



凤台县国土空间总体规划 (2021—2035年)

公示草案

2023.03

淮上明珠 中国·凤台

》 前言

凤台，位于淮河之畔，隶属于安徽省淮南市，古称州来，又谓下蔡。凤台以煤电为支柱产业，是全国深井采煤第一大县、全国园林县城、全国水利先进县、全国首批自然资源节约集约示范县，被誉为“淮上明珠”、“皖北江南”。

鳳
臺

近年来，凤台正处在转型提速高质量发展的新赛道上，抢抓长三角一体化发展、淮河生态经济带、皖北地区高质量发展、合肥都市圈等多重战略机遇，加快建设现代化美好凤台。

按照党中央、国务院关于国土空间规划的重大部署，全面贯彻落实党的二十大精神，进一步支撑凤台高质量转型发展，编制《凤台县国土空间总体规划（2021-2035年）》，描绘资源型城市中国式现代化的空间蓝图。



》 规划范围与期限

规划范围：规划范围分为**县域**和**中心城区**两个层次。县域层次为凤台县行政辖区，包括12个镇、4个乡，总面积**891.40**平方公里。中心城区层次涵盖城关镇、刘集镇、凤凰镇、桂集镇，总面积约**40.00**平方公里。

规划期限：

2021年-2035年

近期：

2025年

远期：

2035年

展望：

2050年



» 自然资源概况

依据2020年度国土变更调查数据，凤台县国土面积891.40平方公里，其中，非建设用地**721.73**平方公里，建设用地**169.67**平方公里。

■ 非建设用地：



耕地

524.79平方公里



园地

8.02平方公里



林地

27.33平方公里



草地

1.01平方公里



湿地和陆地水域

143.36平方公里

.....

■ 建设用地：



城镇建设用地

26.52平方公里



村庄建设用地

104.45平方公里



交通水利及
其他建设用地

38.70平方公里



1

落实国家战略 建设现代化美好新凤台

2

坚持区域协调 助力长三角一体化发展

3

坚持绿色发展 构建国土空间开发保护新格局

4

筑牢生态本底 打造生态保护修复新样板

5

坚持创新发展 探索资源型城市转型发展新路径

6

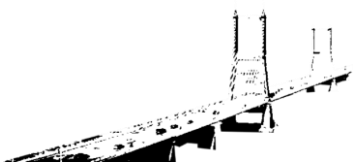
强化交通支撑 构建开放高效立体交通网

7

推进乡村振兴 建设宜居宜业和美乡村

8

完善治理机制 保障空间规划落地实施



01

落实国家战略 建设现代化美好新凤台

1.1 新时代新目标

1.2 指导思想

1.3 目标定位



》 1.1 新时代新目标

全面贯彻党的二十大精神

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持统筹发展和安全，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署。

落实国家和区域发展要求

■ 国家十四五规划纲要

推动资源型地区可持续发展示范区和转型创新试验区建设；
聚焦战略性新兴产业，构建现代能源体系。

■ 长三角一体化发展战略

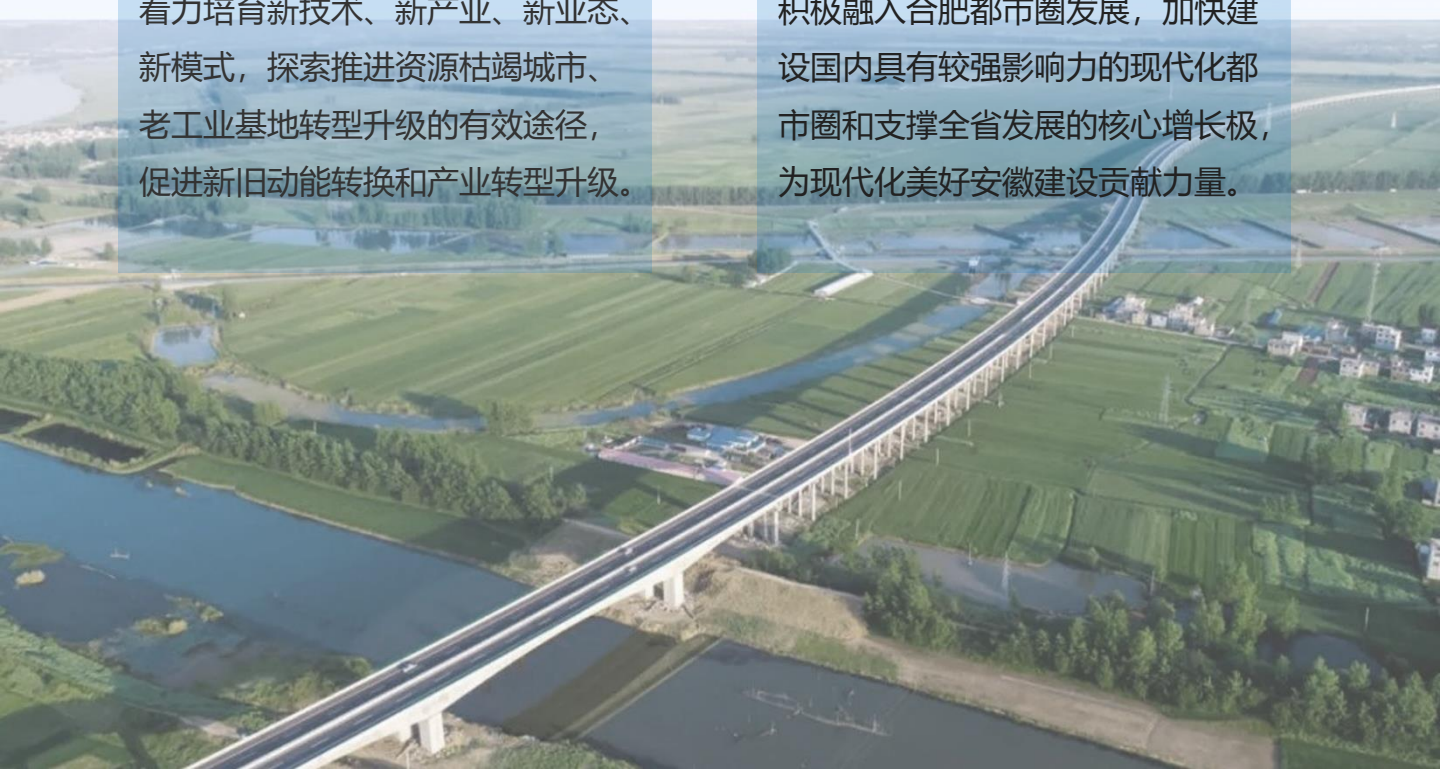
构建区域一体化发展示范区，实现基础设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享。

