

# 安徽省人民政府令

第 260 号

《安徽省自然灾害救助办法》已经 2015 年 4 月 2 日省人民政府第 47 次常务会议通过，现予公布，自 2015 年 6 月 1 日起施行。

省 长

王学军

2015 年 4 月 13 日

# 安徽省自然灾害救助办法

**第一条** 为了规范自然灾害救助工作，保障受灾人员基本生活，根据国务院《自然灾害救助条例》和有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称自然灾害包括：洪涝、干旱、台风、风雹、雷电、大雪、高温热浪、低温冷冻等气象灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，地震灾害，森林火灾和重大生物灾害。

**第三条** 自然灾害救助遵循以人为本、政府主导、社会互助、灾民自救的原则。

**第四条** 自然灾害救助工作由各级人民政府统一领导，分级负责。

县级以上减灾救灾委员会为本级人民政府自然灾害救助应急综合协调机构，负责组织、协调本行政区域的自然灾害救助工作。

县级以上人民政府民政部门具体负责本行政区域的自然灾害救助工作，承担本级减灾救灾委员会的日常工作。

**第五条** 县级以上人民政府应当将自然灾害救助工作纳入

国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救助资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

**第六条** 村民委员会、居民委员会应当开展防灾减灾应急知识的宣传普及活动，组织、动员本辖区居民进行自然灾害自救互救，依法协助人民政府做好自然灾害救助工作。

红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织，可以依照组织章程开展自然灾害救助，参与人民政府组织的自然灾害救助工作。

鼓励、引导其他社会组织和人员参与自然灾害救助，为自然灾害救助提供捐赠、志愿服务。

**第七条** 按照市场主导、政策引导的原则，建立巨灾保险等自然灾害保险制度。鼓励、引导公民、法人和其他组织参加自然灾害保险，增强抵御自然灾害风险的能力。

**第八条** 各级人民政府应当结合本地实际，制定和完善自然灾害救助应急预案，组织自然灾害应急救助演练。

**第九条** 县级以上人民政府应当建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，为自然灾害救助工作配备必要的交通、通信和自然灾害核查、评估等装备。

**第十条** 省人民政府民政部门会同财政部门、发展改革部门制定全省自然灾害救助物资储备规划和储备库规划，并组织

实施。

设区的市和县级人民政府民政部门可以根据本行政区域自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，与企业签订协议，由企业代为储备自然灾害救助物资。

**第十一条** 县级以上人民政府应当建立自然灾害救助所需的医疗、防疫、灾后心理干预、灾情评估等方面的专业人员储备制度，完善专业人员动员机制。

**第十二条** 设区的市和县级人民政府应当根据居民人口数量和分布等情况，利用广场、公园、体育场馆、人防工程等公共设施，统筹规划自然灾害应急避难场所，确定自然灾害应急避难场所的维护、管理单位，设置统一、规范的自然灾害应急避难场所标志，向社会公布自然灾害应急避难场所的名称和具体地址。

**第十三条** 村民委员会、居民委员会应当按照国家规定设立专职或者兼职自然灾害信息员。

自然灾害信息员负责协助县级人民政府民政部门 and 乡镇人民政府、街道办事处开展下列工作：

- (一) 接收和传递自然灾害预警信息；
- (二) 收集、报告自然灾害灾情信息；
- (三) 参与自然灾害应急救援；
- (四) 宣传防灾减灾知识。

**第十四条** 水利、国土资源、气象、地震、农业、林业等部门，应当及时将自然灾害预警信息报告本级减灾救灾委员会。

减灾救灾委员会应当根据自然灾害预警预报启动自然灾害救助预警响应，采取下列一项或者多项措施：

（一）向社会发布规避自然灾害风险的警告，宣传避险常识和技能，提示公众做好自救互救准备；

（二）开放应急避难场所；

（三）疏散、转移可能遭受自然灾害危害的人员和财产；

（四）加强对易受自然灾害危害的村庄、社区以及公共场所的安全保障；

（五）责成民政等部门做好基本生活救助的准备。

**第十五条** 自然灾害发生并达到自然灾害救助应急预案启动条件的，减灾救灾委员会应当启动或者提请本级人民政府启动自然灾害救助应急响应，采取下列一项或者多项措施：

（一）立即向社会发布政府的应对措施和政府指导公众可以采取的防范措施；

（二）紧急转移安置受灾人员；

（三）紧急调拨、运输自然灾害救助应急资金和物资，为需要救助的受灾人员提供基本生活所需的食品、饮用水、衣被、临时住所等；

（四）及时为因灾伤病人员提供医疗服务；

(五) 及时组织受灾地区开展卫生防疫;

