

第 33

淮南市国民经济和社会发展的 第十个五年计划纲要(草案)

淮南市计划委员会

淮南市国民经济与社会发展 第十个五年计划纲要（草案）

“十五”至 2015 年是我市跨入 21 世纪实施第三步战略部署的重要时期，也是我市实现小康并向现代化迈进的关键时期。作为我国重要的能源工业城市，淮南必须顺应时代要求，适应国内外环境的变化，加快产业结构的调整，加快工业化、城市化、信息化进程，重塑较大城市功能，使我市国民经济和社会事业发展保持快速、健康的发展。

第一篇 “九五”计划回顾及“十五”环境分析

第一章 “九五”计划执行情况

“九五”以来，国际国内宏观经济环境发生了巨大变化，全市人民在市委的领导下，认真贯彻党中央、国务院一系列宏观调控政策，振奋精神、奋力拼搏，努力克服有效需求不足和通货紧缩的不利影响，推动了经济实力继续攀升、城市面貌大变、人民生活水平提高和社会事业全面进步，初步建立了社会主义市场经济运行机制，为淮南跨世纪的发展进一步夯实了基础。

1、经济持续发展，实力继续增强。预计到 2000 年，我

市国内生产总值将达到 131 亿元，比 1995 年增加 40.3%，年均增长 7%。经济总量提前四年实现了翻二番的战略目标；人均国内生产总值达到 6390 元，比 1995 年增长 32.4%；财政收入达 13.8 亿元，比 1995 年增长 1.03 倍，年均递增 15.2%；实际利用外资 1.2 亿美元。预计“九五”期间全社会固定资产投资累计完成 212 亿元。第二产业依托资源优势，建成了谢桥煤矿、张集煤矿、新集二矿、新集三矿、新集二矿选煤厂、田家庵 30 万千瓦机组改造、洛河电厂二期工程 2×30 万千瓦机组、潘谢矿区铁路、新庄孜矿选煤厂、淮南矿区总医院、新庄孜低热值煤电厂、安徽绿十字生物制品、淮化 1830 工程等 22 个重点项目，筹建了淮南精细化工工业园和淮南生物医药工业园。第一产业发展进入新的历史阶段，泥河除涝工程复工并完成建设，粮食生产连续四年丰收。第三产业成为拉动经济增长的动力。

2、城市建设成效显著，城市功能大为改善。五年内，我市在水、电、气、道路、住宅、环境等方面累计投入资金 20 多亿元。城市建设投资速度超过以往任何时期。按照建设跨世纪新淮南的战略设想，高起点规划建设了 30 多条城市道路，建成了夏郢孜立交桥，“六纵四横”的城市交通格局初步形成；对外交通辐射能力增强，四门出境的道路改造完成；建成了 10 多个各具特色的住宅小区；城市电网改造正

在进行；新建了市体育场、少儿图书馆、博物馆、电信生产大楼等；继续实施了程控电话扩容工程，全市电话交换机总容量达 25 万门，固定电话用户达到 20 万户，全市固定电话普及率达 10.7%。移动通信与无线寻呼业快速发展，实施了政府上网工程，信息网络已深入社会经济各个层面。城市环境进一步改善，建成区绿化覆盖率达 24.1%。城市防洪和排涝能力加强，开工兴建了城市防洪工程。基础设施已从滞后阶段进入初步适应阶段，城市也已从单一的工矿型城市向多功能、开放型的复合型城市迈进。

3、三次产业继续发展，结构调整取得新进展。国民经济三次产业结构比例由 1995 年的 16.2: 56.6: 27.2 调整到 2000 年的 13.3: 49.2: 37.5，基本完成了由二产主导型向二、三产业并举的结构转变。产业内部结构进一步优化，一产中，养殖业占农业增加值比重超过 40%，二产中，以光纤光缆、吉爱姆（增白能）、血制品等为龙头的高技术产品初具规模。第三产业快速发展，年均递增 16.0%，三产占 GDP 的比重年均递增 2 个百分点，三产的层次和水平也逐步提高。所有制结构加速调整，个体、私营经济得到了前所未有的发展。国有企业战略性改组稳步推进，通过资产重组，新集集团等一批优势企业实现了低成本扩张，资产质量提高，产品竞争力增强。

4、各项改革全面深化，社会主义市场经济体制初步建立。

企业隶属关系的调整和工业管理体制、市区财税体制的改革，使“板块经济”的活力明显增强。按照建立现代企业制度的要求，以产权制度改革为突破口，国有企业全面实施了企业股份制和股份合作制改造，全市企业改制面达 90%以上，中小企业改制基本完成，非公有制经济已成为我市新的经济增长点。市场体系不断完善，市场功能进一步提高，信息、咨询、技术、房地产等要素市场和中介组织加快发展，社会保障体系初步建立。实物分配的福利分房制度基本被打破，朝货币化、市场化发展。医疗制度改革、政府机构改革启动。毛集镇被批准为“国家社会发展综合实验区”。金融、计划、投资、价格等配套改革也全面推进。

5、社会全面进步，人民生活水平继续提高。“科教兴市”战略实施取得明显成效，“九五”期间全市共取得各类重要科技成果 198 项，有 10 家企业被认定为高新技术企业，我市再次荣获“科教兴市先进市”称号。教育“普九”目标提前实现，通过优化、重组，淮南工业学院、淮南师范学院、淮南高等职业技术学院相继建立。可持续发展战略得到贯彻实施，计划生育工作继续得到加强，年均人口自然增长率始终控制在计划目标以内；土地的计划管理工作逐步深入，非农业建设用地得到有效控制，环境保护工作力度加大，“十

“五小”企业和重点污染企业治理工作基本完成，环境污染和生态恶化的趋势基本得到控制。卫生资源进一步优化，基本实现了“人人享有初级保障”的目标。文化、体育、新闻出版、广播电视、民政等各项社会事业都取得新成绩，先后荣获“双拥模范城”、“全国无偿献血先进城市”等荣誉称号。人民群众的生活水平不断提高，扶贫攻坚取得实质性进展。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 4480 元和 2220 元。

“九五”时期，我市经济和社会发展遇到了前所未有的困难和问题。随着改革的深入，经济生活中长期积累的深层次问题日益突出，宏观环境变化对我市经济发展的影响几乎超过了自身能够承受的能力，在这样的复杂和困难的条件下，经济和社会发展所取得的成就来之不易。这些成就标志着我市具有驾驭复杂局势的能力，标志着我市经济的稳定性和综合实力继续增强，为下一时期经济结构调整和持续健康发展奠定了基础。

但是，由于我们对宏观环境变化的走势预测性不强，对国内市场供求格局的变化估计不足，对“九五”发展的一些支撑条件分析不够，主观上也有急于求成的倾向，“九五”计划的宏观调控目标定得过高。与此同时，经济素质不高的问题也进一步暴露出来，主要有：一是我市经济发展速度低

于全省平均水平，部分指标在全省的位次后移，二是产业结构调整难度大，历史上形成的财税体制不合理状况没有得到解决，自我造血功能不足，投资短缺；三是与发达地区相比，我市外向型经济总量较小，并且在创新意识、服务功能等方面差距大。经济发展的环境也有待进一步改善。四是经济竞争能力不够强，经济增长方式仍然较为粗放。此外还存在筹融资难度大，资金短缺，投资来源单一、城乡二元结构矛盾日益凸现，下岗待业和待安排的新增劳动力日益增多等问题。

第二章 “十五”时期宏观环境分析

21 世纪初叶，是我市社会主义市场经济体制基本完善、经济结构实现战略性调整和经济向国际化迈进的关键时期，进入新世纪，淮南面临着极有利的发展机遇，也面临着严峻的挑战。

从国际环境看，21 世纪初，经济科技竞争日益激烈，经济全球化、新科技革命和相应的结构调整三大基本趋势将会进一步加强。以贸易、投资、金融自由化为特征的经济全球化步伐加快，将使我市直接面对世界经济强手的较量；以信息、生物、新材料技术及产业化为代表的知识经济将逐步成为经济增长的助推器，我市传统资源优势的作用正在弱化，资金、技术、人才等要素将成为国民经济增长的“瓶颈”，

加剧了我市经济工作的艰巨性；以新兴产业创立和跨国公司全球购并为特征的新一轮结构调整和产业重组方兴未艾，我市产业结构的升级换代刻不容缓。特别是在加入世贸组织后，将使国际国内市场融为一体，一方面，我市经济发展可以利用两个市场、两种资源，在更深层次上参与国际分工，另一方面，我市以初级工业品和农副产品为主的出口贸易结构也将承受来自国内外的双重竞争压力，经济发展将会承受前所未有的冲击。

从国内看，国家的宏观政策基本明确，未来将侧重于“经济结构的战略性调整”这一主线，加快实施科教兴国、可持续发展、西部开发和城市化战略，着力调整城乡结构、地区结构、产业结构、需求结构、收入分配结构等，对外开放的着重点将转到优化结构和提高效益上，利用外资政策将从改革开放初期以区域倾斜为主转变到以产业为主，原有的减税让利的优惠政策将以平等竞争代替，并向国际惯例靠拢。国家的优惠政策将更多地向西部倾斜，这种变化将影响我市经济和社会发展目标的选择与制定，促使我市不得不转向开发自身的功能优势，我市的发展需要付出更多的努力。

淮南位于沿海、中原和西部地区梯度发展的网络节点上，具有承东启西、贯通南北、联络沿海、发展中原的功能和区位优势，良好的区位条件及国内外宏观环境的变化为我

市“十五”时期经济发展提供了良好契机。但是，未来我市经济发展也存在诸多困难：一是从全省经济发展态势来看，淮南面临多方面挑战，既有发展格局变化的挑战，也有周边城市快速发展、挤压我市辐射范围 and 市场份额的挑战；二是推进工业化的任务加重与我市城市化水平相对滞后，严重阻碍我市综合竞争能力的快速提高；三是长期以来，丰富的自然和人力资源，相对独立的经济和市场体系，较大规模的政府投资和国有经济，一直是支撑我市经济增长的重要因素，但随着市场约束对资源约束的替代，开放市场体系对封闭经济体系的冲击，智力资本对人力资本的替代，我市经济的发展模式、产业结构急需加快调整；四是推进产业升级的要素不足，特别是投资不足的问题在将来会愈来愈明显；五是实现我市可持续发展面临一些新难题；六是经济发展的环境亟待改善，经济的市场化程度、社会信用、劳动力素质、工作效率等还不适应经济发展需要。

第二篇 “十五”时期国民经济和社会发展战略与发展目标

第一章 国民经济和社会发展的指导思想与发展原则

“十五”时期，我市国民经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的基本路线和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以“加快发展、富民强市”为主

题，以经济结构的战略性调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，大力实施科教兴市战略、外向带动战略、城镇化战略和可持续发展战略，全面提高经济素质和综合竞争力，不断促进经济和社会事业协调发展、物质文明与精神文明共同进步，逐步把淮南建设成为经济繁荣、科教发达、社会稳定、生活宽裕、环境优美、文明进步的现代化大城市。

根据以上指导思想，“十五”时期经济和社会发展必须坚持以下原则：

第一，必须以解放思想为先导。淮南要在新世纪的征途上继续开拓前进、战胜困难，必须把解放思想、实事求是作为根本思想武器，根据“三个有利于”的标准和“三个代表”的要求，突破不适应市场经济发展的思想性、体制性、结构性、科技性障碍，不断增强奋发进取意识、改革开放意识、战略调整意识和开拓创新意识，进一步解放思想，大胆探索，增强信心，锐意进取，真正做到以思想的大解放，推动改革的大突破、经济的大发展。

第二，必须以加快发展为主题。发展是硬道理，是解决所有问题的关键。发展既是我们必须长期坚持的战略思想，又是我市面临的最迫切任务。由于基础薄弱、产业结构不合理等因素的制约，我市无论是发展速度、经济总量，还是人

均水平，都与全国、全省先进地区，特别是沿海发达地区有较大差距。不发展，我们会更加落后，发展慢，我们也会落后。我们一定要坚持以经济建设为中心，树立积极的发展观，发展的决心不能动摇，发展的气氛不能淡化，发展的势头不能减弱，争取经济和社会更快更好的向前发展；一定要树立科学的发展观，既要扩大经济总量，更要提高人均水平，既要注重发展速度，更要强调增长的质量和效益。

第三，必须以结构调整为主线。实行经济结构的战略性调整，推动两个根本性转变，保持国民经济持续快速健康发展，是新世纪之初我国经济发展的大思路。淮南作为能源工业城市，经济结构调整的要求更迫切、任务更繁重。必须把经济结构的战略性调整作为“十五”乃至更长时期贯穿整个经济社会发展的一条主线，作为增强竞争力的关键举措。推进经济结构的战略性调整必须以市场为导向，全面推进产业升级，使产业结构、地区经济结构、城乡结构、所有制结构等更趋合理，从而在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。

