

# 政府工作报告

——2013年1月23日在山王镇第七届人民代表大会

第二次会议上

镇长 黄磊

各位代表：

现在，我代表山王镇人民政府，向大会报告工作，请予以审议，并请列席代表提出意见。

## 一、2012年的主要工作

2012年，是全镇各项工作取得重大突破的一年。在区委、区政府和镇党委的正确领导下，面对宏观环境和经济发展的新情况新变化，坚持以科学发展观为统领，攻坚克难、抢抓机遇、围绕转型升级、跨越发展、富民强镇总要求，较好地完成了镇七届人大一次会议确定的主要目标任务，进一步推动我镇经济社会又好又快发展。全年实现工农业总产值16.9亿元，同比增长16%；实现农业总产值8650万元，同比增长6%；财政收入达1亿元，同比增长24%；农民年纯收入9890元，同比增长10%；完成固定资产投资6.9亿元，同比增长7.8%。

### （一）推进重点项目建设，开拓发展空间

大力实施工业强镇战略，加大项目谋划与争取力度，积极配合区工业园建设，完成新一轮园区征地工作，涉及土地面积约223

亩。豆腐文化产业园 2.2 万平方米标准化厂房建成，增强了企业落户的承载能力。山王煤矿通过技改扩大生产。现已有吴氏豆制品厂、豪特机械 2 家规模以上工业企业，一大批诸如巨万工业园、金力商砼、久辉机械、天蕴汽贸、淮王工贸等实力雄厚、产业特色鲜明的企业建成投产，壮大了镇域工业经济总量。

## **（二）坚持倾力招商引资，积聚发展活力**

始终把招商引资作为实现跨越式发展的主引擎，通过发挥山王的区位、资源、环境比较优势，积极编制工业、旅游等特色项目，利用中博会、徽商大会、农展会、豆腐文化节等平台积极推介山王，大力开展招商引资。全年新开工项目 8 个，竣工项目 10 个，其中德隆机械、中兴机械、大海防水材料及巨万新铸等一批项目竣工投产。2012 年招商引资项目到位资金达到 11.08 亿元。

## **（三）大力发展农业经济，提升提振三农**

**一是现代农业加快布局。**大力推进农业产业结构调整，优化农业产业布局，全年农业生产形势平稳。南塘野生大豆保护基地启动建设，孔集湾优质粮食水产基地、南塘千亩果园基地、林场木瓜基地、山王种鸡农业科技示范基地建设取得新成效。粮食产量稳中有升，总产达 6680 吨，同比增长 4.7%；禽蛋产量 1400 吨，同比增长 8.7%；水产品产量 496 吨，同比增长 8.2%；肉类产量 980 吨，同比增长 8%；蔬菜产量 13420 吨，同比增长 14%。**二是设施建设成效显著。**完成村级泵站维修 10 处、组织截洪沟清淤 7000 余米、新建排水沟 2400 余米、实现乡村道路硬化 8000 余米，指导各村做好乡村道路的管护工作。南塘路 3 公里县乡道路升级改造前期工作已完成。丁山村 5 至 7 组电改完成。李咀孜排涝站更新改造完成。丁山水库除险加固工程开工建设。孔集、王巷等 5 个行政村整体推进农村土地整治示范建设项目进展顺利。实施林

林场村土地开发项目，新增耕地 180.75 亩。三是乡村面貌焕然一新。开展人工成片造林、东西部第二通道林带植树造林，启动森林增长工程，加快生态乡镇建设。深入实施“农村清洁”工程，大力开展农村环境综合整治。林场村生态污水处理站建成并投入使用，工农村生态污水处理站正加紧建设。各村安装路灯共计 550 盏，其中 48 盏为太阳能路灯。全年共拆除违法建筑 5 处。查处并关停山王村、林场村境内两家非法造纸厂、王巷村境内一家非法镀锌厂、工农村境内一家非法硫磺加工厂，生态环境得到保护。我镇被评为市级绿化模范乡镇，山王村被评为省级生态村，丁山村被评为市级绿色小康村。

#### **（四）加快城镇发展步伐，积蓄发展后劲**

大力推进农民新村建设，毕岗、李咀农民新村一期工程建设完成，林场、山王、工农 3 个村农民新居项目扎实推进，李咀村农房改造项目顺利完成。棚户区改造有序进行，八公山新村项目丁山段已经封顶，孔集北村项目基本建成，部分房屋已交付使用，沿湖村项目进展顺利。

高标准编制镇、村总体规划，在符合上级总体规划的前提下，已初步形成方案。青龙山生态文化园一期基本建成，八公山旅游综合服务区、汉文化博物馆、生命起源博物馆、游客接待中心、南塘湖休闲度假村、孔李淮河大桥等项目前期工作基本完成。孔集、李咀农贸市场升级改造项目已完成规划评审，正在加快推进。