■ 淮河生态经济带

着力培育新技术、新产业、新业态、新模式，探索推进资源枯竭城市、老工业基地转型升级的有效途径，促进新旧动能转换和产业转型升级。

■ 合肥都市圈

积极融入合肥都市圈发展，加快建设国内具有较强影响力的现代化都市圈和支撑全省发展的核心增长极，为现代化美好安徽建设贡献力量。



》 1.2 指导思想

指导思想

党的二十大提出，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

省十一次党代会提出现代化安徽建设的总体要求，高水平打造皖北承接产业转移集聚区。

淮南市十一次党代会提出重点推进“五大攻坚行动”，为建设新阶段现代化美好淮南不懈奋斗。



- **国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图、各类开发保护建设活动的基本依据。**

——《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施若干意见》
(中发[2019]18号)



- **以国土空间规划有效支撑高质量发展**

在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。

- **严格规划实施监督管理**

坚决落实“多规合一”改革要求，依法严肃规划许可管理，加强规划与用地政策的融合，实施规划全生命周期管理，严格规划实施监督检查。

——自然资源部《关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》
(自然资发[2022]186号)

》 1.3目标定位

发展愿景

绿源新能 水韵凤城

城市定位

国家能源基地高质量发展试验区
长三角一体化新动能发展探索区
淮河生态经济带山水田园城市
合肥都市圈节点城市
淮南市副中心城市

城市职能

国家新型清洁能源基地
长三角绿色农产品生产加工供应基地
皖北承接产业转移示范区
安徽省新型城镇化示范区
国家采煤沉陷区生态治理与综合开发利用试验区



02

坚持区域协调

助力长三角一体化发展

2.1融入长三角一体化发展格局

2.2增强与合肥都市圈协同发展

2.3培育淮南市域副中心城市



》 2.1融入长三角一体化发展格局

生态共保

凤台处于淮河平原，淮河是长三角重要的生态廊道，是区域重要的水资源安全保护区。

空间联动

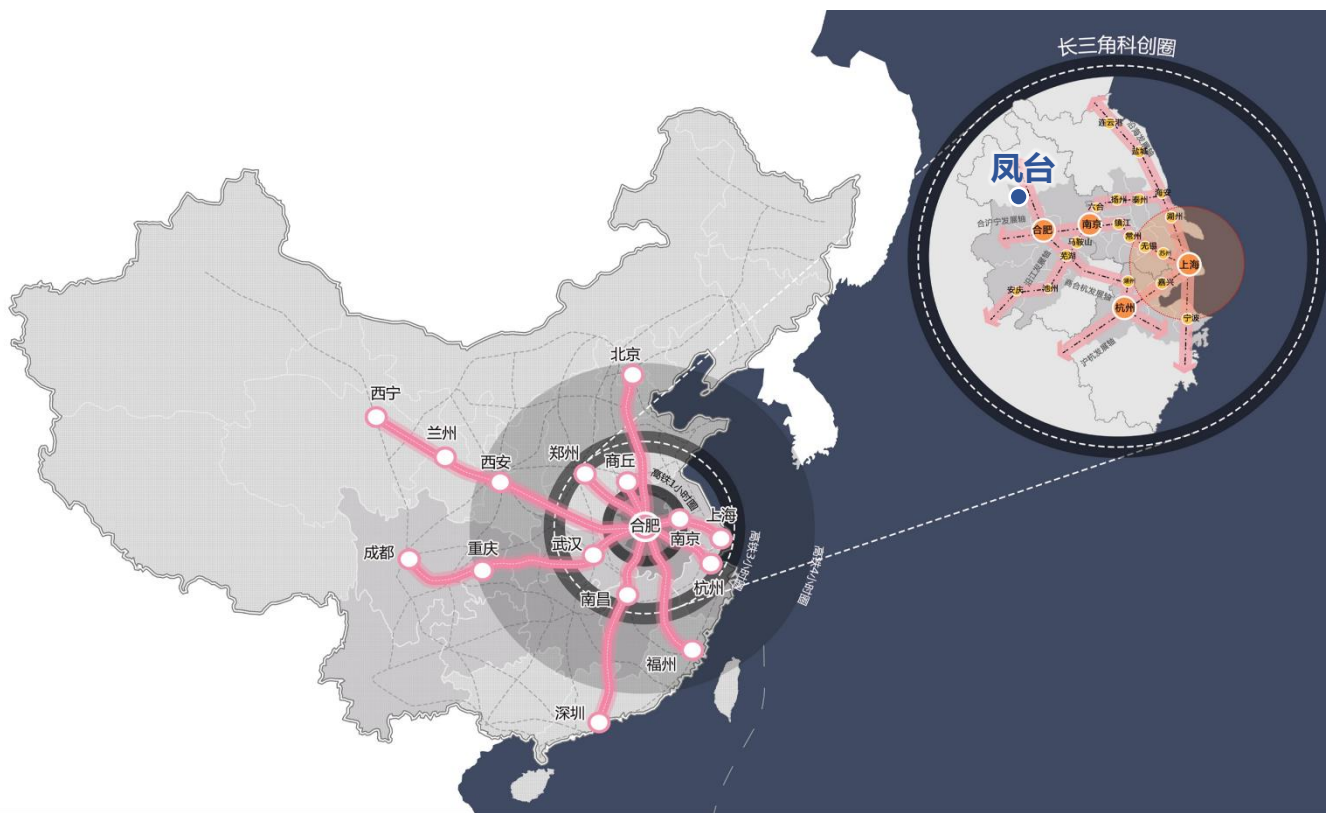
全面提升凤台在长三角发展大格局中的嵌入度、贡献度和价值链地位，打造沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市的凤台样板。