第四，必须以改革开放和科技进步为动力。体制创新、技术创新和扩大对外开放是推动经济体制和经济增长方式的根本性转变，实现结构优化、提高经济素质的根本途径。要强化改革开放意识，坚持以改革推动发展，以开放带动开发，

在体制创新和发展外向型经济方面取得突破性进展。要继续实施科教兴市战略，加快科技创新和人才培养，充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用。

第五，必须以提高人民生活水平作为根本出发点。解决好富民问题是“十五”时期我市的一项突出任务。我们必须把提高人民生活水平作为全部工作的出发点和落脚点，作为处理好改革、发展、稳定关系的结合点。按照全面建设宽裕的小康社会的要求，在发展经济、增加就业的基础上，较快提高城乡居民收入，切实改善生活质量，完善社会保障体系，使人民得到更多实惠。要确立促进人的全面发展的战略思想，把全面提高人的素质，繁荣各项社会事业，满足人民群众日益增长的多样化的需求，作为新阶段的重要发展目标和提高综合竞争力的基础。

第二章 “十五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标

“十五”时期我市经济和社会发展的总体目标是：富民强市取得阶段性进展，综合经济实力明显增强，初步实现能源大市向经济强市的转变，人民过上比较宽裕的生活，力争“十五”时期或更长的时间内国内生产总值增幅高于全国平均水平，城乡居民收入达到全国平均水平，人口增长低于全国平均水平，为基本实现现代化奠定基础。国民经济保持较

快速增长速度，经济结构调整取得重大进展，经济增长质量和效益显著提高；完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，基本完成对国有经济的战略性调整和国有企业的战略性改组、国有大中型企业基本建立现代企业制度、所有制结构更加合理，社会保障体系比较健全；形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，经济外向度进一步提高；基础设施逐步完善，城市功能进一步增强，城市品位显著提高；人口增长得到有效控制，就业渠道拓宽，城市居民和农民收入持续增长，生活质量显著改善，生态环境不断优化；科技教育加快发展，各项社会事业全面进步；民主法制建设全面加强，依法治市取得明显成效，物质文明和精神文明建设协调发展。

到 2005 年我市主要经济和社会发展目标为：

——综合经济实力进一步增强。国内生产总值年均递增 8.5%，到 2005 年达到 200 亿元，人均达 9200 元；财政总收入达 20.8 亿元以上，年均递增 8.5%，全社会固定资产投资五年累计达 200 亿元以上；社会消费品零售总额 68 亿元，年均递增 10%；

——人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入年均增长 8.5%，农民人均纯收入年均增长 6%。社会保障体系健全，消除贫困人口。

——产业结构进一步优化。传统支柱产业改造基本完成，新兴主导产业初具规模，农业基础地位进一步加强，三产层次明显提高，到 2005 年三次产业比例由 2000 年的 13.3:49.2:37.5 调整到 10:50:40

——经济外向度明显提高，经济国际化进程进一步加快，对外贸易活跃。到 2005 年，外贸进出口总额达 5000 万美元，其中出口 4000 万美元，年均递增 16%，外贸对经济增长的贡献率力争提高 3 个百分点以上；全市累计利用外资达 1.5 亿美元。

——社会全面进步。人口自然增长率年均控制在 9‰ 以内，到 2005 年末总人口控制在 217 万人以内。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。城镇化率达 60% 以上。环境污染得到遏制，国土资源保护进一步加强。

第三篇 国民经济和社会发展的主要任务与方向

“十五”时期，我市将处于工业化质量全面提高阶段，推进产业结构调整 and 升级是实现我市经济增长方式根本性转变，提高综合竞争力的核心任务，在知识经济兴起，国民经济信息化加快的条件下调整结构，起点要高、步子要快，要用知识经济的观念引导产业结构调整 and 升级。“十五”时期，我市经济结构调整要重点加强农业，振兴主导产业，改造传

统产业，大力发展高新技术产业、第三产业和个体私营经济，促进国民经济快速健康发展。

第一章 加快工业结构调整，推进工业化进程。

“十五”期间，我市工业发展必须站在国际分工的高度，立足淮南的比较优势，强化工业结构的战略性调整，既要抓住新的增长空间，又要突出优化升级，重点扶持支柱产业，调整改造传统产业，加快发展高新技术产业。在兼顾市场、质量、效益、资源、后劲“五位一体”的前提下，重塑工业的整体优势，使“重工更强、轻工更优”，实现工业持续、快速、健康发展。到2005年，全部工业增加值达66亿元，年均递增7.5%，销售收入150亿元，年均递增8.0%。

1、优化和壮大支柱产业。

坚持把长远发展和近期调整相结合，瞄准国际经济和技术发展趋势，以市场为导向，既要进一步调整供给结构，使之适应需求结构的变化，提高竞争能力，更要注重需求结构的调整，从过去简单的行业结构调整，转向突出技术进步，强化创新，通过支柱产业的技术升级和高新化，以优势企业和名牌产品为依托，以增量优化带动存量调整，调强、调优我市的支柱工业，再造淮南经济发展的新优势。

(1) 煤炭工业：

我市煤炭工业在稳定生产和适时扩大原煤产量的同时，

要依靠科技进步进行技术创新和系统改造，优化采场布局、简化生产系统，提高采煤机械化程度，加大洗选投入，提高煤炭质量，巩固和开拓煤炭市场，扩大市场占有率。

加快新井的基本建设和生产矿井的采场接替，确保矿区生产后劲。“十五”期间，重点做好“一投、二开、一准备、六改造”。即：确保张集矿（400万吨/年）建成投产；开工建设顾桥矿（800万吨/年）和刘庄矿（300万吨/年）；准备开工建设丁集矿井（300万吨/年）；改造新集一、二、三矿和潘一、二、三矿六对矿井。到2005年全市原煤生产能力达到3000万吨。

加快淮南矿区老区矿井的调整，实施合理集中生产，对于资源枯竭和扭亏无望的矿井实行关闭破产，并进行资产重组，组建工业公司。

加大洗选和运煤通道的投入，增加煤炭品种，巩固和开拓煤炭市场，扩大市场占有率。“十五”期间，建成张集选煤厂（400万吨/年）一座，对潘一、潘三、望峰岗和新集二矿选煤厂进行技术改造，力争刘庄选煤厂与矿井同步建设，大力发展精煤和焦煤，推广使用水煤浆。新建新集矿区和淮南矿区配煤中心。增建曹集运煤码头、南京南下水运中转码头，扩建潘集区编组站，延长潘谢铁路至阜阳与京九线联接等共计四条运煤通道。

(2) 电力工业

针对国家“大力发展水电、继续发展火电”的政策以及我国发电能源短期内以煤为主的格局不会明显改变，洁净煤燃烧工艺发电的趋势将明显增强的发展前景，“十五”期间，我市电力工业要抢抓机遇，争取平圩电厂二期工程和田家庵电厂二期技改工程立项建设。继续发展煤矸石发电和热电联产，着力建设潘集低热值煤热电厂和田南热电厂二期工程以及新集低热值煤电厂二期和花家湖低热值煤电厂。

在改造洛河电厂 1#、2#和田家庵电厂老机组的同时，大力推广洁净煤技术，提高发电效率，降低发电煤耗，大幅度提高燃煤电厂的热效率，降低发供电成本，提高市场竞争能力。

(3) 化学工业：

化学工业作为淮南市的支柱产业，“十五”期间，以“西气东输”为契机，加大投资力度，发展天然气化工，完善煤化工基地建设，大力发展精细化工，向规模化、专用化、系列化和深加工方向发展，力争把淮南建设成我国兼有煤化工和天然气化工的化工基地。

稳定发展支农化工，调整化肥产品品种，扩大生产规模，大力发展高浓度磷肥、专用肥、生物肥料和微量元素肥料等，使化肥品种向高浓度、复合型、长效型发展，装置达到经济

规模。到 2005 年，氮肥能力达到 100 万吨，其中尿素能力达到 60 万吨。

继续发展基础化工，大力发展精细化工。以合成氨为原料，发展氨加工系列产品；以甲醇为原料发展碳一化工产品。

“十五”期间，巩固和扩大硝酸、甲胺、二甲基亚砷、聚甲醛、对（邻）硝基氯苯、双乙烯酮等为龙头的有机中间体及深加工产品群，继续扩大恶草酮规模，使之达到 800 万吨/年，争取建设氯乙酰氯等重要农药中间体项目。抓住“西气东输”的历史机遇，力争国家在我市布点建设 20 万吨/年合成氨、80 万吨/年甲醇系列产品项目。

橡胶工业要大力采用新技术、新工艺、新材料、新设备，以提高产品质量和档次，增加产品市场竞争力，提高经济效益。“十五”时期重点建设大口径编缠胶管及为汽车发动机配套的异形管等管带项目。

（4）医药工业：

针对加入 WTO 后面临的挑战，“十五”期间，我市医药工业要积极采用现代生物技术，稳定发展化学制药，大力发展生物制药，加快调整中药，全面优化产品结构，夯实产业基础，增强和壮大我市医药工业，争取实现由医药大市向医药强市的飞跃。

化学医药要进一步提高我市具有一定技术优势的原料药

产品的规模，形成以扑热息痛、氯硝柳胺、头孢原料药等为龙头的化学原料药产品，加快调整化学医药产品结构，大力开发并批量生产抗感染药、心血管药、抗肿瘤、抗糖尿病药、治疗性输液等一批二、三、四类医药。此外，树立大医药观念，延长医药产业链，开发食品、饲料添加剂、保健食品等。

生物制药要根据国内外生物医药的发展趋势，重点开展基因工程药物、生物技术诊断试剂、酶工程产品、细胞工程、发酵工程产品等现代生物医药产品及制剂技术的研究工作，有重点的选择一批市场前景较好、无知识产权纠纷的成果转化和产业化项目。

中成药要发挥淮南中成药的优势，抓好中成药品种和剂型创新，开发一批中成药产品，同时要注重采用高新技术，促进中成药生产现代化。

“十五”期间，在我市医药企业力争通过 GMP 论证的同时，重点建设 100 万支/年吉爱姆（增白能）、30 万吨/年 FDP、凝血因子、头孢系列药、棒林生产线改造和 5-氨基水杨酸等一批项目。

（5）建材工业

“十五”期间，建材工业要充分发挥我市的资源优势，改造和提高传统建材，积极发展新型建材，努力发展吃废量

大的新型墙体材料和其他利废产品。进一步摸清市场、完善布局、选准目标，努力把我市建材工业发展成为以水泥、陶瓷、新型建材与墙体材料、化工建材、无机非金属材料深加工等为主的支柱产业。

水泥工业要实施“控制总量，调整结构”战略，走优质、低耗、无污染、高效益的发展道路，大力发展窑外水泥等先进技术，重点发展日产 600 吨以上新型干法旋窑水泥，积极发展高标号水泥和特种水泥等，到 2005 年水泥生产能力达到 260 万吨，旋窑水泥力争占 70% 以上。

围绕建立新型建筑体系和推进住宅产业现代化进程，重点发展全煤矸石烧结砖、高掺量粉煤灰烧结砖，加速发展新型轻压墙板、外墙复合板材、超轻陶粒及制品、建筑防水材料、保温隔热材料、优质塑料复合门、窗、管道，高档卫生洁具及五金配套件等。有计划有步骤地对现有实心粘土砖厂进行“实改空”改造，“十五”末达到城镇无粘土实心砖生产。重点建设淮南矿业集团 3 条各 6000 万块/年煤矸石空心砖、多孔砖生产线。

以市场需求为导向，充分发挥我市非金属矿产资源优势，采用高新技术进行煅烧、超细改性提纯、复合加工等新工艺，开发生产高技术、高附加值的新材料，支持发展玻璃深加工制品，如中空玻璃制品，镀膜雕花玻璃制品等。

2、改造提升传统产业。

对我市传统工业要立足现有基础和条件，坚持有所为有所不为，选择有可能取得技术突破并形成产业竞争能力的领域，针对市场需求和行业特点，实行分类指导，尽快取得突破性进展。

(1) 轻工工业：

“十五”期间轻工业要以骨干企业为依托，以产品结构调整为重点，扩张优势，开拓新兴行业，改造和提升轻工工业，增强产品竞争力，做大做强麦草浆、机制纸、肥皂及脂肪酸系列产品，饮料酒、日用玻璃、乳制品和铸铁锅等 7 类优势产品，从而实现轻工工业的快速发展。

