

谢家集区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月14日谢家集区第十七届
人民代表大会第六次会议批准)

2021年5月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好谢家集建设新征程	4
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。.....	4
第二节 进入加快建设现代化美好谢家集的新发展阶段	10
第三节 远景目标.....	12
第四节 “十四五”时期总体要求.....	13
第二章 加快产业转型升级，推动发展现代产业体系	19
第一节 推动工业高质量发展.....	19
第二节 提升发展现代服务业.....	22
第三节 推进“三大园区”建设.....	25
第三章 实施创新驱动发展，培育高质量发展新动能	27
第一节 推进科技成果转化应用.....	27
第二节 推进“双创”升级.....	28
第三节 建设人力资源强区.....	29
第四章 推进全面深化改革，增强经济社会发展活力	31
第一节 持续优化营商环境.....	31
第二节 大力发展民营经济.....	32
第三节 深化重点领域改革.....	33
第五章 积极扩大开放，推进区域协调合作	34
第一节 融入长三角一体化发展.....	35
第二节 共建淮河生态经济带.....	35
第三节 促进高水平“引进来”.....	35
第四节 积极推动“走出去”.....	36
第六章 努力扩大内需，拓展经济发展新空间	37
第一节 加强新型基础设施建设.....	38
第二节 提升新型城镇化建设和服务水平.....	39
第三节 加强交通、水利、能源等重大工程建设.....	41
第四节 培育发展新型消费.....	44
第七章 实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化	45
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	45
第二节 提升农业质量效益.....	46
第三节 推进更高水平乡村建设.....	48
第八章 加快新型城镇化，提升城乡融合发展水平	49
第一节 构建国土空间保护新格局.....	49

第二节	建设淮南城市副中心.....	49
第三节	加快小城镇和特色小镇建设.....	52
第四节	推进城乡融合发展.....	53
第九章	强化生态文明建设，筑牢绿色生态屏障.....	54
第一节	打好蓝天、碧水、净土保卫战.....	54
第二节	提高绿色发展质量.....	56
第三节	深化采煤沉陷区综合治理.....	57
第四节	全面提高资源利用效率.....	59
第十章	践行人民至上理念，切实加强保障和改善民生.....	60
第一节	提高居民收入水平.....	61
第二节	实现更高质量的就业.....	62
第三节	全面建设健康谢家集.....	63
第四节	着力推进教育现代化.....	65
第五节	健全多层次社会保障体系.....	67
第六节	提高人口管理和服务水平.....	68
第十一章	繁荣发展文化事业，加快建设彰显地域特色的文化	
强区.....	69
第一节	提高社会文明程度.....	70
第二节	提升公共文化服务水平.....	70
第三节	健全现代文化产业体系.....	71
第十二章	完善治理体系，推进治理能力现代化.....	72
第一节	深化法治谢家集建设.....	72
第二节	全面提升政府治理效能.....	74
第三节	加强和创新社会治理.....	75
第十三章	统筹发展和安全，建设更高水平的平安谢家集.....	76
第一节	加强国家安全体系和能力建设.....	76
第二节	确保经济安全.....	76
第三节	保障人民生命安全.....	77
第四节	维护社会稳定和安全.....	77
第十四章	强化实施保障，凝心聚力共绘发展蓝图.....	78
第一节	强化党的领导核心作用.....	78
第二节	健全规划实施机制.....	78
第三节	强化项目建设.....	79
第四节	动员全社会力量参与.....	79
第五节	实施监督评估.....	79

“十四五”时期（2021~2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是谢家集区推进高质量发展、建设现代化美好谢家集的关键时期。本规划纲要根据《中共谢家集区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好谢家集建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

“十三五”时期是谢家集区经济社会发展极不平凡的五年，面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，在区委的坚强领导下，全区人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，积极应对煤炭去产能带来的深度影响，高质量实施五大发展行动计划，攻坚克难，砥砺奋进，经济社会发展取得显著成就，脱贫攻坚取得决定性胜利，与全国、全省同步全面建成小康社会。

转型发展成效显著。2020年，全区地区生产总值达到84.3亿元，剔除煤炭去产能等因素，实际年均增长7%左右；

规模以上工业增加值达到 10.4 亿元；财政收入达到 3.9 亿元，年均增长 12.7%；高端金属、装备制造、新材料等一批产业从无到有、从弱到强，逐步成为我区主导产业，我区成功走出资源型老城区转型发展的新路。战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达到 30%；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 20%，高新技术企业 10 家。万人有效发明专利拥有量由 1.05 件提高到 1.92 件。有效投入持续扩大，固定资产投资年均增长 8.6%。宏泰钢铁、泰隆机械、施家湖光伏发电、美亚高新、南澳地毯等一批重大项目顺利实施，“三大园区”建设扎实推进，综合承载能力进一步增强。服务业快速发展，电子商务、现代物流等新模式新业态不断涌现，社会消费品零售总额达到 44.7 亿元，年均增长 8.4%。三次产业结构调整调整为 7.0:24.7:68.4。

城市功能品质日益提升。坚持新型城镇化，城市建设取得重大进展，西经十八路、新河路、商合杭高铁下穿道路建成通车，文山西路、卧龙山西路、新河路、洞山西路等道路完成提升改造，横贯东西、连通南北的交通路网基本形成，城市发展框架逐步拉开。文明城市创建深入开展，市容市貌焕然一新，累计拆除违章建设 3.5 万平方米，完成 63 个老旧小区改造；城市绿化扎实推进，新增城市绿地 18.3 万平方米。保障性住房建设、棚户区改造稳步推进，城区雨污分流、水利、能源、信息等一批事关长远的基础设施相继建成。

乡村振兴全面推进。现代农业发展步伐加快，有机蔬菜、经济果林、稻虾混养面积达到 2.5 万亩，刘香（淝水）豆腐

小镇成功创建市级休闲农业和乡村旅游示范园区（农庄）。农村环境“三大革命”扎实推进，全面实施农村人居环境整治“三大行动”和“五清一改”，建成1个人居环境示范村，农村生活垃圾实现市场化管理全覆盖，提前完成农村公路扩面延伸工程建设任务。行蓄洪区搬迁安置任务基本完成，沉陷区村庄搬迁工程梨园新村等基本建成。李郢孜镇荣获2019年度“安徽美丽宜居百强（乡）镇”称号。

生态环境保持优良。“蓝天、碧水、净土”三大保卫战阶段性目标顺利实现。露天烧烤、餐饮油烟、建筑施工扬尘、煤矸石堆场治理等专项整治收到实效，城区禁止燃放烟花爆竹、秸秆禁烧和综合利用工作常态化开展，PM2.5年均浓度持续下降。“河（湖）长制”深入实施，开展瓦埠湖、淮河（谢家集段）水环境治理、农业面源污染防治和水源地保护，国控断面水质全部达标，完成3个入河排污口整治；谢家集涧沟、十涧湖入湖口等亚行贷款城市水系综合治理、引江济淮工程（谢家集段）征迁建设等重大项目有序推进。开展土壤污染防治和固体废物排查整治，实施东煤七矿等10个矿山环境治理项目，获批全国重点采煤沉陷区综合治理试点区项目。完成谢一矿、李一矿、李二矿垃圾堆场无害化处理项目，困扰我区几十年的垃圾场问题得到彻底解决。“林长制”得到落实。

改革开放全面深化。“放管服”改革顺利推进，全面落实“3+2”清单制度。“一网一门一次”改革成效显著，“互联网+政务服务”基本建成，“四最”营商环境建设、“四

送一服”双百工程持续深化。全面推行“证照分离”“先照后证”改革，五年新增各类市场主体1.1万个。机构改革顺利完成，行政效能进一步提高。完成农村集体产权制度改革，农村“三变”改革、“三权分置”改革、基层医药卫生体制改革、教育体制改革、省级服务业综合改革试点、社会信用体系建设等稳步推进。积极配合国资国企改革，基本完成淮矿集团在区办社会职能剥离移交和省属企业“三供一业”分离移交维修改造。对外贸易规模不断扩大，开放竞争的市场氛围进一步形成。2020年，进出口总额达到2800万美元，年均增长31.2%。五年累计利用外商直接投资2780万美元，是“十二五”时期的2.2倍；累计引进境内资金90亿元，是“十二五”时期的1.6倍。

民生福祉大幅提升。全面贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，累计投入扶贫专项资金2875.19万元，完成扶贫项目建设82个，脱贫1572户2835人，出列贫困村3个。居民收入持续增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到38745元和17629元，年均分别增长7.5%和8.6%。33项民生工程扎实推进，惠民成效持续显现。社会保障逐步完善，城乡居民“五有并轨”加快推进，城乡居民基本医保和大病保险待遇实现统一，淮河行蓄洪区居民安全建设稳妥推进。多层次养老服务体系加快建立，城乡居民基本养老保险实现全覆盖。提前实现国家义务教育发展基本均衡目标，省级中小学校责任督学挂牌督导创新县(市、区)通过验收。淮南新华医院成功创建三甲医院。文化惠民工程深入实施，区、

镇公共文化设施建设成效明显。城镇登记失业率控制在4%以内。食品药品安全监管不断加强，非法集资风险、互联网金融风险等得到稳妥处置，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，全区安全生产形势良好，平安谢家集和法治谢家集建设取得积极成效，社会保持和谐稳定。民族宗教、退役军人服务、国防动员和后备力量建设、防震减灾、社会信用、体育、粮食、人防、档案、地方志等工作取得新进展，未成年人、老年人、残疾人权益得到保障，工会、共青团、妇联、科协、关工委、残联、工商联等人民团体桥梁纽带作用不断增强。

专栏1 谢家集区“十三五”经济和社会发展主要指标

指 标	单 位	2015年	2020年	年均增长 (%)
一、经济发展				
地区生产总值	亿元	80.2	84.3	剔除煤炭去产能等因素,实际年均增长7%左右
固定资产投资	亿元	——	——	8.6
财政收入	亿元	2.2	3.9	12.7
社会消费品零售总额	亿元	29.9	44.7	8.4
二、转型升级				
战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重	%	——	30	——
高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	——	20	——
高新技术企业数	个	——	10	——
每万人口发明专利	件	1.05	1.92	——

拥有量				
三次产业结构	:	5.9:37.9:56.2	7.0:24.7:68.4	——
三、民生改善				
累计减少贫困人口	人	——	[2835]	——
常住人口城镇化率	%	65	71	——
城镇居民人均可支配收入	元	27208	38745	7.5
农村居民人均可支配收入	元	11760	17629	8.6
城镇新增就业人数	个	5200	[30000]	——
城乡基本养老保险参保率	%	98	100	——
城乡基本医疗保险参保率	%	98	100	——
四、开放合作				
到位境内资金	亿元	17.1	[90]	——
实际利用外商投资	万美元	——	[2780]	——
进出口总额	万美元	718	2800	31.2
五、生态文明				
森林覆盖率	%	20.2	21	——
国家考核水质断面达标比例	%	——	100	——
空气优良天数比例(%)	%	——	73.1	——
单位GDP能耗下降	%	——	完成下达目标	——
主要污染物排放总量下降	%	——	完成下达目标	——

注：[]内数据为五年累计数。

第二节 进入加快建设现代化美好谢家集的新发展阶段

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化，我区发展既面临难得的机遇，也面临严峻挑战。

从国际看，世界正经历百年未有之大变局。世界政治经济格局发生深刻变化，全球化与逆全球化相互角力，新兴大国与守成大国竞争博弈加剧，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际分工格局面临系统性调整。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链供应链将发生重大变化，为我区承接产业转移、加快发展新兴产业带来了新的机遇。

从国内看，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。我国已进入高质量发展阶段，以畅通国民经济循环为主的新发展格局正在加速形成，国内大循环活力日益强劲。我国制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，推动经济高质量发展，不会因为突如其来的新冠肺炎疫情而中断或延迟，相反将迈出更大的步伐，有利于我区积极参与新发展格局进程，加快推进现代化建设进程。

从省市看，呈现出创新驱动发展、经济转型升级的良好态势。长三角一体化上升为国家战略，安徽正式成为长三角的重要组成部分。2020年8月习近平总书记亲临安徽考察指导并主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，为我省带来前所未有的重大机遇。合肥市与南京杭州一同站上了长三

