新一代信息技术应用，大力发展零售新业态、新模式，做精做深体验消费。

**鼓励产业融合发展。**促进服务业与农业融合发展，支持农业生产托管、农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，积极探索农产品个性化定制服务等新业态。推进服务业与制造业融合发展，鼓励制造企业优化供应链管理，推动网络化协同制造，积极发展服务外包；依托本区电子商务产业基础，系统构建信息、营销、售后等个性化服务体系以及柔性制造、智慧工厂等智能化生产体系业态创新。推动本地优势服务业企业跨地区、跨行业、跨所有制整合经营，发展具有综合服务功能的大型企业集团或产业联盟。

## **第二节 打造制造业转型升级示范区**

着力补齐工业短板，扎实推进“三重一创”建设，发展壮大四大制造业集群，培育发展数字经济和大健康产业，提升产业链供应链现代化水平，实现工业总量扩张、结构优化和效益提升。到2025年，规模以上工业企业增加值增速力争达到全市平均水平，优势行业综合竞争力处于行业领先水平。

### **一、发展壮大四大制造业集群**

**汽车及零部件制造。**主动承接长三角地区汽车产业转移，重点开发危化品运输、工程运输、市政环卫、冷链物流等领域新能源专用车，引进和培育汽车空调、汽车轮毂、高性能电机、车载

电子等上下游产业链项目，提高关键零部件本地配套化率。加快驱动电机、结构轻量化、整车安全、智能网联等关键技术研发和集成运用，推动新能源整车向“电动化、智能化、轻量化”发展。加快充电设施建设，推进布局有序、便捷、高效的充换电设施网络。到 2025 年，汽车及零部件制造业产值力争达到 30 亿元以上。

**智能家电及电子产品制造。**以睿欣智能科技产业园为主体，加快标准厂房、智能化生产线等配套设施建设，引进液晶电视、空调、SMT 贴片、消费电子产品等领域上下游企业，着力打造智能家电、新兴消费电子产业链条，发展成为合肥家电产业集群重要的配套产业基地。到 2025 年，建成 50 万平方米标准厂房，智能家电及电子产品制造业产值力争达到 50 亿元以上。

**新型环保建材。**以淮南现代产业园为主体，加强建材产业和建筑业深度融合，科学有序承接长三角及东南沿海发达地区建筑建材产业转移，加大技术研发和产品升级，重点发展装配式建筑、预拌混凝土和砂浆、资源循环利用、节能门窗制造等细分领域，着力打造区域性中高端建材及装配式建筑产品生产供应基地。到 2025 年，新增规上建材企业 10 家以上，新型环保建材产业产值达到 20 亿元以上。

**精品玻璃制造。**规划建设安成精品玻璃产业园，促进玻璃制造企业向安成镇十涧湖路工业走廊集聚。合理控制玻璃行业产能，引导企业由普通日用玻璃、建筑玻璃向生产技术和附加值高的太阳能玻璃、真空玻璃、汽车玻璃及消费电子终端显示玻璃等转型。探索发展服务型、定制型精品玻璃制造模式，鼓励支持大

型玻璃制造企业采购销售平台向行业电子商务平台转型。到 2025 年，玻璃制造业产值达到 10 亿元以上。

## 二、培育发展两大新兴产业

**数字经济。**推动数字产业化，以安成经济开发区青网科技园为载体，引进和培育一批具有影响力的互联网企业，打造全市互联网初创型企业总部基地，集聚发展信息技术服务、数字创意、平台经济、直播经济等业态。依托航运大数据公共服务中心项目，大力发展航运大数据存储、分析、应用和交易服务业，打造淮河生态经济带重要的航运物流数据服务平台。推广应用大数据、物联网、下一代互联网、人工智能、区块链等技术，探索数字经济应用场景和商业模式。紧跟智能家电产业发展趋势，积极培育智能家居集成服务商，打造“家居互联”生态系统，提升家电、消费电子产业综合竞争力。加快产业数字化，积极实施制造业数字化改造，支持有条件的企业建设数字车间和智能工厂，推动现有矿山装备、工程装备产业向智能化、数字化方向升级。推进“准企登云”，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业应用，提升企业数字化、网络化基础设施建设水平。统筹推进全区农业、服务业数字化转型发展。发挥安徽理工大学、中科八所等创新资源优势，争取引进电子敏感元件、新型传感器、光通信光纤光缆、矿用电子设备等电子信息制造业项目。

**大健康产业。**推动“健康+食品、健康+养生、健康+旅游”三个融合发展，培育发展大健康产业。重点打造蔬菜水果、健康食品、畜禽水产品三大绿色食品加工产业集群，开发速冻保鲜食

品、休闲食品、方便食品、健康养生食品等产品，培育壮大草莓、蔬菜、麻黄鸡、牛肉汤等特色农副食品品牌，适时规划建设集风味、速食、冷链等全品类淮南牛肉汤特色产业集聚区。鼓励发展新型健康管理机构，提供健康咨询、未病管理与治疗、健康体检、心理健康、母婴照料等健康管理服务。积极发展中医药健康服务新业态，力争实现乡镇卫生院国医堂全覆盖，建成2-4个名老中医传承工作室。创新“互联网+医疗”模式，大力发展专业化、市场化的医疗科技成果转化服务。整合健康医疗和旅游资源，积极组织有消费潜力的中老年群体，开发集健康体检、休闲娱乐、传统地方小吃品尝、历史文化体验等于一体的健康休闲旅游线路。

### **第三节 强化市场主体和产业园区建设**

#### **一、突出抓好市场主体建设**

**打造龙头骨干企业。**大力实施“增主体”行动，建立健全规上工业企业培育储备机制和“新增规”长效机制。实施亿元企业倍增计划，培育具有核心竞争力的大企业、大集团。引导龙头企业参与或组建产业技术联盟、知识产权联盟等新型产业组织，鼓励龙头企业和中小企业开展多种形式合作，建立稳定的供应、生产、销售等协作配套关系，形成产供销一体的产业格局。

**培育壮大中小微企业。**建立健全潜力企业孵化推出机制，引导中小企业走“专精特新”之路，加快培育重点行业的创新型领军企业，精心培育一批省专精特新企业和细分行业的“隐形冠军”和“独角兽”企业。聚焦“四重一小”，深化“四送一

服”，落实好减税、减费、减息、减租、减支“五减”行动，进一步加强金融对中小微企业支持，提高中小微企业生存和发展能力。

**提升金融服务实体经济能力。**持续深化金融供给侧结构性改革，切实增强金融服务实体经济能力。加快区级融资平台建设，做大做强嘉元担保公司。完善产业发展资金支持政策，健全财政支持推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，严格保证国家相关财政资金落实落地。坚持“重点储备、梯次培育、加速推动”思路，引导和鼓励本地有条件的企业实现境内外上市。

## 二、增强产业园区平台作用

**明确主要园区发展重点。**支持淮南现代产业园深度融入淮南高新区发展规划，切实享受高新区改革创新红利；抓住合淮产业走廊建设的战略机遇，促进汽车及零部件制造、智能家电及电子产品制造、新型环保建材等产业集聚发展，努力将淮南现代产业园打造成百亿园区，带动万人就业。安成经济开区主要以现代服务业、大健康、精品玻璃制造为主导产业，支持青网科技园打造省级电商示范园区；依托线上线下相结合的营销推广模式，做大做强食品健康产业；探索“一区多园”模式，支持安成镇建设精品玻璃产业园，推动玻璃深加工产业集聚发展。规划建设半导体材料产业园，探索引进新一代信息技术新材料研发制造项目。积极打造高水平服务业集聚区，聚焦金融商务、现代物流、科技服务、软件和信息服务、电子商务、人力资源服务等生产性服务业重点领域，在全区有条件的地区创建省级服务业集聚区。大力推

行“管委会+公司”模式，建立灵活的用人制度和薪酬体系，推动主要园区（集聚区）实现企业化管理、市场化运作、专业化服务。

**统筹提升园区配套设施能力。**加大对全区重点产业园区基础设施改造力度，统筹安排园区交通、能源、管网、给排水、通信、燃气等基础设施建设，完善园区公共服务设施配套，促进产业发展、园区建设同步规划、同步实施，推动园区软硬件升级。加快园区5G网络、数据中心等新型基础设施建设，大力建设协同创新平台、信息化平台等服务载体，推进园区管理智能升级，努力提升园区服务质量和水平。

#### 专栏1 “十四五”时期“1+4+2”现代产业体系建设重点工程

**传统制造业技改工程。**重点围绕扩大先进产能、支持科技成果产业化、推广智能制造、生产装备更新换代、推动绿色制造和公共服务平台建设等六大领域，开展精准技改。“十四五”时期，力争每年组织实施5个以上重点技术改造项目，技改投资占全区工业投资的比重提高到50%以上。深化工业精品提升行动，推动企业实施先进标准、深挖品牌内涵、加强品牌建设，五年累计新登记注册商标300件以上。

**市场主体培育工程：**按照“培育一批、提升一批、打造一批”的思路，到2025年，全区规上工业企业达到100家以上。实施产业、企业、项目、技术、团队“五位一体”重点培育，每年培育龙头企业和领军企业2家以上。支持领准供应链管理公司等企业力争实现主板上市。

**产业园区建设工程：**安成电子商务园、淮南现代产业园区5平方公里扩园、睿欣智能科技产业园、淮南市半导体材料产业园、安成精品玻璃产业园等项目。

**现代服务业提升工程：**安成经开区现代化农产品批发交易市场及物流配送中心、淮南现代产业园冷链物流产业园、淮南市跨境电商产业园、少儿艺术展演和少儿舞蹈专场展示活动等项目。

**制造业产业集群建设工程：**汽车配件（空调）生产线项目、装配式建筑生产线项目、年产50万方商品混凝土生产线项目、年产2000万m<sup>2</sup>特种膜材

料项目、建筑节能玻璃深加工生产线项目、复合彩色玻璃工艺品制造项目、淮南现代产业园综合能源供给系统建设项目、生物制品科技研发项目、智能工程机械设备生产线项目、超高压齿轮泵及汽车零部件生产项目、车联网桩联网智慧系统项目等。

**数字经济和大健康产业培育工程：**航运大数据公共服务中心项目、淮矿医养结合-顺新家苑中心项目、国药健康城项目等。

## **第四章 坚持创新驱动发展，提升成果转化和产业化能力**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，依托淮南市建设合肥综合性国家科学中心辐射区，按照“科创+产业”道路，扎实推进创新型城区建设，以提升协同创新和成果转化能力为突破口，构建完善创新激励机制，加大创新人才引进和培养力度，培育形成高质量发展新动能。

### **第一节 提升协同创新和成果转化能力**

#### **一、加大创新平台建设力度**

积极参与全省“四个一”创新主平台和“一室一中心”分平台建设，支持和鼓励企业建设高水平的企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室等研发机构。采用“政府资金引导+社会资金主导”的方式，探索在淮南现代产业园和安成经济开发区设立科技创新孵化器及配套设施。建设一批技术创新公共服务平台，提升技术市场、技术中介、创新基金等市场化服务能力。完善区、院、校多方资源投入机制，加强科学创新基础设施建设。

#### **二、融入跨区域协同创新网络**

支持区内高校、科研院所加强与长三角著名高校、重点科研院所之间的科技创新和研发转化合作，在新材料、新一代信息技术、新能源汽车等领域合作共建一流学科、工程中心和重点实验室。以合淮产业走廊为支撑，深度参与合肥综合性国家科学中心建设和G60科创走廊建设，积极参与国家技术科技重大项目、重点研发计划，在新一代信息技术、高端装备制造、新材料、绿色



技术、智慧交通、汽轮机通流一体化等领域，积极参与一市三省联合科技攻关。发挥两大园区作为国家级开发区“园中园”的优势，主动接受长三角地区范围内国家自主创新示范区的政策辐射和外溢效应。积极争取装备首台套、软件首版次、新材料首批次等“首台套”政策支持。

### **三、推动科技成果转移转化**

探索与合肥及其他长三角城市、园区、知名院校合作设立“创新飞地”，完善创新投入和成果分享机制，建立研发在外、落地在田家庵的合作模式，促进更多科技成果在田家庵区汇聚转化。鼓励高校、科研院所、企业等建设从事技术集成、熟化和工程化的孵化基地及专业化技术转移平台，积极参与长三角区域技术市场联盟，加快创新资源集聚和创新成果转化。支持安徽理工大学、淮南师范学院、淮南联合大学、淮南职业技术学院、安徽机械技师学院、安徽工贸职业技术学院等高校建设“双创”基地，积极打造“50·科技之星”创新团队。