(六) 抚慰受灾人员;

(七) 处理遇难人员善后事宜;

(八) 组织受灾人员开展自救互救;

(九) 组织自然灾害救助捐赠。

在自然灾害救助过程中, 减灾救灾委员会应当对灾情趋势和救助需求进行动态分析评估, 采取相应的救助措施。

**第十六条** 对自然灾害应急救助物资和人员, 交通运输主管部门应当组织优先运输。经省人民政府批准, 运送自然灾害救助物资和人员的车辆通行收费公路的, 免交车辆通行费。

**第十七条** 储备的自然灾害救助物资不能满足自然灾害应急救助需要的, 受灾地区人民政府民政部门报经本级人民政府同意, 可以组织自然灾害救助物资紧急采购。

**第十八条** 在自然灾害应急救助期间, 减灾救灾委员会可以紧急征用自然灾害应急救助急需的物资、设备、交通运输工具和场地。自然灾害应急救助工作结束后, 应当及时返还, 并按照规定给予补偿。

**第十九条** 自然灾害的灾情稳定前, 受灾地区人民政府民政部门应当每日逐级上报并及时向社会发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失和自然灾害救助工作动态等情况。

自然灾害的灾情稳定后, 受灾地区减灾救灾委员会应当组

织有关部门、专业机构和专家对自然灾害损失情况进行评估、核定，并向社会发布评估、核定的结果。

**第二十条** 自然灾害受灾地区人民政府应当在确保安全的前提下，采取就地安置与异地安置、政府安置与自行安置相结合的方式，对受灾人员进行过渡性安置。

鼓励、引导受灾人员自行安置。

**第二十一条** 自然灾害受灾地区人民政府民政部门负责核查因灾遇难人员的基本情况，对因灾遇难人员的近亲属提供的身份证明等材料进行审核，确定因灾死亡人员的抚恤金发放对象，及时发放抚恤金。

**第二十二条** 因自然灾害发生居民住房损毁的，受灾地区人民政府应当在自然灾害危险消除后，制定居民住房恢复重建规划和优惠政策，组织重建或者修缮因灾损毁的居民住房。

受灾地区人民政府民政部门负责自然灾害损毁居民住房的调查、评估和居民住房恢复重建的组织实施工作。住房城乡建设主管部门应当为居民住房恢复重建提供选址、规划、设计、施工等必要的技术支持。国土资源主管部门应当为居民住房恢复重建提供用地保障。

居民住房恢复重建应当因地制宜、经济实用，确保房屋建设质量符合防灾减灾要求。

**第二十三条** 自然灾害受灾地区人民政府应当根据居民住

房损毁程度、受灾人员经济条件等情况，给予恢复重建住房的居民适当资金和物资补助。补助的具体条件和标准由省人民政府民政部门会同财政等有关部门制定，报省人民政府批准后实施。补助的具体条件和标准应当向社会公布。

**第二十四条** 恢复重建居民住房的补助对象按照下列程序确定：

（一）受灾人员向所在的村民委员会或者居民委员会提出申请，或者由村民小组、居民小组向所在的村民委员会、居民委员会提名。

（二）村民委员会、居民委员会组织对申请、提名进行民主评议，确定拟补助的对象。

（三）村民委员会、居民委员会将拟补助的对象在其居住的自然村、社区公示，公示期不得少于 10 日。

（四）经公示无异议，或者经村民委员会、居民委员会另行组织的民主评议确定异议不成立的，由村民委员会、居民委员会将拟补助的对象名单、申请或者提名的材料、民主评议意见和其他有关材料提交乡镇人民政府、街道办事处审核。乡镇人民政府、街道办事处应当在 10 日内完成审核工作。