角更高质量一体化发展的新舞台，基本建成科技创新策源地、新兴产业聚集地、综合交通枢纽，对我区的辐射带动作用不断增强；淮南市实施五大发展行动计划、长三角地区更高质量一体化发展淮南方案等重大战略举措，市域基础设施、科技创新、产业升级、公共服务、营商环境等领域建设取得显著成效，全市经济量质提升，城乡协调发展，为我区借势借力、集聚资源创造了良好的发展环境，有利于我区抢抓机遇，加快融入区域发展产业链、创新链，实现更高质量发展。

从全区看，发展环境不断改善，我区进入结构优化、动力转换、效益提升新阶段。我区位于长三角一体化发展、淮河生态经济带建设、皖北承接产业转移集聚区建设、加快皖北发展和合肥都市圈协同发展等多个重要发展板块，政策红利累积叠加。经过“十三五”的努力，我区坚持资源型老城区转型发展的总体思路，三大攻坚战取得决定性成果，一批重大产业项目、采煤深陷区治理、生态环境保护、重要民生工程等相继建成，“三大园区”承载能力不断加强，城乡协调发展格局全面优化，交通、能源、信息、水利等基础设施更加完善，全区政治生态风清气正，广大干部群众忧患意识、发展意识和责任意识不断增强，稳中求进、进中求优形成共识，经济社会发展取得全方位、历史性成就，全区发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，活力和创造力更加强劲，有利于我区在更高的起点上谋划推动新的发展。

同时也必须清醒认识到，我区经济社会发展还面临许多困难挑战，新旧动能转换还需要一个长期过程；重大项目尤

其是牵动性项目不多；实体经济发展仍然面临很多困难；采煤沉陷区综合治理、生态保护、污染防治任务仍然繁重；教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有许多短板，城乡基础设施欠账较多；社会治理体系和治理能力还需要加强。

综合判断，今后五年，我区仍处于大有作为的重要战略机遇期，是我区深度融入长三角一体化高质量发展、转型提速高质量发展的战略决胜期，是全面改善民生、建设现代化美好谢家集的关键突破期，全区上下必须认清形势，保持清醒，切实增强使命感和责任感，牢固树立战略机遇意识，砥砺前行，奋发有为，努力开创现代化建设新局面。

第三节 远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，展望二〇三五年，我区实现经济总量较2020年翻一番以上，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，高质量发展新格局基本形成；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治谢家集、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，健康谢家集、平安谢家集建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优美宜居；人民生活殷实富裕，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区

域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，现代化美好谢家集基本建成。

第四节 “十四五”时期总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，立足新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹发展和安全，加快产业转型升级，构建现代产业体系，培育经济社会发展新动能，提升城区功能品质，提高人民生活水平，努力建设转型升级领先区、生态修复示范区、文化旅游活力区、宜居宜业品质区，完善治理体系，提升治理能力，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好谢家集上取得新的更大进展。

贯彻上述指导思想，必须始终坚持以下原则。

坚持党的全面领导。落实全面从严治党要求，加强和改善党对经济社会发展的领导，加强各级领导班子和干部队伍

建设，持续改进作风和反腐倡廉，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，坚持不懈保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，努力在共建共治共享中实现共同富裕。

坚持新发展理念。统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，着力打造经济发展和城区建设两个升级版，努力走出一条产业层次迈向中高端、城区品质迈向高质量的内涵式发展路子，努力实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

坚持创新驱动。把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新为核心带动全面创新，以体制机制改革激发创新活力，以高效率的区域创新体系支撑高水平的创新型城区建设。

坚持改革开放。推进深度市场化改革，激发市场主体的活力和社会创造力。主动融入长三角一体化高质量发展，加强区域间交流合作，强化招商引资带动，努力发展更高层次的开放型经济。

坚持统筹协调。强化发展的整体性、协调性，统筹城乡一体化发展，一二三产融合发展，经济与社会协同建设，物质文明与精神文明同步提升，乡村振兴和新型城镇化同步推进，努力在协调发展中挖掘潜力、拓展空间、增强动力。

二、发展定位

“十四五”时期，我区实施“四区”建设战略导向，以“四区”建设引领全区经济社会全面发展。

转型升级领先区。发扬拼搏精神，进一步解放思想，全面融入长三角一体化发展，深化改革开放，优化营商环境，进一步减少资源依赖，深入推进产业结构优化升级，推动更高质量的产业承接、要素衔接、机制对接，在不断扩大经济总量中提升发展质量，加快建设质量强区，力争经济、社会、生态、民生等指标位于全市“第一方阵”，努力打造我市高质量发展的重要阵地

生态修复示范区。统筹山水林田湖草保护和开发，全力推进采煤沉陷区综合治理，着力转变传统生产模式和消费模式，以更大的力度推动发展方式向绿色转型，大力发展山水生态经济，推动“绿水青山”向“金山银山”转换，持续优化生产空间、生活空间和生态空间，全面建设“城在林中、水在城中、人在园中”美丽城区，筑牢高质量发展的生态底色。

文化旅游活力区。充分发挥丰富的文化资源、山水资源禀赋优势，加强卧龙山风景区、春申君文化园、沿瓦埠湖乡村游等旅游资源开发，全面融入大八公山旅游体系，统筹推进特色小镇、美丽乡村、特色街区建设，提升景点景区质量，完善旅游服务设施，打响谢家集特色旅游品牌。

宜居宜业品质区。牢牢把握人民群众对美好生活的向往，加大优质公共产品和服务供给，完善城区功能，提升城区品

质，改变工矿城区面貌，提高公共服务均等化水平，提升人民生活水平和质量，努力建设公共配套完善、生态环境优美、人民安居乐业的高品质生活城区。

三、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好谢家集进军。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

综合实力迈上新台阶。全区生产总值达到 118 亿元，年均增长 7%；一般公共预算收入达到 5.6 亿元，年均增长 7%；固定资产投资年均增长 10%；社会消费品零售总额达到 70 亿元，年均增长 9.5%。累计到位境内资金 144 亿元，年均增长 10%；累计利用外商直接投资 3700 万美元，年均增长 6%；进出口总额达到 4000 万美元，年均增长 8%。

发展质量持续提高。规模以上工业增加值年均增长 7.6%，新增规模以上工业企业数达到 30 家。战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达到 35%；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到 25%，高新技术达到 15 家；万人发明专利拥有量达到 2.4 件以上。5G 网络实现全区覆盖，主城区、开发园区、主要景区等区域实现深度覆盖并规模商用。

城乡建设呈现新面貌。城市功能品质明显提升，乡村振兴取得成效，城乡差距进一步缩小，全区空间格局和生产布局更加合理，交通、水利、能源等基础设施更加完备。乡村振兴战略加快推进，城乡要素流动更加通畅，乡村治理更

加有效，城乡居民收入差距缩小至 2.1:1。城镇常住人口城镇化率达到 75%。

民生福祉全面改善。城镇常住居民人均可支配收入达到 57000 元，年均增长 8%，农村常住居民人均可支配收入达到 27400 元，年均增长 9%。公共服务便利共享水平明显提高，形成更加公平更可持续的社会保障制度，城乡基本养老保险全覆盖。劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.1 年。医疗健康服务能力不断提高，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.53 人。城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

生态环境优美宜居。生态文明制度体系全面落实，大气、水、土壤、森林、湿地质量持续改善，瓦埠湖、淮河（谢家集段）水质稳定达标，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村生活垃圾无害化处理率达到 90% 以上。采煤沉陷区得到有效治理，综合开发利用水平不断提高。资源能源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗量、主要污染物排放减少量达到市下达的约束性指标要求。森林覆盖率达到 21.5%。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

社会治理体系更加完善。重要领域和关键环节改革取得实质性进展，体制机制更加完善，营商环境更加优越。公共安全水平显著提高，基本建立强大公共卫生体系和综合应急保障体系，防范化解重大风险体制机制有效健全。人民民主

更加健全，法治谢家集、安全谢家集、健康谢家集、智慧谢家集、诚信谢家集建设深入开展。

专栏 2 谢家集区“十四五”国民经济和社会发展主要目标

序号	指标		2020 年	2025 年	年均增速 (%)	属性
经济发展 (8 项)						
1	地区生产总值 (亿元)		84.3	118	7 以上	预期性
2	人均地区生产总值 (元)		25610	36000 以上	--	预期性
3	全员劳动生产率 (万元/人)		6.2	8.5	6.5	预期性
4	固定资产投资 (%)		--	--	10	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重 (%)		23	34	--	预期性
6	进出口总额 (万美元)		2800	4000	8	预期性
7	社会消费品零售总额 (亿元)		44.7	70	9.5	预期性
8	常住人口城镇化率 (%)		71	75	--	预期性
创新驱动 (4 项)						
9	研究与试验发展经费投入强度 (%)		1.02	1.5	--	预期性
10	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 (%)		27	35	--	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)		1.92	2.4 以上	--	预期性
12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)		--	--	逐年提高	预期性
资源环境 (5 项)						
13	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)		完成市下达	完成市下达	--	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		完成市下达	完成市下达	--	约束性
15	城市空气质量优良天数比例 (%)		完成市下达	完成市下达	--	约束性
16	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)		完成市下达	完成市下达	--	约束性
17	森林覆盖率 (%)		21	21.5	--	约束性
民生福祉 (7 项)						
18	居民收入 (元)	城镇居民人均可支配收入	38745	57000	8	预期性

序号	指标	2020年	2025年	年均增速 (%)	属性
	农村居民人均可支配收入	17629	27400	9	预期性
19	城镇登记失业率(%)	4.5以内	4.5以内	--	预期性
20	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10左右	11.1	--	约束性
21	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.13	2.53	3.5	预期性
22	基本养老保险参保率(%)	95以上	95以上	--	预期性
23	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	0.8	3.6	--	预期性
24	人均预期寿命(岁)	77.5	78.8	--	预期性
安全保障(2项)					
25	粮食综合生产能力(亿斤)	完成市下达	完成市下达	--	约束性
26	能源综合生产能力(万吨标准煤)	完成市下达	完成市下达	--	约束性

注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算，人均地区生产总值绝对值按现价计算；固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速，以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。

第二章 加快产业转型升级，推动发展现代产业体系

加快构建以先进制造业为主导，现代服务业为支撑、现代农业为基础，融合互动、紧密配套的现代产业发展体系，彻底摆脱资源依赖，加快资源型老城区转型发展步伐。

第一节 推动工业高质量发展

深化工业强区战略，以新型功能材料、高端装备制造、农副产品加工、纺织服装为重点，打通产业链，构建大循环，形成我区工业发展的中坚力量。到2025年，工业产值超过200亿元。

新型功能材料。以宏泰钢铁等为基础，大力发展钢材深加工产业，培育发展高强度机械用钢、汽车用钢、建筑用钢、

抗腐蚀抗大变形管线钢等产品，着力开发冷轧宽幅薄板、涂镀层钢板、宽厚板等板材，培育发展铁基复合材料系列产品，打造长三角重要的新型功能材料基地。以美亚高新、金德实业等企业为基础，积极发展功能性膜材料、电子信息材料、复合材料等新材料产品。巩固锚固剂的行业领先地位，建设“锚固之都”。到2025年，新型功能材料产业产值达到100亿元。

高端装备制造。以泰隆机械、舜立机械、通霸蓄电池等企业为基础，提升发展煤矿装备制造业，加快发展井下机器人、大型工程机械等高端产品；推进高铁专用配件生产及研发等项目建设，培育发展高铁电气化和新能源汽车零配件产业。积极引进智能制造项目，培育工业机器人、数控机床、精密机械、自动化装备等高端装备制造产业。到2025年，高端装备制造产值达到100亿元。

农副产品加工。以淮南西商农商城等为引领，大力发展粮食、果蔬、豆制品、肉制品等特色农产品加工业，培育发展方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品、功能特色食品等现代食品，培育农业产业化龙头企业。以绿色、优质、特色、品牌为主线，推进农副产品加工向精深加工转变，打造淮南重要的农副产品加工基地。到2025年，农副产品销售额超过50亿元。

纺织服装。以润泰纺织、润华服饰、南澳地毯等企业为基础，大力发展高档精梳纱线、纯棉和混纺高档提花面料、生态和仿真高档服装面料、制鞋、地毯等家用纺织品，积极

引进高档服装和家用纺织企业，扩大加工规模、提升档次，培育发展应用于医疗卫生、环境保护、交通运输、新能源等领域的产业用纺织品。到 2025 年，纺织服装产业产值达到 20 亿元。