## **第二节 构建完善创新激励长效机制**

### **一、建立以企业为主体的技术创新机制**

促使企业在技术创新决策、研发投入、科研组织实施、成果转化评价等各个环节发挥主体作用，鼓励和支持企业建立新型研发机构、加大研发投入。营造有助于公平竞争的创新环境，让企业真正形成依靠创新提升能力、加速发展的内生动力。充分发挥好政府的战略规划、创新政策供给和统筹协调作用，加强金融财

税政策引导和激励，加强技术创新、商业模式创新等领域的知识产权保护，为企业开展创新、加大投入提供制度保障。

## **二、强化科技创新和成果转化的激励机制**

落实促进科研成果转化的收益分配政策，进一步明确职务科技成果的处置权和收益权，提高科研人员成果转化收益比例。实行职务发明成果转化和股权分红激励，对高等院校、科研院所科技成果转化给予支持。鼓励省内外高校、科研院所的院士、专家教授和科技人才来田家庵创办企业、与企业合作开发、进行科技成果转让或在企业担任兼职技术顾问。制定出台促进产品质量、科技创新、发明专利等领域发展的奖励政策。

## **三、完善创新创业企业培育的扶持政策**

集中资源继续支持一批创新型骨干企业和科技型中小企业，抢占技术链和产业链制高点。聚焦高新技术企业，以“分类施策”和“一企一策”等靶向服务方式加快培育高增长创新型企业 and 拥有自主知识产权和核心技术的科技型中小企业，打造细分行业的“单打冠军”。推广知识产权、股权、应收账款权等质押贷款，开展高新技术企业信用贷款试点，探索实施科技型中小企业贷款风险分担和补偿机制，引导风险投资、创业投资、天使投资等社会资金为创业者提供便捷融资服务和资金扶持。统筹整合财政资金，支持创业培训、创业担保贷款和贴息等，每年安排一定比例的创业配套专项资金。

### 第三节 加大创新人才引进和培育力度

#### 一、加大创新人才引进培育力度

认真贯彻落实省“江淮英才计划”，积极参与长三角人才一体化发展统筹协调机制，健全柔性引才机制，构建“创新型、应用型、技能型”人才体系。探索建立全区公共人才资源需求数据库。支持企业培养自己的核心技术人才，推进博士后科研工作站建设，积极开展校企联合招生、联合培养人才试点，拓展校企合作育人的途径与方式。鼓励高校根据地方产业需求设置科技服务业相关学科专业，培养符合市场要求的实践型科技服务人才。大力引进和培养懂技术、懂市场、懂管理的复合型科技服务人才。

#### 二、加强人才服务保障

建立健全专家意见直通车机制，为人才充分发挥作用创造条件、提供服务并协调解决遇到的困难和问题。在居留和出入境、通关、落户、创新创业、金融服务、职称、教育培训、政治待遇、税收、住房福利、津贴补贴、医疗保障、配偶安置、子女入学和休闲福利等方面，切实为高层次人才提供优质高效服务。重视基层一线人才的培养，强化基层一线各类人才薪酬福利待遇保障，确保各类人才在基层一线稳得住。

## **第五章 坚持融入新发展格局，有效畅通国民经济循环**

以深度融入长三角一体化发展和合淮同城化为切入点，促进田家庵对外基础设施互联互通、科学承接产业转移、跨区域要素资源合理配置和公共服务便利共享，推动高水平对外开放，持续释放消费、投资有效需求，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有效畅通国民经济循环。

### **第一节 建设长三角产业转移集聚区**

#### **一、科学有序承接产业转移**

**加大产业转移承接力度。**抢抓长三角核心城市非核心功能疏解、建设用地紧张的时间窗口，立足现有产业基础和土地、劳动力等比较优势，围绕节能环保、高端装备制造、新材料等产业主动吸纳和精准引入“上下游”配套企业，推动本区优势产业上等级、上规模、上水平。积极融入长三角一体化供应链体系，争取原物料供应、加工制造、后台支援等供应链环节落户田家庵。依托现有商贸服务业基础和丰富的楼宇资源，引导电子商务、文化创意、现代物流等领域高端服务企业落户田家庵，引进和培育商产融合产业集群和平台经济龙头企业。

**规划建设承接产业转移试验区。**依托淮南现代产业园，探索与长三角发达地区共建承接长三角产业转移试验区，重点承接沪苏浙制造业发达城市新材料、节能环保、新型建材、机械加工等产业转移。创新“飞地经济”模式，建立对口合作机制，探索税收共享、互利共赢合作模式，使试验区成为承接产业转移、促进产业聚集的重要载体平台。

## 二、打造合淮产业走廊桥头堡

**促进基础设施互联互通。**优先促进以交通为核心的基础设施互联互通，加快推进合淮路改造工程、曹庵大道等项目建设，积极争取省道312（曹庵镇-长丰县城段）按照市政道路标准改造，规划建设曹庵镇到合肥新站高新区、双凤工业园等合淮产业走廊重点功能区的快速通道，积极争取在曹庵镇-长丰县沿线配套建设高速出口、市域货运铁路及城际轨道交通。

**深入推进产业园区共建。**依托淮南现代产业园，探索与合肥有关县区合作共建产业园区。做好国土空间规划有效衔接，加强国土资源整合，争取园区享有副县级建制及相应的经济管理权限，建立完善园区日常运营、经济指标统计、财税分成等协调机制。积极融入合淮数字示范区建设，重点引进软件和信息服务业、信息通信等数字产业化项目，推动现有家用电器、节能环保、机械制造等项目加快完成数字化改造，重点布局智能网联汽车、智能传感器、智能数控机床等领域项目。

**培育发展智慧城镇。**支持曹庵镇向智慧型城镇转型升级，打造成为合淮产业走廊智慧城镇群的重要节点。大力推进城镇基础设施智能化和公共服务智慧化，建设智慧城市时空信息云平台，提升公共服务便利程度和普惠程度。加强信息技术在社会治理领域集成应用，促进社会治理精细化。支持曹庵镇创建省级服务业综合改革城镇。

**推动产教融合发展。**充分发挥田家庵科教资源优势，支持安徽理工大学、淮南师范学院建设地方应用型高水平大学，引导我区及合肥市企业与安徽理工大学、淮南师范学院等高校、科研院

所建立长期合作关系。支持安徽理工大学在淮南现代产业园区设立科创基地，鼓励两地企业设立安徽理工大学等高校的实训基地，联合打造一批职业教育示范特色专业点，为两地产业发展提供高质量专业人才供给。

**加强要素资源对接合作。**探索与合肥市开展联合招商活动，以共同外出招商及举办招商引资恳商会等形式，吸引更多优质企业项目落户园区。建立两地互派干部挂职机制，重点负责共建产业园区日常运营及两地产业协作等事宜。支持四宜建投集团公司与合肥北城集团公司积极对接项目信息，实现资源互融互通。

## **第二节 积极推进重点领域一体化**

### **一、融入长三角统一开放市场**

**融入统一规范的制度体系。**积极融入政策协同体系，在企业登记、土地管理、环境保护、投融资财税分享，人力资源管理，公共服务等领域参与政策协商机制制定。提高政策执行协同性，在环境联防联控、食品药品疫苗安全监管、知识产权保护等领域，实行违法案件的线索信息共享，建立案件调查取证、协作配合制度，联合开展专项执法和集中整治行动。

**融入统一开放的要素市场。**加强人力资源协作，积极参与人才交流洽谈会和人力资源招聘活动，破除人力资源特别是高层次人才在田家庵工作、落户等体制机制障碍。深化与长三角发达地区的劳务合作，统筹高校毕业生、农村劳动力、化解过剩产能职工及其他特定群体就业。积极争取长三角一体化发展投资基金、长三角地区协同优势产业基金等支持，用于跨区域重大基础设

施、盘活存量低效用地、产业转移升级等工作。积极融入统一开放的资本市场，促进资本跨区域有序自由流动，参与建设统一的抵押质押制度，推进区域异地存储、信用担保等业务一体化。用好活用足城乡建设用地增减挂钩政策，积极争取新增建设用地计划指标。

**营造统一有序的市场环境。**以打造“四最”营商环境升级版为抓手，全面落实全国统一的市场准入负面清单制度。加快实现证照管理一体化，积极参与长三角“一网通办”建设，共同推进数字政府建设。合力打造一体化的市场监管、质量供给和食品药品安全环境。

## 二、参与构建长三角民生幸福圈

**推进文旅体育融合发展。**积极与长三角区域旅游资源对接，以安徽省优秀旅游乡镇曹庵镇为突破口，力争将田家庵旅游资源纳入长三角精品旅游线路。充分发掘历史、文化、民俗资源，精心打造一批在全省、全市具有一定影响力的特色文化社区、特色文化街区、特色文化村镇。面向长三角区域加大营销宣传，促进旅游项目、产品、服务等对接融合，积极加入“畅游长三角”和“惠民一票通”范围。采取项目合作、知识产权入股等多种方式，引入长三角地区优势传媒资源，推出一批优势文化产品和文化精品，扩大田家庵文化的传播力和影响力。开展全民健身合作，参与建立长三角体育联盟，积极争取长三角重要单项体育赛事在田家庵举办。

开展社会事业交流合作。积极引进长三角发达地区教育、医疗卫生等优质资源，支持各类学校、科研院所、医疗机构来田家庵设立分支机构，开展合作办学办医。加快政务类、民生类数据共建共享，推动政策协同制定、标准统一管理和制度服务接轨。深化社保、医疗结算一体化，努力让全区群众在长三角全域内感受到公共服务的便利度。积极与兄弟县市（区）开展社会治理联建联创活动，健全区域性重大灾害事故联防联控机制，共同维护好区域和谐稳定的社会环境。

### 三、深化“田家庵+长三角县区”战略合作

充分发挥比较优势，加强与长三角地区发达县区开展战略合作，协同提升城市发展质量，为我区深度融入长三角一体化发展提供重要支撑。积极落实《安徽省淮南市田家庵区与江苏省常州市天宁区战略合作框架协议》，探索建立联动协作长效机制，搭建形成交流互动、资源共享、人才培养三大平台，在党建政务、经济发展、金融商贸、文化旅游、教育医疗、人力资源、科技创新、城市建设等方面开展合作。

## 第三节 持续推动高水平对外开放

### 一、加大招商引资力度

优化境内外投资环境。认真落实《外商投资法》，切实保障外商投资合法权益。全面落实“准入前国民待遇+负面清单管理”制度，扩大服务业对外开放，实施“有限许可+全面报告”的外商投资准入制度。支持国际贸易“单一窗口”及“三互”大通关建设工作，提高贸易便利化。



**高水平推进招商引资。**紧紧围绕“五做一补、一主攻、一攻克”八项战略行动计划，紧盯长三角等重点区域，以招大引强和龙头企业带动为重点，突出抓好工业招商和战略性新兴产业、现代服务业招商，实施产业链招商、委托社会招商等招商模式，吸引更多优质境内外资本参与我区经济社会发展。强化招商引资政策保障力度，通过股权投资、债权投资、融资担保等有偿方式和贷款贴息等无偿方式支持招商引资项目。

## **二、提升外向型经济发展水平**

**全力打造高水平开放平台。**积极参加世界制造业大会、中国国际进口博览会、“一带一路”境外商品展、徽商大会、中部投资贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会、淮南豆制品展销会等展会。构建数字化贸易平台，积极与长三角区域各大电商平台和企业开展深度对接合作，开展田家庵区品牌线上线下融合促销活动，助力本地产品走出去。积极参与中国（合肥）跨境电子商务综合试验区建设，引导和鼓励长三角跨境电子商务龙头企业在我区布局设点，鼓励建设跨境电商、物流基地等项目。

**培育壮大外贸主体。**支持鑫宏机械、宜生生物等企业扩大外贸进出口业务，鼓励发强玻璃等一批玻璃生产企业抱团发展，增加玻璃产业等传统出口产品的附加值，力争将田家庵区西部玻璃企业群打造成为省级外贸基地。扩大环保餐具等具有综合竞争优势的产品出口。推进科技兴贸和外贸转型升级基地建设，鼓励企业进口先进技术装备、关键零部件和重要资源性产品及消费品，建设进口商品交易中心。支持和协助中小微企业开展外贸业务，鼓