造纸业坚持依靠科技进步，积极采用新技术、新工艺，使产品向薄型化、高质量、多品种方向发展。集中力量发展麦草浆、中高档卷烟纸、高档文化纸等。

日化行业要实现单纯加工型向加工、原料协调型转变，以玉兔日化为主体，抓好洗涤用品的改型性工作，重点开发生产脂肪酸系列深加工产品，安全、高效消毒餐具洗涤剂，加酶液体洗涤等产品。根据市场需求，开发生产香料、香精等精细日化产品。

食品行业要提高饮料酒生产能力，并重点做好特色饮料酒的开发，充分发挥农副产品资源优势，加速开发速冻保鲜

食品、功能食品、保健食品、绿色食品及天然饮料等。“十五”期间重点加强淮南乳品公司“益益”牌系列产品开发力度，形成安徽省的奶及奶制品基地。

(2) 机械工业

机械工业要坚持优先发展煤矿机械、石油化工机械、印刷包装机械、汽车配套基础零部件四个行业，加快发展市场前景广阔的农用机械和环保机械行业。

煤矿机械要大力发展巷道掘进机、综合采煤和洗选成套设备等，相应带动井下运输、提升和矿用电器产品的发展；开发重型掘进机、管状皮带机等产品；做好天然气、煤层气采集、输送和储存机械设备的技术开发工作，以适应国家“西气东输”工程和两淮地区煤层气开发的需求，抢占市场；尽快开发液压挖掘机等工程机械和建材机械产品等。

石油化工机械继续发展化工压力容器，向成套化、大型化、高性能和节能等方面发展；组织力量，加大力度开发生产环保机械，突出抓好以煤矸石、粉煤灰为原料的墙体材料成套加工设备，以及污水处理、固体废弃物处理装置等。

围绕汽车工业和农用运输机械工业的发展，加大技改力度，提高轴承、轴瓦和铅酸蓄电池的质量和档次，扩大生产规模，着重抓好“0”类轴承、轻型车轴承等的开发，同时着手多元素蓄电池的开发，努力做好为汽车和农用运输车的

配套服务工作。

适应农业产业化需求，着重开发水稻育秧及栽插机械、地膜覆盖机、中小型稻麦联合收割机、配套农机具、农副产品深加工机械、粮食烘干仓储设备及秸秆加工机械等。

(3) 电子工业：

电子工业要坚定信心，抢抓机遇，巩固、扩大现有优势和特色产品的生产，提高产品质量和档次，推进产学研合作，沿着信息化产品制造、开发方向，突出项目建设，着力培育经济增长点，使我市电子工业摆脱困境，步入良性循环发展。

依托煤炭、电力、化工、医药等工业的发展，立足于为其生产配套服务，采用高新技术改造和提高现有煤矿应用电子技术产品和电子元器件等产品的质量和档次，利用我市电子工业现有的条件，加强与高等院校、科研院所的联系与合作，开发生产多行业所需的电子测量仪器及自动监控系统和非金属杂质“智能杂质检测仪”等。

以信息产业部电子八所和光神光纤线缆有限公司为龙头，充分发挥自身优势，做强做大军用光缆、海底光缆、光纤光缆及其成套设备、接入网用光纤带状光缆等现有产品的生产，巩固并扩大市场占有率，尽快形成规模优势，把淮南建成国内特种光缆的重要生产基地，并带动光缆生产所需的原材料如钢带、铝带、特种钢丝、塑料等加工业的发展。

(4) 纺织工业:

针对我市纺织工业设备工艺落后,产品“大路货多、名牌少;低档多,中高档少;粗加工多;精加工少;普通加工多,深加工少”的状况,全面实施技术创新工程,采用高新技术改造传统落后工艺技术,发展壮大优势产品,在差别化和高技术含量纤维及其产品的开发技术、纺织精深加工技术、高档面料及服装的加工技术上实现重大突破。

发展壮大优势产品,提高经济运行质量。以棉纱、棉布、涤纶短纤、复合土工材料、地毯、汽车装饰绒、人造毛皮等优势产品为重点,优化存量,调整结构,提高装备水平,采用清钢联、精梳、自动络筒机和无梭织机等新技术、新工艺,提高产品质量和档次,向深加工、精加工、高档化、多元化、特色化方向发展,形成规模经济。从而以大带小、以强带弱、延伸产品、提高整体水平。在做大做强现有产品的基础上,重点开发高支高密度面料,发展色织、高档纯棉染整线、高档化纤纺真染整线、宽幅后整理生产线等。

积极培育发展产业用、装饰用纺织行业。产业用纺织品要大力开发生产宽幅土工布、土工格栅、新型(油毡)基布、高强高密过滤布、医用纺织品、农用纺织品、汽车用纺织品及功能性纺织品等,同时注重产品的系列化、功能性、配套化、专用化和复合化;装饰用纺织品要开发生产地毯装饰类、

高档新型床单、毛圈类装饰面料、新型大提花色覆类复合面料四大类产品，形成床上铺盖、卫生盥洗、餐橱杂饰、挂帷遮盖、地面铺盖、墙面贴饰、家俱覆盖七大系列。

3、大力发展高新技术产业。

“十五”期间，立足我市现有的技术优势、资源优势和产业基础，着力推进现代生物工程和医药、精细化工、煤层气开发及新型材料等高新技术产业群的发展，重点抓好“一气”、“二园”、“一基地”建设。到“十五”末期，力争高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重达到 20%，科技进步贡献率达到 50%以上。

“一气”即煤层气开发和利用工程。

煤层气开发利用工程是我市进行产业结构调整、创新能源产业的战略举措。就目前而言，采用地面永久抽放技术已取得成功，地面钻井法开采煤层气尚需再做一些前期工作，解决好煤层透气性较低、地应力较高的开采技术和其它有关问题。在进一步工作的基础上，对煤层气开采进行全面规划、风险勘探和可行性论证，建立滚动发展的可操作性实施计划。“十五”初期以井下抽排为主，地面采气为辅。在国家输气管网未形成的条件下，现阶段的瓦斯利用以民用为主，扩大用户，同时要打破市矿界线，市矿用户联网，按照市场经济规律和等热值比价的原则，向城乡居民供气，远期发展

目标为向“西气东输”输气管网供气。力争到 2005 年煤层气产量达到 5 亿立方米/年。

“二园”即精细化工工业园和生物医药工业园。

精细化工工业园的建设坚持高起点、高技术，发展竞争力突出的专业性产品群。充分利用淮化现有条件，通过深加工、系列化、规模化，合理配置资源，使开发的产品具有较高的技术含量和较强的市场竞争力。到 2005 年，工业园建设初具规模，年销售收入达到 10 亿元以上。

生物医药工业园的建设，要大力采用现代生物技术，依托淮南现有的医药工业基础，采取切实可行的政策和措施，积极吸引国内外投资者和学者进区从事高科技医药工业的开发。到 2005 年，工业园建设初具规模，年销售收入达到 10 亿元以上。

“一基地”即新型超细材料基地

新型超细材料基地的建设，以淮南华夏精细陶瓷有限公司为基础，充分发挥我市拥有的纳米技术和设备，以大分子硅烷代替高纯硅烷生产氮化硅，以降低生产成本，并利用激光制备纳米氮化硅的装置，开发生产碳化硅、碳化硼、氮化硼等，做到“一机多粉”，扩建微米、亚微米粉体生产线并进行深加工、系列化、规模化。到 2005 年实现销售收入 2 亿元。

第二章 加快发展第三产业，不断提高三产总量和整体水平

加快发展第三产业是产业结构调整的重要着力点。“十五”期间要把第三产业放在优先发展的位置，加快发展。以增加就业容量，适应市场化要求、提高人民生活质量为宗旨，按照增加总量和优化结构并重、传统产业现代化和培育新兴产业并举的方针，促进第三产业快速发展。争取到“十五”末，第三产业增加值占 GDP 的比重达到 40%。

(1) 商品流通业

以发展大市场、商品流通为重点，大力培育和发展各类市场，增强区域性市场功能作用。发展重点是形成“三个多”：一是多层次发展布局。分层次建设好主城区的中心商业区、各城区商贸中心，培育 3—5 条功能比较齐全、年成交额在 5 亿元左右的商业街。二是多方位的流通格局。有计划地建设一批大容量、高效率、现代化的各类仓库，形成功能齐全的仓储网络和仓储经营服务体系；积极发展连锁经营，形成中心城市物资、商品流通新格局，到 2005 年，建设配送中心 2 个，全市连锁网点达到 100 个。三是多功能的市场体系。建设一批大型生产资料、生活资料、消费品专业市场，争取形成区域性大型专业批发市场 1—2 个。到 2005 年，基本形成以城乡农贸市场、小商品市场为基础，专业批发市场为骨

干，区域性的大型市场为龙头，多种形式，开放经营，平等竞争，繁荣活跃的格局和网络。

(2) 金融保险业。

加快发展金融保险业，逐步建立公平、规范、高效的现代金融产业和开放的保险市场。重点是抓好发展机构、拓展业务、建设市场工作。大力培育和发展住房、消费、教育信贷等。按照现代银行制度的要求逐步将我市工、农、中、建设银行建设成现代商业银行，在规范、改造、联合的基础上，成立淮南市城市信用社，更好地为个私经济，中小企业提供金融服务；深化农村合作金融服务；完善淮南市投资公司作为市级投融资主体的作用；深化农村合作金融体制改革。发展和完善金融市场，支持符合条件的国有企业通过发行债券，面向社会直接筹资，积极争取发行股票筹资。同时，要进一步优化投资环境，吸引外地上市公司参股、收购、兼并我市企业。到 2005 年，争取形成证券机构 3—5 家、上市公司 1—2 家。发展保险市场，增加险种，促进社会保障体系建设。

(3) 交通邮电业：

以建设区域交通、通信为目标，以提高交通邮电综合服务能力为重点，积极发展交通运输业，超前发展邮电通信业，形成综合立体的交通体系。

交通建设：强化骨架、增大密度、完善配套，树立交通建设社会化、基础设施商品化、投资开发多元化、经营方式多样化的观念，积极创造条件，拓宽筹资渠道，加快交通基础设施建设步伐。“十五”期间，重点建设“九路”、“两桥”、“两站”、“一港”、“二航”、“一码头”。

“九路”：即合徐高速公路淮南连接线（从大通九龙岗过高塘湖至定远永康互通立交桥，全长 35.2 公里）；二条快速通道过境线（S102 线合阜快速通道毛集至寿县郝圩段改线，全长 10 公里；S203 线合亳快速通道凤蒙段改造，境内长 28 公里）；六条公路主干线（S310 线临叶路安成铺至鸭背铺段改造，全长 10 公里；九水路改造，境内长 2 公里；望峰岗至李郢孜镇改造工程，全长 10 公里；潘集至泥河改造工程，全长 7 公里；S225 线古沟至怀远唐集段 11 公里和安成铺至平圩段 10 公里改造工程；许凤路凤台火车站至潘集芦集段改造工程，全长 5 公里）。

“两桥”即：合徐高速公路连接线密河大桥建成通车，力争建设凤台何台淮河公路大桥。

“两站”即：新建淮南汽车客运枢纽站，金家岭社会客运站，以适应公路客运发展需要。

“一港”即：力争开工建设新集煤炭港，泊位 6 个，年吞吐能力为 400 万吨。

“二航”即：力争开通西淝河（济河口—淮河）四级航道，全长 31 公里；在泥河除涝基础上，力争开通泥河（袁庄桥—芦家沟）四级航道，全长 20 公里，同时对八公山—谢家集 4.21 公里的浅滩进行整治。

“一码头”即：在毛集何台或焦岗建设一个煤炭外运专用码头。

交通运输：培育和完善运输市场，逐步实行以市场价格为主的运价体制，强化对运力投放的额度控制，搞好货运配载、信息服务、货运代理、货运交易市场等。客运向安全、舒适、高档型客车发展，货运向集装箱、零担、专业化运输和大吨位运输发展，以适应市场的需求。

邮电通信：健全邮电业务门类，加快邮电局所的建设，形成快速高效的邮政运输网，提高邮政服务水平，超前发展电信业。继续提高市话普及率，大力发展移动通信。“十五”末移动通信用户发展到 25 万户，移动用户普及率达到 10%，移动交换机容量达到 40 万门，无线网容量达到 35 万线，淮南本地网无线全覆盖，完成移动通信网技术从窄带通信网到宽带通信网过渡；发展家用传真业务、电子信箱、分组交换以及 GSP 全球定位系统等。

（4）房地产业：

以房改为契机，加快房地产业商品化、市场化、现代化

的步伐，提高总体水平。发展重点：一是优化土地资源配置，提高房地产使用效益；二是实施“安居工程”，提高住宅商品房在房地产开发中比重，2000年达50%以上；三是发展住房消费信贷和购房储蓄，走住房消费货币化、住房租售商品化、住房管理社会化的新路子；四是以培育和发展房地产市场为基础，放开搞好二、三级房地产市场，形成规范、公开、有序的房地产交易市场。