培育发展高成长产业。把培育发展高成长性产业作为推进我区高质量发展的重要抓手，以电子信息产业、新能源、新型建材产业为重点，实现无中生有、有中生新，着力打造产业发展“新兴方阵”，增强发展后劲。

——电子信息。积极对接合肥电子信息产业发展，培育发展新型显示、光电设备、智能家居、5G 新一代信息设施、智能传感、智能终端、精密电子、智能汽车电子等配套产业。

——新能源。适应新能源快速发展的形势，培育发展新型电池、储能设备、太阳能电池等产品，促进新能源产业集聚。培育发展新能源汽车零配件产业。

——新型建材。适应绿色建筑发展的需要，培育发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，积极招引和培育装配式建筑企业，打造装配式建筑产业集群。

专栏 3 工业重点建设项目

新型功能材料产业基地、高铁专用配件生产及研发、波兰特码斯派克大型智能化装备研发制造项目、圆丰建材项目、宏泰钢铁二期、通霸蓄电池有限公司铅炭超级电池扩建项目、中岩新型建材、年产 3 万吨特种新型墙体材料项目、汽车内外饰件生产项目、新型安全节能玻璃及年产 15 万平方高端门窗生产项目、台州空压机产业园项目、淮南市城市建筑垃圾收集处理项目处置场项目、年产 5 万吨混凝土强化配料项目、电子产业园项目、蒙牛仓储项目、昌盛医药公司项目、年产 2 万吨醋酸乙烯乳液生产项目、智能停车架项目、年产 190 万吨公路建材项目、年产 100 万吨水泥添加剂项目、

安徽润业再生资源利用有限公司项目、年消纳 30 万吨建筑垃圾及废矿料回收再利用项目、汽车回收加工项目、杨公镇新兴产业园区项目、鑫盾防火门窗项目、旭咚生态基地、二道河富硒马铃薯联合加工厂、淮河能源粮油加工厂、安徽路淮新型环保筑路材料回收加工再利用项目等。

第二节 提升发展现代服务业

以现代商贸、文化旅游、电子商务、现代物流、金融服务、信息服务、健康养老、社区服务、房地产业领域为重点，加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，培育高质量发展新增长点。到 2025 年，服务业增加值达到 70 亿元。

——现代商贸。实施卧龙山路城市商圈提升工程，提档升级白马商场、人民商场、西城大市场、西城国际广场、春林广场、鸿朗休闲生活广场等商业综合体，盘活熙城购物公园商业综合体，引导名品名店聚集，优化购物环境，强化设施配套，建成具有区域影响力的新兴消费中心，形成淮南市西部主力商圈。引进优质企业开发建设卧龙山西路 1 号地块，新建五星级酒店及高品质住宅小区。尊重历史文脉，积极打造特色街区。培育发展夜市经济，规范建设高品质夜间消费街区以及社区型居民夜间消费节点，促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化的夜间消费业态发展。鼓励商贸流通企业发展分支网点，实现企业标准化、规范化、连锁化经营。

——文化旅游。发挥旅游产业对城市发展的综合带动作用，将旅游业培育成为我区重要支柱产业，全面打响“欢乐谢家集”旅游品牌。实施卧龙山风景区提升工程，提升卧龙山、卧龙湖山水生态旅游的品位和档次，建设风景名胜度假

胜地。推进春申湖生态公园、唐家山公园建设，打造一批高舒适度的“城市会客厅”。结合采煤沉陷区综合治理和生态环境修复，加快春申湖、卧龙湖、瓦埠湖、施家湖、十涧湖旅游资源开发，大力发展生态观光、亲水休闲、水上运动等体验旅游。结合美丽乡村建设，加快淝水豆腐小镇、沿瓦埠湖乡村游等项目建设，推出一批民宿客栈、非遗展示、乡村民俗体验等乡村旅游度假产品，大力发展乡村旅游。加强与周边城区合作，共同打造“大八公山和古寿春”旅游体系。

——电子商务。加强与国内知名电商的战略合作，筹划建设电商产业园、电商公共服务中心，积极创建省电子商务示范基地（园区），争创省级现代服务业集聚区。大力发展农村电子商务，推进农村电商网点巩固提升，推动农产品上行。以示范创建为引领，积极培育电商示范镇和示范村，引导电商集聚发展。加快培育电子商务企业，鼓励传统企业利用电子商务转型发展。

——现代物流。深化与邮政、阿里巴巴、京东等企业的战略合作，加快推进淮南农副产品物流园（淮南西商农商城）建设，打造服务谢家集、辐射周边区域的现代物流基地。大力发展农村快递物流，建立区、镇、村三级物流服务体系，行政村实现物流配送全覆盖。加快建设农村产品网络销售冷链仓储物流等基础设施，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流。

——金融服务。鼓励境内外金融机构在谢家集设立分支机构和运营中心，支持地方法人金融机构做大做强，持续扩

大信贷投放规模。完善新型政银担、税融通、续贷过桥等政策，提升中小微企业获得信贷便利度。积极争取政策性金融支持，用足用活地方债、PPP投融资政策。规范金融机构行为，维护金融消费者合法权益。

——信息服务。统筹推进“智慧谢家集”建设，支持开发各类惠民应用，推进社区网格化综合管理平台、居民卡、智慧小区等项目建设，加快发展基于互联网的农业、商务、医疗、健康、养老、教育、社会保障等新兴服务。推进人力资源网络招聘常态化，打造全天候互联网就业服务平台。大力发展技术认定、咨询、估价等中介服务，发展适应技术交易需求的科技服务新业态。

——健康养老。充分发挥我区生态环境和交通区位优势，大力发展健康养老服务业，鼓励社会力量、民间资本投资兴办健康养老、康体养生等服务设施。积极探索医养结合模式，引导养老机构转型发展，培育发展供养、教育、护理、康复和服务等一体化经营，打造医养结合示范区，打响谢家集区健康养老品牌。

——社区服务。优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的社区生活服务圈。重点发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、再生资源回收等服务，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送、家庭教育、母婴护理等家庭服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，鼓励社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

——房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，平稳发展房地产业，完善普通商品房供应，引导房地产企业健康发展，支持自住型、改善型住房消费。推进卧龙山路1号地块、唐家山庄2号地块项目建设，引进优质企业开发高品质住宅项目。积极探索资源化开发利用新模式，加快推进老旧小区改造，努力改变工矿城区面貌。大力发展住房租赁市场，加强公租房分配和运营管理，建立租售并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。

专栏4 服务业重点建设项目

淮南西商农商城项目、李郢孜镇农贸市场项目、唐山镇卧龙山景区改造提升项目、刘香淝水豆腐小镇项目、淮南汽车特色小镇项目、康养小镇项目、春申湖楚文化旅游区项目、春申君战国文化园项目、唐家山生态文化园项目、环瓦埠湖乡村旅游项目、汤王村红色教育基地项目、熙城熙园购物公园、五星级酒店及商住综合体开发项目、白马商场升级改造项目、卧龙山路1号地块项目、唐家山庄2号地块项目、西都绿洲三期项目、国焯新城项目、鸿朗大酒店项目、峰杰休闲广场项目、永辉彩食鲜区域配送中心项目、长江商贸城建材家装市场项目、长江商贸城花卉市场项目、谢三村综合大型菜市场项目、淮南市医康养综合体示范基地项目、老旧小区改造项目等。

第三节 推进“三大园区”建设

突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，加强园区基础设施建设，持续强化园区产业集聚能力，加快招商引资步伐，打造全区“产业发展主阵地、高质量发展增长源”。

优化园区产业布局。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展，加快建设淮南高新区智造园区、新型功能材料产业基地、淮南农副产品物流园。各园区立足要素禀赋、产业基础，重点打造1

个首位产业，培育 2-3 个主导产业，突出错位发展，避免同质竞争。推动生产要素、优惠政策向首位产业、主导产业和龙头企业倾斜，做大做强龙头企业，加快培育关联度高的上下游企业，延长产业链条，形成产业集聚和集群。支持园区对同类型项目、企业进行集中布局，建设专业化、特色化园中园。加快完善路网、管网、电力、通讯、污水处理等配套设施，推进标准化厂房建设，提升园区承载力。坚持产城一体、融合发展，强化公共服务设施配套，统筹社会事业发展。积极推动园区循环化改造，努力实现低碳发展、绿色发展，建设循环经济园区。

专栏 5 三大园区重点发展方向

淮南高新区智造园区。重点发展煤矿装备、智能制造、工业机器人、数控机床、精密机械、自动化装备，培育发展电子信息、新型显示、新能源（汽车）等产业，巩固锚固剂的行业领先地位，打造战略性新兴产业基地，培育发展电子商务及物流业，建设产值超百亿园区。

新型功能材料产业基地。重点发展钢材加工业，培育发展铁基复合材料、功能性膜材料、电子信息材料、复合材料等产业，突破关键技术瓶颈，构建高端新材料产业链，着力打新型功能材料研发生产基地。

淮南农副产品物流园。重点建设淮南西商农商城项目，培育发展果蔬、豆制品、休闲食品、方便食品、保健饮品等产业，打造集农副产品批发零售、农特产品展示展销、生产加工、电子商务、冷链物流等多业态为一体的综合性物流园，建成立足皖北、服务全省、面向全国“菜篮子”中心。

深化园区改革创新。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，推动开发区上规模上水平上层次。实施智造园区扩园计划。推进节约集约用地，落实单位土地面积投资强度的要求，完善项目

进入和退出机制，盘活闲置和低效利用土地。强化市场主导、利益导向，创新园区建设和管理机制，积极吸纳社会资本或专业机构参与园区基础设施和运营，探索整体运营开发模式。创新园区体制机制，深化人事和薪酬制度改革，优化内设机构设置，探索“管委会+公司”模式，提高市场化运营和管理水平。加快信息技术在园区管理中应用，推进园区数字化、企业智能化和项目智慧化，创建数字园区示范区。

第三章 实施创新驱动发展，培育高质量发展新动能

把创新摆在发展全局的核心位置，推进科技创新与大众创业万众创新结合，促进创新链与产业链、人才链、服务链有机衔接，加快建设创新型城区。

第一节 推进科技成果转化应用

统筹科技创新和产业优化升级，围绕产业链部署创新链，推进重点领域创新突破，推进新技术、新设备广泛应用，构建以创新为支撑的经济发展模式。

培育创新型企业集群。推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用的主体，鼓励企业加大科技研发投入。实施科技型企业培育工程，积极引导人才、技术、资金等创新要素向企业聚集。鼓励企业围绕新型功能材料、高端装备制造等重点产业，选择一批重大科技专项进行技术攻关，力争实现部分领域技术水平达到同行业领先。积极创建“重点研发创新平台、新型研发机构、一室一中心”等省市创新平台，鼓励企业购置研发仪器设备，提升研发能力。帮助企业申报科技创新项目，争取国家和省、市项目支持。

促进科技成果产业化。加大财政对科技发展的投入，引导和带动社会资本投入创新活动。创新科技金融支持方式，加大对种子期、初创期科创企业的投资力度，推动具备条件的高新技术企业上海科创板、深圳创业板上市融资。完善科技创新激励机制，抓好各项鼓励创新政策落实。推进科技成果使用权、处置权、收益权“三权”改革。完善专利工作资助和奖励办法，鼓励企业申请专利。深入保护知识产权，加大知识产权保护力度，坚决打击侵权行为。

推进创新主体协同合作。对接长三角科技创新资源，吸引高校、科研院所、企业在我区建立成果转移中心或研发、成果转化基地。完善产学研合作机制，鼓励企业加强与高校、科研机构合作，建设一批产学研用合作平台。积极发展技术创新服务平台，面向中小企业提供研发设计、检验检测、科技咨询等服务。

第二节 推进“双创”升级

着力营造大众创业、万众创新的良好生态，破除制约创新创业的体制机制障碍，加快释放全社会创新活力和创造潜能，推进创新创业融入发展各领域各环节，使创业创新成为推动谢家集高质量发展的重要引擎。

支持中小微企业发展。完善创业孵化体系和中小企业创新服务体系，促进中小企业技术创新、管理创新和商业模式创新，建设一批中小企业创业基地，发展一批“专、精、特、新”的科技“小巨人”企业，培育一批以高新技术企业为骨干的中小创新型企业集群。统筹安排各类支持小微企业和创