励创新型、创业型和劳动密集型中小企业开拓国际市场。大力发展文化贸易、技术贸易、旅游贸易等服务贸易形式，引进培育一批服务外包龙头企业和中小型服务外包企业。加强外贸专业人才开发、培养和培训，为壮大外贸主体提供人才支撑。力争到 2025 年，有进出口实绩的企业达到 50 家，年出口额超过千万美元以上的企业达到 5 家左右，年出口额超过百万美元的企业达到 10 家。

**深化对外交流合作。**积极参与“一带一路”倡议，探索与“一带一路”沿线国家和地区在基础设施、产业技术、能源资源等领域开展国际产能合作，推动企业、产品、技术、品牌、装备和服务引进来、走出去。积极参与省、市与俄罗斯伏尔加河沿线联邦区经贸合作，主动参与省、市与德国在产业、经贸、金融、城镇化、科教、旅游等领域交流合作。深化对外人文交往，积极开展教育、科技、文化、旅游、体育、卫生、青年、媒体、智库等领域国际合作，推进国际传播能力建设，全方位打造田家庵区对外开放新形象。

### **三、积极参与安徽自贸试验区建设**

抓住中国（安徽）自由贸易试验区获批建设的重大机遇，积极参与谋划建设安徽自贸区（淮南）联动发展区，主动复制推广自贸区成熟经验，深化制度创新、产业发展、科技创新、金融服务、对外投资等方面的合作。

## 第四节 深度挖掘内需市场潜力

### 一、推动消费量质双升

**促进实物消费提档升级。**适应居民分层次多样性消费需求，开展新一轮汽车下乡和以旧换新，促进绿色智能家电和环保家具家装消费。鼓励餐饮企业创新线上线下经营模式，提振餐饮消费。推进网络提速降费，降低信息消费成本，鼓励促进智能产品、数字媒体、可穿戴设备等新型信息产品升级消费。

**促进服务消费提质扩容。**加快健康养老服务基础设施建设，引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展，加快健康美容、家庭管家等高端生活服务业发展。积极引进省内外强校名校优质教育资源，建设一批高水平、示范性教育培训项目。着力优化节假日旅游出行环境，推出一批精品假日旅游线路。积极实施夜间消费载体改造提升，完善夜间交通、安全、环境等配套措施，以联大和师范学院周边为主体打造品质夜市和夜间经济集聚区。积极推广“互联网+医疗健康”、数字智慧文旅、在线教育培训、智能体育等服务消费新业态。

**引导消费新模式加快孕育成长。**加快培育发展网上购物、直播带货、云逛街、云服务新型消费模式。推广社区快递自提点、智能提货柜等线上下单、线下配送无接触式消费新模式。支持直播电商、社交电商、内容电商发展。引导电商平台开展地方特色产品、品牌产品“全国行”“网上行”等供需对接活动。鼓励引导中小百货企业向邻里型社区购物中心转型，打造沉浸式、

体验式消费。加快零售创新转型，支持智慧零售、无人零售等零售新业态融合发展。

**营造良好消费环境。**优化消费领域基础设施建设投入机制，健全产品和服务质量标准和信用体系，不断改善居民消费能力和预期。完善农产品质量、食品药品疫苗安全标准体系，健全医疗、养老、家政等重点领域服务标准，推动制定餐饮服务质量规范。强化消费信用体系建设，加快形成完整的肉菜等重要产品追溯体系。推进商务诚信体系建设。扎实做好消费者权益保护工作，建立完善消费市场监管体系和后评价制度。

## 二、积极拓展投资空间

**加强城乡发展重点项目建设。**加强新型基础设施建设，合理布局 5G、工业互联网、人工智能、数据中心等互联网新型数字设施。针对交通路网、公共停车场、农贸市场、污水管网、公共安全等民生需求点，完善基础设施配套，提升城市服务功能。统筹推进老旧小区改造、托幼、医疗、养老、家政等项目建设。引导促进多元化投入支持新型城镇化建设，用好地方政府专项债等政策，完善公益性项目财政资金保障机制，建立公用事业项目合理回报机制，吸引社会资本投入，积极引导开发性、政策性和商业性金融机构加大中长期信贷支持。

**促进产业投资稳定增长。**促进工业投资增长，聚焦汽车及零部件制造、新一代信息技术、精品玻璃制造、数字经济、大健康产业等行业，着力引进落地一批投资额大、产业关联度高、带动力强的大项目。支持企业开展用于进口替代的技术改造和装备更

新投资。系统谋划实施一批产业园区基础设施项目，增强园区吸引力和承载力，降低企业入园运营成本。加强财政引导支持，推动企业实施提质增效、智能化改造、设备更新和绿色化发展，重点支持数字化、网络化、智能化和绿色化的技术改造项目和重大平台建设，助力企业增资扩产、转型升级。

## 第六章 着力提升城市建设水平，建设淮南现代化中心城区

推进以人为核心的新型城镇化进程，加快推进城市更新行动，补齐城市设施建设短板，着力提升城市功能品质，建设淮南现代化中心城区。

### 第一节 加快推进城市更新行动

#### 一、加快推进旧城改造步伐

有效完善征迁机制，积极拓宽资金渠道，做好重点地块征迁改造和开发工作，强化老旧街区文化传承、风貌保护、业态提升、便民网点配套等工作。统筹推进棚户区、城中村拆迁改造工作，深化全区老旧小区及其周边市政基础设施综合改造，重点推进雨污分流、建筑节能、电力通信、“适老化”设施、加装电梯、安防、消防等领域改造提升工作。切实解决房地产遗留问题，稳定房地产开发投资，保障各类住宅项目有序建设和加快完工，妥善解决群众入住、办证等困难。到 2025 年，力争完成 189 个老旧小区综合改造、维修改造小街小巷 50 条以上。

#### 专栏 2 “十四五”时期旧城改造重点项目

**房地产历史遗留问题处置：**统筹解决万国广场、鑫诚花园、中央国际购物广场、建设村棚户区改造等项目的历史遗留问题。

**重点地块开发：**加快完成天一袜厂家属区征迁、北赵店棚户区改造地块征迁改造，推进中化国际城 C 区西侧、碧荷庭东侧、青丰砖厂、田大路 TD-1 和 TD-2 等地块开发，谋划实施一批地块改造、开发。

**老旧小区、棚户区、城中村改造：**推进全区 318 个老旧小区雨污分流改造、城中村及老旧小区消防改造、老旧小区外基础设施改造等项目建设。

**住宅项目建设：**保障恒大御府、世茂公园城市、世茂观天下、玉兰公

馆、新城悦府、玫瑰庄园、淮河新城、四宜新雅居、四宜新安居、四宜新景苑等项目加快建设；开工建设四宜湖山世家、曹庵佳苑等项目。

## 二、推进“三大板块”开发建设

落实“一核两极”城市发展空间布局，统筹推进“三大板块”开发建设，打造城市经济发展新增长极。

**增强中央城区核心竞争力。**以打造立足淮南、辐射皖西北的中央商务区为目标，提升龙湖路、朝阳路周边和万达、吾悦广场等商业综合体集聚能力、辐射功能，支持大金新百、商之都等传统商贸楼宇迭代更新，培育壮大个性化、体验式消费业态；盘活整合海沃世贸、中央国际、北京名都等存量楼宇资源，着力引进现代服务业企业总部，重点发展总部经济和平台经济。加快恒大御府、世茂公园城市等重点项目建设，提升中央片区城市形象和生活品质。

**打造安成新区增长新引擎。**以统筹开发建设西部片区为目标，推动安成、泉山、淮化周边区域整体规划、分步开发，发挥广场路以西重大项目带动作用，推动安成十字路口片区商业、住宅、物流高水平、高品位、高质量发展，促进原淮化集团周边地块开发和人口集聚，推动主城区向西延伸发展，将安成新区打造成为全区经济增长新引擎。

**谋划田东新城发展新蓝图。**以激活田东地区活力为目标，加强与大型央企、知名民企合作，深度谋划以田东周边板块为重点的田东新城发展，盘活老城区、老厂房资源，加快碧荷庭东侧、青丰砖厂、田大路 TD-1 和 TD-2 等地块开发建设。积极参与淮河生态长廊和经济带建设，申报国家山水林田湖草生态修复项目，

推进沿淮生态修复和小岛综合利用。逐步实现田东地区老城有机更新、重点片区商业提质升级、沿淮生态景观美化亮化和人居环境有效改善，全面激活田东地区发展活力、动力。

### 三、推进产镇融合发展

支持安成镇、曹庵镇、史院乡、舜耕镇完善智能标准厂房、专业交易市场、冷链物流设施、休闲农业设施、现代商贸综合体等建设，推动曹庵镇打造成为全区参与合淮产业走廊的桥头堡。进一步下放“人权、事权、财权”，不断增强乡镇自主发展能力和综合竞争力。

## 第二节 补齐城乡设施建设短板

统筹推进全区市政基础设施建设，有效补齐综合交通、防洪排涝、公用事业、人居环境等短板，前瞻性布局一批新型基础设施，提升基础设施对经济社会发展的支撑能力。

### 一、完善全区综合交通体系

推进与周边县市（区）、合肥市及长三角核心城市的城际铁路、市域铁路、高速公路等建设，畅通与周边地区的交通互联互通。加强综合交通枢纽建设，配合高铁南站周边区块开发建设，进一步完善淮南站、淮南南站集疏运道路体系，强化高铁场站片区与全区重点区域的交通联系。配合淮河重大水利航运项目建设，全力保障淮河大桥建设。以解决“过铁难、过山难、行车难、停车难、乘车难、行路难”为突破口，着力拓展区内交通网



络架构，统筹推进一批市政道路、停车场、城市公交等项目建设，提升全区交通通达能力。

## 二、加强防洪排涝设施建设

积极推进灾后水毁设施重建，统筹推进一批电灌站、排涝站、排灌站等水毁应急项目建设。按照Ⅰ级堤防标准对淮河（田家庵段）堤防进行加培、维修或新建，加快石姚湾退建堤除险加固、城市圈堤除险加固、安成镇排灌站重建、下陶排涝站重建、史院乡瓦埠湖保庄圩除险加固等项目建设，到2025年基本补齐全区行蓄洪区水利基础设施短板，防洪保安能力得到有效提升。实施淮河岸线环境综合整治工程，积极推动石姚湾河道水系治理、东西小岛水环境提升、城区饮用水源地保护、入河排污口水环境整治等项目建设。强化河道、沟渠、积水点、入湖口等环境整治和清淤工作，减轻城市内涝危害。

## 三、完善市政基础设施建设

新建第一污水处理厂再生水厂，统筹推进城市污水管网综合整治和提升改造，建立完善城镇雨污分流系统。做好生活垃圾分类处理，力争在洞山街道全域和全区公共机构实现生活垃圾分类全覆盖。探索在有条件的地区规划建设生活垃圾终端处理设施、餐厨垃圾和建筑垃圾等回收及再生利用设施以及智慧垃圾分类设施。稳步推进有条件的镇辖区实施天然气管网全覆盖工程建设，提高城镇燃气普及率。加快5G等新一代信息技术设施建设，构建形成覆盖城乡、高速畅通、无盲点盲区的移动宽带基础设施网络，支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。统筹

各类管线实际发展需要，预留和控制地下空间，推进地下综合管廊建设。继续推进曹庵镇自来水全覆盖工程建设，规划建设瓦埠湖史院水厂作为备用水源，提高城乡居民供水保障水平。

### 专栏3 “十四五”时期城市设施补短板重点项目

**对外交通项目：**加快合肥轨道交通 S1 机场线北延至淮南南站项目，推进淮河大桥、国道 G328 田家庵区主城区路段调整至东西部第二通道工程等项目建设。

**市政交通项目：**开工建设湖滨西路、十涧湖东路，着力拓展交通架构；推动学院路下穿阜淮铁路、惠利大道下穿铁路，推进湖滨东路穿越铁路建设，着力解决过铁难题；推进罗山过山通道、舜耕山东支一路建设，解决过山难题；逐步推进秋月路、淮浦路、淮清路、淮建路、刘家山西路、淮河大道北段等路网建设；逐年实施市政道路大修及实施 20 米以下道路中修改造；规划建设 12 处公共停车场，按 20%比例配建充电桩。实施全区新能源电动乘用车智能换电项目。