#### **（五）推进社会事业协调发展，促进民生和谐**

不断加大民生投入，推动民生工程由生存型向发展型转变，使全镇人民得到更大实惠。大病救助 79 人、发放救助资金 33.3 万元。实施千人就业工程，30 名残疾人得到就业资金。办理重度残疾人生活救助 269 人。改善农村“五保户”生活，提高了五保

供养标准，为 86 人发放五保金 14.2 万元。认真落实就业再就业政策，开展各项技能培训 737 人次，城镇新增就业人员 810 人，开展新型农民培训 390 人次。积极开展城镇居民医疗保险工作，登记参保人数 10540 人，办理城镇居民养老保险，登记参保人数 9172 人，新农合实现基本覆盖，登记参保人数 15280 人，参合率达 98%。城乡低保基本实现了动态管理下的应保尽保，为 693 户 1589 人累计发放城市低保金 468.9 万元，为 230 户 509 人累计发放农村低保金 65.1 万元。计划生育工作取得新进展，2012 年，全镇人口出生率为 9.2%，政策符合率 90.7%，累计投入计生经费 42 万元，10 个村计生服务室标准化建设全部完成并投入使用，李山社区办公房置换装修后投入使用。通过举办文艺演出、知识讲座、计生专业知识培训及“文明家庭”评选等一系列活动，深入开展市“宜家工程”活动，推进“关爱女孩”工程和性别比综合治理。共计征收社会抚养费 146 万元。加大食品药品安全工作力度，开展监督检查与专项整治工作，切实加强安全监管，我镇被评为区食品药品安全工作先进单位。教育事业加速进步，山王镇中心幼儿园开工建设。文化体育事业蓬勃发展，公共电子阅览室投入使用，镇文化站被评为市级示范乡镇综合文化站。社会福利事业稳步推进，山王敬老院荣获省民政厅“温馨 365”优质服务品牌称号。

不断加强和创新社会管理综合治理工作。加大安全生产监管力度，全年共排查治理安全隐患 300 余项，推进“安全社区”创建工作，扎实开展“安全生产年”活动，确保了全年无重特大事故发生。积极推进“平安山王”创建活动，高度重视综治司法信访稳定工作，扎实推进“六五”普法工作，做好“江淮普法行”、“12.4”全国法制宣传日等集中法制宣传活动，“老娘舅”人民

调解工作新模式得到市主要领导肯定，在省、市媒体上多次报道，并荣登 2012 年 2 月的“中国好人榜”，社会事务网格化管理工作走在了全市前列，和谐社会建设迈出了新步伐。

大力支持国防和民兵预备役建设工作，共兑现优抚金 12.5 万元。顺利完成了全省第二届城市社区居民委员会换届选举工作。宗教、档案、关心下一代等工作全面推进，妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益得到保障。

### **（六）加强政府自身建设，优化服务形象**

加强学习型政府建设，建立定期集中学习、个人平时自学、在线随时学习相结合的学习机制。坚持依法行政，自觉接受镇人大的监督。深入开展创先争优、基层组织建设年等活动。加强绩效考核，全面推行政务公开，大力开展网络问政，加大公开监督力度，行政效能进一步提高。强化经济责任审计，省级规范化财政所建成使用，政府工作的规范化水平进一步提高。积极构建廉政风险防控机制，勤政廉政建设不断加强，党群、干群关系进一步密切。

各位代表，回顾本届政府一年来的工作，深感成绩来之不易，这是区委、区政府和镇党委正确领导的结果，是镇人大监督支持的结果，更是全镇广大干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表镇人民政府，向全镇人民，向给予政府工作大力支持的人大代表，向在山王创业的投资者、建设者，向所有关心、支持山王发展建设的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展中还有不少困难和问题：**一是产业转型仍需加快**。非煤产业总量偏小，战略新兴产业、现代服务业发展严重不足，农业产业化水平不高。**二是发展活力仍需增强**。改革创新能力有待提升，经

济外向度明显偏低，园区建设规模、综合实力有待提高。三是民生民计仍需改善。一些困难弱势群体的生活水平还比较低，农民持续增收难度较大，基本公共服务水平不高，民生改善仍需持续推进。四是发展瓶颈仍需破解。节能减排、采煤沉陷区综合治理压力较大，土地、融资、环境等要素制约趋紧，通胀压力不容忽视，征地拆迁长效机制有待完善。五是发展环境有待优化。极少数部门工作效率不高、服务能力不强，政府职能转变需要进一步加快。对此，我们必须以对人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实加以解决，不辜负全镇人民的重托和期望。

## 二、2013年工作安排

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是深入实施“十二五”规划的关键之年，也是调整结构、转变方式、转型发展的重要之年，做好2013年各项工作，意义重大。