产业融入

融入长三角一体化发展，统筹推进产业承接转移、资源共建共享，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

交通同网

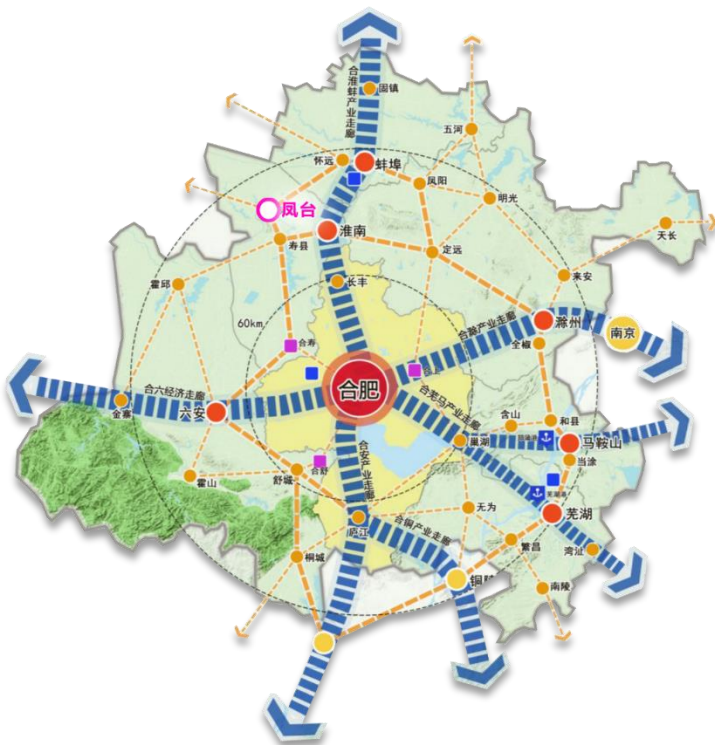
依托合肥国家交通枢纽，融入合郑通道、商合杭通道、合沪宁通道、合沪杭通道、北沿江通道，积极打造链接长三角与中原城市群东西主通道的节点。



2.2 增强与合肥都市圈协同发展

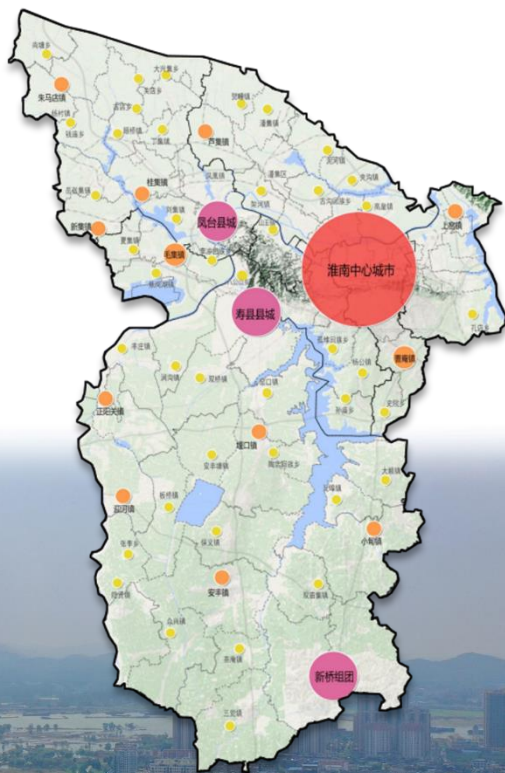
坚持以**合淮同城化**为主攻方向，加强与圈内各县对标对接、合作共进，加快基础设施、科技创新、产业发展、开放合作、生态文明、公共服务等领域一体化进程。

坚持错位分工、相向发展，联合打造产业集聚带，推动建设一批现代产业基地，加快建设**现代产业体系**。



2.3 培育淮南市域副中心城市

依托淮南市资源型城市绿色转型发展示范城市、合肥都市圈副中心城市、全国重要的新型综合能源基地、长三角绿色农产品供应基地的发展定位和职能，在市域范围内与淮南城区、寿县、新桥组团等协同发展，培育**市域副中心城市**。