**防洪水利项目：**石姚湾退建堤除险加固、城市圈堤除险加固、安成镇排灌站重建、下陶排涝站重建、史院乡瓦埠湖保庄圩除险加固等灾害水毁重建项目；庞岗电灌站二级站渠道修复、老曹咀排涝站拦水坝修建、曹庵镇张郢桥修建、辛东村排灌站、保庄圩排涝站临时加固等水毁应急项目；石姚湾河道水系治理、东西小岛水环境提升、城区饮用水源地保护、入河排污口水环境整治等淮河岸线环境综合整治项目。

**市政基础设施项目：**瓦埠湖史院水厂项目、曹庵镇自来水全覆盖工程、城市污水管网综合整治和提升改造工程；实施田家庵区垃圾分类项目，在洞山街道洞山新村、上东锦城小区开展生活垃圾分类试点；统筹推进部分乡镇天然气管网建设工程等。

### 第三节 着力提升城市功能品质

#### 一、推进城市科学规划

通过海绵城市、弹性城市、韧性城市等高标准、高品质的城市规划和建设，统筹人口资源环境，保障城市空间供给，确保人口、产业、空间、用地相匹配。科学划定城市“四线”，保护城市蓝绿空间与历史文化资源，保障城市重大交通、市政基础设施和公共安全设施用地需求。完善城市规划体系，做好国民经济和社会发展规划、国土空间规划、专项规划之间的衔接工作，增强总规调控的力度、控规覆盖的广度、专规监管的深度。

#### 二、完善城市服务功能

**合理布局生态休闲空间。**持续改善城市园林生态环境，因地制宜布局一批广场游园、街头绿园、口袋绿地等生态休闲空间，提升舜耕山景区、十润湖湿地公园等重要生态空间绿化美化水平。促进生态修复与市民休闲娱乐有机结合，构建分布均衡、结构合理、环境优美的园林绿地和休闲健身系统。

**增强城市综合服务功能。**有效整合老城区部分闲置资源，规划建设一批群众文化活动中心（广场）、社区养老项目。进一步提高社区综合服务设施覆盖率，逐步构建“15分钟文体圈”、“半小时优质医疗服务圈”和“15分钟医疗急救圈”。推进现有农贸市场改造升级，积极发展便利店、社区菜店等社区商业，打造“15分钟便民生活服务圈”。

### 三、提升城市治理水平

**强化城市设计和特色塑造。**加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。统筹推进主要交通干道沿线建筑外立面整治，强化景观灯光管理，提高绿色建筑占新建建筑比重。因地制宜开发利用城市地下空间。

**提升数字化城市管理能力。**将数字化城市管理作为提升城市科学治理能力的重要抓手，积极运用云计算、大数据和人工智能等信息技术，建设智慧城市运营管理中心与政府科学决策平台，实现城市运行状态的实时数据化感知，实现城市管理决策的协同化与智能化，逐步实现城市管理“一网管天下”。积极对接长三角一体化城市管理综合行政执法协作机制，开展结对共建、合作交流，借鉴先进经验，推动我区与长三角区域城市治理规章制度“趋同化”、执法机制“协同化”、队伍建设“同一化”，实现信息数据互联互通，助力我区城市治理能力进一步提升。

**加大重点领域综合治理力度。**加强无物业小区物业管理，切实改善全区无物业管理小区环境。有序引导交通秩序，强化市区联动，加强各类停车场的建设与管理工作，合理规划物流运输车辆、危化品车辆停放地块布局，因地制宜改造建设步行和自行车道。重点开展清理占道经营、群租房、违章建设、废品收购站等工作。完善综合执法机构建设，提高综合执法队伍素质，倡导执法有理、执法有据、文明执法，进一步提升城管综合执法能力。

## 第七章 着力推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化进程

深入实施乡村振兴战略，以做精城郊特色农业、建设精美活力农村为主攻方向，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化。

### 第一节 做精做优城郊特色农业

#### 一、发展壮大城郊特色农业

提升优势产业发展水平和效益。立足城郊资源特色，按照“服务城市、发展农村、致富农民”的思路，以城市需求为导向，有效提升农业综合生产能力，着力构建“三带两片一区”的精品农业发展格局，逐步发展形成花卉苗木、瓜果蔬菜、特色杂粮、优质稻麦、健康养殖等五大精品农业基地。积极推进农村一二三产融合发展，整合舜耕传说、二十四节气等农耕文化以及城郊山水林田湖休闲资源，发展业态多样、景观优美、文化融合的农耕休闲产业，打造瓦埠湖、十涧湖建成休闲渔业品牌，推进农村电商全覆盖巩固提升行动。“十四五”期间，力争每年新增2个农村一二三产业融合示范基地。

打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。把握长三角地区消费升级趋势，大力发展紧缺、专用和绿色优质农产品生产。组织实施新一轮菜篮子工程、农产品加工业“五个一批”工程，切实提升农产品加工转化率。建立健全农产品营销网络，组织农业龙头企业参加中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会（上海）等各类展会，开展宣传推介和展示促销活动。主动加强与长三角电商企业合作，提高农产品与长三角地区农产品批发市场、连锁

超市、集团客户信息互联互通共享水平，提升特色农产品在长三角地区的品牌影响力和市场占有率。

## 二、夯实农村产业基础支撑

划定基本农田保护线，开展基本农田整改核实和优化调整工作，强化高标准农田建设，有效提高耕地特别是永久基本农田综合生产能力。高质量推进“四好农村路”建设，重点支持排灌设施、农田整治、地力提升、机耕道、冷链物流等基础设施和配套设施建设。实施粮食主产功能区和重要农产品生产保护区建管护行动。贯彻落实《田家庵区农田水利最后一公里规划》。到2025年，完成洼地片区治理面积6.7万亩、中型灌区支渠灌溉片区治理面积4.5万亩，发展高效节水灌溉面积1.23万亩，建设高标准农田3万亩。

## 三、健全新型农业经营体系

借鉴周边地区土地流转的先进经验，加大土地流转扶持力度，推进农业产业集约化、规模化经营。健全中小农户以及新型农业经营主体补贴机制，完善中小农户发展现代农业扶持奖补政策。推动农民合作社、家庭农场与龙头企业、配套服务组织集群集聚。以产权为依托，推进土地经营权入股发展农业产业化经营，通过“保底+分红”等形式增加农民收入。统筹抓好“以产找销”和“以销定产”，深入推广“农校”“农超”“农企”对接，积极发展订单农业。

#### 四、强化科技质量品牌建设

深化与农业高校、科研院所及龙头企业合作，合力开展品种改良、病虫害（疫病）防控、加工储运保鲜等全产业链技术攻关，大力推进智慧农田、智慧水利等智慧农业体系建设。全面实施绿色有机食品生产标准、全程质量控制，加快构建绿色农产品质量追溯体系。深入实施“区域品牌+企业品牌+特色品牌”的三位一体农业品牌战略，重点打造曹庵草莓、史院蔬菜、淮南麻黄鸡、淮南牛肉汤等区域公用品牌，鼓励和支持农产品生产经营主体积极开展“三品一标”产品认证，提高“三品一标”认证覆盖率。

##### 专栏4 “十四五”时期城郊特色农业发展重点

**“三带两片一区”精品农业发展格局：**以花卉苗木、生态养殖为主的三个休闲农业观光带，以瓜果蔬菜为主的两个高效特色农业示范片，以山南地区优质稻麦、特色杂粮为主的高标准粮食生产功能区。

**花卉苗木基地：**引进花卉苗木生产企业，发展绿化苗木、珍贵林种、盆栽花卉等精品林业。加强沿舜耕山、淮河、瓦埠湖水源涵养林建设，每年增加造林面积200亩以上。提升沿高速、国道、省道防护林带建设水平，发展彩色化、珍贵化、效益化用材树种示范林带。积极发展中药材、食用菌等林下经济。

**瓜果蔬菜基地：**以国家级省级蔬菜标准园、设施农业基地、菜篮子基地为载体，推进绿叶蔬菜、水生蔬菜、反季节蔬菜和草莓、西瓜、甜瓜等特色农产品基地集约发展。积极发展工厂化育苗，在曹庵、范圩等建设集约化蔬菜育苗场。到2025年，累计建成瓜果蔬菜基地3万亩。

**特色杂粮基地：**重点发展绿豆、山芋、芝麻、花生、黑豆等五类杂粮。推动杂粮产业向功能、营养、健康食品转型，开发一批养生保健食品，提高杂粮产品的附加值。到2025年，五类杂粮种植面积2万亩，规模以上杂粮加

工业企业 3 家以上。

**优质稻麦基地：**充分利用庞岗灌区水利条件，以史院乡为重点，建设以优质稻麦为主的高标准粮食产区。重点推广“稻虾共作”模式，按照“两线为主、星罗开花”（瓦埠湖、淮河沿线，当家塘周边）布局，在史院乡、曹庵镇、安成镇等地，打造规模化、标准化、绿色化稻虾种养基地 1 万亩。

**健康养殖基地。**推进以草食畜牧业为重点的畜牧业结构调整，推广以山羊、麻黄鸡为主的健康养殖模式。合理确定湖泊和水库等公共水域养殖规模，稳定池塘养殖，推进小龙虾、泥鳅为主的稻田综合种养。推进养殖业“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”新模式。

**城乡冷链物流设施建设：**依托曹庵镇、史院乡交通物流枢纽，建设冷链物流园区，形成合肥都市圈和淮河生态经济带商贸物流重要节点。支持“产地仓”仓储模式发展，进一步完善城乡物流体系建设，重点解决城乡冷链物流“最先一公里”和“最后一公里”。

## 第二节 持续改善农村人居环境

### 一、整治村庄环境

完成城市规划区范围内 12 个行政村的村庄建设规划编制工作，合理控制村庄发展规模，采取集聚提升、城郊融合、特色保护和搬迁撤并等方式，完善村庄设施配套，整治村庄人居环境。深入开展农村环境“三大革命”，持续推进农村生活垃圾源头分类和资源化利用工作，推动城镇污水管网向村庄延伸覆盖，一体化推进农村垃圾污水厕所专项整治，加快农村户用卫生厕所改造步伐。大力开展增绿补绿和“四旁四边四创”绿化提升行动，持续开展美丽宜居村庄和最美庭院创建活动。把握时序进度，分层分类推进省级中心村和区自主建设中心村建设，到“十四五”中期，确保所有规划布点中心村达到美丽乡村建设要求。到 2025



年，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%、农村污水处理率力争达到 90%以上，村庄绿化覆盖率力争达到 50%以上。

## **二、建立长效管护机制**

坚持建管并重，保障设施设备建成后持续正常使用。探索社会化、专业化、市场化的管护方式，鼓励具备条件的地方将保洁维护与公益性岗位相结合，健全长效管护机制。强化农民群众对长效管护的主体责任，不断提高农民群众文明卫生意识。

### **第三节 深化农村重点领域改革**

#### **一、推进农村综合改革**

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，开展土地整治机制政策创新试点，依法维护进城落户农民权益。推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，鼓励农村集体经济组织及其成员以出租、合作、入股等方式盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。落实村集体经济发展八项措施，每年安排发展壮大村集体项目数量占全区行政村总数比例不低于 10%，到 2025 年集体经济强村数量占全区村庄总数比例不低于 15%。

#### **二、强化乡村振兴要素保障**

推动农业设施用地、点状用地向农副产品加工、农村一二三产融合发展项目倾斜。强化乡村振兴财政资金投入保障，稳步提高土地出让收入用于乡村振兴建设的比例。吸引金融资本、民营

资本参与乡村建设运营。持续推动农业保险“增品、扩面、提标”，完善乡村信用担保体系。着力培养新一代新型职业农民，加大对农民工和大学生返乡创业的支持力度，加强“三农”干部队伍建设，引导企业家、专家学者、医生教师、技能人才等专业人才参与服务乡村振兴事业。

### **三、构建农民收入稳定增长机制**

建立工商资本入乡促进机制，鼓励就业带动、股份合作等全产业链增值收益模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接，提高农民经营性收入。鼓励将农村集体经营性资产以股份或份额形式量化到本集体成员，增加农民财产性收入。完善涉农补贴政策，建立普惠性农民补贴长效机制。