(5) 旅游业

继续贯彻适度超前发展的原则，坚持加快发展方针，发挥各种优势，打好“八公山牌”、做好“五古文章”、唱好“花鼓灯戏”。依托周边城市，借助“寿州城”、“明皇陵”，协作周边，逐步形成重点突出，特色明显、整体联动、全面发展的旅游经济发展格局。通过5年的努力，使旅游业成为我市经济发展新的增长点，把旅游业培植成为我市第三产业的支柱产业。

“十五”时期，旅游业发展重点：一是以八公山风景区、上窑风景区为龙头，集中开发完善卧龙山景区、南塘景区、珍珠泉景区、洞山怀景区、茅仙洞景区等；二是利用我市特有的人文景观（古战场、古文化、古化石、古窑址、中国豆腐发源地），开发出我市的旅游线路，主要有：八公山名胜古迹游、茅仙洞至峡山口段淮南风情游、杨家坝—念佛江—

洞山寺—洞山观景楼的洞山怀风景游等，三是重点建设一批骨干旅游项目，包括八公山风景区旅游道路、汉水宫、春申园、石林、忘情谷、淝水大战古战场等。四是发展旅游产业，建设以“行、游、吃、住、购、娱”等为主的服务体系，加强旅游接待设施建设，提高旅游接待能力；加快旅游产品开发和旅游市场开发，营造浓厚的大旅游氛围。

(6) 社区服务业：十五期间，社区服务要逐步实现社会化、企业化，形成多种经济成分和多种经营方式并存、行业结构合理、服务门类齐全、服务技艺和服务水平有较大提高的服务体系。发展社区服务业的重点首先从城市开始，逐步向中心集镇推广。重点发展家政服务、社区医疗服务、老年服务、幼儿服务、文娱服务和具有地方特色的风味餐饮服务、快餐等居民急需的服务项目。动员和鼓励社会各方面力量发展社区服务业，鼓励下岗职工从事社区服务业，鼓励发展社区服务专业公司，逐步实现社区服务专业化、产业化，使社区服务业在吸纳下岗职工再就业、方便人民生活等方面发挥更大作用。

(7) 推进国民经济信息化

加快我市信息化建设，加速推进我市国民经济和社会信息化进程，是我市城市现代化建设过程中的一项基础工作。按照国家的信息化方针、原则和国家信息化总体规划，建设

与国内同步的信息基础设施，建设对外连接国际互联网和中国公共信息网，对内连接政府、企业、学校、家庭的“信息高速”公路，形成全市一体的“网上淮南”。

加快信息基础设施和信息化应用工程建设。“十五”期间，围绕一个中心（淮南市经济信息中心），建好“四网”（公共信息传输网、用户光纤接入网、公共多媒体数字网和移动通讯网），实现数据节点到乡镇，通信线路到每个小区和大楼。以“三网合一”为目标，启动电信网、广电网、计算机网互联互通构成的公用互联传输网络建设，到2005年，基本建成覆盖全市连接全国、通向世界的宽带综合业务数字网（B—ZSDN），具备数字化、综合化、宽带化、智能化和个人化等现代信息网络特征，并能向社会提供服务。加快一批骨干信息应用系统建设，在政务经济、社会事业等领域进行规范化的系统建设，进行信息集成和共享，逐步形成与国家“金”字系列工程配套衔接的信息网络体系。重点建设电子政务系统、科教信息系统、社会保障系统、社会化服务系统、电子商务系统等工程。充实“中国·淮南”政府网站（<http://www.huainan.gov.cn>），使之成为我市重要的对外开放窗口和综合信息服务平台。

抓好信息化示范工程的建设和推广，加快政府上网工程步伐，“十五”期间，要加大县、区信息化建设力度，全面

完成政府上网工程建设目标。要实施学校上网、企业上网、家庭上网”工程，加速推进各个领域和行业的信息化建设。建设信息化示范小区，选择有条件的住宅小区，开展信息化规划建设试点，使试验小区成为提高人民生活质量的示范区。洞山地区是我市计算机产品、通讯产品销售的集散中心，“十五”期间，争取依托淮南工业学院，建成淮南计算机产品、通讯产品和软件产品，以及以研究开发、信息产品流通和技术服务为主要特色的“数码港”、“软件园”。

加快信息产业发展。大力发展以信息设备制造业、信息服务业为主的信息产业。信息设备制造业重点发展通讯配套产品、视频、音频产品。信息服务业要大力发展邮电服务业、广电信息服务业、咨询服务和计算机应用服务。开发具有我市自主知识产权的软件产品，并尽快形成产业。

加强信息化政策、法规、标准建设。认真贯彻执行国家有关信息化建设和信息化产业发展的政策和有关法规，高度重视信息化的安全保障建设。根据我市信息化发展的需要，制定我市的地方性政策、法规，促进我市信息化建设健康有序发展。推行信息化的标准和保证信息网络安全的规定、措施，形成具有我市特色的信息化环境。

第三章 加快农业结构调整 大力发展农村经济

第一产业要以农业增效、农民增收和服务城市为目标，

着力提高农业产业化、农村城镇化水平，推进传统城郊型农业向现代化城郊农业型转型，到 2005 年，第一产业增加值年均增长 6%，农民人均纯收入达 3000 元。粮食总产量稳定在 80 万吨左右；农村中从事二、三产业劳动力的比重达到 45% 以上。

1、调整优化农业生产结构

种植业按照“压粮扩经、压常规扩优质、压传统种植模式扩高效种植模式”的原则，在保持粮食总产基本稳定的前提下，调整农作物品种结构，大力发展饲料作物的种植，逐步实现种植业由粮经二元结构向粮经饲三元结构的转变。

“十五”期间重点建设凤台县、潘集区 60 万亩优质商品粮生产基地、万亩两系杂交稻制种基地、2 万亩小麦良种繁育基地、3 万亩黄心乌生产基地、2 万亩大蒜、洋葱生产基地、2 万亩田藕、番茄生产基地。同时发展花生、瓜类、油料、薄荷、蔬菜等高效经济作物，使经济作物播种面积占农作物播种面积的 30% 以上。积极发展沿山和堤坝牧场，在大通区和沿淮发展饲料作物 5 万亩。

养殖业要坚持“立足资源、发展特色、扩大规模、多出精品”的原则，“十五”期间重点建设凤台和毛集商品猪生产基地、凤台西北部和潘集西部各乡镇肉牛生产基地、潘集和凤台肉羊生产基地、凤台县永幸河沿岸肉鸭生产基地、安

成、八公山、平圩良种蛋鸡和望峰岗、潘集特种畜禽生产基地、潘集天元珍禽养殖基地、市窑河渔场、凤台县蟹苗场、焦岗湖渔业总公司和施家湖四个名特优水产品生产基地、大通区奶牛生产基地。到 2005 年，奶及奶制品产量达 10 万吨，肉类总产量 11.5 万吨，水产品产量 5.2 万吨，肉鸭饲养量达 1000 万只，形成鱼苗生产能力 15 亿尾。

林业重点抓好生态林和经果林建设。从改善生态环境入手，建设好三大绿色工程，一是沿山林带建设。以上窑、卧龙山、南塘、茅仙洞四个省级森林公园建设为依托，积极稳妥地对现有低产、低效、低观赏价值的林木进行更新改造。二是平原绿化工程建设。全面提高林网建设标准，提高林网的防护功能，发挥良好的屏障作用。三是生态工程建设。在农村积极营建生态村、生态乡，在城镇抓好公共绿地、街心花园建设，创建花园式单位，力争“十五”末实现平原林网化、城郊森林化、工厂花园化的目标。从提高林业经济效益入手，增加经果林，压缩用材林，建好五大经果林种苗基地：在市、县两级苗圃建立窄冠杨树苗基地和花卉繁育基地；在市农业科技示范中心园区和市果林试验场建立经果林育苗基地；在上窑林场、妙山林场、市苗圃建立大型成苗基地；在淮河以北平原区，进行速生商品用材林基地建设。

2、进一步推进农业产业化进程

以优质粮、畜禽、蔬菜、水产品为农业产业化的四大主导产业，并对具有市场需求潜力，又具有资源和生产优势的河蟹、蔬菜、乳制品、豆制品、肉鸭、花生等作为主导产品重点培育，延伸这 6 个主导产品的产业链条，带动我市农业产业化经营的健康发展。

粮食以夏集大米市场和市面粉厂为龙头，以建设凤台县、潘集区及毛集试验区优质粮生产基地为着力点，努力提高优质小麦的比重，使我市优质粮的比重达到 80% 以上。

畜禽以市场为导向，调整生产结构。奶牛、山羊、蛋鸡、肉鸭、作为畜禽产业发展的重点。争创一批名牌农产品，提高产品附加值。培育农民销售队伍，扩大销售范围。并积极做好秸秆的综合利用，延伸产业链条，提高综合经济效益。蛋鸡生产以平圩牧工商有限责任公司为龙头，在硒碘红心蛋和胚胎生命鸡的基础上，加大新产品开发力度，创立名牌产品和绿色食品。肉鸭生产以桂集养鸭协会为龙头，依靠养殖大户为养殖户提供产前、产中、产后服务，开拓市场，保障养殖户的利益。奶牛以淮南乳品公司为龙头，利用公司现有的生产技术优势和品牌优势，积极拓展市场，扩大生产规模，逐步使全市奶牛存栏达到 3 万头以上。并带动周边地区饲料种植和加工业的发展。

蔬菜业的发展从种苗供应、生产技术、加工销售等全程

优质服务入手，重点开发黄心乌、田藕、脱毒马铃薯、洋葱、大蒜、精细菜及反季节系列蔬菜。蔬菜加工以白兰集团、洛河脱水蔬菜厂为龙头，进行蔬菜的深度加工和净菜包装上市，提高蔬菜的效益。

水产业以淮南河蟹集团核心企业市窑河渔场为龙头，以河蟹开发为重点，与凤台县蟹苗厂、焦岗湖渔业总公司、施家湖、梨树园等河蟹养殖户共同实现从蟹苗繁殖-幼蟹培育-成蟹饲养-精选分级-加工销售，实现一体化经营。在现有绿色食品的基础上，争创省级以上名牌产品，形成拳头产品，扩大外销和出口量。

3、加速农业科技进步

组织实施“种子工程”，建设一批良种繁育基地，全面加快优质品种的选育、引进和推广步伐。“十五”期间，种植业重点抓好蔬菜新品种的选育，力争研制 2-3 个新品种，取得 3-4 项新成果。养殖业要抓好淮南鸡的提纯复壮与推广。水产业重点抓好蟹病的防治研究和淮王鱼的繁育研究配套工作。

重视和加强农业技术推广应用：围绕“种子工程”、“养殖业富民工程”、“菜篮子工程”、“林业二次创业工程”和“白色工程”五大工程，突出发展优质粮、精细蔬菜、优质畜禽、特种水产，着重推广良种、良法、新机械等十一项实用技术。

使我市的农业科技贡献率由现在的 40%提高到 50%。

抓好农业高新科技示范园建设：按照园区建设设施化、布局区域化、生产现代化、经营规模化、资金投入多元化、技术服务社会化、生态环境良性化的高标准要求，“十五”期间县（区）、乡（镇）要结合自身实际，因地制宜地建立不同类型、不同层次的示范园区，每县（区）建成 2-3 个县级科技园区，1-2 个市级科技园。

4、加强农业和农村基础设施建设

继续加强以水利为重点的农业基础设施建设，整修加固现有堤防，进行河道整治和行蓄洪区安全建设，除险加固小水库和桥沟涵闸，“十五”期间重点是高标准建设淮北大堤、西淝河左堤和城市圈堤除险加固。进行淮河淮南段整治，争取实施凤台分洪道整治工程。完成东风湖行蓄洪区安全设施工程建设，全面启动其它五个行洪区安全设施建设工程，继续开展以泥河、黑河、架河、西淝河、焦岗湖为重点的河流、湖泊的综合治理，提高防洪排涝能力，防洪标准由目前不足 10 年提高到 20 年一遇，排涝标准由目前小于 3 年一遇提高到 5 年一遇，不断提高农业抗御自然灾害的能力。切实加强以公路、电网、供水、通讯为重点的农村基础设施建设，全面完成农村电网改造任务，实现城乡电网同网同价。实施乡镇供水及人畜饮水工程，基本解决行洪区人畜饮水困难问

题。开发治理煤炭塌陷区，改善农业生态环境。

第四章 大力发展个体私营经济，提高非公有制经济的比重

“十五”期间，大力发展非公有制经济，重点是发展个体私营经济。以“三个有利于”为标准，进一步加快个体私营经济的发展，提高非公有制经济的比重，使其尽快成为全市国民经济发展的新的增长点。到 2005 年底，个体私营经济创造的增加值占国内生产总值比重达到 20%以上。