03

坚持绿色发展

构建国土空间开发保护新格局

3.1构建国土空间开发保护格局

3.2优化县域农业、生态、城镇三大空间

3.3统筹划定三条控制线



3.1 构建国土空间开发保护格局

绿色、集约、安全、韧性的开发保护格局



生态优先

保护区域生态安全格局，开展沉陷区治理生态修复。



三区协同

县域空间形成北部现代农业示范区，中部生态修复示范区，东部郊野生态休闲旅游区。



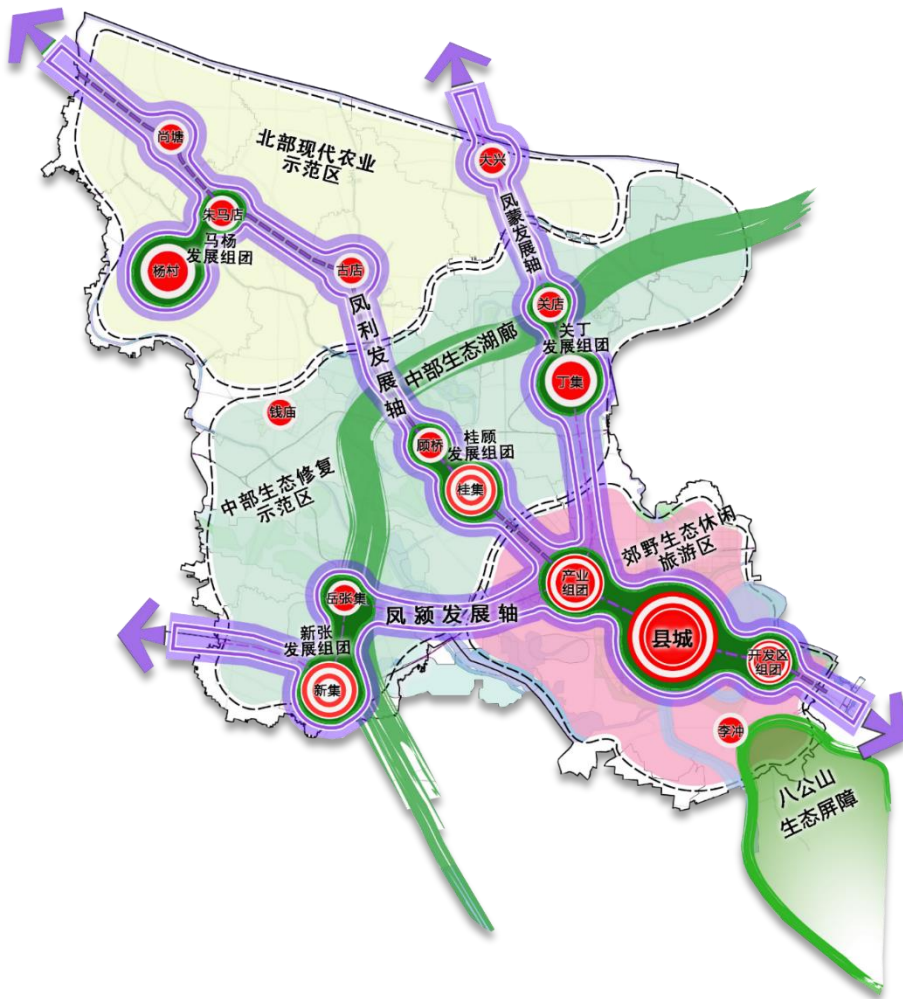
轴带引领

重点强化凤利发展主轴，优化凤蒙发展次轴、凤颍发展次轴。



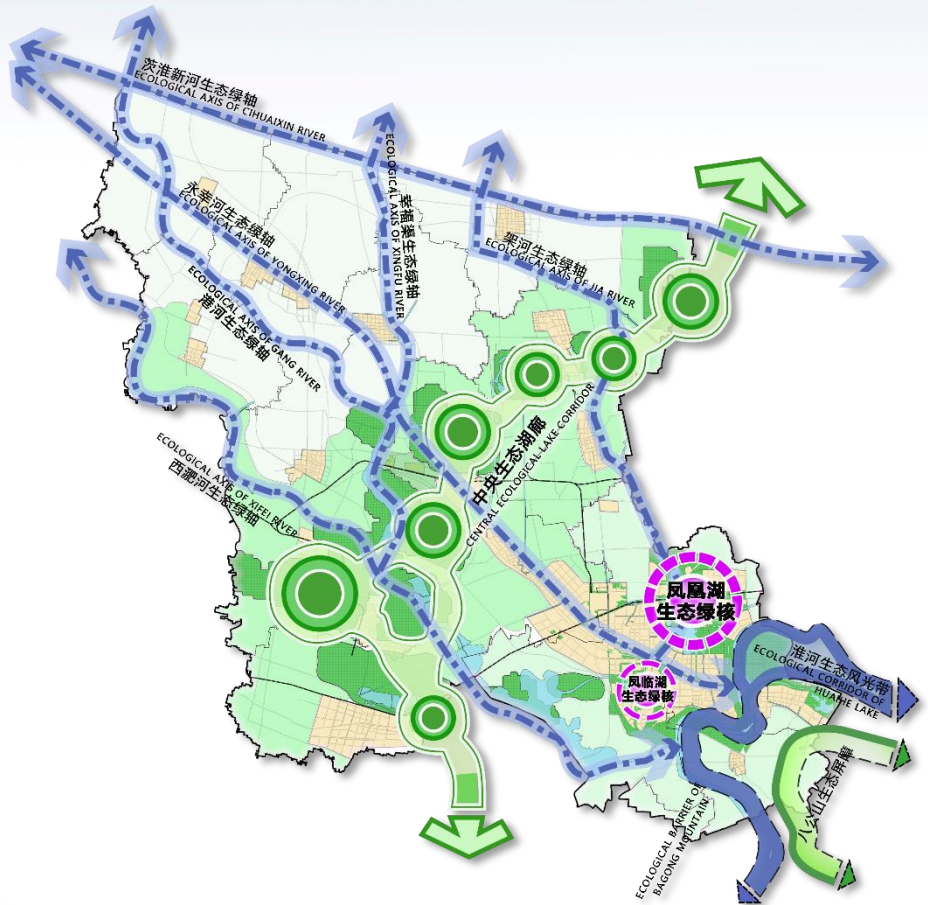
组团递进

以中心城区为核心构建县域发展中心，以桂集镇、新集镇两个副中心乡镇构建乡镇发展组团。



3.2 优化县域农业、生态、城镇三大空间

山河立屏障，双凤领州来，五湖链绿谷，六水润凤城的生态格局



屏障

双核

五区 (湖)