### **四、健全现代乡村治理体系**

强化党领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，规范村级组织工作事务，丰富村民议事协商形式，全面实施村级事务阳光工程，扩大农村社区建设试点，增强村民自治组织能力。加大数字乡村建设，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。

## **第四节 推进城乡协调融合发展**

### **一、健全农业转移人口市民化机制**

推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务，重点解决新市民保障性住房、普惠性教育、公共医疗卫生服务等需求。大力提升农业转移人口就业能力，支持企业特别

是规模以上企业或吸纳农民工较多企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训。在城中村、棚户区改造和农村新社区建设过程中，要切实保障居民的知情权、话语权、参与权和收益分配权。

## 二、促进城乡公共设施联动发展

强化城乡道路客运有机链接，扫除通村盲点，提升农村公路通勤水平。统筹实施城乡污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸等城乡联动建设项目。开展城乡公益性公墓建设。促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，促进优质医疗资源下沉，推动城乡社区服务标准衔接和区域统筹，有效增加农村高品质公共服务供给。到 2025 年，基本实现全区城乡基本公共服务均等化。

## 三、搭建城乡产业协同发展平台

依托现有特色农业种植基地、现代农业园区等平台，大力引进农业产业化龙头企业，提升农产品产地转化与精深加工能力。把特色小镇作为城乡要素融合重要载体，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。培育发展民宿经济、兼业经营、城郊休闲旅游等业态。积极推进田园综合体建设，促进农村一二三产业融合发展。

## 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全稳定可持续的脱贫长效机制。在 2021 年至 2023 年过渡期内保持义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全以及社会保障等方面政策稳定，在基础设施建设和人居环境整治等方面加大力度，做好定点帮扶、驻村帮扶、联系帮扶、社会扶贫等方面的帮扶，推进产业扶贫向产业兴旺、基础提升向生态宜居、激发内力向乡风文明、打牢基础向治理有效、基本保障向生活富裕等方面的转变。推进绝对贫困与相对贫困的衔接，解决“绝对贫困”与“相对贫困”在思想、理论、制度、政策、实践等各层面的有效衔接，逐步分阶段解决相对贫困问题。到 2025 年，锁定的相对贫困对象得到精准帮扶，脱贫人口基本公共服务主要领域指标达到全省平均水平。

## **第八章 持续强化生态文明建设，打造绿色发展新优势**

深入贯彻习近平生态文明思想，把生态修复和环境保护摆在更加重要位置，夯实绿色发展生态本底，打造绿色发展新优势，建设面向长三角重要的生态屏障。

### **第一节 构建绿色生态屏障**

统筹山水林田湖草系统治理和空间协同保护，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，提升生态系统质量和稳定性。

#### **一、积极开展国土绿化行动**

深化新一轮“林长制”改革，健全“五绿并进”体制机制，加强淮河（田家庵段）、江淮运河流域（田家庵片区）防护林工程和农田林网建设，巩固退耕还林成果，推进水土流失综合治理，加快恢复生态湿地蓄洪区的行蓄洪功能和生态保护功能。严格执行《淮南市舜耕山风景区管理条例》，以外围较大面积耕地作为全区可持续发展的保障，以森林、绿地、水体等生态廊道作为城市建设的天然屏障，大力开展植树造林，实施森林村镇建设工程，推进舜耕山等山体生态修复与森林景观建设。

#### **二、强化河流、湿地生态修复与治理**

实施水清岸绿产业优淮河（田家庵段）生态经济带提升工程，严格落实沿淮“1515”岸线分级管控措施，深化“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七项措施。按照全市统一部署，统筹推进江淮分水岭河湖水系连通、主

要河流及重点湖泊生态修复与治理等工程建设，强化淮河、瓦埠湖、十涧湖等“一河二湖”沿岸湿地生态保育和综合治理。筑牢田家庵水产种质资源保护区“生态屏障”，做好水产种质资源保护，打赢长江禁渔退捕攻坚战，做细做实禁捕退捕渔民安置保障工作，让渔民稳得住、能致富，确保应禁全禁、应退全退、标本兼治、长效管理。

## **第二节 推动重点领域更高标准污染防治**

坚持方向不变、力度不减，延伸深度、拓展广度，继续深入打好污染防治攻坚战，在关键领域、关键指标上实现新突破。

### **一、加强重点流域水污染治理**

持续推进水污染防治，实施最严格的饮用水保护制度，重点抓好饮用水水源地保护和主要供水河道的水污染防治工作，实现饮用水源水质全面达标。深入开展河道巡查整治，建立完善“河长制”“湖长制”，实施城市黑臭水体治理和污水处理提质增效行动，彻底解决污水直排淮河问题。强化农业灌溉用水保护，建立节约高效的农业用水制度。严格保护和利用地下水。

### **二、深入推进大气污染防治**

统筹实施控煤、治气、管车、降尘、禁烧，严格执行统一的大气污染物特别排放限制。积极推进重点行业清洁生产，实施排污许可，加快重点行业企业脱硫脱硝除尘设施建设，加强移动源污染防控，强化秸秆焚烧污染整治，全面完成重点行业、区域、

企业挥发性有机物污染整治，细微颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧浓度“双控双减”。

### 三、强化土壤污染管控和修复

扎实推进净土行动。有序推进土壤污染状况详查，强化污染地块风险管控，推广农药集中配送及农药废器具回收，逐步改善土壤环境质量。

### 四、加强生态环境系统能力建设

强化生态环境队伍建设，多渠道增加生态环境队伍人员的配置、经费保障，特别是乡镇、街道生态环境保护（河长制）工作站人员各项保障工作。积极购买第三方服务，进一步提升环境监测水平。全面提升环境执法机构的工作能力和标准化建设水平，建立联合执法机制和环境执法责任制，加大环境违法案件查处力度，强化公众对环境违法行为的监督作用。

## 第三节 促进绿色低碳循环发展

### 一、推行绿色清洁生产方式

大力推广秸秆回田、农家肥回田技术，做好秸秆资源化利用。开展畜禽规模养殖场、水产养殖场标准化改造，完善粪污处理等设施，推进养殖废弃物循环利用。深入开展节能环保“五个一百”专项行动，在建材等行业全面推行绿色清洁生产方式，加强粉煤灰、中水等综合利用。推进餐厨废弃物资源化利用，鼓励利用餐厨废弃物生产沼气、生物柴油、有机肥等。

## 二、倡导绿色生活消费方式

鼓励生产和使用节水节能节材产品、再生产品，减少一次性用品和包装材料的使用。倡导厉行节约，践行光盘行动，反对铺张浪费。在全区深入开展生活垃圾分类工作。完善以公交为主导的绿色出行体系，优化共享单车服务、完善步行系统，提升节能环保型汽车的使用比例。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动。

## 三、强化节能降碳工作

进一步强化全区节能工作，鼓励和支持有条件的地区规范发展分布式光伏发电、生物质能等清洁能源。按照省、市相关部署，做好降碳工作，支持有条件、有需求的企业参与碳市场交易。

### 第四节 创新生态文明体制机制

强化大气和水污染联防联控，建立完善严格监管污染物排放的环境保护管理制度、企业环境信用记录和违法排污黑名单制度，落实排污许可制度。积极参与淮河流域生态补偿机制实施。积极落实“长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案”，在严格保护生态环境的前提下，积极探索将生态优势转化为经济社会发展优势、从项目协同走向区域一体化制度创新，实现共商共建共管共享共赢，为长三角生态绿色一体化发展探索路径。



## 专栏5 “十四五”时期生态文明建设重点项目

**森林生态系统生态修复。**以舜耕山为重点，加大对成片林和各类公共绿地保护，加强交通干线、城镇出入口通道森林长廊、森林景观建设，定期开展森林抚育工作。

**淮河（田家庵段）生态廊道建设。**重点推进田家庵主城区淮河段岸线、沿淮入河排污口、东部城区水源地周边环境整治。在淮河田家庵段沿岸堤防建设防浪林和防护林，加快推进沿淮岸滩地的清理整顿及生态建设，实施淮干堤防提升达标。规划建设滨河大道，按照“一带一心五区”的总体布局，打造主城区沿淮河岸线风景区。

**“一河两湖”治理。**持续推进淮河干流、瓦埠湖、十涧湖等河湖沿岸及湿地生态保育和综合治理。实施清淤疏浚工作，提高水体自净能力；适量放养滤食类鱼类及底栖生物，改善水体生态环境；恢复湖区湿地功能、改善野生动植物栖息地水生态；积极开展沿淮河岸线综合整治，加强水资源高效利用和合理配置，完善流域减灾应急体系。

**大气环境治理。**实施集中供热、燃煤锅炉替代、落后产能升级淘汰等能源结构优化工程；进一步推进电力等行业烟气脱硫脱硝工程。开展重点行业挥发性有机物治理，推进加油站、油罐车、储油库油气回收及综合治理。

**水环境治理。**加大入河排污口、黑臭水体整治力度，完成老城区合流管网系统改造，加快利用亚行、世行贷款等城市污水处理设施建设、提标改造与污泥处理处置稳定化、无害化、资源化进程。

**土壤环境治理。**实施污染耕地种植结构调整或退耕还林还草工程，对暂不开发利用的高风险污染地块实施风险管控，重点做好突出污染地块的治理与修复工作。

**工业污染源治理。**逐一改造有关工业企业实现稳定达标排放，取缔不符合国家产业政策污染严重的项目。提升工业园区污水集中治理设施水平。推进火电等行业清洁生产，完成35蒸吨以上燃煤锅炉脱硫脱硝除尘改造。

## **第九章 持续推进全面深化改革，激发市场主体新活力**

坚持以优化营商环境为牵引推进全面深化改革，推动有效市场和有为政府更好结合，集中力量实施改革攻坚，加强系统集成和协同高效，全面激发市场主体发展新动力、新活力。

### **第一节 持续优化营商环境**

#### **一、继续深化“放管服”改革**

按照省、市部署和要求，持续深化行政审批制度改革，再取消和调整一批行政审批事项，深入推进政务服务事项标准化，规范行政管理行为。推进园区管理体制机制改革，适时赋予园区管委会一定经济管理权限，提高审批效率，促进园区项目更好、更快落地。切实当好服务企业“店小二”，把“最多跑一次”、“一网通办”落到实处，优化一个平台、一次采集、一档管理，实现只跑一个窗口、只交一次材料，实现企业设立申请工作一日办结。

#### **二、保护和激发市场主体活力**

支持四宜建投集团、嘉元担保公司等政府平台企业做强做优做大。加大民营企业支持力度，切实消除阻碍民营经济发展的各种隐性壁垒。积极落实好纾困惠企政策，千方百计保护好中小微企业市场主体。全面清理取消违规中介服务收费，持续推进落实减税降费政策，对地方权限内的有关税费政策，在国家规定的幅度内做到最优化。构建亲清新型政商关系，完善各类市场主体公平竞争的法治环境，依法保护各类市场主体经营权、财产权、知识产

权等合法权益。完善营商环境评价考核机制，开展“企业评价政府部门工作”，增加企业对部门年度考评的话语权。

### **三、落实市场准入与监管制度**

全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。落实公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。加快完善以“双随机、一公开”监管为基本模式、以重点监管为补充、以信用监管为基础、以大数据、区块链为技术手段的新型监管机制。实施跨部门联合监管和“互联网+监管”，常态化开展营商环境监测调查。统筹推进全区市场监管场所新建、改造和升级，适时规划建设田家庵区质量检测中心暨12315指挥中心，加快市场监管设备数字化、智能化改造，推进市场监管治理体系和治理能力现代化。

## **第二节 推进要素配置改革**

### **一、实施“要素跟着项目走”改革**

建立资金、用地、用能等资源要素随项目走的机制，加大资金、新增建设用地指标、能耗指标统筹力度，以重点项目质量、数量以及项目落地开工实效作为资金安排（申报）、用地用林指标和能耗指标配置的依据，着力解决重点项目建设资金、土地、能耗、环境容量等要素制约。