要引导个体私营企业在发展第三产业的同时，积极向第一、第二产业拓展，增大一、二产业比重，扩大个私经济总量，提高个私经济的质量和效益。一是要结合农业产业结构调整，鼓励个体企业投资经营特色农业、高效农业和特种养殖业，兴办农副产品购销加工业和为农业提供系列化服务的行业，扶持组建一批贸工农一体化、产加销一条龙的产业化龙头企业。二是进一步扩大和提高个私经济在流通领域的比重，凡是国家没有明令禁止的行业和商品，均允许个私企业经营，鼓励有条件的个私企业出资建设各类市场，投资旅游基础设施建设，兴办商业零售网点、交通运输等行业，加快建设以东城市场为中心的民营经济商贸区，引导个私企业向外向型经济发展，鼓励私营企业引进外资，实行合资、合作经营，积极支持有条件、有资质的私营企业取得外贸自营进

出口权。三是按照“谁投资、谁受益”的原则，积极支持具备资质和条件的个私企业参加基础设施建设和教育、卫生等公共事业的投资和经营；结合小城镇建设，鼓励个私企业带资进镇参加小城镇建设与开发，办厂开店。四是引导个私经济积极参与国有企业改制，鼓励和支持个私企业以资产为纽带，跨地区、跨行业，购买、兼并、承包、租赁中小型国有或集体企业，同时支持有实力的私营企业对国有大中型企业参股、控股，参与企业经营，进行资产重组，使个体私营经济在经济结构调整和资产重组过程中发挥作用。五是鼓励个私企业积极参与“一区二园”建设，允许个私企业在经济开发区内集中、连片兴办个私工业园或特色高效农业园，允许从事高新技术的个私企业落户“二园”，并享有与“三资”企业、国有企业、集体企业同等待遇，鼓励有条件的区（县），积极兴办个体私营经济园区或民营经济开发区。六是加强对个体私营经营者的自身素质和管理水平的教育。

第五章 加快城市基础设施建设，完善和提升城市综合服务功能

“十五”时期，以提升城市功能为主线，强化综合服务功能，对城市布局，产业布局进行调整，优化主城布局，强化中心城区功能，优化城镇体系布局，有序拓展城市发展空间，推进城市化进程，推动城乡协调发展。

(一) 进一步增强中心城市功能

“十五”期间，根据省政府批准我市的城市功能定位，围绕建设面向 21 世纪现代化城市目标，完善城市规划，优化城市布局，强化城市功能，提高城市品位，改进城市管理，推动淮南向“中心突出、布局合理、功能完善、特色鲜明”的现代化城市迈进。城市综合服务功能进一步增强，由单一的生产型工矿城市向开放型多功能大城市发展。

——城市发展方向

“十五”期间启动城市总体规划确定的“一个主城区、两个次中心区”的规划建设目标，以田家庵为城市发展的中心城区，将田家庵、洞山、泉山联成一体，形成我市的政治、文化、商务、高新技术产业中心区。在加大改造建设中心区的同时，加快淮南经济技术开发区建设，开辟新的工业区和商务区，增强商务区的功能，发挥其经济吸引力和辐射作用。

将谢家集区建成以矿业为主的西部卫星城。将上窑镇建设成具有传统特色的旅游重镇，成为东部卫星城。将潘集区建成以矿业为主，农林牧渔综合发展的北部卫星城。凤台县做为我市唯一的市辖县，拟建成独具地方特色的以农业为主，相关产业快速发展的边缘卫星城。

着重利用我市城乡交错、山水兼备的自然优势，依托山水资源，搞好市内各景区的规划和建设；充分发挥“点多线

长、彩带串珠”的城市特色，做好城市道路和沿路各城镇的建设规划。使城市总体形成“中心突出、布局合理、点面结合、彩带串珠”的城乡一体化格局。

利用我市现有的地形、地貌特点，充分利用和开发我市的山水、人文、历史、生态资源。重点建设集文化、娱乐、景观为一体的社会事业标志性工程，塑造新型现代化文明城市形象。新建淮南会展中心、群众文化艺术中心、室内体育馆等工程，通过自然景观、人文景观、交通干道、标志性建筑物和绿地广场的有机融合，充分体现淮南的人文历史、风土人情、自然风光，努力创造人与环境和谐发展的生活环境。积极推进老城区的综合改造，加速连片成套开发力度，尽快改善城市形象。

——城市人口规模

到“十五”末，建成区实际居住人口控制在 113 万人以内，建成区建设用地规模控制在 90 平方公里以内。

——功能设置

1、商贸娱乐区：主要是将田家庵老城区改造成步行商业街，将龙湖路、人民路、国庆中路、朝阳东路等片区建成现代化的、以金融、贸易、信息、商业、服务、娱乐为主的中心商务区。

2、政治、文化、教育区：进一步提升从朝阳村、矿业

集团到洞山市政府一带，以办公、展览、科研、教育、对外交流功能为主的科教文化中心。

3、科技工业园区及工业仓储区：中心城区内实施“退二进三”战略，不再新扩建工厂，现有企业逐步向开发区及其它工业园区转移。分别在中心城的东、西部外设立新兴工业区。东部是淮南市经济技术开发区，安城镇西北以淮化集团为基础开发建设为精细化工工业园区。

4、多层次住宅区：形成以绿苑山庄及近郊沿舜耕山的高档别墅型、智能型住宅区，以东苑小区、华声苑小区等中档服务型住宅区，以广场小区、裕安小区等安居型住宅小区。逐步形成新建路两侧及大通区洞大路两侧大规模住宅群。

（二）加强城市基础设施建设

坚持以人为本和可持续发展的原则，继续加快和完善基础设施建设和环境建设，使淮南成为功能较强、环境优美、形象较好的现代化城市。要按照强化网络、综合配套、适度超前的要求，建立完善的交通、供电、给排水、供气、环保、防灾、园林绿化等系统。坚持建管结合，逐步采用先进的信息管理手段，全面提高城市管理的综合水平，改善管理方法，提高城市交通、安全、城建以及城市公用事业等方面的管理水平，初步建立统一高效的城市管理信息系统。按照高标准、高品位的要求，进一步完善城市总体规划，维护规划的法定

性、权威性和严肃性。

——城市交通：

(1) 区域性交通建设：

完善区域交通网络，加快对外交通建设，形成“高速外接、环网畅通、立体延伸”的网络格局。“十五”期间完善城市四个出入境城市道路的拓宽改造和沿路规划建设，完成东部地区外环路北线 13.3KM。

加快县乡道路的建设和改造，把现有 15 条道路逐步改造为 3—4 级公路。

(2) 城区路网建设

进一步完善城市干道骨架，加快城市静态交通建设，形成布局基本合理，容量满足需求的城市效能系统。

全面形成中心城区及各卫星城之间的主要连接干道，完善和拓宽建成“四横”即国庆路、朝阳路、洞山路、舜耕路；“六纵”即田大路、淮舜路、人民路、龙王沟路、陈洞路、广场路；“一环”即从淮蚌路方家楼起沿淮河堤向西（即沿淮路）过姚湾后大堤、王巷引线与合淮路联接至金家岭，顺山路与九大路相接经洛九路至窑河的外环线。形成“六纵四横一环”的城市骨干交通网络。争取开工兴建东西部城区第二通道。“十五”末，全市新增道路面积 136 万平方米，城市人均道路面积达 7.5 平方米，城市道路网密度达 3.6 公里

/平方公里。

完成改造淮舜路、田大路、人民路、建设路、朝阳路、泉山西路等城市道路；新建朝阳东路、水厂南路、建设南路、朝阳西路、湖滨东路、洞山东路等城市道路，建设陈洞路人行天桥、国庆中路人行天桥、蔡新路人行天桥、洞山东路下穿铁路桥。

——公用设施

加快建设服务优良、质量上乘的市政公共设施体系，实现设施现代化、经营市场化、管理信息化，使市政公用设施基本进入适度超前、良性循环、从容运行的轨道。

供电：根据产业结构、电网现状、负荷增长规律，电网建设尽量采用先进技术，做到新建和改造相结合，逐步健全电网，扩大供电范围，提高电网供电能力。

220kv 电网建设的重点是完善主网的供电构架，逐步形成地区 220kv 系统的双环网结构，实现环网供电；110kv 电网建设的重点是提高城市高压配电网的供电可靠性，依托现有的六个 220kv 变电所，完成地区 110kv 网络的双环网结构。

“十五”期间，完成城网建设与改造，在新建并投运 110kv 姚家湾和田南变电所的基础上，再新建 110kv 唐山变电所和潘集二变。在用电负荷出现较大增长的情况下，力争建设 110kv 罗山变电所、上窑变扩建（升压）为 110kv 变电所。

供气：以提高燃气质量，扩大燃气供应规模为主要目标，并兼顾与国家“西气东输”天然气顺利接轨，建设东、西部两个管道燃气生产厂及三个储气柜，在东、西部实行独立气源供应，总供应量达 10 万户。建设东、西部两条瓶装液化气灌装线。

合理利用现有城区管网，并向周边地区辐射，形成全市范围内的天然气管网。

供水和排水：到 2005 年，建成西部卫星城日供水能力 10 万吨的第五水厂和北部卫星城日供水能力 10 万吨的袁庄水厂；达到日供水能力 80 万吨，彻底解决城市居民和工业用水问题。“十五”末，城市污水处理率达 30%，排放能力达 10 万吨/日，服务面积达 20 平方公里，“十五”城市排水普及率达 85%。

公交：实施公共交通绿色汽车工程，加快公交基础设施建设，改善公共交通环境，新增公交车 350 标台，新辟 6 条公交线路。到“十五”末，万人拥有公交车达 8.2 标台。制定完善的城市客运、城市公共交通运输法规，严格资质审查，实施公交线路专营权制度，加大城市公交经营管理科技含量的投入，逐步推行以电子收费、卫星定位、电脑报站为主要内容的智能化服务。逐步建立起现代化的城市公共交通体系。

市容市貌：加大城市景观建设力度，兴建城市中心广场

及人防工程，增加休闲公园，加大绿化力度，增加公共绿地、生态保护林地、居住区绿地，实现水清、天蓝、地绿、居住的生态环境。

人防建设：加快人民防空工程建设，“十五”期间，兴建市级人防指挥所 2000 平方米，实现人防通信警报、指挥自动化建设，城市人口人均防空面积达 0.3 平方米。

在田家庵和西部集中建设 2—3 个停车场，缓解中心城区停车不便、停车无序的状况。

按照《淮南市城市防洪规划》的安排，将城市排涝标准提高到 20 年一遇，重点整治 16 个排水片的排水沟道，改扩建阻水建筑物，开挖洞山到高塘湖截洪沟 1 条。

按照新的城市发展思路和远景规划，从全新的角度来考虑城市内涝标准，总体全面规划，合理分区实施。合理调整确定各治涝片的范围，分区建立排涝泵站，因地制宜，高水高排，尽可能做到山水不入市区，减少排涝泵站的规模；充分发挥现有滞蓄水塘、湖泊的调蓄作用；充分利用现有水利设施，疏通沟渠，扩建阻水桥涵，以保证排水畅通。

“十五”期间的主要任务是，完成龙王沟上游截流分洪工程，大涧沟雨水泵站、(21 立方米/秒)、龙王沟雨水泵站 (4.5 立方米/秒)、十涧湖雨水泵站 (10 立方米/秒) 建设。实施东部污水管网改造工程和“五沟一厂”工程，全面完成

东部污水管网改造，五沟即完成龙王沟排水沟、老龙王沟排水沟、龙王沟上游截洪分洪工程、城市广场排水沟、八公山截洪沟等的改造工程；一厂即建成城市污水处理厂一期工程。增设排污管网 105 公里，另外在此基础上，争取实施袁庄、平圩、新庄孜小型污水处理厂建设，同时做好利用采煤塌陷塘处理废水工作；建设石涧源、新谢及孔集三个工业废水处理厂。

（三）加快小城镇建设，提高城镇化水平

发展小城镇是一个大战略，是实现我市农村城镇化、农业现代化的必由之路。大力扶持重点小城镇建设，特别是列入全省 195 个中心建制镇名单的镇，按照“工业进区、农民进镇、商业进街”的要求，加快建设一批工业型、商贸型、旅游型等各具特色的重点中心镇，使其真正成为专业性强、功能清晰、设施完善、环境优美、特色鲜明、对农民有吸引力的，具有一定规模和综合实力，对周围乡镇有较强辐射带动作用的基地。

坚持全面规划，科学布局，因地制宜，逐步建设的原则，建设一批与中心城镇协调发展、功能齐全、各具特色的典型小城镇、新农村，重点建设三个具有特色城镇发展轴，即：上窑镇—蔡家岗—凤台—新集；安成镇—平圩—潘集；凤台—丁集—大兴集—毛集—张集；通过三个发展轴将绝大部分