新创业的资金，强化信贷扶持和担保贷款扶持，引导创业投资、天使投资等风险投资投向创新创业领域和企业。鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制。

打造创新创业平台。依托企业、高校院所、投资机构、园区（基地）等力量，筹划建设众创空间、科技企业孵化器创新创业载体，推进春申科技企业孵化器建设，构建完善“创业苗圃+孵化器+加速器”全产业链孵化链条。大力支持“凤还巢”，加快建设各类返乡创业园，吸引更多外出务工人员返乡创业兴业。利用工业厂房、楼宇、街区等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台，大力发展众创、众包、众扶、众筹等新型创新创业模式。到2025年，建成科技企业孵化器和众创空间3家。

第三节 建设人力资源强区

深入实施人才强区战略，更大力度推进人才优先发展，营造人才发展的良好环境，加快各层次人才的培养和引进，打造高技能人才充裕的人力资源强区，最大限度地释放人才红利。

培养高素质技能劳动者。强化劳动技能培训，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，基本消除农民工无技能上岗现象。加强技师、高级技师培养，造就一批具有精湛技艺、高超技能、较强创新能力的能工巧匠，推动全区劳动力由体力型向技能型转变、由技能型向工匠型转变。加强退役士兵

职业教育和技能培训，提高退役士兵就业能力。加强高素质农民教育培训，培育一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。引导相关部门、社会组织承接各类职业技能培训活动，抓好各类重点群体就业创业培训，为我区发展储备高素质蓝领队伍。

大力开展招才引智。围绕产业链打造人才链，扎实推进各类引才、引智计划，集聚各类优秀人才来我区创新创业。完善招才引智“绿色”通道机制，全面落实人才引进各项政策，突出主导产业和重点领域，聚集培育一批研发水平高、自主创新能力强、带动作用明显的人才团队。参与省“115”产业创新团队和市“50科技之星”创新团队建设工程，争取人才团队纳入省、市重点扶持范畴。积极吸引海外人才、留学生来我区创新创业。到2025年，全区高层次科技人才团队动态发展到3个以上。

营造良好的人才发展环境。完善有利于创新创业的人才发展政策体系，在全社会大兴识才、爱才、重才、用才之风。落实新时代“江淮英才计划”，强化对人才的物质和精神激励，保障人才以知识、技术、管理、技能等创新要素参与利益分配。推进人才分类评价改革，健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系。打破制约人才合理流动的体制机制障碍，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动，推进科研院所、高等学校人才与企业科技人才的双向

流动。围绕人才链构建服务链，全方位做好人才服务工作，建立人才荣誉制度，着力解决好人才住房、配偶就业和子女入学等问题。

第四章 推进全面深化改革，增强经济社会发展活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。

第一节 持续优化营商环境

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，充分调动各类市场主体积极性和创造性，让企业和个人有更多活力和更大空间发展经济、创造财富。

打造“四最”营商环境。全面落实国家《优化营商环境条例》及《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，持续深化“放管服”改革，推进“皖事通办”“四送一服”改革迭代升级、延伸扩面，完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制，对标国际一流标准营造“四最”营商环境。深化“一网一门一次”改革，推行线上线下联动办理，推进政务服务事项异地可办、全网通办，推进同一事项无差别受理、同标准办理，着力解决群众反映突出的“多头跑、来回跑”问题。严格落实各项减税降费政策，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。

维护市场竞争秩序。全面实行统一的市场准入和市场监管制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。实施公平竞争审查制度，充分发挥竞争性政策作用。严格产

品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。完善“双随机、一公开”监管举措，推进跨部门“双随机”联合抽查全覆盖。完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。

健全社会信用体系。依托省、市信用信息公共服务平台，依法推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理，建立信用信息交换共享机制，有序推进资源开放共享。完善诚信褒奖和失信行为惩戒机制，建立跨地区、跨部门、跨行业联动响应和联动惩戒机制，建立失信黑名单制度、市场退出机制。开展信用服务市场监管，培育规范信用服务市场。加强诚信宣传教育，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，推动形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第二节 大力发展民营经济

全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。推动金融机构加大服务民营企业力度，落实民营企业上市挂牌奖励政策，在财政税收、用地用能、金融支持等方面为民营企业提供政策支持，进一步降低民营企业生产经营成本。弘扬新时代企业家精神，促进正向激励，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境，依法保护民营企业 and 企业家合法权益。引导民营

企业深化改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业独立或参与重大科技项目攻关，实施技术改造转化应用创新成果。

第三节 深化重点领域改革

以经济体制改革为重点，正确处理政府、市场、社会的关系，努力在重点领域和关键环节改革上取得新的突破。

深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。巩固农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

深化要素市场化配置改革。大力推进要素市场建设，促进劳动力、资本、技术、数据等要素在更大范围畅通流动。推动土地要素市场化配置综合改革，提高资源要素配置效率效能和节约集约利用水平。建立城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围。破除歧视、消除障碍，实行平等的就业准入和同工同酬制度，健全统筹城乡、区域的人力资源市场体系，促进人力资源合理流动和有效配置。以职业能力为核心，完善技术技能评价制度。

完善现代财政制度。深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系。深化预算管理改革，实施全面规范、公开透明的预算制度。实施预算绩效管理，建立“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生工程的支持力度，大力压减一般性支出。创新财政投入方式，有效发挥财政资金撬动作用。深化国有企业改革和国有资产监管体制改革，支持区属投资平台聚焦主业，提高市场化程度。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域，积极鼓励和引导社会资本投资进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，采用政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。改进财政资金的投资模式，通过设立投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。全面推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，探索开展投资项目区域评估、多评合一。

第五章 积极扩大开放，推进区域协调合作

坚持开放发展、互利共赢，充分利用国内国际两个市场、两种资源，加快“引进来、走出去”步伐，高水平深化“双向”开放合作，努力形成新一轮开放优势。

第一节 融入长三角一体化发展

加强与沪苏浙对标对接、合作共进，在基础设施联通、创新能力建设、要素资源流动、承接产业转移、政策协同等领域深度合作，推进基础设施、公共服务、体制机制等领域等高对接和一体化。主动承接沪苏浙产业转移，整体融入长三角产业分工协作。主动融入长三角区域协同创新体系，在科创平台、人才、技术等领域全面合作，协同推进技术攻关、科技成果转化应用。强化人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。支持园区与沪苏浙开展园区结对共建，创新合作路径和模式，大力发展“飞地经济”，争取建成具有一定规模的合作园区。

第二节 共建淮河生态经济带

加强与淮河生态经济带联动，统筹生态保护与经济发展，实施一批流域综合治理和森林湿地保护修复、淮河绿色廊道建设项目，促进流域综合治理体制、跨区域环保机制等重要领域改革取得新的突破。统筹推进重大基础设施建设，提升互联互通和现代化水平，构建沿淮综合交通运输走廊，促进上中下游要素合理流动、产业分工协作。加快发展特色产业，在承接产业转移、科技创新、金融、生态保护等领域探索区域合作的新举措，创造区域协同发展的新优势，打造加快建设美丽宜居、充满活力、和谐有序的生态经济带。

第三节 促进高水平“引进来”

顺应全球产业布局和分工体系的新形势，积极承接国内外产业转移。

提升招商引资质量。着眼于产业链构建和延伸，瞄准行业龙头企业、高成长新兴产业企业等，引进一批科技含量高、带动能力强、市场前景广、税收回报率高的项目。拓展招商引资领域，加强服务业、现代农业和生态环保等领域招商项目的组织和推介。实行更加灵活更加有效的招商激励办法，激发招商队伍活力。创新招商方式，积极打造“政府团队招商+市场化委托招商”模式，选派一批“招商专员”赴沿海城市驻点招商，聘请一批招商顾问。建立健全项目洽谈、签约、开工动态管理台账，确保招商项目落地有效。加强对外宣传，积极推介我区发展优势、产业状况和投资机遇，帮助投资者认识谢家集和投资谢家集，提升谢家集的知名度和美誉度。

加强开放平台建设。鼓励园区创新开放体制和机制，形成新的集聚效应和增长动力。加快建设皖北（谢家集）承接产业转移集聚区，大力承接沿海地区和境外产业转移。主动对标上海、浙江自贸试验区以及安徽自贸试验区改革发展，探索复制推广新路径，积极建设安徽自贸试验区淮南联动发展区。推进创建保税物流中心、保税仓、监管仓等海关特殊监管场所，发展口岸经济。培育和引进跨境电子商务龙头企业，建设跨境电子商务产业园，大力发展跨境电子商务。

第四节 积极推动“走出去”

推动我区优势产业参与国际产业分工，多形式、多渠道“走出去”，深度融入全球产业链、价值链、物流链。

积极开展国际产能合作。以新型功能材料、纺织服装等领域为重点，主攻“一带一路”沿线国家和地区，鼓励行业骨干企业到境外建设生产、加工、组装基地。支持农业龙头企业“走出去”，到境外建设农产品种养加工基地和现代农业示范园区。支持企业开展对外承包工程劳务合作，鼓励企业参与省市重大产能国际合作项目建设。支持物流企业开展国际货运业务。

努力扩大对外贸易。加强重点外贸企业跟踪帮扶，支持“专精特新”企业拓展海外市场。优化出口商品结构，巩固扩大传统优势产品市场份额，提高自主品牌产品、高技术产品和高附加值产品的出口比重。支持企业开展境外专利申请、商标注册、产品认证和品牌国际合作，打造具有国际竞争力的出口品牌。加快境外营销网络建设，协助企业在境外设立国际营销中心。拓展外贸新领域，积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。培育发展劳务合作、旅游、文化、中医药、工程承包等领域服务贸易。实施积极的进口促进战略，引导企业扩大先进设备、关键零部件进口。鼓励企业参加进博会、世界制造业大会等知名展会，扩大进出口业务。健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。

第六章 努力扩大内需，拓展经济发展新空间

发挥投资对优化供给结构的关键性作用和消费对经济发展的基础性作用，推进“两新一重”建设，发展消费新业态新模式。

第一节 加强新型基础设施建设

以新技术为引领，统筹推进信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设，加快建设互联感知、智能高效、创新引领的新型基础设施。到 2025 年，新型基础设施成为智慧谢家集的重要基石和引导经济社会高质量发展的核心动力。

加快信息基础设施建设。加快 5G 网络等信息基础设施建设和商用步伐。将信息基础设施纳入国土空间规划体系，整体谋划布局，实现与城乡建设同步规划、同步建设、同步投用。推动 5G 基站和配套设施落地，有效整合已有站址资源和基础配套设施，鼓励探索利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，推进各类杆塔资源的开放共享和统筹利用，提升设施资源利用效率。推进城乡高速光纤网络全覆盖。积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、卫星互联网基础设施建设。到 2025 年，实现全区覆盖，主城区、开发园区、主要景区等区域实现深度覆盖并规模商用。

加快融合基础设施建设。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推进传统基础设施数字化、智能化升级改造。建设政务服务“一网通办”基础设施，建设智慧政务服务平台，优化统一申办受理，推动线上政务服务全程电子化，全面开展电子证照应用。建设社会治理“一网统管”基础设施，推进智慧城市小脑建设，全面融合交通运输、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气、金融、市场监管、经济社会风险等数据资源，联通公共服务各项业务系统，实现“一屏观

天下、一网管全区”。建设“互联网+”医疗基础设施，升级基层卫生信息化设施。打造数字化学校，推动建设数字校园、数字实验室、全息课堂等，完善在线教育基础设施。推进智慧交通建设，完善电子公交站牌、交通诱导屏、公交视频监控等城市道路交通信息服务设施建设，推广城市智慧停车系统。积极推进智慧党建、智慧城管、智慧社区、智慧信访、智慧消防、智慧应急广播等平台建设。

加快创新基础设施建设。强化数字经济赋能，支持园区与基础电信企业深度合作，开展5G应用场景示范。推广物联网、人工智能等信息技术在生产制造流程中应用，鼓励企业对传统生产线进行智能化改造，建设数字化车间，推广网络协同制造，建设一批数字化、自动化和智能化程度较高的生产线，支持企业开展“5G+工业互联网”示范应用，全面推进“两化”融合和“企业登云”。深度参与长三角一体化“数字新基建”，推动数据标准规范互认、基础数据共享、重大项目共建、产业链上下游协作等，实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。