### **二、加快土地管理改革创新**

推动土地集约化管理，健全完善土地“亩均效益”评价制度，积极盘活城乡和园区限制建设用地，鼓励企业利用现有厂

区、厂房进行“零增地”技术改造，实现增产增效不增地。创新工业用地供地方式，推出弹性出让、先租后让、租让结合等多种土地供应方式，适时开展“标准地”供给改革。以拆低建高、增商减居等手段有效盘活存量土地资源，梳理、置换、优化已有的商业空间，腾出空间承接好项目。建立健全土地利用全生命周期管理制度，细化产业用地开发强度管控。

### 三、探索开展技术数据要素配置改革

建立技术要素配置机制，建设知识产权创造、保护和运用体系。探索制定数据权属、开放共享、交易流通等标准和措施，推动数据要素市场规范有序、高效透明运行，确保我区电子商务、信息技术服务、先进制造业等产业健康、有序和可持续发展。

## 第三节 深化财税金融改革

### 一、推进财税体制改革

加强财政收支预算管理，加大盘活结转结余资金，多渠道统筹资金弥补减收。树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出，严格财政支出顺序，优先保障“三保”支出，完善财政对民生和公共服务领域投入稳定增长的机制，确保政府保障困难群众基本生活投入只增不减。持续推进政府债务管理工作，加强对政府债务及隐性债务规模、结构及安全性的动态监测评估。持续推进深化增值税、所得税、消费税等税制改革，规范财税优惠政策，提高财政收入质量。推进绩效管理与预算管理充分融合，高质量实施“双监控”和重点绩效评价，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

## 二、推进金融改革创新

加大金融违法行为打击力度，优化金融生态环境，建立健全防范化解重大风险的制度与机制，守住不发生金融风险的底线。创新金融服务方式，重点发展产业金融和供应链金融，积极发展普惠金融、农村金融，规范化发展互联网金融，促进绿色信贷、绿色债券、绿色权益交易等金融产品和服务在我区落地推广。稳步发展融资租赁、融资担保等金融服务，探索推广知识产权证券化等新型金融产品。

### 第四节 深化投融资体制改革

#### 一、做好政府投资管理

实施财政资金引导，吸引更多社会资本进入公共工程领域，弥补政府可用财力不足与政府投资项目不断扩大之间的矛盾。建立健全政府投资项目的决策管理机制，不断加强政府投资项目招标投标、造价等规范化管理，压缩项目建设成本。抓好政府投资项目实施重点环节管理，避免程序逆行。

#### 二、激发民间投资活力

加快破除民间投资进入补短板等重点领域的机制障碍，进一步激发民间投资积极性。持续深化投资项目审批制度改革，努力打造一次办成投资项目审批服务体系，切实降低民间投资的制度性交易成本。完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励引导民间资本积极参与基础设施和公共服务等补短板领域重大项目建设。优化民间投资项目要素保障和协调服务，加快民间投资项目落地

建设，有效降低投资项目实施涉及的税费、融资、用地等建设成本，增强民间投资持续稳定增长动力。

### 三、积极拓宽融资渠道

落实已出台的支持企业利用资本市场加快发展的优惠奖励办法，推动企业通过上市挂牌、发行债券等方式拓宽直接融资渠道，增强企业自身供血能力。充分运用专项债券用作项目资本金政策，精准推进专项债项目建设，全力做好专项债项目配套融资，发挥“专项债券+银行融资”的组合效应。完善银行业金融机构支持地方经济发展的激励机制，鼓励银行业金融机构加强信贷产品和服务创新，创新中小企业用款还款方式，强化与政策性银行资金、保险资金合作对接，健全具有田家庵特色的银企对接体系。

此外，要切实抓好国家、省、市一系列重大改革举措落实工作，聚焦国企国资、民营经济、教育科技、公共卫生、人才体制、防灾备灾、社会治理、司法体制等领域，谋划推出更有针对性、操作性的改革举措。依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。

## 第十章 持续改善社会民生福祉，增加公共服务新供给

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持普惠性、均等化、可持续的发展方向，全面贯彻保居民就业、保基本民生的社会政策，大力推进民生和社会事业发展，全面增强人民群众的安全感、幸福感和获得感。

### 第一节 促进居民稳就业和保增收

#### 一、积极开展创业带动就业

**千方百计扩大就业。**持续实施“创业淮南”行动计划，不断升级优化省级农民工返乡创业示范园，优化创业环境，落实减税降费、创业担保贷款支持等配套政策措施，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。通过举办招聘会、就业创业培训班、开发公益性岗位、就业见习等多种手段不断促进就业创业。大力发展平台经济、数字经济、分享经济的“新就业形态”，支持多渠道灵活就业。到2025年，零就业家庭动态清零，全区城镇新增实名制就业人数4万人，城镇登记失业率水平低于4.5%。

**做好重点群体就业工作。**落实新一轮就业再就业政策和再就业援助制度，重点保障高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民、去产能企业职工等群体就业，为重点群体创业提供场地、税收、贷款、水电等政策优惠，加大对就业困难群体的援助帮扶力度。

## 二、提升公共就业服务水平

**完善就业创业服务体系。**加强人力资源市场建设，持续推进公共就业服务平台建设，构建覆盖城乡的创业服务体系。落实劳动者免费就业创业服务、就业困难人员就业援助制度，健全政府购买公共服务制度。加强创业教育和技能培训，引导有劳动能力的低收入群体破除“等、靠、要”思想，切实转变就业观念，实现培训转移就业。

**维护劳动者合法权益。**继续推行劳动合同制度，建立集体协商和集体合同制度，开展劳动关系和谐企业、劳动关系和谐园区创建活动。禁止使用童工。加强基层调解组织建设，完善各级劳动人事争议仲裁院软、硬件建设，不断提升仲裁员、调解员队伍整体素质，初步实现仲裁队伍职业化、专业化。推进劳动保障监察执法体制和工作机制，重点推进劳动保障监察“两网化”管理体制。到2025年，形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台。

## 三、扎实推进城乡居民增收

落实促进城乡居民增收新政策新举措，拓宽劳动收入和财产性收入渠道，通过促进就业、引导创业、社会保障、工资增长等具体措施继续促进全区城镇居民增收，切实保障和改善民生。到2025年，力争全区城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到60000、27370元。



## 第二节 着力打造教育强区

积极扩大优质教育资源，加快推进教育现代化建设，促进公共教育服务均等化，实现全区教育事业增量提质，着力打造教育强区。

### 一、统筹提升各类教育质量

**提升学前教育普惠水平。**大力发展公办园、扩大公办园覆盖率，利用现有中小学闲置校舍等公共服务设施改扩建为公办园，鼓励有条件的事业单位、街道、村集体设立公办园，鼓励支持民办幼儿园转型发展为普惠园，着力解决“入园难”问题。健全完善学前教育经费投入机制，通过公办园建设、民办园奖补等办法，着力解决“入园贵”的问题。到2025年，全区普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上，公办园在园幼儿占比超过50%。

**促进义务教育优质均衡。**统筹推进龙湖西片区、洞山片区等重点片区学校建设，落实新建居住区配套学校建设，多举措扩大城区学位供给，着力解决大校额、大班额等突出问题。做强洞山中学、龙湖中学、田十六小等教育集团品牌，积极推广集团化办学、名校办分校、委托管理、学区制管理、学校联盟、九年一贯制学校等办学形式，促进市、区优质教育资源共享。加大青少年科技科普教育工作力度。全力推进城乡义务教育一体化改革发展，完善义务教育质量检测制度和反馈改进机制。

**规范民办教育。**全面实行现有民办学校非盈利性和营利性分类管理。严格民办学校准入制度，建立健全校外培训机构“黑白名单”制度和诚信制度。

**保障特殊群体受教育权。**进一步完善落实进城务工人员随迁子女就学政策，切实保障进城务工随迁子女平等接受教育权利。实施特殊教育提升计划，确保适龄残疾儿童少年义务教育普及率达95%以上。加强对农村留守儿童关注关爱。落实好军人子女教育优待政策。

## **二、做响少儿艺术教育**

继续实施《田家庵区“做响少儿艺术品牌”战略行动三年计划》，切实巩固我区少儿艺术发展水平在全国的领先地位，努力实现我区少儿艺术的新繁荣、新辉煌。强化少儿艺术专业人才培养建设，大力引进和培育高层次少儿艺术人才和领军人物，建立少儿艺术专业人才培养、进修长效机制，提高少儿艺术专业人才整体素质。组队参加市级以上少儿艺术调演、展演和比赛活动，积极争取承办省级、国家级以及国际级赛事活动，提升我区少儿艺术在全省乃至全国的知名度。依托区属中小学、幼儿园规划建设少儿艺术基地，建成淮南市青少年文化体育中心。加强少儿艺术文化招商引资、引进，培育少儿艺术文化创意产业项目，形成独具田家庵特色的少儿艺术品牌核心竞争力。

## **三、加强教育师资和信息化建设**

**加强教师队伍建设。**强化学校思想政治工作，健全师德师风建设长效机制，建设“有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心”的教师队伍。深化中小学教师队伍管理体制改革的，完善教师岗位交流机制，确保每年教师岗位交流人数不低于在职教师总数的10%。加强校长队伍建设，全面提升校长队伍专业化能

力和水平。加大骨干教师培训力度，继续扩大名师工作室规模，培养 100 名具有影响力的教育名师。建立健全中小学教师工资增长长效联动机制，确保义务教育教师工资收入水平不低于公务员平均工资收入水平。

**提升教育信息化建设水平。**实施智慧学校建设工程，到 2025 年实现全区中小学智慧校园建设全覆盖。构建“互联网+教育”支撑服务平台，逐步实现全区教育信息化互联互通和信息共享。强化新技术、新媒体等设施应用，探索在数字化条件下实行差异化、个性化、精细化、智能化教学服务。组织名校名师为乡村学校开设在线课程，助力乡村学校开齐开好艺术类等专业教师紧缺课程。

### **第三节 构建优质医疗服务新格局**

继续实施“做优医疗”战略，推动健康田家庵建设，切实增强公共医疗服务能力，构建新时代优质医疗服务新格局，全面提高全区人民健康水平。

#### **一、完善医疗卫生服务体系**

加快推进新朝阳医院和东方医院集团建设，支持辖区医疗机构创建三级甲等医院。推动田家庵区医院建设，支持基层医疗机构、乡镇卫生院与大型医院建立医联体，基本实现优质医疗卫生资源配置均衡化。进一步发挥街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室作用，让广大人民群众就近享有公平、连续的就诊、治疗、康复、健康促进等健康服务。建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾

病防控机制，完善家庭医生签约服务，全面建立成熟完善的分级诊疗制度。

## 二、提升医疗质量和水平

支持薄弱领域诊疗能力建设，重点提升危急重症、疑难病症诊疗和专科医疗服务水平。持续改进医疗质量和医疗安全，力争到2025年底全区住院率、抗菌药物使用率等主要医疗服务质量指标达到或接近国内先进水平。提升全区中医治未病、中医诊疗服务能力。稳步提升公共卫生服务水平，创建慢性病综合防控示范区建设，提升预防、控制重大急性传染病等公共卫生事件能力，做好医疗物资战略储备，促进基本公共卫生服务均等化。广泛开展爱国卫生运动，推动市容环境卫生事业发展，建设健康城市和健康村镇。

## 三、提高重点人群健康保障

加强妇幼健康服务，实施母婴安全计划、健康儿童计划、妇幼健康服务保障工程，提高孕产妇和新生儿危急重症救治能力。强化老年医养服务，健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，推进中医药与养老融合发展，积极发展居家老人长期照护服务，加强老年常见病、慢性病、心理健康等的健康指导和综合干预。进一步完善康复服务体系，实现残疾人“人人享有康复服务”。健全完善针对贫困人口的基本医保、大病保险、医疗救助等相互衔接的医疗保障体系，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。积极推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化，提高流动人口医疗

保障水平。关怀关爱留守人群特别是留守老人、妇女、儿童，积极开展留守家庭服务活动。

#### **四、深化医疗卫生体制改革**

建立完善以基本医保为主体、医疗救助为托底，补充医保、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助、共同发展的医保制度体系。加强医保基金监管，建立健全完善公平适度的待遇保障机制、稳健可持续的筹资运行机制、管用高效的医保支付机制和严密有力的基金监管机制。加强卫生体系人才队伍建设，规范自主招聘流程。