六水

淮河与八公山
区域生态屏障

凤凰湖与凤临
湖生态核心

促进采煤沉陷区
综合治理与生态
修复，建立优质
水环境生态系统

永幸河、茨淮
新河、西淝河、
港河、幸福渠、
架河



》 3.2 优化县域农业、生态、城镇三大空间

“一主两副多点”的城镇体系

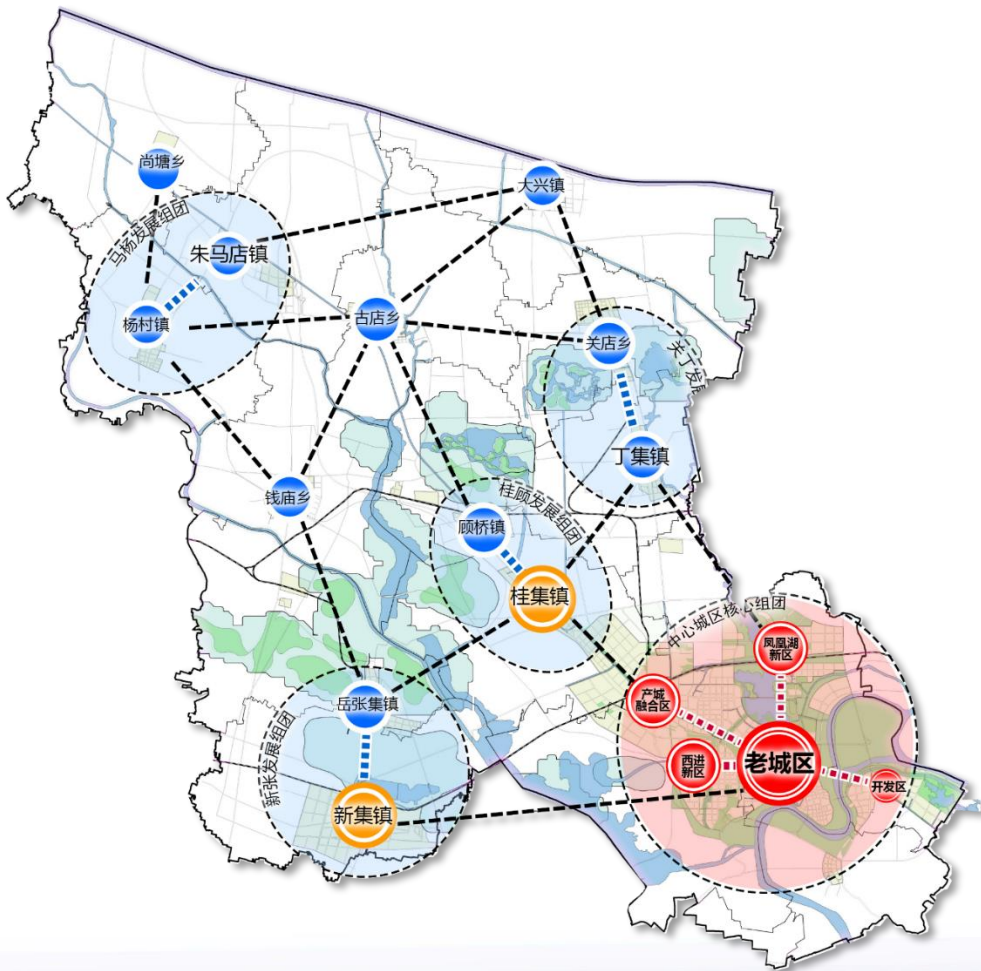
中心城区

包括老城区、凤凰湖新区、刘集片区、经开区、经开区拓展区



副中心

培育桂集镇、新集镇两个县域副中心



》 3.2 优化县域农业、生态、城镇三大空间

中心城区格局

城市屏障

淮河生态走廊、八公山生态屏障、花家湖生态屏障

五大片区

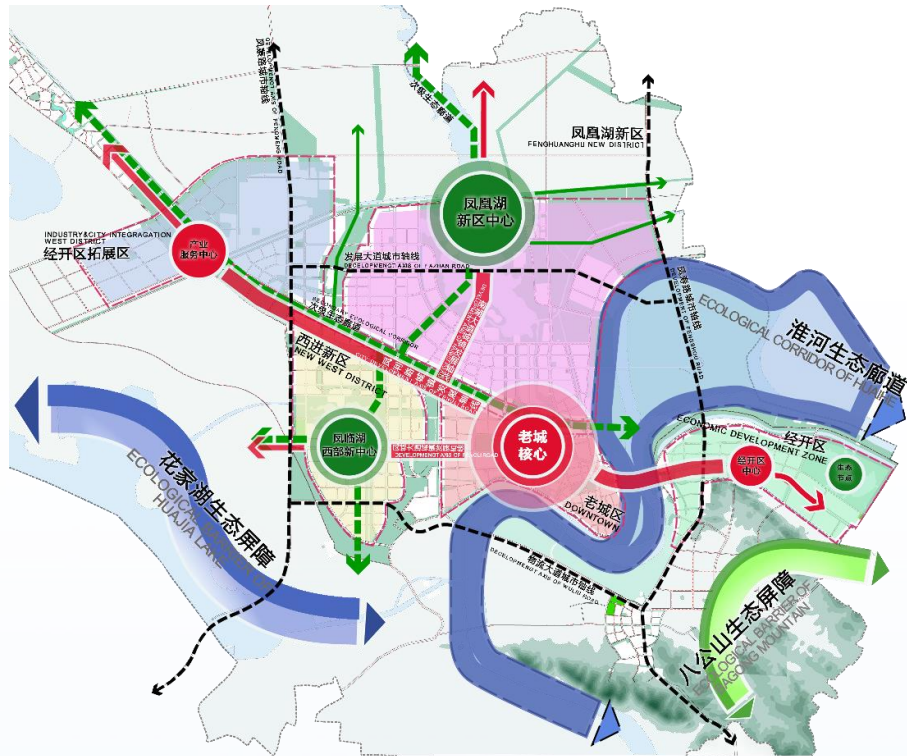
老城区、经开区、刘集片区、凤凰湖新区、经开区拓展区

三处核心

老城核心、凤凰湖新区中心、凤临湖中心

十字轴线

南湖大道发展轴和凤利路—凤城大道发展



》 3.2优化县域农业、生态、城镇三大空间

城市公共服务体系



教育：全覆盖、高质量、留弹性



医疗卫生：补短板，提升获得感



养老：居家、社区、结构相协作



文体：丰富多元、便利特色



住房保障：适应人口和城市需求

公共服务中心体系：

建设与完善“城市级——片区级——社区级”三级城市公共服务中心体系，争创新型城镇化建设示范县，加强城市精细化管理。

十五分钟社区生活圈：

以居民步行15分钟可满足其物质和生活文化需求为原则，进行服务功能和公共活动空间等公共资源的配置，形成便利安全、舒适宜居、丰富多彩的居民日常生活空间体系。



》 3.2 优化县域农业、生态、城镇三大空间

建设安全韧性人民城市

电力

落实区域重要电力廊道，加强本地电源建设，逐步提高清洁能源使用比重，构建区域化、特色化电力体系。

燃气

以“西气东输”天然气作为主气源，以煤制天然气作为辅助气源，以CNG释放站作为应急调峰气源，推进燃气进乡镇。

给排水

强化水源安全保护，新建地区实行完全雨污分流，优化城乡污水处理，城市生活污水处理率达99%，农村生活污水治理率达95%。

环卫

垃圾无害化处理率100%，分类收集覆盖率100%，建筑垃圾无害化处理率100%。

网络通信

市政道路通信管道覆盖率达到99%，建设5G智慧数字城市。

综合防灾

强化防灾减灾救援空间保障，城区人均避难面积不少于2.5平方米。

防洪排涝

完善检测预警系统，强化洪涝调度和风险管理。防洪标准按照50年一遇标准设防。

抗震

抗震设防烈度为6度；城区建筑逐步进行抗震加固，城市生命线工程的抗震标准应提高一级设防标准。

环卫

建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共时间卫生应急体系。

》 3.3 统筹划定三条控制线

优先划定永久基本农田保护线

按《全国“三区三线”划定规则》，落实耕地占补平衡、实施耕地“进出平衡”，规划期内耕地保护目标**515.20**平方公里，划定永久基本农田**455.34**平方公里。

严格划定生态保护红线

保障生态安全，维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性，科学划定生态保护红线总面积**27.48**平方千米。