城镇串联起来，共同发展。形成以郊区舜耕镇等面向城区的商贸服务型乡镇，以望峰岗镇等都市农业型乡镇，以凤台、潘集、九龙岗镇等特色种植业、养殖业乡镇，以八公山镇、上窑镇等旅游型乡镇，以安成镇等工业型乡镇。

“十五”期间力争城镇化率有较大提高。小城镇建设要注重运用市场机制，更多地发挥民间投资的作用，走出一条在政府引导下主要通过市场机制建设小城镇的路子。对发展快的中心建制镇予以重点扶持。强化主城与外围城镇、县城、中心镇之间的交通联系，加强县城、中心镇建设，促进其产业和人口的集中，建成一定地区范围内的社会经济发展中心，形成比例协调、布局合理、多层次、多功能、开放型的城镇体系，逐步形成城乡经济一体化。

村镇建设规划目标：“十五”期间，村镇人均住宅面积达 21 平方米，砖木结构房屋比例达 95%以上；中心镇配套公共建筑人均达 6—7 平方米，一般建制镇和农村达 60%，建制镇供水普及率达 60%，主要道路全部配有路灯、下水等设施。

第六章、扩大对外开放 发展开放型经济

“十五”期间我市对外经济发展要围绕两个根本性转变，进一步解放思想，以大开放，促大发展，发挥我市区位、资源、产业、市场等比较优势和后发优势，着眼于提高综合实力、市场竞争力，促进经济结构优化和提高国民经济整体素

质，充分利用和积极应对加入 WTO 的重大机遇和挑战，用好国际国内两个市场、两种资源，拓宽对外开放的广度和深度，努力构筑全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

(一)、积极有效的利用国际资本，提高利用外资规模水平

利用外资要逐步由单纯的弥补资金短缺向促进企业技术进步和产业结构升级转变。“十五”期间，把加强与跨国公司、大商社的合资合作作为重点，争取使我市重点企业集团和支柱产业、高新技术产业在利用外资上有大的突破。要认真分析研究跨国公司的投资特点和动向，有针对性地推出一批对外商有吸引力，对企业技术进步有明显推动作用的重点利用外资项目。鼓励和引导外资投向基础设施、基础产业、农业、高新技术产业、旅游、环保产业和出口加工企业。

进一步调整和完善招商引资方式，强化企业在招商引资中的主体作用，变政府招商为政府推动，搞好中介服务，充分调动企业扩大招商引资的积极性。认真办好“中国豆腐文化节”，综合运用会展招商、媒体招商、代理招商、小分队招商、行业招商、委托招商、网上招商等形式，提高招商成功率。继续搞好现有的三资企业中外各方的合资合作，切实做好服务，创造良好的经营环境，树立良好的信誉，鼓励外商增资改造现有三资企业。充分利用老客户在国外的影响，

吸引更多的外商来我市投资。

继续做好利用国外政府贷款、国际金融组织贷款工作，努力拓展利用外资渠道，力争外资投入有较大增长，“十五”期间累计实现利用外资 1.5 亿美元。

(二)、努力扩大对外贸易，全方位开拓国际市场

我国加入 WTO 后，为我市产品进入国际市场提供了更多的准入机会。要积极参与国际分工与合作，进一步优化出口商品结构，全面提高出口商品的国际竞争力。切实解决出口商品附加值低、拳头产品不突出的问题，集中力量培植优势明显、附加值高、市场潜力大的产品。进一步加强市场调研，做好客户联络，提高纺织服装等传统商品档次，扩大出口。在我市有优势的化工、医药、机械等行业中确定一批重点企业、重点产品进行重点扶持。

继续坚持市场多元化战略，千方百计扩大出口。进一步巩固和深度开发港、澳、日本、欧盟、北美等传统出口市场，大力开拓东南亚、南亚、俄罗斯、非洲、拉美等新兴目标市场，尤其是要以非洲市场为重点，把商品贸易、投资贸易、工程承包和开拓市场有机地结合起来，整体推进、重点突破。积极开展对外工程承包，扩大对外劳务合作，提高我市加工贸易的出口比重。积极开拓境外投资领域，鼓励有条件的企业走出国门，开展跨国经营。

(三)、加强区域经济的合作与交流，促进企业跨地区发展

按照“优势互补，互惠互利，联合发展，同兴共荣”的原则，不断完善优惠政策，进一步发展横向经济技术联合与协作，推进市场经济条件下区域经济的合作发展。在继续搞好与周边地区、友好城市之间的优势互补、横向协作的同时，进一步加大对外宣传力度，积极开拓新的合作地区和领域。企业要发挥好区域经济发展中的主体作用，把跨地区发展与开拓市场相结合，认真探索联合发展的新路子，积极寻求与国内上市公司、行业龙头企业挂靠联合，最大限度地实行跨地区、跨所有制的资产重组。要切实抓住国家实施西部大开发战略的重大机遇，认真研究、大力开拓西部市场，组织好符合西部产业政策的企业、产品转移。

(四)、加快开发区建设，发挥对外开放的龙头作用

市经济技术开发区要率先实现与国际经济接轨，逐步实现企业行为、资源配置、经济运行国际化，发挥对外开放的龙头作用。

开发区的发展，要坚持“两园”并举、比翼齐飞的特色办区方针。2005年，确保生物医药园形成规模，农业科技示范园发挥效益，“十五”时期基本完成起步区基础设施建设，创造条件开发建设南区，争取全球500强或国内上市公司在

开发区落户。

要进一步加强开发区的投资环境建设。完善基础设施建设，搞好区域规划和管理，在行政体制、用人体制、社会保障、生产经营、市场开拓等方面按国际惯例运作，建成市场经济体制下独具特色的产业聚集区。

第七章 加快发展教育事业

“十五”期间，继续把教育摆在优先发展的战略地位，进一步深化教育改革、全面推进素质教育，努力培养大批适用人才，全面提高劳动者素质，逐步形成初等、中等、高等教育相互协调、结构适应经济社会发展需要的教育体系。

1、多层次有重点地发展各类教育。

切实加强基础教育，加快中小学布局结构调整。继续巩固“普九”成果。到 2005 年，全市小学适龄儿童、少年入学率和初中阶段的适龄少年入学率均保持在 99%以上，17 周岁人口初级中等义务教育完成率城市达 95%以上，农村达 85%以上。加快发展普通高中。从 2001 年起，普通高中招生数量每年递增 10%左右，到 2005 年，普通高中在校生数达 66000 人。河南四区和凤台县、毛集实验区、潘集区的城镇基本普及高中阶段教育。合理调整普通高中的布局，按照“统筹规划、分步实施、合理配置、规范管理”的原则，全面有序地推进中小学布局调整。重点办好 10—15 所普通高中，提高

办学的规模和效益。积极发展幼儿园教育和特殊教育。三类（盲、聋、弱）残疾儿童、少年入学率城市达到 80%以上，农村达到 60%左右。积极稳妥地推行以“校长负责制、岗位责任制、全员聘用制、结构工资制”为主要内容的学校人事制度改革。

稳步发展职业教育。加大中等职业学校布局、专业设置的调整力度，使中等职业技术学校招生数和在校生数逐年增长。到 2005 年，中等职业教育在校生数达到 20000 人，并力争有 3—5 所学校进入国家和省级重点中等职业学校行列。严格实行“先培训、后就业”，“先培训、后上岗”的就业制度和学历与专业技术等级证书制度。到 2005 年，基本实现城乡新增劳动力上岗前都受到必需的培训，并掌握 1—2 项职业技能。

加快发展高等教育。以现有的淮南工业学院、淮南师范学院、淮南高等职业技术学院为龙头，打破行业限制，对各中专学校、技校进行优化组合，通过兴建、划转、合并等途径，扩大高校办学规模，提高高等教育的规模效率，新建安徽工贸职业技术学院，迁址重建淮南工业学院并力争办成安徽科技大学。

积极发展成人教育。大力发展以继续教育和岗前培训为重点的成人教育自学考试制度，鼓励自学成才。

2、全面推进素质教育

进一步转变教育观念，实施素质教育工程，培养和提高学生的创新意识和实践能力。重视和加强实践教学环节，逐步充实提高学校实践教学的装备水平和使用效益。建成淮南中小学校外综合实践基地，为学校开展生产劳动、科技活动和其他社会实践活动提供场地、设施和必要的条件。到2005年，力争有3—5所中小学进入全国1000所和省100所现代教育技术实验学校，初步建立重点中学校园网。

3、继续加大教育投入、依法实现教育经费的“三个增长”，鼓励境内个人和企业投资办学；逐步放开非义务教育收费标准；推动非义务教育产业化进程；形成以政府办学为主体，公办学校和民办学校共同发展的格局，“十五”期间，每年新建校舍2万平方米，力争建成或开工兴建现代远程教育工程、市考试中心、市中小学实践基地、二中科学馆、一中体育馆。

4、改革办学体制、大力发展民办教育。

认真实施《教育法》和《教师法》，深入贯彻《中国教育改革发展纲要》，加快教育体制改革，积极探索适应社会主义市场经济和社会发展需要的办学机制和模式。政府要改变包揽办学的状况，引导和发展社会力量办学，推行“公办民助”或“国有民营”等办学方式，形成政府办学与社会力

量办学并重的格局。完善奖学金、贷学金制度。深化学校内部管理体制改草，积极推行后勤服务产业化、社会化，完善教育自我发展机制。到 2005 年，高校要实现后勤社会化管理。积极推进教育改革，加快由应试教育向全面素质教育转变。加强师资队伍建设，引进竞争机制，实行聘用上岗。

第八章 坚持可持续发展战略，提高人民生活质量

在加快经济发展的同时，必须正确处理好经济建设与人口、资源和环境的发展关系，努力实现经济与社会和人口、资源、环境的相互协调和可持续发展。

（一）合理开发利用和保护自然资源

坚持资源利用与节约并举，按照市场法则，全面建立自然资源有偿使用制度。认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，采取有力措施，切实加强对土地资源的管理。严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量，对耕地实行特殊保护，缓解农用地与非农建设用地的矛盾。积极开展土地整治，进一步加大煤炭塌陷地复垦和工矿废地综合治理的力度，加强生态环境建设。

在矿产资源的综合利用方面，努力实现全市矿产资源的优化配置、合理布局、适度开发、有效保护，实现矿产资源的开发利用与环境保护并举，实现全市矿业秩序的根本好转。

在水资源的节约利用方面，要大力加强水法规的宣传教育工作，提高全社会水法律意识，健全水政管理法规体系，结合我市实际制定出规范性文件，完善水资源有偿使用制度。“十五”末，力争全市万元产值用水量控制在 2500 吨以下，工业重复用水率提高 10 个百分点。

（二）加强环境保护，改善环境质量

“十五”期间，建立起适应社会主义市场经济体制的环境法规、政策、管理制度体系；加强环境保护宏观调控与执法监督，强化污染物排放总量控制、环境综合整治、环境基础设施建设及生态保护；重点遏制结构型工业污染的发展；力争全市污染状况有所减轻，生态破坏趋势得到缓解。

2005 年，市区大气达到二级标准，地表水质达到三级标准，城市饮用水源水质达标率保持 95%以上，市内空气、噪音环境质量按功能区达标，城市污水处理率达 30%以上。生活垃圾无害化处理率达 90%以上。同时要进一步加大建设项目环境保护第一审批权制度、“三同时”制度、环境保护设施竣工验收制度的贯彻执行力度，强化排污许可证制度的全面实施。

在城市环境综合整治方面，要加大城市环境基础设施建设投入，增强综合防治污染能力，进一步改善环境质量和提高人民生活质量。加速城市集中供热设施、集中供水设施、

集中污水处理设施、生活垃圾无害化处理设施、城市道路设施、烟尘控制区、环境噪声达标区、矿区生态恢复设施建设，加强汽车尾气控制，实现逐年达标，加大工业与社会生活环境污染排放总量控制，提高城乡综合防治污染和保护生态环境的效益。

同时，要加强八公山古生物化石保护区、淮河长尾吻生存水域保护区、上窑古窑遗址保护区的保护工作。

（三）合理控制人口增长、提高人口素质

认真贯彻落实《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》精神，加强党和政府对计划生育工作的领导，继续实行计划生育“一票否决权”，落实“一把手”亲自抓，负总责的责任制，继续做好计划生育、优生优育工作，建立健全控制人口数量、提高人口质量、改善人口结构的全社会制约与利益导向管理机制。把农村计划生育、流动人口和暂住人口计划生育工作作为重点，加强服务网络建设，搞好优质服务工作。“十五”期间，人口自然增长率控制在9‰以内，人口出生率、计划生育率、晚婚率、节育措施落实率保持在全省中上等水平。