（五）乡镇人民政府、街道办事处将审核意见和村民委员会、居民委员会提交的材料一并报县级人民政府民政部门。县级人民政府民政部门应当在 10 日内完成核定工作。



(六) 县级人民政府民政部门确定补助对象和补助资金的数额、补助物资的品种和数量。

**第二十五条** 自然灾害受灾地区县级人民政府民政部门应当在 10 月底前，统计当年冬季和次年春季生活困难的受灾人员，统计、评估受灾人员粮食、饮用水、衣被、医疗等基本生活需求，制定救助工作方案，经本级人民政府批准后组织实施。救助工作方案应当报上一级人民政府民政部门备案。

**第二十六条** 自然灾害救助资金、物资应当无偿用于下列事项：

- (一) 受灾人员的转移安置；
- (二) 受灾人员的基本生活救助；
- (三) 受灾人员的医疗救助；
- (四) 因灾遇难人员亲属的抚恤；
- (五) 受灾地区教育、医疗等公共服务设施的恢复重建；
- (六) 因灾损毁居民住房的恢复重建；
- (七) 自然灾害救助物资的采购、储存和运输；
- (八) 法律、法规、规章规定的其他用途。

受灾地区人民政府民政部门应当对自然灾害救助资金、物资发放情况登记造册，保存备查。

**第二十七条** 政府提供的自然灾害救助资金、物资，社会组织和个人向政府捐赠的无指定意向的自然灾害救助资金、物

资，由民政部门统一调拨、分配、组织发放。

社会组织和个人向政府捐赠的有指定意向的自然灾害救助资金、物资，由民政部门按照捐赠人的意向分配、组织发放。

红十字会、慈善会、公募基金会等社会组织接受的其他社会组织和个人捐赠的自然灾害救助资金、物资，有指定意向的，按照捐赠人的意向分配、发放；无指定意向的，按照有关规定用于自然灾害救助。

**第二十八条** 自然灾害受灾地区人民政府民政、财政等部门和有关社会组织应当通过报刊、广播、电视、本单位的网站，或者通过召开新闻发布会，主动向社会公开所接受的自然灾害救助资金和物资的来源、数量及其使用情况。

受灾地区村民委员会、居民委员会应当在本组织公布救助对象及其接受的救助资金、物资情况。

**第二十九条** 任何组织和个人认为自然灾害救助资金、物资管理使用不当、分配发放不公，均可向国家机关投诉、举报。收到投诉、举报的国家机关有权处理的，应当及时调查、处理；无权处理的，应当及时移交有权处理的机关调查、处理。调查、处理的结果，应当及时向投诉、举报人反馈。

县级以上人民政府监察机关、审计机关应当依法对自然灾害救助资金、物资和捐赠的资金、物资的管理使用情况进行监督检查，民政、财政等部门和有关社会组织应当予以配合。

**第三十条** 行政机关工作人员有下列行为之一的，由任免机关或者监察机关依照法律法规给予处分：

（一）迟报、谎报、瞒报自然灾害损失情况，造成后果的；

（二）未及时组织受灾人员转移安置，或者在提供基本生活救助、组织恢复重建过程中工作不力，造成后果的；

（三）截留、挪用、私分自然灾害救助资金、物资或者捐赠资金、物资的；

（四）不及时归还征用的物资、设备、交通运输工具、场地，或者不按照规定给予补偿的；

（五）不依法采购自然灾害救助物资的；

（六）有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的其他行为。

**第三十一条** 红十字会、慈善会、公募基金会等社会组织工作人员截留、挪用、私分或者以其他形式不当处理自然灾害救助捐赠资金、物资的，由有关机关依法予以处理。

**第三十二条** 村民委员会、居民委员会工作人员在自然灾害救助过程中，有下列行为之一的，由乡镇人民政府、街道办事处或者有关部门责令改正：

（一）迟报、谎报、瞒报自然灾害损失情况，造成后果的；

（二）未按照当地人民政府统一调度，协助开展自然灾害救助工作，造成后果的；

（三）利用职务之便，收受、索取财物的；

(四) 截留、挪用、私分自然灾害救助资金、物资的。

**第三十三条** 自然灾害救助物资代储企业，不按照代储协议供应自然灾害救助物资的，由签订协议的民政部门解除代储协议，追缴支付的代储补贴资金。

自然灾害救助物资代储企业供应的物资不符合产品质量要求的，由产品质量监督管理部门依法予以处罚。

**第三十四条** 本办法自 2015 年 6 月 1 日起施行。

---

分送：各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构。

省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省高院，  
省检察院，省军区。

---

安徽省人民政府办公厅

2015年4月14日印发

---