合理划定城镇开发边界

在确保优良生态环境和充足农业空间的前提下，避让自然灾害高风险区域，结合城市发展规律和趋势，科学划定城镇开发边界面积**45.52**平方公里。



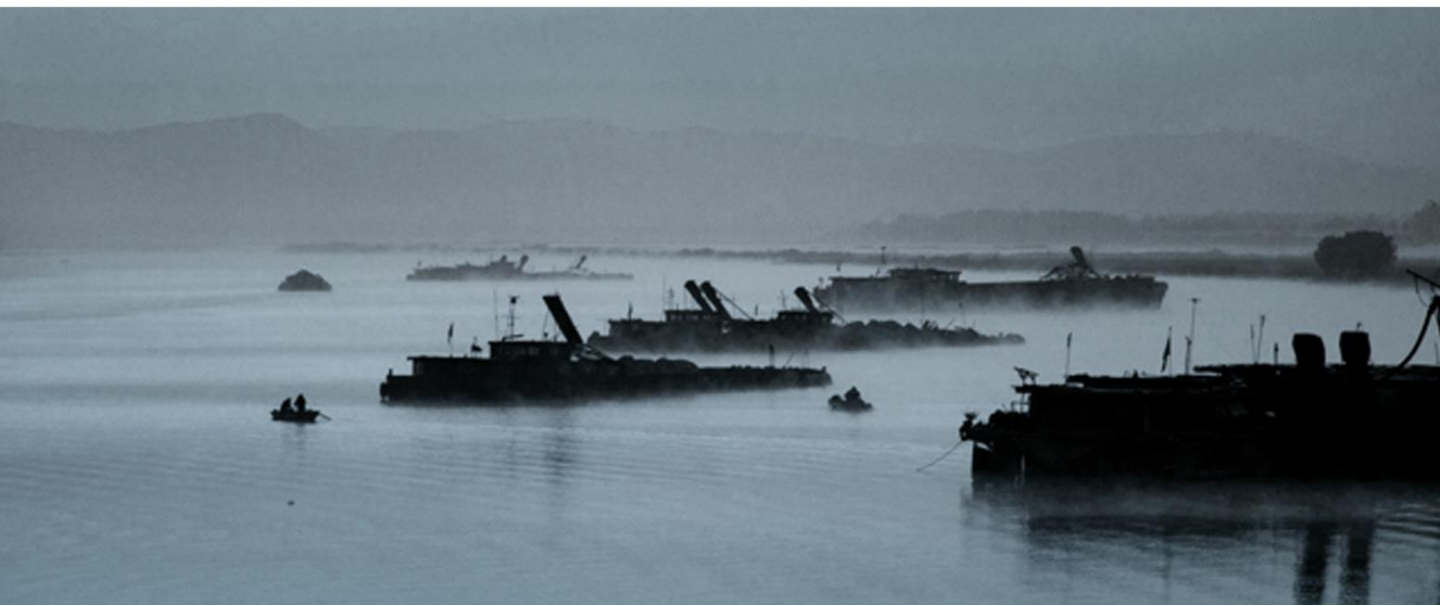
04

筑牢生态本底

打造生态保护修复新样板

4.1加强山水林田湖草系统治理

4.2推进采煤沉陷区综合治理与生态修复



》 4.1加强山水林田湖草系统治理

通过系统治理、自然恢复，促进山更绿水更清



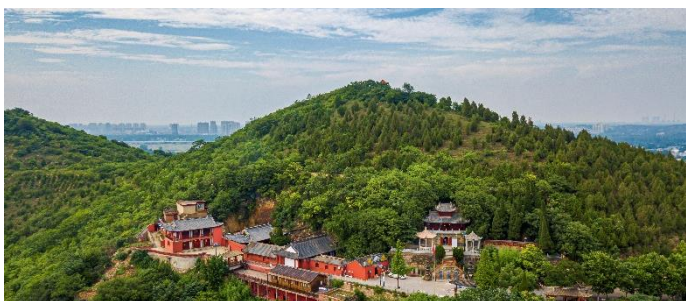
淮河沿线生态修复

重点加强淮河沿线水生态治理与生物多样性保护



江淮运河沿线生态修复

重点加强江淮运河沿线耕地保护、生态和多样性保护



林地生态保育修复

重点加强山体林地生态保育与修复，增加碳汇能力



河湖湿地生态修复

实施水生生物完整性恢复项目，提升河湖湿地服务功能

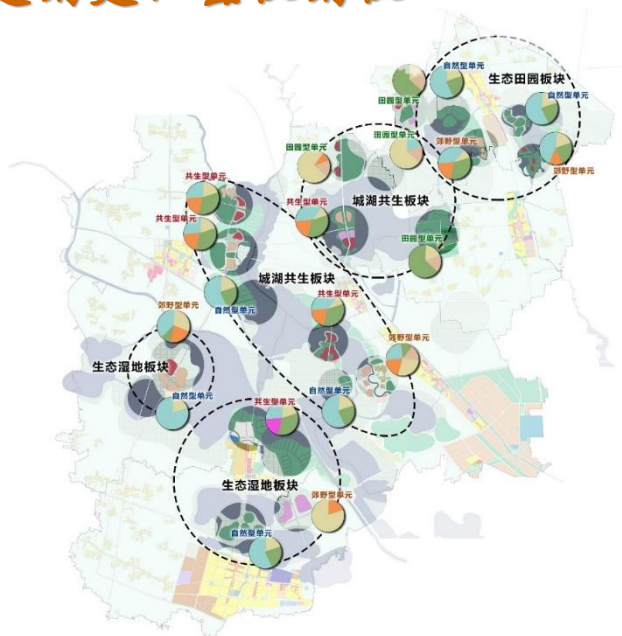


采煤沉陷区生态修复

按照“宜农则农、宜水则水、宜建则建、宜渔则渔”进行系统治理

4.2 推进采煤沉陷区综合治理与生态修复

宜农则农、宜水则水、宜建则建、宜渔则渔



优化矿区空间布局

将采煤沉陷区布局与矿产资源开发、矿区土地利用、生态环境整治、新型城镇化建设相融合。