第二节 提升新型城镇化建设和服务水平

着力补短板、强弱项，加强新型城镇化建设，增强城镇对经济发展和农业转移人口就近城镇化的支撑作用。

推进公共服务设施提标扩面。推进医院提标改造，以门急诊、住院、医技科室为重点增加业务用房并配备必要设备，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室（ICU）救治能力，增加重要医疗物资储备，预留应急空间、强化平战结合。按

照义务教育学校基本办学标准，改善教学设施和生活设施，实现校舍和场所标准化。大幅提高养老服务质量，扩充护理型床位，配置消防设施和辅助设施。加强困境儿童保障，健全儿童收养体系，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平。建设残疾人康复和托养设施。完善公益性殡葬服务。

推进环境卫生设施提级扩能。在城市推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善生活垃圾收运体系，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站。按照“厂网配套、泥水并重”要求，建设污水集中处理设施。提高管网收集能力，推进管网“雨污分流”，实施老旧管网应改尽改。建设和改造公共卫生设施，对污水、污物等进行无害化处理。

推进市政公用设施提档升级。布局建设公共停车场和配建停车场，缓解人流密集区“停车难”问题。实行“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围。更新改造老旧破损的供水管网。完善燃气储气设施和燃气管网。构建源头减排、雨水蓄排、排涝除险的排水防涝系统。推进路面电网和通信网架空线入地。改善小区居住条件，完善小区水电气路信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施。

推进产业培育设施提质增效。完善园区和特色小镇等产业集聚区配套设施，健全检验检测认证中心，提高产品质量标准。建设智能标准厂房，提供共用生产空间，降低企业成

本、提高生产效率。加强冷库建设，健全冷链物流设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。推进农贸市场改造或迁建新建，合理扩大规模和服务半径，改善交易棚厅等经营条件。在批发型农贸市场配置检测检疫设备，确保进场农副产品质量安全。

第三节 加强交通、水利、能源等重大工程建设

坚持适度超前、补齐短板，以完善通道、拓展网络、提升能力、优化服务为重点，加快完善基础设施网络体系，不断提高基础设施现代化水平。

一、构建现代综合交通体系

统筹推进公路、水运等交通基础设施项目建设，形成内外通道联通、城乡覆盖广泛、节点功能完善、运输服务高效的现代综合交通运输网络。

强化综合运输通道支撑。优化与商杭高铁、引江济淮工程（谢家集段）、合淮高速、102省道等交通网的连接，开工建设淮河岸线陶圩港码头，谋划建设引江济淮港口，构筑以高铁、高速、航运、城市快速通道为骨架的对外交通“大通道”，实现与长三角区域现代综合交通体系互联互通。推进通用机场项目。推进谢三路西衔接二通道工程、平山路西衔接二通道、健康路北衔接谢三路等项目，打通城区道路内循环。按照“四好农村路”建设总要求，实施农村公路升级改造和危桥改造工程，推进农村公路进村入户，全面实现乡乡通二级路。推进绿色公路建设，打造连景串景、路景交融的“美丽公路”。

加强综合交通枢纽建设。按照“零距离换乘、无缝化衔

接”要求，加强区、乡镇客运场站建设，协调推进西部长途汽车客运站、西部公交换乘中心迁建工程，强化不同交通运输方式有机衔接，不断提高与铁路、公路和公共交通系统的衔接换乘能力。加快推进公路货运场站和物流园区建设，提高货运枢纽的集疏运功能。深化城乡公交一体化建设，完善公交场站体系，优化加密公交线（站），建成全域公交网络。开通旅游服务专线，实现通往主要景区旅游公交线路全覆盖。

提高运输服务水平。大力发展智慧交通，提高交通监管、信息服务水平。推动交通绿色低碳发展，推广节能环保运输工具。统筹交通、邮政、快递、物流、供销等农村物流站点资源，实行“多站合一”场站运营模式，推进农村客运、物流和电商融合发展。加强出租车客运市场管理，规范发展共享交通。巩固治超成效，大力推进科技治超。完善农村公路路长制、乡村道专管员制度，建立农村公路养护资金投入长效机制。

二、构建现代能源供应体系

优化能源结构和能源布局，为经济社会发展提供稳定、安全、经济、清洁的能源保障。

——强化能源供应保障。统筹规划布局重大能源基础设施，推进油、气、电输送网络化建设，提高能源保障能力和可持续发展能力。加快电网建设，推进110千伏杨公变电站等项目建设，大力发展先进输电技术和智能电网技术，全面提高综合供电能力和可靠性。推进新一轮农村电网改造升级，全面解决农村居民生产、生活用电问题。统筹油气基础设施

建设，完善油气设施布局。推进煤层气开发项目建设。实施天然气管道通达工程，推进支干线管网和应急储气设施建设，形成布局合理、安全可靠、覆盖全区的网络输送体系。

——加快推进能源变革。优化能源消费结构，持续控制能源和煤炭消费总量，加快推进煤电设施节能减排升级与改造。加强储能设施建设，推进风能、太阳能、生物质能等可再生能源利用，提高清洁高效、低碳优质能源使用比重。以产业园区为重点，建设高效、快捷的热力管网，全面实施集中供热。扩大天然气利用规模。

三、构建现代水利设施体系

围绕防灾减灾、改善民生、促进发展，进一步提高水安全保障能力、水资源和水环境承载能力。

——增强防洪除涝能力。全面完成梨园新村雨污管线、新华截洪沟治理、唐山截洪沟治理等工程，进一步健全城区防洪排涝体系。强化城镇防洪防涝设施建设，加固河湖堤防，实施驳岸挡墙、绿化护坡等工程，提升城镇和园区等重要区域防洪排洪能力。加强城市内涝治理。加强灾害监测、预警预报和应急处置能力建设。

——保障水资源供给。推进城乡一体化供水，统筹规划全区水厂建设，开展农村自来水厂升级改造、管网加固，实施城乡供水管理体制改革，保障城乡饮水质量和供水安全。完善供配水网络，优化水资源配置，提升供水保障能力。实施农村饮水安全巩固提升工程，建立农村饮水安全工程长效管理机制。协助推进引江济淮工程（谢家集段）建设。

——加快农田水利建设。深化灌排区集中连片系统治理，加快现代农田排灌体系建设，推动高效节水减排、高标准农田发展，创新农田水利管理体制机制。整合各类农田水利建设资源，实行集中投入、连片治理、整体推进，实施小型农田水利、节水灌溉等项目。推进行蓄洪区移民搬迁安置工程建设。

专栏9 交通、能源、水利重点建设项目

交通运输。农村公路拓宽改造项目、楚都大道、谢三路东延接沿矿路、谢三路西延工程、卧龙山东路东延接沿矿路、夏郢孜立交桥拓宽改造、平山路西延、健康路北延接谢三路、文化路接二通道、健康路南延接文化路、李园路拓宽改造接102省道、新建望泉中学路口接二通道、拓宽改造沿矿路、桂山路接谢李路、省道102谢家集境内改造工程、杨公镇农村公路建设项目、县道杨曹路升级改造项目、淮南西部客运站、淮河岸线码头（陶圩港）、通用机场项目、谢家集交警大队业务技术用房项目等。

能源。110千伏杨公变电站项目、远中瓦埠湖风力项目、卓越谢家集风电场项目等。

水利和水资源。瓦埠湖水厂管网改造项目、淮南首创第五自来水厂改扩建项目、孙庙保庄圩堤顶道路、孙庙保庄圩撇洪沟护坡、农田水利最后一公里项目、高标农田节水灌溉项目等。

第四节 培育发展新型消费

以新业态新模式为引领，加快推动新型消费扩容提质，持续激发消费活力，促进线上线下消费深度融合，努力实现新型消费加快发展。

发展消费新业态新模式。利用新型视频电商平台拓宽特色农产品销售渠道，促进电商平台企业与农社农户资源对接，发展“互联网+农产品销售+乡村旅游”的农村电商新模式。鼓励开展“谢家集优质产品直播”、产地直购直播等主题活

动，培育发展直播电商。鼓励景区景点应用短视频、直播、虚拟现实等技术，打造沉浸式全景在线产品。支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。加快智慧广电生态体系建设，培育打造 5G 条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态，形成多元化的商业模式。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

推动线上线下融合发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下消费高效融合、大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。组织开展形式多样的网络促销活动，促进品牌消费、品质消费。

第七章 实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

深入实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，改善农村经济社会发展环境和生产生活条件，加快推进农业农村现代化，让农村成为安居乐业的美丽家园。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等

长远发展的体制机制。分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，保持现有帮扶政策总体稳定，确保脱贫后能发展、可持续。保持财政投入力度总体稳定，推动减贫战略和工作体系平稳转型。持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，兜住民生底线。开展返贫监测的动态管理，落实防贫工作的帮扶政策，强化防贫工作的保障措施，积极妥善实施建档立卡贫困户“回头看”和医药费报销质量精准“双提升”行动。加强扶贫项目资金资产管理和监督，继续做好“四带一自”产业扶贫，积极探索发展村级集体经济。健全农村社会保障和救助制度。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，鼓励引导工商资本投身乡村振兴，推动村企要素互换、互利互惠、共同发展。

第二节 提升农业质量效益

加快农业发展方式转变，构建产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的生态高效农业体系，打造绿色优质“菜篮子”“米袋子”“果盘子”。

加快发展生态高效农业。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，坚决遏制各类违法乱占耕地行为，加快推进以“两区”为重点的高标准农田建设，稳步提升粮食产能。优化提升农业生产结构，大力发展蔬菜、水果、花卉、畜牧、渔业等种养业。因地制宜培育壮大优势特色产业，建设一批特色农产品优势区，重点建设孙庙乡千亩甲鱼基地、千亩菊花基地、千亩瓜蒌基地、千亩莲藕基地，杨公镇千亩草莓基地、千亩稻虾基地，孤堆回族乡千亩酥瓜基地，望峰

岗镇千亩西红柿基地及唐山镇千亩毛蟹基地等九个千亩特色农业基地。发展规模畜牧业，做好生猪稳产保供工作。全面推广生态健康养殖模式，打造一批标准化生产基地，畜牧业规模养殖比重达到90%以上。发展特色水产业，推广先进养殖技术，推动黄圩稻虾混养二期等项目建设。结合塌陷区治理和防护林带建设，大力发展经济林和林下种养业。

推进农村一二三产业融合发展。延伸农业产业链条，逐步打通农产品保鲜、储运、加工、销售、流通等环节。提高农产品精深加工和综合利用能力，构建以粮油、蔬菜、水果、畜禽和水产品加工为主导的农产品加工业格局。加快杨公镇阿克曼农业综合体、安徽硕果农业种养综合体等项目建设，推动农产品加工业集聚集群集约发展。加快农业园区建设，引导各乡镇有序规划建设现代农业产业园、农业科技园，推进农业产业园项目建设，提高产业融合发展能力。推进“一镇（乡）一品”全产业链创建，鼓励“一村一品”发展。拓展农业多种功能，推动农业生产、生活和生态功能综合开发，推进农业与文化、旅游、教育等产业交叉融合。以菊花种植基地建设为基础，规划建设观花旅游通道，鼓励周边农家乐建设，引进和培育鱼虾、菊花等深加工产业，推动菊花观赏向品牌化方向发展，形成垂钓、观光、休闲一体化生态旅游产业链。

完善新型农业经营体系。积极发展多种形式适度规模经营，支持土地向专业大户、家庭农场、合作社集中，鼓励专业大户向家庭农场转型。发挥龙头企业对产业发展和农民致

富的带动作用，扶持发展一批自主创新能力强、处于行业领先地位的骨干农业龙头企业。推进农业生产全程社会化服务，鼓励经营性农业服务组织开展良种示范、病虫害统防统治、动物疫病防控、农田抗旱排涝、农机作业、产后节粮减损、产品安全过程管控等专业化服务，推广合作式、订单式、托管式等服务形式。积极培育农民专业合作社和家庭农场，争取申报省级家庭农场5个以上。推进金融担保体系建设，推广“劝耕贷”业务，为新型主体发展解决融资渠道。加大农村产业发展带头人培育力度，统筹开展各类职业农民培训。