### **第四节 进一步完善社会保障体系**

围绕“服务民生，助力发展”的宗旨，扎实推进社会救助、社会保险、养老服务建设等重点领域改革创新，不断完善社会保障体系。

#### **一、完善社会保险与救助服务**

继续扩大社会保险覆盖面，推进“全民参保计划”，鼓励小微企业从业人员、新业态就业人员、农民工等群体参加城镇职工养老保险，做好贫困人口、低保对象等困难群体城乡居民基本养老保险、基本医疗保险代缴工作。到2025年城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率均保持在95%以上。严格执行社保降费政策，有效降低企业成本。建立新型城乡社会救助体系，加大困难群众医疗、低保、临时救助力度。坚持乡镇敬老院市场化改革，保障特困供养老人基本生活质量逐步提高。

## 二、健全健康养老服务体系

**提升居家和社区养老服务水平。**落实社区配建养老服务设施要求。推进三级中心专业化运营，构建居家养老20分钟服务圈。大力推进居家养老服务智慧化，利用信息技术，开展远程健康监测及居家护理等服务。强化特殊困难老年人兜底保障，为空巢留守老人提供关爱服务。培育专业化的品牌居家养老服务企业（社会组织）。推进“互联网+养老”服务新模式，鼓励社区嵌入式养老服务机构发展。对照顾失能失智老年人的家庭成员提供养老护理技能培训。

**着力补齐农村养老服务短板。**依托乡镇养老服务中心，为农村老年人提供服务。全面建立农村留守老年人巡访和关爱服务制度，鼓励农村自理老年人发展居家养老自助互助服务。利用农村特困供养机构闲置床位转型为农村养老机构。

**进一步夯实养老服务要素支撑。**将养老服务纳入政府购买服务指导性目录。建立完善养老服务需求评估制度体系，将评估结果与基本养老公共服务供给标准、优先顺序等挂钩。

**深入推进医养康养结合。**推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作，支持部分闲置床位较多的一、二级医院和专科医院转型为老年人护理院，探索利用闲置商业办公场所改造为老年人医养中心。鼓励社会资本进入康养领域。建立智慧康养平台，打造“互联网+康养”发展模式。

### 三、加强重点群体基本生活保障力度

做好城乡低保对象、受灾群众、特困人员、困境儿童和农村留守儿童的未成年人、贫困残疾人和重度残疾人、严重精神障碍患者、生活无着流浪乞讨人员、困难优抚安置对象等各类困难群众基本生活保障问题。做好军人退役抚恤金发放工作，及时、足额把各类抚恤补助金发放到位。

### 四、加强住房保障力度

将棚户区改造与稳定房地产市场有机结合，优先做好保障性住房的用地规划和建设，加强保障性安居工程建设。落实城镇低收入家庭住房保障制度，对符合租用廉租房的住户，做好住房租赁补贴发放。促进住房消费健康发展，积极发展住房租赁市场，规范发展二手房市场。“十四五”期间，力争实现累计开工建设保障性住房 3806 套。

## 第五节 推动文化体育事业发展

### 一、扩大公共文化服务供给

**完善公共文化服务设施。**积极将公共文化设施建设纳入本级城乡规划，合理确定全区公共文化设施的种类、数量、规模以及布局，建成一批高标准、现代化、综合性、多功能的公共文化设施，形成场馆服务、流动服务和数字服务相结合的公共文化设施网络。推动区级图书馆、文化馆总分馆制，确保公共文化场馆全面对外免费开放。加强妇女之家、儿童之家建设，做好农村文化信息共享工程村级服务点宽带接入运维、农家书屋出版物更新等

工作。以廖家湾、尹氏宗祠、草莓之乡等三大农村文化集聚地为重点，系统实施传统村落保护利用工程和国家文物保护单位工程，加大对村级综合文化中心建设的倾斜支持。到2025年，全区实现街道社区、乡村两级公共文化服务设施全覆盖，公共文化服务体系更加完善。

**大力发展群众性文化事业。**充分挖掘文化旅游内涵，办好每年“幸福田家庵·美丽红五月”群众文化成果展示系列活动和中国曹庵桃花·草莓节等系列主题活动。广泛开展全民阅读、“送戏下乡”、农村公益性电影放映等群众喜闻乐见、丰富多彩的文化活动，力争每年开展群众文化活动100场以上。积极对接上级文旅部门做好非物质文化遗产传承人的申报和认定工作，扶持鼓励非物质文化遗产传承人建设传承基地、开展传承活动。强化群众文艺团队建设，辅导和培训群众文艺骨干，不断壮大群众文化队伍，为全区经济社会发展营造一个良好的精神文化氛围。

## **二、提升文化产业竞争力和影响力**

重点引进和培养优秀文化创作、创意、策划、经营人才，提升地区文化创造力。实施文化艺术精品工程，以少儿艺术、创意文化、影视动漫为重点，推出一批有高度、有温度的优秀文艺作品和深受市场欢迎的文化产品。落实各项文化扶持政策，营造规范有序的文化市场环境和文化投资创业环境，打造淮南市文化创业高地，吸引优秀文化艺术人才和资金来田家庵区进行文化投资创业。抓住互联网和数字文化产业发展新机遇，大力培育数字文化产业新业态。突出优势，创新机制，办好一批特色鲜明、内容



丰富、贴近群众的品牌文化活动，提升田家庵区美誉度、知名度。

### 三、推进全民体育活动

广泛组织开展形式多样、丰富多彩的全民健身系列活动，营造浓厚的全民健身活动氛围，满足人民群众日益增长的健身需求。不断加强体育健身设施建设，方便群众就近参加体育健身活动，努力为群众健身提供广阔平台。建立健全全民健身活动场所和健身设施档案，定期对毁损的体育健身设施进行修复和完善。

### 四、加强建设“文明田家庵”

**持续推进文明城市创建。**坚持文明城市创建体制机制不动摇，自上而下常态长效推进文明城市创建，采取最硬的措施、集中更多的资源力量，继续蝉联全省文明城区，全力争创全国文明城市。

**加强新时代文明实践建设。**建设新时代文明实践云平台，重点建成区、街道（镇）、社区（村）三级联动机制。持续改进新时代文明实践内容、形式和载体，规划建设一批新时代文明实践（所、站），“十四五”期间新时代文明实践形成示范效应。

**广泛开展志愿服务。**探索志愿服务常态、长效、可持续的良性发展道路，积极谋划新时代文明实践志愿服务活动积分兑换制度，充分调动志愿服务积极性，广泛开展志愿服务活动。力争到2025年底，基本形成志愿服务“事业化发展、企业化运作”运行

模式，建立起不同领域、各具特色的服务项目，逐渐形成队伍的服务特色和品牌，着力打造志愿服务“田家庵品牌”。

#### 专栏6 “十四五”时期社会民生领域重点项目

**就业创业：**“创业淮南”行动计划；高端人才引进工程；构建覆盖城乡的创业服务体系建设工程等。

**教育事业：**龙湖西片区新建学校、学院路规划小学、洞山片区规划新校；闲置校舍等设施改扩建工程；智慧学校建设工程；乡村义务教育质量提升工程；实施特殊教育提升计划；师德师风建设工程；中小学教师“县管校聘”。

**少儿艺术事业：**每年举办少儿艺术展演、比赛活动30场，其中少儿舞蹈、声乐器乐、戏曲大型展演活动不少于5场。

**文化体育事业：**规划、新建、改建区文化馆、图书馆、博物馆（非遗展示中心、少儿艺术研究基地）和10个城市书房等公共文化服务设施；开工建设淮南市青少年文化体育活动中心，新建1个乡镇综合文化服务中心、3个街道综合文化服务中心、10个社区文化活动室、10个村级综合性文化服务中心、18个社区自助式电子图书馆。在安成镇、曹庵镇各规划建设1个全民室内健身中心项目。启动实施淮河路老街城市记忆区周边环境改造、旅游综合配套设施项目。

**健康田家庵：**新朝阳医院等项目；田家庵区人民医院建设及4个乡镇卫生院服务能力提升项目；卫生机构信息化建设项目；居民电子健康卡的“智医助理”与“智慧医疗”应用的多元功能融合；建设2-4个名老中医传承工作室。

**社会保障事业：**田家庵残疾儿童康复训练中心；在安成镇沿山有条件区域规划建设区级养老公寓；淮矿医养结合-顺新家苑康养中心项目；乡镇（街道）退役军人服务站改造提升项目和田家庵区曹庵光荣院建设项目。

**其他社会事业：**田家庵区综合档案馆等。

## 第十一章 持续开展理念模式创新，开创社会治理新局面

坚持统筹发展和安全，健全基层社会治理体系，推进“信用田家庵”“平安田家庵”建设，完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制，防范化解各领域重大风险，提升应急管理水平和能力，推进治理体系和治理能力现代化，实现高水平治理与高质量发展相互协调、相得益彰。

### 第一节 健全社会治理体系

#### 一、强化“数字政府”建设

强化政务信息系统集约建设，整合全区政务信息资源，打通信息壁垒，推动政务信息资源共享，建设特色鲜明的政务门户网站，不断提升政府网上履职能力和服务水平。深化基层政务公开标准化规范化建设。打造“一网通办”平台，全面提升线上政务服务功能，拓宽“不见面”审批事项，提高线上办事质量和效率。规划建设全区大数据中心，推广应用人工智能、区块链、电子证照、电子印章、电子签名等新技术，提升政务服务云、网、数基础支撑能力，实现政务服务线上线下“指尖办”、“一次办成”、“免证办”。创新政务应用体系，推进信息处理系统、枢纽调度系统、文电处理系统、考核系统、决策支持系统广泛应用。到2025年，基本建成政府对外服务一体化、内部协同一体化、线上线下一体化的“线上政府”，政府行政办公、经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环保、区域协同等多领域的治理能力有效提升，形成“数据决策、数据服务、数据创新”的现代化治理模式。

## 二、提升基层治理能力

健全社区党组织领导下，由基层自治组织、社会工作服务机构具体运作管理，社区居民、志愿者、驻区单位共同参与的、充满活力的基层社会治理机制。稳步推进基层民主制度化、规范化、程序化，继续拓宽、规范群众参与基层社会治理的渠道。广泛开展城乡社区协商活动，培养、提高居民群众协商能力。切实开展社区减负增效。建立以社区综合服务设施为主体、专项服务设施为配套、服务网点为补充的城乡社区服务设施布局。推动城乡社区服务体系建设，强化社区提供和转介基本社会服务能力。依托“互联网+政务服务”等工程，打造“设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居”的智慧社区。在基层社会治理中推广应用新一代信息技术，提高基层社会治理和服务的精细化、科学化、智能化、专业化水平。

## 三、打好“三社联动”组合拳

持续推进“三社联动”工程建设，探索构筑在党组织领导下，以社区为平台、以社会组织为载体、以社工为支撑的“三社联动”社会基层治理体制机制。全面实施社区公共服务准入制度和社区协助服务事项，搭建政府购买服务信息平台，扩大政府购买社区服务规模。充分发挥社区为社会组织和社工搭建基础活动平台作用。培育、引导社会组织创新服务方式，承接公共服务事项，为居民提供个性化、定制式服务。发挥社工“专业引擎”的纽带作用，及时回应社区居民需求和特殊群体需要。

## 四、激发社会组织活力

完善社会组织培育扶持政策，放宽社会组织准入门槛，巩固完善社会组织孵化机制。大力培育社区服务类、公益慈善类、邻里互助类社区社会组织，着力培育农村社区社会组织。发挥行业协会商会在企业、行业内协商、民商事纠纷多元化调解、平安建设、群防共治等工作中的作用。加强和完善党对社会组织的领导，健全社会组织综合监管体系。

## 五、深化街道体制改革

进一步明确街道职能定位，建立职能部门职责下沉下放街道的准入机制，加快培育规范社会组织，有效承接街道转移的职能，推动政府职能归位，提高管理服务效能。统筹规范街道一级机构设置，以权定责、以事定人，合理设定街道社区各类工作人员数量，建立人员动态补充机制，完善薪酬待遇增长机制。

### 第二节 建设“信用田家庵”“平安田家庵”

#### 一、建设“信用田家庵”

**加强社会信用体系建设。**全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建更加注重法治化、标准化、规范化的社会信用体系，充分发挥社会信用体系建设对优化营商环境的支撑作用。依托市级信用大数据平台和公共信用信息目录体系，做好全区重点领域和重点人群信用记录的归集和动态完善。加强信用大数据的汇聚整合和关联分析，建立区域信用评估模型，加