**2013年政府工作的指导思想是：**深入贯彻党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照“农业稳镇、工业强镇、旅游靓镇、和谐立镇”的发展思路，加速工业化、城镇化、农业现代化进程，扎实推进项目建设、园区建设、招商引资、美好乡村建设、民生工程等重点工作，全力打造经济繁荣、文明和谐、幸福美好的新山王。

**2013年全镇经济社会发展的主要目标是：**

实现工农业总产值19.5亿元，同比增长15%；

实现财政收入1.1亿元，同比增长10%；

农业总产值9515万元，同比增长10%；

农民人均纯收入10978元，同比增长11%；

出生人口政策符合率：确保 ≥ 90%；

固定资产投资达到年初预定目标。

加大安全投入，确保无较大事故发生。

为完成上述目标，我们将着力在以下六个方面实现新的突破：

### **（一）在推进工业强镇上实现新突破**

坚定不移地实施“工业强镇”战略，突出工业主导地位，认真抓好支柱产业和新兴产业的培育，力促传统产业新型化，新兴产业规模化，在壮大规模、提升质量和可持续发展上取得新进展。

一是依托好园区平台，牢固树立项目意识，内抓项目跟进，外抓招商引资，加快推进在建的工业项目，促其早竣工、早投产、早见效，确保年产 3000 万件新骨瓷、汽车检测线、亚兴复合材料、淮西煤矿机械厂二期 4 个项目开工建设，总投资 10 亿元的天蕴汽贸园项目前期工作加快推进。二是大力提升传统产业，盘活现有企业存量资产，培育发展新兴产业，做大做强优势产业，下大力气引进和培育规模企业，进一步深化镇属企业转型，全力支持山王建筑维修队等企业做大做强。三是牢固树立服务意识，为地区重点企业巨万工业园、山王煤矿、金力公司等企业提供力所能及的服务，帮助企业解决在生产经营过程中遇到的困难和问题。

### **（二）在招商引资上实现新突破**

以最活的政策、最优的环境、最好的服务，开创招商引资促发展的新格局。

一是实施走出去战略，编制招商引资项目库，主动上门招商，跟踪招商，引进一批强基础、管长远、有特色的重大项目落户我镇。二是优化环境，以东西部第二通道建成通车为契机，发挥山王日益突出的区位优势，大打招商引资牌。三是依托省级环境优

美乡镇、最佳旅游乡镇品牌优势，打好旅游牌，抓好旅游招商，加快南塘景区旅游开发和八公山旅游综合服务区等项目建设。

### **（三）在城乡一体化上实现新突破**

一是坚持以农业增效、农民增收为目标，以农业产业化为发展方向，加快推进农业产业结构调整 and 现代农业发展，实施好农业主导产业发展规划，稳定提高粮食产量。二是增加现代农业投入力度，积极推进土地流转，发展大棚蔬菜等设施农业，抓好农业的标准化生产、规模化经营、品牌化发展，因地制宜发展“一村一品”。三是全面推进美好乡村建设，加大资金投入力度，以中心村建设为带动，把控制性详规与美好乡村建设有机结合起来，规划一批相对集中、设施完善的农民新居。做好毕岗、林场、山王、工农农民新居建设，营造环境优美、生态良好、乡风文明的农村新面貌。五是落实各项惠农政策，确保粮食直补、良种补贴等及时兑现到位。六是加强农田水利基础建设，继续增加农业资金投入，加大对农田水渠的维修力度。

### **（四）在城镇建设上实现新突破**

在新的一年里，我们要按照“规划先行、正确引导、因地制宜、逐步建设”的总体思路，充分利用生态环境优美的有利条件，在巩固传统产业的基础上，更加注重旅游项目开发和生态乡镇建设，重点抓好城镇规划建设，加快改善镇村基础设施，精心打造诗画山水、魅力山王，展示山王良好形象。

一是以编制山王镇总体规划为契机，统筹安排村镇建设发展空间和基础设施布局，形成城乡一体化新格局。二是积极投身城市大建设，重点抓好孔集、李咀农贸市场升级改造工 程，加快旅游综合服务区 and 汉文化博物馆等项目建设，确保孔李淮河大桥重点建设项目顺利实施。三是创造良好的城镇生活环境，使镇内主

次干道环境卫生管理工作步入良性轨道，提高城市净化、亮化、整洁化水平。**四是**强化环境保护和生态建设，加大省、市级生态村创建力度，力争创建一个国家级生态村。**五是**严格贯彻执行《城乡规划法》，坚决打击违建行为，做到早发现、早制止。**六是**完善工业园区、东西部第二通道产业布局，积极做好汽车能源中心、林场综合开发等项目规划建设前期准备工作，合理规划布局商贸网点，做好全民创业工作，促进现代服务业有新发展。