（四）确立以人为本的思想，提高人民生活水平

在经济发展的基础上，提高城乡居民收入水平，实现收入增长目标。“十五”期间，放宽并逐步取消对企业职工工

资总额的控制，实行企业自主分配，适当提高职工最低工资标准，加大对农业的政策扶持，千方百计增加农民收入。实行多种分配方式并存，允许资本、技术等生产要素参与社会分配，扩大收入来源渠道，对高收入者加强征税调节，减缓社会收入差距进一步扩大趋势。鼓励消费升级和消费扩张，鼓励住房和汽车消费，提高生活层次。“十五”时期，城镇居民人均生活费收入、农民人均纯收入年均递增 8% 和 6%。

千方百计扩大就业，提高社会就业程度和就业吸纳能力。调整产业结构，适度发展劳动密集型工业，大力发展第三产业，最大限度地提高就业容量。发展农业和农村经济，促进农村劳动力的开发性就业。扶持中小企业发展，发挥其吸纳劳动力多的优势。鼓励发展个体、私营企业，实现自我就业。引导全社会更新择业观念，推广临时工、钟点工和弹性工作制，引导下岗、失业人员的就业流向。进一步发展劳动力市场，建立以劳动者自主择业为主体的市场导向就业机制，确保“十五”期间全市城镇职工登记失业率控制在 3.5% 以内。

高度重视妇女、儿童工作，实现《妇女发展纲要》和《儿童发展纲要》全面达标。

（五）大力发展各项社会事业，提高人民生活质量和健康水平

卫生事业要认真贯彻中共中央国务院《关于卫生改革与发展的决定》和国务院办公厅转发国务院体改办等八部门《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》，不断深化卫生事业改革，加快卫生事业发展。实行卫生工作全行业管理，建立新的区属机构分类管理制度，建立健全社区卫生服务组织、综合医院和专科医院合理分工的医疗服务体系，加强卫生资源配置的宏观管理，改革预防保健体系，改革医疗、医药机构运行机制，实行医药分开核算、分别管理，规范财政补助范围和方式，调整医疗服务价格和药品价格，整顿药品生产流通秩序，继续重视和加强农村卫生工作。进一步调动卫生工作者的积极性，改进医德医风，提高医疗服务质量，让群众享有价格合理、质量优良的医疗服务，努力提高人民的健康水平。市级医院要改善条件，增强医疗科研能力，成为体现医疗水平的龙头。新建市第一人民医院 20000 平方米的病房楼，迁址重建淮南市老年公寓。

到 2005 年，平均期望寿命达到 72—73 岁，农村卫生厕所普及率达到 50%，儿童四苗接种率达到 95%，法定报告传染病的发病率比“九五”期间年均发病率降低 5 个百分点。

大力推行全民健身计划，广泛开展群众性体育活动，加快培植体育产业。重视竞技体育的发展，提高我市竞赛总体水平，加快群众性体育活动场所建设，争取尽快建设淮南市

体育馆。大力开展职工体育、农村体育、青年体育、残疾人体育等多层次多形式的群众体育活动，全面增强人民体质。

档案事业发展。“十五”时期，要把档案事业发展纳入全市国民经济和社会发展规划。切实加强对档案工作的领导，充分利用现代化手段，逐步实现档案信息的开放和共享，满足国民经济和社会发展对档案信息的需求。到 2005 年，全市各级各类档案馆珍藏档案的数量和档案利用率有较大幅度增长，档案基础设施建设达到全省中等水平，珍贵档案实现微缩和光盘存贮。

认真贯彻落实《中华人民共和国防震减灾法》，进一步强化以地震预报和建设工程设防为基础的震灾综合防御，确保全面完成防震减灾十年目标规定的各项任务。

依照《中华人民共和国气象法》，加快气象事业发展，初步实现气象综合监测和服务系统的现代化，进一步增强灾害性天气监测预警能力，明显提高短期和中期天气预报准确率和短期气候预测水平，为经济和社会发展、国防建设、生态系统平衡提供优质的气象服务。“十五”时期，实现市地面气象观测场迁址建设和气象雷达站建设。

“十五”时期，民政事业将以促进社会协调发展为目标，以依法维护和保障人民群众基本生活权益为根本任务，以加强社会福利社会化和民间组织管理为重点，以依法行政为手

段，以强化自身建设为保障，建立与社会主义市场经济体制相适应的民政工作管理体制和运行机制，推进各项民政事业全面发展。

第四篇 构筑“十五”经济与社会发展的支撑体系

全面实现我市“十五”计划的各项战略目标，必须继续深化体制改革，实施体制创新和技术创新，增加投入，健全法制，为国民经济和社会发展提供有力支撑。

第一章 继续深化改革 为“十五”目标实现构建体制支撑

——加强和改善宏观调控体系，创造经济发展的协调环境。推进政府机构改革，建立办事高效，运转协调，行为规范、公正廉洁的行政管理体系，提高政府的管理水平和服务水平。积极转变政府职能，使政府从市场直接参与者的地位退出来，调控范围从微观层面退出来，国有资产从一般竞争性领域退出来，着力构建设施良好的公共环境、公平竞争的市场环境、不断创新的科技和人才环境，文化健康的社会环境，持续发展的生态环境。建立健全政府管理和调控经济的信息、咨询、决策、督查体系。

——建立和完善现代企业制度。按照“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，积极探索国有资产管理及运行的有效形式。按《公司法》规定，对国有大中型企

业实行规范的公司制改革，着力转换企业经营机制，逐步实现企业优胜劣汰，经营者能上能下、人员能进能出、收入能增能减，改善国有企业资产负债结构，努力减轻企业办社会负担。加强企业管理，加大质量管理工作和打假力度。

——继续深化农村改革。要在坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营机制的基础上，鼓励土地使用权合理流动，逐步推进土地适度规模经营，调整农村产业结构，大力发展农村个体私营经济和小城镇建设，带动农村经济发展。着力推进毛集社会综合实验区工作。加强政府对农业的宏观管理，严格执行国家农村税费改革的有关政策，切实减轻农民负担，保护农民的利益。积极稳妥地推进乡镇机构改革。

——建立和完善社会保障制度。依法扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖面。逐步提高统筹层次，增强社会保险基金的调剂能力，努力做好“两个确保”工作。加大财政对社会保障支持力度。加快医疗制度改革，建立健全城镇职工基本医疗保险制度，逐步把下岗职工基本生活保障纳入失业保险。积极发展社会福利、社会救济、住房保障、优抚安置和社会互助等保障事业，并逐步推进社会化。积极发展多种形式的农村养老保险。

——继续推进财政体制改革，逐步建立社会主义市场经

济体制下的公共财政，加强对预算编制和执行的监督，加强税收征管，努力扩充地方税源，加快税费改革步伐，积极防范和化解财政风险，实施乡镇财政解困工程，逐步解决乡镇财政负债问题，提高乡镇财政运行质量。“十五”期间，努力使大多数乡镇摆脱财政困境。

第二章 加大投入力度 为“十五”目标实现构建投资支撑

——继续深化投融资体制改革。深化投资体制改革，提高投资效益，是我市“十五”时期调整经济结构、培育经济增长后劲的重要手段。改变财政资金的运作方式，政府投资从竞争性领域直接投资地位退出来，主要以贴息、担保等非营利方式促进基础设施和支柱产业的发展。推进融资方式的市场化进程，逐步建立“企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控”的投融资体制。继续推行和完善项目法人责任制、招投标制、项目工程监理制、项目合同管理制。“十五”时期，全社会固定资产投资累计达 200 亿元以上。

——建立健全重大项目储备制度，为经济持续发展提供强大支撑。围绕加快经济和社会发展，提升产业结构，切实做好重大项目的建设，对“十五”续建的重大城市基础设施和产业发展项目要重点扶持；预期可以实施的重大项目，切实做好上报、审批、论证等项目前期工作。充分发挥政府的

主导作用，积极做好项目库建设，争取和储备一批农林水利、基础设施、结构调整、技术改造、高新技术、小城镇建设、环境保护和教育等社会事业项目。为保证重大项目顺利实施必须落实领导责任制，实行目标管理。创新重大项目招商机制，有效吸引社会各方面投入，建立重大项目稽查制度。

——运用多种方式加大投入。继续争取国家及省资金支持重大基础设施建设、装备国产化、技改和高新技术产业发展。加速国有存量资产置换。加快建立管理规范、运作有效的资本市场。发展覆盖城乡的地方金融体系和相应担保制度，充分利用社会闲散资金，通过加强与金融部门的联系与沟通，扩大贷款，促进储蓄向投资的转化。积极运用股票、债券、商业票据等直接融资方式，利用上市公司的融资能力，更多地筹集建设资金。

——营造良好的投资环境，不断扩大利用外资和民间投资。进一步改善投资环境，制定鼓励招商引资和吸引民间资本的优惠政策，为外资和社会投资者提供更加便利的融资条件，使他们进得来，留得住。提高社会投资者的积极性，鼓励民营资本投资高科技企业。

第三章 实施技术创新，为“十五”目标实现提供科技支撑

——深化科技体制改革。加快建立适应社会主义市场经

济体制和科技自身发展规律的，有利于科技与经济相结合，研究与生产建设相结合的科技进步机制。积极构建以政府为引导、企业为主体、金融为主渠道、社会集资和外资为补充的多层次、多渠道、全方位的科技投入体系。增加财政对科技的投入，建立科技产业化引导和扶持基金、科技发展基金。发展科技风险投资。

——大力实施技术创新，促进科技与经济的结合。认真贯彻国家《关于加强科技创新发展高科技实现产业化》的各项政策，建立健全科技与经济结合的各种政策和法规体系。建立以企业为主体的技术创新体系，全市所有重点企业都要建立科研开发机构，增加技术开发投入，积极推进企业与科研机构的联合。鼓励科研院所、高等院校的科技力量以多种形式进入企业或企业集团，参与企业的技术改造和技术开发，合作建立中试基地、开发中心等，促进高新技术成果的转化。加快科技产业化基础设施建设，设立淮南市民营科技工业园。“十五”期间，力争科技进步对经济增长的贡献率每年提高一个百分点。

——加大技术开发和创新力度。强化企业技术开发中心建设，抓好重大技术创新项目、产学研联合项目、高新技术产业项目以及重点新产品的开发。在引进国外先进技术的同时，大力开发自己的产品和技术，开发拥有自主知识产权和

高新技术的产品。建立健全创新网络和促进中心，形成较完善的创新体系。

第四章 切实加强社会主义精神文明和民主法制建设

——切实加强社会主义精神文明建设，围绕提高全体市民素质和城乡文明程度，广泛开展形式多样的爱国主义、集体主义、社会主义教育，抓好社会公德、职业道德、家庭道德教育，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观，在全社会形成良好的思想道德和精神风尚。继续坚持创建文明城市的竞赛活动，加大工作力度，从软硬件两方面加强建设。进一步抓好精神文明基础设施重点项目建设。努力增加投入，尽快改变我市文化娱乐基础设施落后、老化现象。“十五”时期，按照“一次规划、分步实施”的原则，重点建设和改造好市中心广场、文化广场、市体育馆、烈士陵园、会展中心等。特别要加强农村文化网建设，“十五”末要实现自然村村村通广播电视。

——提高决策科学化和民主化水平。加快推进社会主义民主政治建设，切实保障人民群众依法管理行政事务、经济事务和社会事务的民主权利。各级政府要自觉接受市人大及其常委会的监督检查。加强基层政权和民主建设，不断增强干部群众特别是领导干部的民主意识和法制观念。巩固和发展新时期的爱国统一战线，充分发挥各级政协和民主党派在

政治协商、民主监督和参政议政等方面的作用。认真贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨胞政策和对台政策；充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体在社会主义现代化建设中的重要作用。加强国防动员体系建设，做好民兵预备役工作。深入持久地开展拥军优属、拥政爱民活动，加强军民团结、军政团结。积极争取兴建市人大和政协办公大楼。

——坚持依法治市、依法行政。加强立法、司法、执法、普法工作，充分行使“较大的市”的地方立法权，加快建立和完善有利于改革，有利规范市场秩序，有利于社会保障的地方性法规。

强化社会治安综合治理。积极防范和依法严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，扫除各种社会丑恶现象，推进社会治安综合治理各项措施的落实，促进社会治安状况的进一步好转，维护社会的长期稳定，确保人民群众安居乐业。

“十五”时期，是实现我市第三步战略目标和城市转型的关键时期，我们要在邓小平理论和党的基本路线指引下，认真贯彻十五届五中全会精神，进一步解放思想、坚定信心、抢抓机遇，开拓进取、夯实基础、增强实力，努力加快我市现代化建设步伐。