强化农业发展支撑保障。突出应用导向，深化农业科技体制改革，推进科技特派员工作站和科技专家大院建设，完善科技特派员制度，建设新型农业技术体系。提高农机作业水平，优化农机装备结构，主要农作物耕种收综合机械化率达到85%以上。实施现代种业工程，提高种业创新能力，健全种业监管体系。实施农产品品牌创建行动，支持申报认证“三品一标”农产品，创响一批特色产品品牌。实施农产品质量安全工程，加强农产品质量安全检测，推广使用农产品溯源公共服务平台，完善农产品质量安全红榜和黑名单制度。加强农业气象服务体系建设，推进农业气候资源开发和高效利用。

第三节 推进更高水平乡村建设

适应农村人口转移和村庄变化的新形势，加强实用性村庄规划编制，分类指导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、其他类等不同类型村庄发展。用好用活浙

江“千村示范、万村整治”工程经验做法，深入实施农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。加强村庄公共空间整治，统筹利用闲置土地、现有房屋及设施等，改造、建设村庄公共活动场所。开展农房及院落风貌整治和村庄绿化美化，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护、修复力度，突出乡土特色和地域特点，建设美丽宜居乡村，实现百姓安居乐业。

第八章 加快新型城镇化，提升城乡融合发展水平

发挥新型城镇化综合带动作用，全面提高城镇化发展质量，促进产业集聚、人口集中、土地集约，拓展城镇化发展空间，辐射带动农村建设，为经济社会发展提供强大引擎。

第一节 构建国土空间保护新格局

优化国土空间布局，加强区域功能分工与合作，编制实施区乡两级三类国土空间规划，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，大力推动城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，大力推动农产品主产区增强农业生产能力，大力支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

第二节 建设淮南城市副中心

加快城市建设，努力打造经济充满活力、生活品质优良、

生态环境优美的宜居宜业宜游的幸福城区。

提升城市功能品质。以建设高品质城区为目标，进一步优化城市生产、生活、生态空间布局，统筹推进老城区有机更新、城区有序拓展和建设，提升城市环境质量和设施配套，营造良好的人居和就业环境。全面推进城镇老旧小区改造，引进优质企业开发高品质住宅项目，完善小区配套和市政基础设施，改善居民居住条件。高质量配套教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，构建以人为本的“优质生活圈”。加强城区路网、外部交通、慢行系统建设，畅通主动脉，沟通微循环，提高路网的连通性和通达性。与淮河能源等权属企业密切配合，资源化开发利用城区老旧小区，逐步改变工矿城区面貌。积极打造城市公园、休闲广场、街头游园，推进春申湖等公园建设，深化谢李路、谢家集涧沟周边环境整治和唐家山周边绿化工程成果，全面构建“城在林中、水在城中、人在园中”的城市新风貌。对西城大市场进行全面升级改造，重新铺设路面，施划停车位，重新布置电线电缆，修缮墙体，装潢门面，提升整体经营环境。推进建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”。合理安排地下空间，统筹规划建设地下综合管廊。

提高城市管理水平。持续开展文明城市创建活动，深入实施文明创建八大提升行动。加强环境卫生治理，加大主次干道及卫生死角清扫保洁力度，实现全覆盖。强化老旧小区消防通道、设施建设改造，继续整治一批小街小巷。加快推进城市生活垃圾分类处理，提高垃圾处理科学化水平。加强

停车场建设，着力解决停车难问题。加强新一代信息技术在城市管理中的应用，建设智慧城管。加强乡镇、街道城管执法力量建设。综合各类人员组建乡镇、街道综合执法力量建设，进一步加强城市管理水平。实施城市净化、亮化、绿化、美化工程，持续提升城市“颜值”。加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，常态化抓好户外广告、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营治理，严查违法建筑，打造整洁、有序、安全、舒适的城市人居环境。

专栏6 城市更新改造重点建设项目

站后村北段老旧小区整治改造工程、勘建村老旧小区整治改造工程、站后村南段老旧小区整治改造工程、花市小区老旧小区整治改造工程、公交小区老旧小区整治改造工程、芳草园北巷片区老旧小区整治改造工程、金玉新村老旧小区整治改造工程、勘探队老小区老旧小区整治改造工程、芳草园综合楼老旧小区整治改造工程、健康路片区老旧小区整治改造工程、蔡新路综合楼老旧小区整治改造工程、西城市场外围老旧小区整治改造工程、尚岗新村老旧小区整治改造工程、范圩新村老旧小区整治改造工程、园丁小区老旧小区整治改造工程、谢四小生活区老旧小区整治改造工程、谢二西村综合楼老旧小区整治改造工程、唐山南路片区老旧小区整治改造工程、谢李路片区老旧小区整治改造工程、淮南十中家属区老旧小区整治改造工程、望峰岗北片区老旧小区整治改造工程、淮南六中家属区老旧小区整治改造工程、望峰岗南片区老旧小区整治改造工程、赖山大院老旧小区整治改造工程、淮南十六中家属区老旧小区整治改造工程、李郢孜片区老旧小区整治改造工程、卧龙山路片区老旧小区整治改造工程、市政小区老旧小区整治改造工程、支架村小区老旧小区整治改造工程、淮钢家属区老旧小区整治改造工程；新乐村、新建村、新工村、新建二村、新华二村、六排楼（含三角楼）老旧小区整治改造工程；政务中心停车场、机西村停车场、长江商贸城停车场、十涧湖路停车场等。

第三节 加快小城镇和特色小镇建设

突出小城镇和特色小镇作为吸纳农业人口转移的重要载体作用，完善产业功能、服务功能和居住功能，不断增强承接中心城市辐射和带动乡村发展的能力。

提升乡镇发展水平。坚持发挥优势、因地制宜，突出做大做强乡镇经济，激发乡镇发展活力，构建各具特色的乡镇经济发展板块。望峰岗镇、李郢孜镇、唐山镇，发挥邻近市区的优势，加快发展商贸物流、文化旅游、都市型农业等产业，打造商贸强镇、文化旅游强镇和农业产业化强镇。杨公镇、孤堆乡、孙庙乡，发挥生态条件优越、旅游资源丰富、农业经济发达的优势，大力发展旅游和生态农业，打造乡村旅游强镇和特色农业强镇。坚持“镇当城建”，推进乡镇基础设施改造升级，加快农贸市场、垃圾收运、污水处理、文体广场和信息网络等基础设施建设，改善人居环境和公共服务，不断增强乡镇综合承载力，推进农业转移人口就近城镇化。

精心打造特色小镇。把建设特色小镇作为发展乡村经济的重要抓手，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，融合产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，高标准建设豆腐小镇、汽车小镇、教育小镇、康养小镇等特色小镇。鼓励各乡镇挖掘特色，开展以乡村旅游、文化体验等为主题的特色小镇创建。强化基础设施配套建设，完善特色小镇旅游“吃、住、行、游、娱、购”要素功能。创新建设运营模式，引入社会资本，打造产业支撑有

力、建设人才集聚、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇。

专栏 7 特色小镇重点建设工程

汽车小镇。以卧龙山西路 3 号地块 236 亩土地为基础，通过招商引资，引进专业汽车小镇运营团队，形成集成汽车销售、二手车交易、零部件集散、汽车改装、汽车文化展示、汽车互动体验等多种业态的特色小镇。

教育小镇。与新鸥鹏教育集团协作，利用砂里岗区块近千亩成熟建设用地，打造集教育综合体、商服、住宅于一体的特色教育小镇，涵盖学前教育、基础教育、高等教育、国际教育、培训教育、营地教育和线上教育等完整的教育体系。

康养小镇。发挥我区优质医疗资源富集的优势，利用采煤沉陷区治理、工矿企业闲置土地，与东方医院集团、产发集团、东华集团合作，在原凯盛重工、老谢一矿、十涧湖采煤沉陷区区块建设特色康养小镇。扶持东华养老服务中心加快发展。

第四节 推进城乡融合发展

以健全城乡融合发展体制机制为关键，以城乡要素自主有序流动和公共资源合理配置为着力点，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度，同步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农民工特别是新生代农民工融入城镇，增强农业转移人口的城镇归属感。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

健全城乡融合发展体制机制。破除妨碍城乡要素自由流

动和平等交换的体制机制壁垒，引导人才、土地、资金、技术等生产要素在城乡之间自由双向有序流动。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡创业。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。发挥财政资金四两拨千斤作用，撬动更多社会资金投入乡村建设。健全支农金融体系，完善乡村产权抵押担保权能。建立科技成果入乡转化机制，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策。

第九章 强化生态文明建设，筑牢绿色生态屏障

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持保护优先和自然恢复为主，有机统筹山水林田湖草系统治理，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，全面筑牢绿色生态屏障，努力打造山清水秀、天蓝地绿的生态新高地。

第一节 打好蓝天、碧水、净土保卫战

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，持续开展蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。

改善大气环境质量。深入推进“五控”联动，推动大气主要污染物排放总量持续下降。加强工业企业大气污染综合治理，持续推进工业污染源全面达标排放，推进钢铁等重点行业污染治理升级改造。加强机动车排放监管，推广使用新能源汽车和清洁能源汽车。严格控制餐饮油烟，依法严禁秸

秆、垃圾等露天焚烧。落实城市建设施工、道路施工工地扬尘管控措施，强化道路扬尘治理。积极推进气候变化和噪声污染防治工作。

加强水环境治理。对境内湖泊、河流、水库及小微水体，常态化开展清垃圾、清水面漂浮物、清乱堆乱放、清乱搭乱建、清违章种植等“五清”行动，整治乱占、乱采、乱堆、乱建“四乱”行为，建立河湖清洁长效管理机制，确保瓦埠湖、淮河（谢家集段）水质达标。按照“三统一”治理模式，推进村镇污水处理厂建设，强化重点污染源工业废水达标排放，推进工业废水集中处理。摸排农村生活污水处理设施，列出问题整改清单，按照“一村一策”进行整改。开展规模化畜禽养殖污染、黑臭水体和入河排污口整治，确保人民群众饮用水安全。

加强土壤污染防治。全面开展土壤环境质量评估和污染源排查，加强土壤污染分类防治，严格控制土壤污染。统筹城乡生活垃圾处理设施建设，推进垃圾无害化、减量化、资源化处理。持续巩固煤系固废整治成果，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置行为，开展采煤沉陷区和废弃矿山生态修复。推进刺山废弃矿区地质环境治理修复工程。实施化肥农药使用量“零增长”行动，严防农业面源污染。加强白色污染治理，加大有害废弃物回收力度。加强危险废弃物规范化管理，有效降低环境风险。

第二节 提高绿色发展质量

加快打通“绿水青山”与“金山银山”转换通道，实现“绿水青山”与“金山银山”的生态价值转换，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，建设人与自然和谐共生的美丽谢家集。

发展山水生态经济。统筹做好生态保护和开发利用工作，做好“五湖临门”文章，发展各具特色的休闲旅游、特色种养业、观光农业等生态经济，持续增加生态产品供给。春申湖区域，牢牢把握全国重点采煤沉陷区综合治理试点区契机，加快推进综合治理项目，改善沉陷区生态环境，改善失地农民就业和居民生活条件，将春申湖打造成为淮南市一张绿色生态新名片；瓦埠湖区域，有序推进湖区周边土地流转，鼓励适度规模经营，支持稻虾养殖、有机蔬菜、菊花种植等特色种养业扩大规模，打造南部生态高效现代化农业基地。施家湖区域，依托施家湖渔光互补项目及水产养殖产业，提升产业档次，改造周边环境，打造集休闲、观光、娱乐、生态涵养于一体的特色水产养殖基地；卧龙湖区域，依托八公山风景名胜区总体规划，加快卧龙山风景区建设，提升卧龙山、卧龙湖山水生态旅游的品位和档次；十涧湖区域，支持芡实种植基地发展壮大，加大研究投入，做好精深加工，开发系列产品，提高产品附加值。

加强生态空间保护。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，持续扩大绿色生态空间。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强自然保护区、森林公园、

饮用水保护区、风景名胜区、湿地、清水通道保护，牢牢守住淮河、瓦埠湖等重点湖泊河流生态保护红线。加强沿湖沿河湿地资源保护，科学利用和规范管理湖泊、水库水域岸线，有效打击破坏湖泊健康生态的行为，确保河湖生态安全。强化以水源涵养林、水土保持林、农田林网和堤岸林为主的防护林体系建设，开展河湖沿岸植绿复绿，确保宜林地段绿化率90%以上。强化森林防火，抓好病虫害防控，确保森林资源安全。