### **（五）在解决民生上实现新突破**

2013年，我们要继续坚持以人为本，加快推进社会各项事业的发展，使全镇人民共享发展成果。

**一是在**民生工程实施上要有重大突破。继续扎实推进民生工作，完善工作制度，改进方式方法，确保惠农政策不折不扣地落到实处。增加民生工程投入，重点在完善被征地农民养老保险、农村新型合作医疗、城镇居民医保、城乡居民低保、社会救助等方面实现新突破。**二是在**社会事业发展上要有重大推进。加强基层文化设施建设，满足群众文化需要，依托山王综合文体站平台，广泛开展群众喜闻乐见的文体活动。加强公共卫生体系建设，完善农村医疗卫生室建设，严格食品药品安全监管，建立长效机制，切实保障群众饮食用药安全。进一步强化社会抚养费征收管理工作机制，稳定低生育水平，力争计生工作争先进位。抓好土地整治项目实施，加强土地管理工作，实施最严格的耕地保护制度。加强国防教育、民兵预备役，扎实开展双拥共建活动，巩固和发展军政民团结。**三是在**社会保障上要有重大举措。认真落实就业再就业政策，千方百计增加就业岗位。实行“应保尽保”和“分类施保”相结合，完善社会救助体系。加大对弱势群体和困难群众的救助力度，进一步扩大城镇养老、医疗保险覆盖面。

### **（六）在加强创新社会管理上实现新突破**

在和谐环境构建上要有重大成效。完善社会管理制度和机制，推进网格化、扁平化社会管理模式，高度重视街道、社区建设，加快改善社区办公条件，夯实社区建设基础，深入开展和谐社区创建活动，加大社区经费投入力度，从完善配套设施、提升服务水平等方面入手，着力将淮岸社区打造为示范社区、精品社区。加快依法治镇进程，认真实施“六五”普法教育，加强法律援助、社区矫正等工作。强化“平安山王”创建工作，切实维护社会稳定。严格落实安全生产责任制和责任追究制，深入开展安全隐患排查治理，加强对重点行业和重点领域的安全监管督查，坚决防范和遏制重特大安全事故。高度重视应急管理，建立相关应急体系，增强处置各类突发事件的能力。强化基层一线维稳责任，着力化解社会矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

## **三、努力建设人民满意的政府**

各位代表，加强政府自身建设，是做好政府工作的重要保证。政府将认真贯彻“执政为民、服务发展”的宗旨，增强工作执行力，加快职能转变，强化效能建设，创新社会管理，努力建设人民更信任、更满意的政府。

一是勇于担当，强化责任意识。有威信，工作才能推进。树立良好的政府威信，要求我们做到敢想、敢抓、敢管、敢负责任。敢想，对于各项工作要敢于想出具体的措施办法来推进；敢抓，确定具体的措施办法后，就要敢于抓落实；敢管，理直气壮地管好自己分管的工作；敢于负责任，对自己负责的每一项工作，都

要主动承担责任。对工作不讲条件、不找借口、不打折扣，坚持把真抓实干作为第一本领，以事业凝聚人心，以实干鼓舞斗志。

二是改善素质，提升三种能力。坚持走群众路线，深入调查研究，了解掌握充分的材料，使决策符合实际，具有科学性，从而**提升科学决策的能力**。领导干部要带头依法决策、依法行政、依法办事，在工作中善于用法律、法规来调整、规范和约束自己的行政行为，从而**提升依法行政的能力**。不断加强思想作风建设和廉政建设，树立良好的学风、工作作风、领导作风和生活作风，做到勤政、为民、务实、清廉。以自身良好形象和表率作用，进一步提高全体机关干部的约束力、公信力、执行力，从而**提升勤政廉政的能力**。

三是加强制度建设，提升机关效能。进一步完善定人、定岗、定责制度和机关绩效考核机制，加大奖惩激励力度，进一步调动全体机关干部职工的积极性和创造性。坚持重心下移，做到每项工作方案化、每个方案目标任务化，每个目标责任具体化，做到一个项目，一套班子，一抓到底，倒排工期，挂牌作战，镇政府将围绕目标责任制的落实，加强跟踪督查，及时发现问题，认真督促整改，确保各项工作落到实处。认真落实党风廉政建设责任制，加大违法违纪案件的查处力度。凝聚各方面的智慧和力量，在全镇上下营造干事、创业的浓厚氛围，努力建设一支想干事、能干事、会干事、干成事的干部队伍，确保各项工作再上新台阶。各位代表！全镇人民寄予我们殷切的期望。让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以科学发展观为引领，全面贯彻落实党的十八大精神，进一步解放思想、坚定信心、开拓创新、奋力拼搏，为山王镇奋力崛起和全面建成小康社会做出更大的贡献！