淮南市“十五”重大建设项目 (2001—2005 年)

单位: 万元

序号	项目名称	建设单位	建设性质	主要建设内容	总投资	备 注
	工业					
*1	80 万吨甲醇、 20 万吨合成氨	化工集团	新建		917977	已完成预可研, 并上报国家计委
*2	淮南精细化工工业园	化工集团	新建		86000	已达项目建议书水平, 有的项目已完成可研, 个别项目正在施工
*3	生物医药工业园	开发区、医药集团	新建		18900	
*4	增白能	福寿制药厂	新建	100 万支	8000	20 万支可研报告正在编制, 100 万支编制预可研
*5	15 万吨麦草浆、5 万吨文化纸	安徽造纸厂	新建		130000	正在编制预可研, 9 月份完成
*6	高档卷烟纸	安徽造纸厂	技改		25000	正在编制预可研
*7	光纤光缆改扩建	电子局、 1408 所	技改		20000	正在编制预可研
*8	纳米氮化硅及其制品	中试中心	新建		21000	已编制完成预可研

103

*9	淮南永生纺织厂技改	纺织厂	技改	300 吨氨纶丝、3000 吨氨纶包总纱、600 万米氨纶弹性织物等	25000	正在编制预可研
*10	S200M 掘进机	矿机厂	新建		19800	正在编制预可研
*11	西气东输市内网站配套工程	燃气公司	新建		22000	已委托化三院编制预可研
*12	煤层气开发利用	矿业集团	新建	年产 10 亿立方米	340000	“十五”做前期准备工作
*13	淮南市瓦斯气综合利用工程	矿业集团	扩建	7784 万立方米	19400	8 月 15 日经国家工商总行组织评估评估通过后将落实国债 1.4 亿元
*14	顾桥矿井及选煤厂	矿业集团	新建	800 万吨/年, 分二期建设, 一期为 500 万吨/年	430000	国家计委已批
*15	丁集矿井及选煤厂	矿业集团	新建	300 万吨/年	180000	“十五”做前期准备工作
16	张集矿续建及选煤厂	矿业集团	新建	600 万吨/年, 分二期, 一期为 400 万吨/年	307300	
*17	日产 2000 吨熟料干法生产线	矿业集团	技改		19695	国家建材总局已转报国家计委, 前期工作已完成
18	煤矸石空心砖	矿业集团	新建	3×6000 万吨/年折标砖	9600	
19	谢桥选煤厂	矿业集团	技改	400 万吨/年	9100	
*20	刘庄煤矿	国投新集	新建	300 万吨/年	100000	已完成年产 300 万吨预可研
21	花家湖煤矿技改	国投新集	技改	新增煤炭产量 100 万吨	26000	
22	花家湖选煤厂技改	国投新集	技改	400 万吨/年	12000	
23	新集煤层气开发	国投新集	新建	40 口井	19000	
24	新集煤矸石电厂二期	国投新集	扩建	2×1.2 万 kw	13370	

25	花家湖煤矸石电厂	国投新集	新建	2×0.6 万 kw 1×1.2 万 kw	10079	
*26	田家庵电厂二期技改	田家庵电厂	新建	30 万 kw	150000	已完成预可研，并通过华东电力局评估。
27	平圩电厂二期	平圩电厂	新建	60×2 万 kw	800000	
28	新集矿配煤中心	国投新集	新建	300 万吨/年	5000	
29	超细焙烧高岭土	国投新集	新建	1 万吨/年	3000	
30	煤矸石烧结砖	国投新集	新建	1.2 亿块/年	6000	
31	沸渣砖酸盐水泥厂	国投新集	新建	10 万吨/年	8000	
32	潘集低热值煤电厂	矿业集团	新建	3×50W	80000	
33	无磷洗涤助剂 4A 分子筛项目	矿业集团	新建	2 万吨/a	4947	
34	矿区配煤及煤炭外运工程	矿业集团	新建	2.0mt/a 配煤 7.0mt/a 水运	18800	
*35	淮南矿区综采综掘技术改造	矿业集团	技改	增产 300 万吨/年	11740	
*36	运输系统改造工程	矿业集团	技改		18000	
*37	矿区选煤厂技改工程	矿业集团	技改	7.5mt/a	10000	
38	复合膜袋装输液生产线改造	九龙岗制药厂	技改	年生产 1000 万袋	4814	
	农业、水利					

147/105

*39	架河流域综合治理	市水利局	新建	规划治理永幸河片、城北湖片、戴家湖片	9765	可研已编完
40	淮河凤台段河道整治	凤台县	新建	峡山口右岸拓宽、魏台孜淮河切滩疏竣、黑龙潭拓宽	29885	“十五”期间做前期
*41	东风湖移民安置	毛集	续建	搬迁安置移民 6932 人, 1838 户	6437. 8	
42	窑河渔厂	上窑镇	新建		8200	
43	城市防洪	市水利局	续建	三期	3500	
44	城市内涝治理	市水利局	新建	44 平方公里	8400	
*45	凤台县永幸河 55 万亩大型灌区综合治理项目	凤台县	续建	防渗渠灌区 10 万亩低压管灌 10 亩改善 55 万亩灌溉、除涝条件	12664	可研完成
46	田区小岛移民建镇工程规划	市水利局		移民安置 3064 人	4976	
*47	凤台城北、大兴高标准灌溉示范区			防渗渠节水 800 亩、滴灌 940 亩、喷灌 1400 亩精细大棚 10 亩	1360	
48	凤台淮干及支流湖洼地移民建镇规划	市水利局			14642	
49	淮南市行洪区 2000—2005 年安全建设规划	市水利局			21415	
50	凤台县发展节水灌溉项目		新建	发展渠道防渗 23 万亩, 地下低压管灌 19.5 万亩, 铺	26640	已编

				设低压输水管道 2000km, 发展喷灌 7.5 万亩, 更新改造 小型灌溉站 200 座		
51	农业科技示范园	市农科委	新建	1030 亩 建设工厂化育苗 区、种质资源育种区、园艺 示范区、良种示范区	1266	
*52	大中城市优质牛奶供 应基地	淮南乳品公司	扩建	奶牛扩群 3 万头	42405	完成, 上报省计委
	交通					
*53	合徐高速公路连接线	市计委、市交 通局	新建	36.175 公里	41693.8	已完成可研并上报省计委, 目 前正抓紧落实建设资金
	基础设施					
*54	东部城市外环路	市建委	新建	全长 34 公里	58600	可研完成
55	206 国道改道项目	市建委、市交 通局	新建	全长 20 公里	25000	
56	凤台水厂	凤台县	新建	取水口 5 万吨, 日供水 3 万 吨	2600	
57	第二饮用水源	公用事业局	新建	10 万吨/日	12331	
58	城市中心广场	市建委	新建	100 亩	15000	
*59	污水管网配套 (东)	市公用事业局	改造	105.3km	13910	已完成可研
60	污水处理厂	市公用事业局	续建	10 万吨/日	18310	
	环保					

108 901

* 61	垃圾焚烧发电厂	市容局	新建	500 吨/日	1200 田东 2160 田南	9 月中旬出可研
*62	矿山地质环境治理恢复项目	矿业集团、大区、谢区、八区、潘区	新建	造地复垦 4248.4 亩	14676	谢区已做可研 9 月中旬完成
63	采煤塌陷区综合治理	矿业集团、大区、谢区、八区、潘区	新建		15000	谢区已做可研 10 月初完成
64	生态村（镇）建设	环保局、五区一县	新建		15000	毛集区已负责编制完成
*65	淮南特种水泥厂环保综合治理	淮南特种水泥厂	改建	三条水泥生产线综合治理	2030	正在编制 10 月初完成，待落实
	旅游					
*66	八公山风景旅游区道路建设	谢区、八区	新建		8000	已编制完成。并报国家计委
	科教文卫					
67	第一人民医院病房楼	市卫生局	新建	20000 平方米	5000	
68	市体育馆	市体委	新建	8000 平方米。4500 座室内体育馆	5000	
69	淮南科学馆	市科委	新建	10000 平方米。展览、教育、会议等	2000	

70	淮南房开东苑学生公寓		新建	85000 平方米, 一期 25800 平方米	2200	
71	淮南青少年科技城	市教委	新建	17000 平方米	11000	
72	淮南职业技术学院			教学实验楼 4100 平方米	348	
73	会展中心	市政府	新建	12000 平方米	2500	
74	淮南二中科学馆	二中	新建	10000 平方米. 实验室、报告厅、展览馆等	1800	
75	淮南市第四人民医院	市卫生局	新建	5000 平方米	818	
	市场建设					
*76	淮南农副产品批发市场	市永安集团	扩建	二期工程建交易大棚 4000 平方米、仓库 4000 平方米、恒温库 2000 平方米等	总投资 10000 万元 其中二期工程 1500 万元	可研已完成
*77	金大洋装饰城	金大洋公司	新建	占地面积 260 亩, 其中一期工程建设规模 60000 平方米	总投资 10000 万元, 其中一期工程 3600 万元	项目建议书已完成
*78	淮南明智小商品批发	安徽明智房地	新建	一期建设规模 13000 平方米	总投资	项目建议书已完成

109

1110

	市场	产开发有限公司			10000 万元	
*79	淮南市木材批发市场	市永森木材工业有限公司	新建	建仓库 20000 平方米、交易场 25000 平方米	8600	可研已完成
*80	凤台尚塘花生市场	凤台县尚塘乡	扩建	建设规模 40000 平方米	3000	可研已完成
*81	淮南新潮服装市场	安徽省新潮家具集团有限公司	新建	建设规模 10500 平方米	2200	省计委计三产 (1999) 462 号文批准建设
*82	乳品连锁经营	淮南乳品公司	扩建	新建连锁店 10 个、营销网点 100 个	3000	可研已完成
*83	淮南市新潮家居市场	安徽省新潮家具有限公司	改建	建家具批发大厅 11000 平方米, 装饰材料、家居用品交易大厅 7000 平方米、花木盆景批发大市场 2150 平方米、配套服务中心 11900 平方米。	3600	可研已完成
*84	夏集综合农贸市场	毛集社会发展综合实验区夏集乡	扩建	建交易大棚 21000 平方米、仓库 2000 平方米等	3500	可研已完成
85	淮南市西部物资配送中心	市毛纺厂	改建	占地 500 亩	6000	
86	西城大市场	市工商局、谢区政府	扩建	占地 30000 平方米	4000	

87	唐山农副产品批发市场	市唐山建筑公司	续建	建设规模 26000 平方米	3200	
88	国庆路水果批发市场	淮南恒诚公司	扩建	占地 20 亩	3000	可研已完成
89	凤台古城小商品批发市场	凤台古城实业有限公司	续建	建设规模 26000 平方米	1636	省计委计三产字（1999）462 号文批准建设
90	伦华建材交易市场	淮南市伦华纸业有限公司	续建	建设规模 19000 平方米	1430	省计委计三产字（1999）793 号文批准建设
91	上窑小商品批发市场	上窑镇建材总公司	续建	建设规模 24500 平方米	1347	省计委计三产字（1999）793 号文批准建设
92	凤台县牛羊屠宰交易市场	凤台县李冲农畜产品贸易公司	扩建	建设规模 10000 平方米	800	省计委计三产字（2000）230 号文批准建设
93	凤台大兴农贸大市场	凤台县大兴乡	改扩建	建设规模 13000 平方米	1470	
94	李郢孜农副产品批发市场	市春申建安公司	扩建	建设规模 20000 平方米	1068	已上报省计委申请立项
95	高皇蔬菜批发市场	潘集区高皇镇	新建	建设规模 13500 平方米	1100	
96	宫集农贸市场	市胶丸厂	新建	建设规模 12000 平方米	1100	市计委批准建设
97	芦集粮油交易市场	潘集区芦集镇	新建	建设规模 10000 平方米	1000	
98	淮南光彩大市场		新建			
99	东城民营商贸区		扩建			

155/11

112

100	力行蔬菜批发市场	力行商贸股份有限公司	新建	建设规模 10000 平方米	1200	
	其他					
*101	粮库建设	凤台县粮食局	扩建	仓容扩建 1 亿斤	2750	项目建议书已上报省计委
	粮库建设	潘集区粮食局	扩建	仓容扩建 0.8 亿斤	2200	项目建议书已上报省计委
	粮库建设	毛集实验区粮食局	扩建	仓容扩建 0.6 亿斤	1650	项目建议书已上报省计委
102	淮南气象观测站搬迁及雷达站建设	市气象局	新建		1200	
103	网上淮南	市信息中心	新建	城域网建设、网上政务、网上商务等	2660	
104	淮南市看守所搬迁	市公安局	新建		1000	
105	人大办公楼		新建	建设规模 5000 平方米	700	
106	政协办公楼		新建	建设规模 5000 平方米	700	