健全生态文明制度。深化生态文明体制改革，建立源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，完善领导干部自然资源资产离任审计制度。健全资源有偿使用和生态补偿制度，积极开展生态补偿试点。深化落实河长制、湖长制、林长制，全面落实生态环境损害责任追究制度，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。推动多种污染物综合防治和统一监管，推行跨区域和城乡协同治理模式。推进生态环境大数据建设，建成实时在线、能满足环境质量评价与信息发布需求的生态环境监测监控网络，完善环保信息公开和举报制度。坚决制止和惩处破坏生态环境行为，完善生态环境公益诉讼制度。

第三节 深化采煤沉陷区综合治理

继续深化采煤沉陷区综合治理工作，完善沉陷区动态监测监管系统，积极探索采煤沉陷区治理先进技术。科学规划、

合理利用，把采煤沉陷区建成发展新区、生态景区和旅游休闲区。

健全综合治理组织实施机制。强化机构协调管控能力，完善沉陷区动态监测监管系统，建立沉陷区“一张图、一张表、一个数据库”动态管理机制，实现沉陷区长期、系统、动态监测，为复垦、治理、恢复生态环境等工作提供依据。健全综合治理功能，统筹政策规范制定、综合规划编制、基础信息统计分析和工作形势预测等指导、协调综合治理工作。

深化采煤沉陷区综合治理利用。通过采煤塌陷搬迁集中居住点建设和老村址复垦，实施增减挂钩。积极通过转让、复垦、置换等方式处置盘活工矿用地。争取国家、省资金支持，恢复建设高标准基本农田。高标准推进生态修复，加快推进西部采煤沉陷区综合治理等一批重点项目，不断改善采煤沉陷区及周边环境。积极参与安徽理工大学、中国地质大学、中国矿业大学等高等院校科研项目，探索采煤沉陷区治理先进技术。

创新沉陷区综合治理模式。按照“谁治理，谁受益”原则，引入市场化机制，提升治理成效，将沉陷区综合治理工作与城镇化、生态家园、生态（湿地）公园、社会主义新农村、森林公园、生态旅游、市民广场、文化教育、新能源等建设相结合。注重城市山水自然景观特色风貌研究，重塑城市生态景观，构建山水环抱的城市景观空间格局。推动大数据、物联网和电子商务等新技术、新业态在沉陷区治理中的运用和推广。

第四节 全面提高资源利用效率

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

加强资源能源节约。开展重点用能单位节能低碳行动，推广应用节能技术和产品，促进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域能效提升。严格执行建筑节能标准，积极推进绿色建筑发展，加快建筑工业化。建设节水型社会，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，推进雨水资源利用和再生水利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。加强城镇集约高效用地管理，强化新增建设用地指标前置控制，提高土地利用效率。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。

大力发展循环经济。推进园区循环化发展，促进园区废物交换利用、能源资源梯级利用、污染集中治理，建设生态循环工业园区。推进各种农业资源往复多层与高效利用，发展生态循环农业。加强工业废弃物、秸秆、建筑垃圾等废弃物资源化综合利用，推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。深入推进城市生活垃圾分类，提高垃圾处理减量化、资源化和无害化水平。健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色生活行动，推动形成全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进“光

盘行动”，引导消费者合理点餐、适度消费、避免浪费。倡导合理消费、理性消费和清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，使用环保可降解的容器包装。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式。开展节约型机关、绿色学校、绿色商场、绿色社区、绿色家庭等创建活动，广泛动员全民参与生态文明建设。

专栏 8 生态环境建设和采煤沉陷区综合治理重点项目

生态环境建设。望峰岗永青大沟治理、望峰岗东华鑫城大沟治理、望峰岗淮矿物流大沟治理、望峰岗鑫森物流大沟治理、唐山镇乳山水库排洪沟治理；智造园区主入口、二通道南侧绿化；沿二通道外排绿化、长江商贸城绿化、西经十八路东侧人行道绿化、谢李路李郢孜段北侧绿化、李郢孜派出所游园、春申湖公园、新建村街头游园、北辰游园、谢家集区村庄公共基础设施建设项目、涧沟周边环境整治项目、杨公镇污水收集处理工程、新中社区沉陷区鱼塘养殖、赵郢孜煤矿原址农家山庄、春申湖体育公园等。

采煤塌陷区综合治理。淮河能源控股集团李一、李二矿采煤沉陷区生态环境修复治理工程。拆除区域内损毁的建构物，修复道路、水系等基础设施，全面改善区域生态环境，达到可供利用状态。并积极发展生态农业，为周边居民提供健康生态产品。

第十章 践行人民至上理念，切实加强保障和改善民生

把增进民生福祉摆在更加突出的位置，筑牢织密民生保障底线，扩大公共服务供给，提高公共服务均等化和优质化水平，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平地惠及全区人民。

第一节 提高居民收入水平

坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，让居民拥有更满意更稳定的收入。

拓展富民增收渠道。稳定增加工资性收入，健全企业工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，加强农民工工资支付保障，提高技术工人待遇。优化创业服务环境，扶持中小微企业发展，提升居民经营性财产性收入。深入实施扶持壮大村级集体经济政策，全面消除空壳村和薄弱村，建立健全农民收入持续增长机制。加大强农惠农力度，持续增加农业投入和对农村地区的转移支付。

合理调整收入分配结构。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。逐步建立以家庭为单位的福利支持体系，减轻家庭在住房、医疗、教育等方面的支出负担。完善公务员工资正常增长机制，推进事业单位工资制度改革，完善国有企业工资决定机制。健全再分配调节机制，完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节功能规范收入分配秩序，保护合法收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。

第二节 实现更高质量的就业

实施积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，实现更加充分、更高质量就业。

实施更加积极的就业政策。把就业作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘的首要任务，出台更多援企、减负、稳岗、扩就业的支持性措施，稳定现有就业规模，积极增加新的就业岗位，促进失业人员再就业。持续开展“四进一促”专项行动，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、受灾群众等重点人群就业，千方百计拓宽就业渠道，强化全方位公共就业服务，加强困难居民托底安置，确保零就业家庭实现动态“清零”。鼓励创业创新，大力发展基于平台经济、数字经济、宅经济的“新就业形态”，支持企业开展“共享用工”，支持多渠道灵活就业。深入实施职业技能提升行动，提高劳动者素质和技能水平。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，维护职工和企业合法权益。加强劳动保障监察机构建设，深化“智慧监察”建设，全面推进“互联网+智慧监察”行动计划，实现劳动用工信息监管平台应用。完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，强化裁审衔接。开展根治拖欠农民工工资等专项整治行动，保障农民工合法权益，健全保障农民工工资支付长效机制、工程建设领域农民工工资保证金制度以及工资支付监控预警制度，强化源头防控综合治理建设领域欠薪问题。

做好重大违法案件和群体性突发事件的预防和排查，快速查处重大案件和群体性事件。落实职工带薪年休假制度。

第三节 全面建设健康谢家集

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，实施健康促进政策，织牢公共卫生防护网，构建起强大的公共卫生体系，努力做到全方位、全周期保障人民健康。

完善医疗卫生服务体系。优化医疗卫生资源配置，合理布局医疗卫生机构，推进医疗卫生资源配置均衡化，健全区、乡镇、村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。以新华医院为龙头，东方医院集团广济医院、博致骨科医院、佳乐妇产医院、济仁医院等为支撑，大力发展“大型综合医院+特色专科医院”医疗服务发展新模式。积极引进优质医疗卫生资源，采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式，扩大优质医疗卫生资源供给。推进淮南第四人民医院迁建，推进广济医院改扩建、广济医院健康养老等项目建设。促进中医药传承与发展，支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用。加强智慧医院建设，推广“智医助理”等辅助诊疗系统，提高基层医疗机构服务质量。抓好医疗队伍建设，多形式多渠道培育和引进人才，做好订单定向医学生培养和乡村医生学历提升工作。

强化公共卫生应急管理。坚持预防为主、预防为先，筑牢堡垒防线，全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革完善疾病预防控制体系，推进区疾控机构标准化建设，提高

硬件设施水平，配齐配强专业人员力量，强化公共卫生管理、监测预警报告、流行病学调查、防控指引发布等功能。坚持群防群治好传统，强化乡镇（街道）、村（社区）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。强化物资保障，做好必要的实物储备，建立重大疫情防控物资保障配发、应急物资生产联保机制。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，大型公共设施建立平疫转换预案，提升交通设施应急承载能力，引导商场、电影院等密闭场所完善空调、新风系统。

强化公共卫生防疫和健康服务。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设，强化新冠肺炎、乙肝、禽流感等传染病防控工作。以高血压、糖尿病、癌症等为重点做好慢性病综合防控。加强疫苗使用管理，确保疫苗安全有效。建立健全全民电子健康档案，加强电子健康档案的规范使用和动态管理，提高流动人口、农村留守儿童和老年人公共卫生服务可及性。全面落实“两卡制”，确保基本公共卫生服务工作的真实性和公平性。

深化医药卫生体制改革。推进医改政策落实，加大基层公立卫生院扶持力度，推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，提升基层医疗卫生机构软硬件建设水平。开展医共体改革，推动医疗卫生资源整合，促进优质医疗服务资源向基层流动。推进社区医院建设，做细做实家庭医生签约服务，提升城乡社区医疗服务能力，健全分级诊疗制度。推进卫生健

康综合执法监督，建立健全行业诚信体系和失信联合惩戒制度，促进社会共治。

开展全民健康促进行动。健全健康教育体系，提供覆盖城乡所有居民的健康教育服务。倡导健康生活理念，推进健康文化建设，普及健康素养知识，倡导健康文明的生活方式，实施全民健身计划，健全基本公共体育服务体系，深入开展体育惠民活动，加强群众健身活动场所和设施建设，提高城乡居民身体素质和健康水平。积极落实青少年近视防控措施。深入开展爱国卫生运动，整治各类公共卫生突出问题，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，营造防治疾病、促进健康的良好环境。

第四节 着力推进教育现代化

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，全面实施素质教育，深化教育领域综合改革，促进教育公平，提升教育质量，开拓教育事业发展新局面。

深化教育综合改革。系统推进教育评价改革，发展素质教育。建立中小學生提质减负有效机制，加强心理健康教育，严格规范校外培训机构发展。深化中小学教师“区管校聘”改革，实施校长、教师交流轮岗制度，推动集团化办学和结对办学，不断扩大优质教育覆盖面。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

普及学前教育。坚持公益性和普惠性，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。通过政府投资建设或政府购买服务、企事业单位办教育等形式，加大公办幼儿园

或普惠制幼儿园建设力度，提高公办幼儿园和普惠制幼儿园在学前教育上的占比。鼓励社会力量举办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。建立健全生均拨款、奖励补助等学前教育经费投入制度。加强对幼儿园的管理与监督，实现幼儿园监管全覆盖，确保幼儿安全，不断提升科学保教水平。

推进教育优质均衡发展。持续抓好义务教育标准化建设，鼓励优质资源向郊区、农村流动。督促落实城镇新建小区配套学校建设。深化义务教育全面改薄工程，持续改善乡村小规模学校和镇寄宿制学校设施条件。积极引进外地优质先进教育资源，探索推动联合办学、合作办学，稳步提高教育教学质量。推进谢二小、谢九小等区属中小学与淮南师院交流合作，提高教学水平。扶持民办教育规范化发展，推进中工教育民办学校等项目建设。推进基础教育信息化建设，开展现代教育技术及装备信息化改造升级，实现智慧学校全覆盖。加强教师队伍建设，树立良好师德师风。加强语言文字工作。建设平安校园。

大力发展职业教育。创新发展现代职业教育，推进职业教育专业设置、课程内容、教学方式与生产实践相衔接，以培养复合型技能人才的综合职教为主体，加大实训教学能力建设。支持安徽机械工业学校加快发展，积极创建高等职业院校。推进职业教育和普通教育双向沟通、纵向流动。

专栏 10 教育现代化重点项目

区幼儿园望湖苑分园、谢一小改扩建、丰富青少年校外活动中心活动内容、淮南新鸥鹏教育小镇、智慧学校建设、老年教育中心、

淮南外国语学校项目等。

第五节 健全多层次社会保障体系

建立健全基本公共服务制度体系，推进城乡基本公共服务制度统一，促进城乡基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