厘清治理责任主体

坚持“谁破坏、谁治理”，严格落实企业履行矿山环境治理恢复责任，确保“边开采、边治理”落到实处。

统筹协同科学治理

统筹好生态环境修复、产业发展、基础设施建设，以建立优质水环境为主体的多样化水陆生态系统

加大接续产业建设

将采煤沉陷区治理与产业转型升级充分结合，发展生态增殖渔业、建设湿地公园，因地制宜发展水面光伏等接续产业。



05

坚持创新发展
探索资源型城市转型发展新路径

5.1 产业新体系

5.2 产业新格局

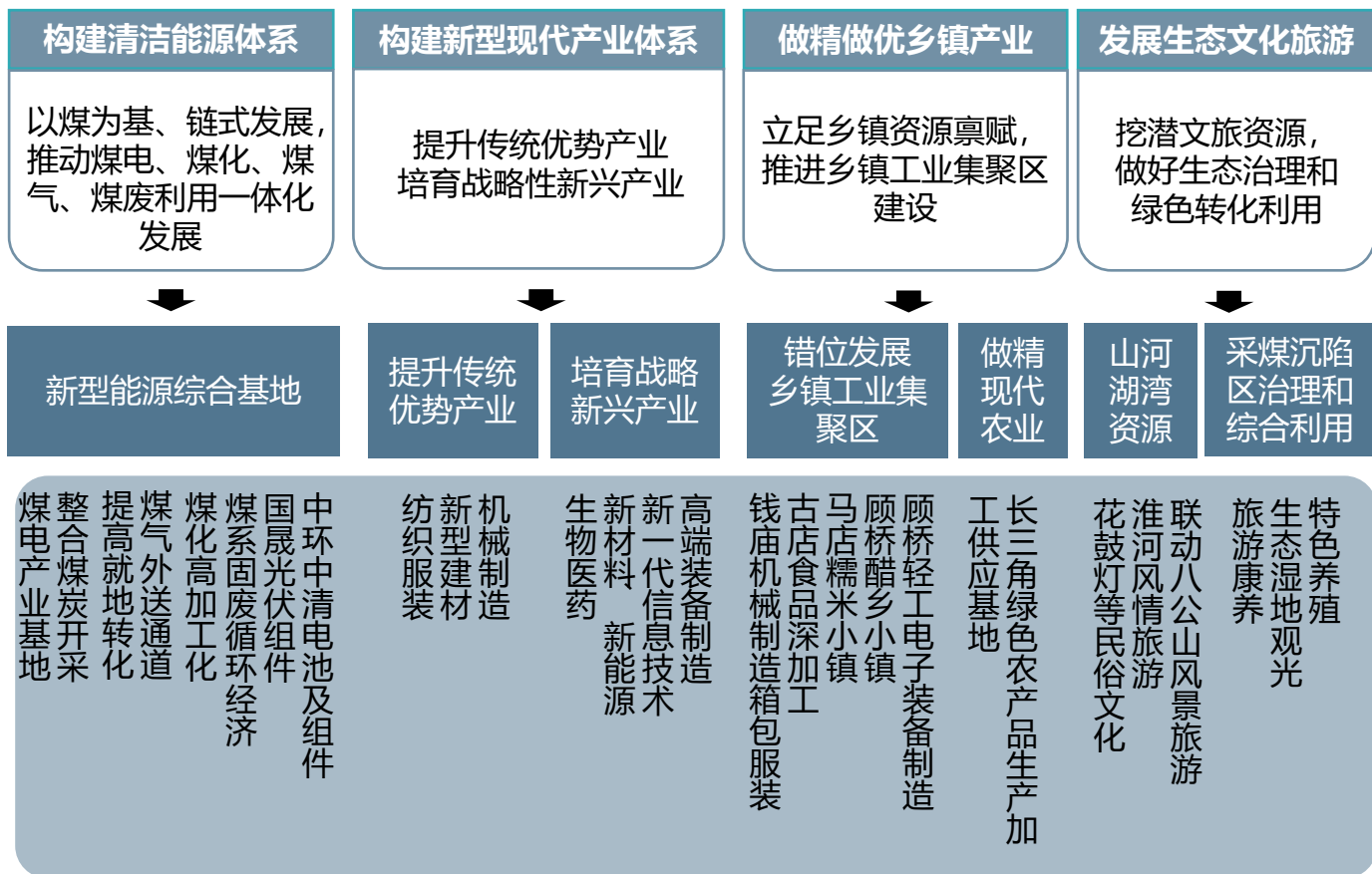
5.3 保护文化，推进全域旅游



》 5.1 产业新体系

实施创新驱动，构建多元产业新体系

构建“清新精绿”多元现代化产业体系



5.2 产业新格局

强化空间支撑，打造多平台、多功能产业空间布局

“两翼带动”

东翼经开区优势产业转型升级提升示范区，发展先进机械制造、生产性服务业等。西翼承接产业转移示范区发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、生物医药等。

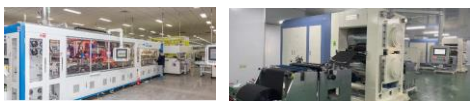
“中轴崛起”

建设合淮阜产业发展走廊，链接经开区建成区、经开区拓展区和桂集、顾桥、杨村等乡镇特色产业集群。