强对城市和行业信用状况的监测、预测、预警，提升信用体系的决策支撑和风险防范作用。

**建立联合奖惩和分类监管机制。**建立完善“红黑名单”制度及其管理办法，将联合奖惩措施清单嵌入联合奖惩平台。建立跨地区、跨部门、跨领域的联合激励与惩戒机制，逐步形成政府部门协同联动、行业组织自律管理、信用服务机构参与、社会舆论广泛监督的共同治理格局。以公共信用综合评价结果、行业信用评价结果等为依据，对监管对象进行分级分类，根据信用等级高低采取差异化的监管措施。完善信用修复工作机制。

**推广信用应用服务。**完善和推广“信易贷”模式，探索开展“信易+消费”等“信易+”行动，拓展创新社会化、市场化守信激励措施，培育发展信用经济，开展信用建设地方特色探索，实现信用惠民便企。

## 二、建设“平安田家庵”

**深入贯彻总体国家安全观。**严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设。推动民兵政策制度调整改革，抓好国防动员和民兵预备役建设。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

**持续推进法治政府建设。**按照“依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设”的要求，持续推进法治政府建设。依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，规范行政决策程序，全面推行行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法，优化法治营商环境，提高政府公信力。推进法治乡村建设，健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体制。强化基层司法建设，统筹推进智慧司法行政建设，全面提升司法运行基础保障、管理水平及履职能力。常态化加强青少年法治教育、心理教育和自护教育，持之以恒做好预防青少年违法犯罪工作。反对家庭暴力，维护妇女、儿童合法权益。加强法治宣传教育工作，形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好氛围。

**强化社会治安防控建设。**大力推进“雪亮工程”、智慧安防小区、新型巡防体系、现代化警务指挥实战平台等项目建设，强化基层执法办案场所标准化建设。加强网络安全管控，扎实推进基础信息化工作和警务大数据工程，提高治安防范科技化、智能化水平。严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动，始终保持打击黑恶犯罪的高压态势，持续提高社会治安防控立体化、专业化、智能化水平。

**加强安全生产管理。**健全安全生产监管责任体系，明确部门安全监管职责、属地安全监管职责，明确安全生产工作职责清单，努力实现“照单尽职免责”。在重点行业领域开展专项安全生产治理，全面提升全区安全生产工作水平。深入推进智能交通、智能消防、智能安全监管应用，切实加强道路交通安全、消



防安全、危险物品安全管理工作。推进安全生产联合执法，加大对各类非法违法行为的打击力度。

**保障食品药品安全。**强化农副产品、基本用药和各类餐饮企业、企事业单位及学校食堂等抽检和检测，积极推进食品安全责任保险，加大对违法生产经营行为的打击力度，确保食品药品安全。完善食品药品原产地可追溯制度和质量标识制度，健全全过程安全监管体系。完善疫苗管理长效机制。

### **第三节 推进社会和谐美好发展**

#### **一、建立完善矛盾纠纷多元化解机制**

**畅通和规范群众诉求表达渠道。**建立完善政府门户网站、政府服务热线、区长信箱等政府服务平台。完善行政调解、行政裁决、仲裁制度，建设集咨询、协商、调解、存证、法规检索等服务功能于一体的在线矛盾纠纷多元化解平台，推动纠纷化解“最多跑一次、最好不用跑”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动信访工作高质量发展。加强基层综治维稳信访工作中心（站）、矛盾纠纷联合调处中心建设。

**完善多级调解和跨部门联动机制。**健全领导接访、约访、下访、回访包保制度。推行律师参与信访接待制度，引导群众在法治框架内解决矛盾纠纷。完善滚动排查风险源评估分析制度和依法调解矛盾纠纷工作机制。建立健全矛盾纠纷化解跨部门联动机制，积极组织相关单位共同会诊、合力解决。推动维稳工作制度化、常态化，为新一轮发展创造稳定的社会环境。

## 二、强化重点领域矛盾纠纷化解

加强对物业、信访事项、商会纠纷、环境污染、医患、婚姻家庭以及企业结构调整、劳动社保、集资融资、征地拆迁等重点领域的矛盾纠纷源头排查工作，提升动态掌控和有效化解处置能力。持续开展退役军人矛盾问题化解、涉政府产权纠纷问题专项治理等行动，引导形成依法、找法、用法、靠法的法治思维价值取向。落实重大决策和重大项目社会稳定风险评估制度，健全重大不稳定问题清单制度。

### 第四节 提升灾害应急救援能力

#### 一、完善应急管理软硬件设施

加快推进区级应急救援指挥中心和应急物资储备仓库建设，提升全区应急管理信息化建设，逐步建成应急管理可视化指挥调度平台系统。优化全区消防设施布局，完善消防车道、消防登高作业面等必要救援场地设置，强化消防器材装备配备。鼓励小微企业抱团建设专兼职应急救援队伍。设立村（社区）应急管理网格员，激活应急管理末梢神经。建立应急救援区域化统筹协调和补偿机制。在原有广播系统的基础上，建设区、乡镇（街道）、村（社区）三级贯通的全区应急广播系统，形成统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的应急广播体系。

#### 二、建立完善应急管理救援体制机制

摸清全区应急救灾物资储备情况，和有关企业签订易耗品代储协议，备齐备足救灾物资。夯实灾情报送管理，做到准确报

灾。对接气象、地震、粮食、武警等部门，建立健全救灾保障协调联动机制。加强全民应急教育与培训，提高全社会防灾避难应急意识和自救技能。开展防灾减灾救灾宣传，创建综合减灾示范社区，做好行蓄洪区农房保险工作。统筹全区应急预案体系建设，适时开展应急预案演练，持续加强应急救援队伍建设。

### 三、切实抓好防汛抗旱工作

进一步完善区级及各街道防汛抗旱指挥部组织机构，加强组织领导，强化工作部署，切实扛起防汛抗旱工作责任。继续强化和严格执行汛期24小时值班值守和领导带班制度，强化督查，确保政令畅通。密切关注天气变化，强化工作会商和分析研判，及时预警预报。落实防汛经费，筹备防汛物资。开展防汛演练，强化防汛预案的科学性和可操作性。强化水利、气象、城建、农业和民政等部门工作协调，形成防汛抗旱工作合力。

### 四、提升重点领域应急救援能力

针对新冠肺炎疫情防控暴露的短板和不足，按照全市统一部署，科学设置公共卫生服务中心，合并建设突发公共卫生事件应急指挥中心、疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健所、计划生育服务站（中心）等机构。强化数字化、智能化公共卫生安全信息系统建设。深化危险化学品、烟花爆竹、工贸行业等重点行业专项治理和应急救援工作，加强森林草原防灭火基础设施建设，重点提升地质灾害防治、火灾高危区（高风险区）综合治理、气象灾害防御等领域应急救援能力。

专栏7 “十四五”社会治理能力提升工作重点

**社会治理：**“互联网+市场监管”模式的安全智慧监管系统建设；强化淮滨路、舜耕、安成 3 个消防救援站建设，新建曹庵一级消防救援站，规划建设 1 个水域救援综合训练馆、一个水上消防救援站；产业园区公共消防设施建设项目；全区新型巡防体系、现代化警务指挥实战平台、智慧安防社区、执法办案场所标准化建设。定期开展安全生产专项整治。

**法治政府及纠纷解决：**全区司法所、社区法治文化阵地、公共法律服务中心及智慧矫正中心建设；打造“一站式”矛盾纠纷调处中心；加快社会心理服务体系建设等。

**应急管理：**建设田家庵区应急救援指挥中心和应急物资储备仓库，提升应急指挥系统信息化、智能化水平。建设乡镇（街道）应急指挥中心等应急指挥场所和基础信息支撑系统。

## 第十二章 加强统筹协调，全力保障规划顺利实施

顺利实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，强化规划统筹协调，完善规划实施机制，注重实施监督考评，形成推动建设新阶段幸福美丽田家庵的强大合力，确保规划有效实施。

### 第一节 加强党的全面领导

**坚持党的领导。**全面加强党的政治建设，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。全面贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。严格落实中央八项规定精神，深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，持续纠治形式主义、官僚主义。增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐制度机制建设，推动全面从严治党向基层一线、群众身边延伸，营造风清气正的良好政治生态。

**推进社会主义政治建设。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强民主政治建设，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，强化人大监督职能，创新监督方式方法，积极回应社会关切。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，做好民族和宗教工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群体组织作用以及民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用。加强对港澳台、外事和侨务工作，最大程度地团结动员社会各界参与田家庵建设。

**强化政府主体责任。**在区政府层面成立由区主要领导牵头、各区直部门、街道（乡镇）主要领导参加的规划实施领导小组。在区委、区政府的统一领导下，实现全区“一盘棋”，协调解决规划实施中的重大问题，确保党中央和省委、市委、区委关于“十四五”发展的决策部署有力有序有效落地。

## **第二节 强化规划统筹协调**

**加强规划指导。**全区国民经济和社会发展的各领域、各部门、各街道（乡镇）要以本规划纲要为指导，确保发展目标、重大任务等符合本规划纲要要求，安排反映新阶段、新理念、新要求的指标，确保将“十四五”规划各项任务落到实处。

**实现“多规合一”。**按照本规划纲要与国土空间、人口、环境等规划“多规合一”的要求，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区域规划体系。健全规划协调实施和动态调整

机制，实现规划在总体要求上一致，在空间配置上一致，在时序安排上一致，提高规划的统筹管理水平和执行效果。

**统筹编制各级各类规划。**区政府有关部门要组织编制区级专项规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，细化落实本规划纲要明确的重点任务。各街道（乡镇）要结合实际，认真贯彻落实国家、安徽省、淮南市和全区的战略意图，编制实施好各乡镇发展规划，做好与本规划纲要确定的发展战略、主要目标和重点任务的对接协调，特别是加强约束性指标和重大任务的衔接，确保规划安排落到实处。

### **第三节 完善规划实施机制**

**加强实施计划。**将行动计划、年度计划作为实施本规划纲要的重要支撑。按照本规划纲要确定的重点任务研究制定相关专项行动计划，以一批重大举措保障规划实施。按照本规划纲要的总体安排部署，编制国民经济和社会发展年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务，对约束性指标和重大项目设置年度目标，年度计划报告要分析本规划纲要的实施进展情况，报告约束性指标的完成情况。

**加强重大项目支撑。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。健全重点项目储备库制度，有计划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。建立健全重大项目推进机制，强化项目实施管理。

**加强政策和资源要素供给。**围绕规划目标任务，完善人口、土地、环保、财政、价格等相关配套政策，加强各项政策协调配

合，根据宏观环境变化和发展实际，加强政策储备，为规划实施提供有力的政策支撑。优化财政支出结构和政府投资结构，优先保障纳入规划的重大事项和项目的财政支出，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。健全战略资源的激励和约束机制，统筹推进人才队伍建设管理，科学调控土地供应，加强对能源、水资源利用的科学管理，加强环境容量控制，有效引导社会资源合理配置。

#### **第四节 注重实施监督考评**

**强化考核激励。**建立健全差异化、精准化综合考评机制，对照国家、省、市高质量发展综合绩效评价体系和领导干部考核办法，结合我区实际，对差异化考核对象“量身定制”差异化考核指标和考核权重，强化对结构优化、城市更新、民生改善等目标任务完成情况的综合评价考核，更加注重考核“绿色GDP”，真正考出压力、考出动力、考出执行力。坚持“政治引领、胆识为先”使用干部，着力培养一支“任务型+主动型”干部队伍，加强女干部培养。

**重视评估监督。**加强重点产业、节能减排降碳、劳动就业、收入分配等方面统计监测工作，强化对规划纲要实施情况跟踪分析。加强规划中期评估，对规划执行中出现的新情况、新问题，及时采取相应对策措施。对规划进行调整时，应按照有关程序报请区人大常委会批准实施。自觉接受区人民代表大会、区政协对规划实施情况的监督。



广泛调动公众参与。加强规划宣传，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，及时公开规划实施的相关信息。接受全社会监督，提高规划实施的民主程度和透明度，提升公众参与规划实施的积极性，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

实现区“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，同心同德、顽强奋斗，书写扎实践行“两个坚持”的新篇章，展示奋力实现“两个更大”的新成果，绘就新阶段现代化幸福美丽田家庵新蓝图，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出田家庵更大贡献！