完善社会保障制度。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。发展多层次、多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。

健全社会救助体系。完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，提升困难群体保障水平。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，加大临时救助力度。统筹社会福利、慈善事业等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱体系，积极发展残疾人事业。创新社会救助服务管理方式，开展志愿服务活动。发挥红十字会、慈善协会和各专项基金会组织的示范带动作用，鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

完善医疗保障体系。加强医疗保障制度改革，完善医疗保障体系建设。加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、

医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。重点推进完善公平适度的待遇保障机制、健全稳健可持续的筹资运行机制、建立管用高效的医保支付机制、健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革和优化医疗保障公共管理服务等六个方面工作。

完善住房保障和供应体系。深化城镇住房制度改革，构建以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。以解决城镇新居民住房问题为重点，建立健全购租并举的住房供应体系和制度。推进老旧小区更新提升，提高住宅成品装修和绿色建造水平，推进物业管理标准化。

第六节 提高人口管理和服务水平

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，全面做好人口工作，统筹解决人口问题，促进人口结构优化、分布合理、社会融合和素质提升，切实保障各类群体合法权益。

创新优化人口管理。优化生育政策，增强生育政策包容性。做好生殖健康、妇幼健康和优生优育工作，多途径加强出生缺陷干预，综合治理出生人口性别比偏高问题，提高出生人口素质。实施城乡统一的独生子女父母奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度。深化“健康家庭一卡通”服务。做好计划生育特殊家庭的经济扶助、养老保障、医疗救助、社会关怀等工作，扶持低收入计划生育家庭发展。

完善养老托育服务。开展3岁以下婴幼儿照护服务改革，加快婴幼儿照护机构发展，构建主体多元、形式多样、政策

完备、应享尽享、应护尽护的婴幼儿照护服务体系。强化社区居家养老基础性地位，大力推进城乡社区居家养老服务中心建设，培育发展居家养老服务机构。放开养老服务市场，采取公建民营、民建公助、购买服务等多种方式，扶持养老机构发展。优化养老床位结构，增加普惠性、护理型养老床位供给。融合发展医疗卫生与养老服务，引导有条件的养老机构设置医疗机构或就近与医疗机构开展合作。积极发展银发经济。

保护重点人群权益。加强妇女儿童工作，坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先工作原则，编制实施妇女儿童发展纲要，切实维护妇女儿童合法权益。优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青少年发展权益，预防青少年违法犯罪，促进青年全面发展。加强家庭监护的指导监督，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

第十一章 繁荣发展文化事业，加快建设彰显地域特色的文化强区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，凝聚新阶段现代化美好谢家集建设的强大能量。

第一节 提高社会文明程度

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全区共识，深化对新发展理念和省委、市委、区委重大决策部署的学习宣传，汇聚发展力量。讲好“中国故事”谢家集篇，全面展现现代化美好谢家集形象。深入开展文明城市建设，坚持创建为民、创建惠民，提高创建成效。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。发挥重点人群示范引领作用，加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇，进一步加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强未成年人思想道德建设，广泛开展主题教育实践，积极发挥学校思想阵地作用，大力弘扬中华优秀传统文化，持续开展全民公益行动，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。广泛开展文明谢家集志愿服务行动，推进志愿服务制度化、常态化建设，壮大志愿服务队伍。

第二节 提升公共文化服务水平

完善公共文化基础设施布局，深化公共文化服务标准体系建设，满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。

完善公共文化服务。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，加快建设重点文化设施和各类公共文化服务网点，形成布局合理、功能齐全、服务规范、群众满意度较高的综合性文化服务中心网络。实施文化惠民工程，继续向社会全部免费开放公共文化场馆，完善相关服务项目。推动企业、

学校等各类文化设施的对外开放。开展书香谢家集建设，建设一批阅读空间。深化公共数字文化工程建设，提升工程的覆盖面和实效性。推进应急广播体系建设，建立完善覆盖全区的应急广播系统。开展“社区大家乐”和“书香进校园”“全民阅读”等系列活动，丰富群众文化生活。广泛开展文明网站创建，推动文明办网，引导文明上网。

传承和弘扬优秀地方文化。深度挖掘蔡楚文化、红色文化、豆腐文化、山水生态文化等特色文化内涵，积极打造城市文化品牌和文化地标。加强红色文化的发掘与利用，完善提升杨歧珍民族英雄纪念馆内部陈列展示、王影怀烈士旧居红色景点建设，建设爱国主义教育基地。加强文化遗产的固态保护、活态传承和业态提升，积极谋划建设“春申君战国文化园”，推进楚幽王墓遗址保护和开发利用。加强汤王村全国人文社科普及基地建设。推进文艺创作及人才培养，积极申报上级文艺创作项目奖补，开展文艺人才培养。鼓励文化多样化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化交融，实现文化有机更新。加强地方志工作。

第三节 健全现代文化产业体系

深化文化体制改革，创新文化产业发展模式，繁荣文化市场，把文化产业培育成我区经济发展新的增长点。

深化文化体制改革。按照政企分开、政事分开的原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，引导社会力量有序参与公共文化服务。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快

媒体数字化步伐，打造形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体。鼓励、支持、引导社会资本兴办国家政策许可的各种文化经营企业，参与文化事业项目建设。加强文化执法监管，推动文化市场健康发展。加强版权保护。

提升文化产业竞争力。以市场为导向、企业为主体，促进文化与农业、科技、信息、旅游、制造、体育等相融合，培育发展网络直播、短视频、数字出版、影视拍摄、婚庆设计等新兴产业。建设淝水之战纪念馆、遗址公园、晋军营垒、水寨、崖壁石刻，推进杨公镇汤王村烈士文化园项目建设。支持民营文化企业发展，大力扶持小微文化企业，积极培育文化创客。支持乡镇因地制宜建设文化体验景区景点，培育发展文化产业。规范发展文化中介服务机构和行业组织，激发文化市场活力。

第十二章 完善治理体系，推进治理能力现代化

积极发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，加强社会治理方式创新，营造更加和谐稳定的社会环境，全面推进社会治理体系和治理能力现代化。

第一节 深化法治谢家集建设

坚持习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，全面提升法治谢家集建设水平。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强同人大代表和人民群众的联系，支持和保证人大及其常委

会依法行使职权、开展工作。完善协商民主制度，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善民主监督制度，健全民主监督效果评价机制，提高民主监督实效。加强基层民主建设，深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

全面建设法治政府。坚持依宪施政、依法行政、恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把全部政府活动纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，着力理顺政府与市场、政府与社会的关系。大力推行清单制度并实行动态管理。严格落实重大行政决策程序法律制度，切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度。全面推行行政规范性文件合法性审核机制。完善政府法律顾问制度。

全面建设法治社会。把法治教育纳入国民教育体系，深入开展全民法治宣传教育，开展村（社区）法治文化宣传教育点和法治文化广场建设，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。落实司法体制改革各项任务，保障司法机关依法独立公正行使职权。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。发挥工、青、妇等人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，广泛开展群众性法治文化、法治

创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度。

第二节 全面提升政府治理效能

依法全面履行政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，推进政府治理现代化，努力建设职能合理、结构优化、廉洁高效的服务型政府。

深入转变政府职能。认真履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，完善权责清单制度。最大限度精简行政审批事项，减少政府对微观事务的管理。推进政府机构职能优化协同高效，深化部门协调配合，提高机构履职尽责能力水平。严格执行工作责任制，健全权威高效的制度执行机制，完善绩效考核评价体系，全面实施政务服务“好差评”。深化综合行政执法改革，相对集中行政执法权，推动执法重心下移，探索跨领域跨部门综合执法。加强和改进行政复议、行政应诉工作。

创新行政服务方式。综合运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动政府治理手段、模式和理念创新，加快建设数字政府。推进档案信息资源共享服务平台建设，推动档案数字资源跨区域、跨部门共享使用。积极构建“互联网+”政务服务，更及时感知人民群众的需求，更及时回应社会关切。加强调查研究，提高决策科学化、民主化水平，强化政策实施效果评估。加强教育培训，不断提升政府工作人员专业素养和专业水平。

加强廉洁政府建设。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化廉政风险防控，健全行政审批、工程建设、公共资源交易等重点领域监管机制，强化对权力运行的制约和监督。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，深入推进审计全覆盖，强化巡视成果运用，坚决惩治各类腐败和损害群众利益的行为。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，推进基层政务公开标准化规范化，让行政权力在阳光下运行。

第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共治共享的社会治理格局。推动社会治理和服务重心向基层下移，加快构建自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。完善社区管理和服務，推进智慧社区建设。建立完善“网络+网格”基层社会治理模式，基本实现“大事全网联动、小事一格解决”。推进法治乡村建设，提升基层法治化管理水平。健全多元化矛盾纠纷化解机制，依托区综治中心，建立矛盾纠纷调处化解中心、区群众接待厅、分析研判室，开展重大社会稳定风险评估，落实重大不稳定问题清单制度。进一步推进行业性、专业性调委会建设。完善谢家集区道路交通事故调委会、信访事项调委会、婚姻家庭调委会，警民联调工作室建设。深化军民融合，抓实国防教育，推动后备力量和人民防空建设；扎实开展“双拥”

活动，贯彻实施《退役军人保障法》，依法保障退役军人合法权益。维护民族团结，促进宗教和睦。

第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安谢家集

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

深入落实区委防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全区人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深化军民融合，扎实开展“双拥”活动，抓实国防教育，推动后备力量、人民防空建设。

第二节 确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水

平。维护金融安全，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险底线。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，深化“铸安”行动，坚决遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，落实食品药品安全工作责任制，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，以“四启动一建设”、新一轮“一规四补”为抓手，加快淮河谢家集段堤防达标建设，加快开展沿瓦埠湖地区排涝能力建设，加快病险水库除险加固工程建设，巩固提升全区整体防洪能力。完善消防安全责任制度，建立健全社会化的消防工作网络。健全消防救援体制机制，完善灭火救援应急联动机制，加快市政消防水源建设，构筑覆盖城乡的灭火救援力量体系。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，实施抢险救援能力提升工程，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第四节 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强各级综治中心标准化规

范化建设，健全各类调解联动工作体系，发挥非诉讼纠纷解决机制作用，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，扎实推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。落实重大决策社会稳定风险评估制度，提高预警预测预防能力，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安谢家集基层组织、基础工作、基本能力建设。

第十四章 强化实施保障，凝心聚力共绘发展蓝图

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成建设现代化美好谢家集的强大合力。

第一节 强化党的领导核心作用

充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。

第二节 健全规划实施机制

建立以本规划为引领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的全区规划体系。各地、各部门要加强衔接协调，细化落实本规划提出的目标任务，年度计划要与本规划衔接

并予以滚动落实。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各地、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保如期完成。

第三节 强化项目建设

加强重大产业、现代基础设施和社会事业等领域项目谋划，动态更新“十四五”重点项目库，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制。按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

第四节 动员全社会力量参与

加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，充分调动全社会力量，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

第五节 实施监督评估

加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施中存在的问题，增强提高规划实施的效果。依法完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。开展规划实施中期评估，并提

请区人民代表大会常务委员会审议。根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整，由区政府提出方案报区人民代表大会常务委员会批准。

全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共谢家集区委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新、坚定信心、攻坚克难，为强化“两个坚持”、实现“两个更大”，共同谱写谢家集人民幸福美好生活新篇章！

名词解释

“两个坚持” “两个更大”：2020年8月，习近平总书记考察安徽期间发表一系列重要讲话，提出“坚持改革开放、坚持高质量发展”“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”的目标要求。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“一网一门一次”改革：政务服务一网通办、企业和群众办事力争“只进一扇门”、“最多跑一次”。

“四送一服”：安徽省面向企业开展的送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素、服务实体经济的专项活动。

“四最”营商环境：“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和群众获得感最强”的营商环境。

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“雪亮工程”：以综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

“两化”融合：信息化和工业化的高层次的深度结合。

“企业登云”：企业通过网络，将企业的基础系统、管理及业务部署到云端，利用网络便捷地获取云服务商提供的计算、存储、软件、数据等服务。

“四好农村路”：农村公路建好、管好、护好、运营好。

“云逛街”：一种直播购物的方式。