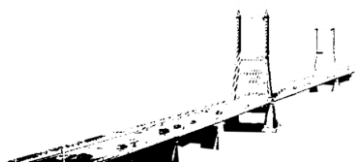
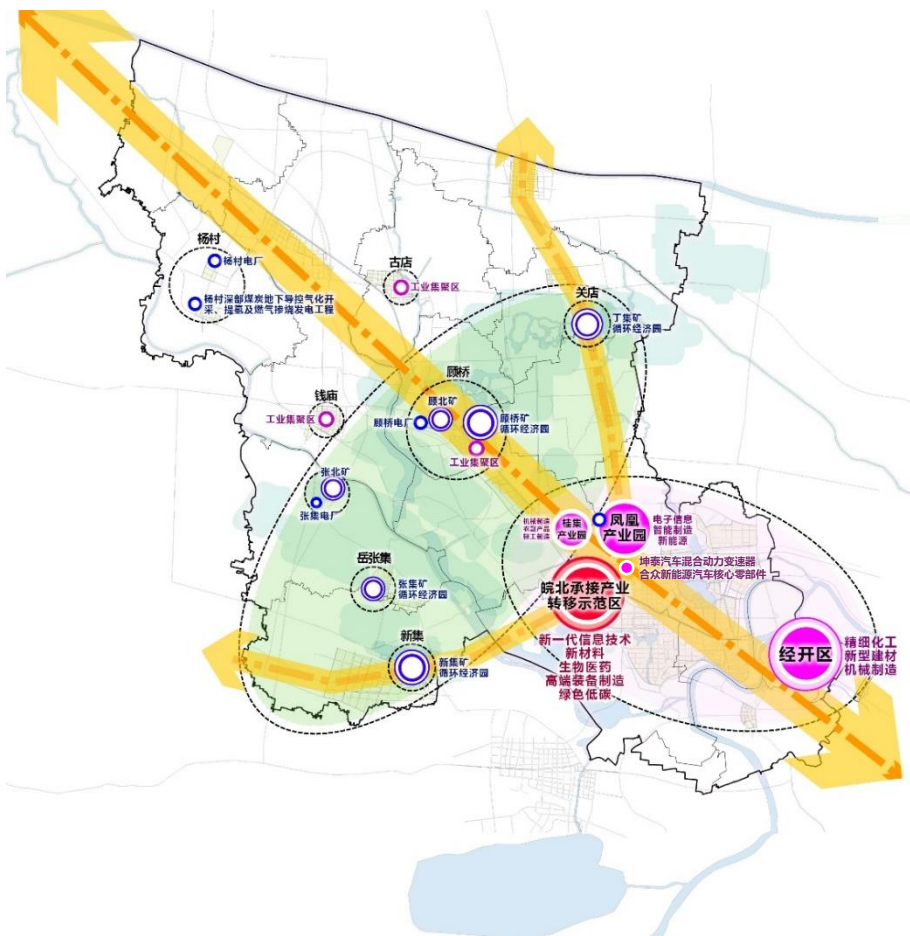
“多点发展”

依托张集电厂、中煤新集杨村煤矿复建、凤台电厂三期等重点项目，建设多个新型清洁能源基地；挖潜乡镇资源禀赋和产业特色，进一步明确主导产业，建设多个乡镇产业集聚区。

■ 双创产业园



■ 电子智能制造产业园



》 5.3保护文化、推进全域旅游

构建“龙头引领、核心集聚、多点支撑、区块互动”旅游格局

参与“江淮运河百里画廊”建设



围绕“龙翔凤舞·翠绕明珠”主题，提升改造茅仙古洞、硖石晴岚、桃李拂香、龙潭映月、水舞倾城、青莎翠岸、花影沃田、西淝安澜八处景区。

融入淮南市级凤寿产城游联动发展带

积极参与长三角旅游市场和服务一体化建设，立足长三角打造旅游精品线路、精品文化旅游景区。加强旅游区位合作，把握大众休闲旅游消费升级机遇，吸引客流短途休闲游。



结合地方文化特色，打造花鼓灯文旅小镇



打造精品，推出融思想性、艺术性和观赏性于一体的花鼓灯，扩大对外交流合作，积极构建国内交流平台，拓展国际舞台。



06

强化交通支撑 构建开放高效立体交通网

6.1融入区域性现代化综合交通体系

6.2提升城乡道路服务能力



》 6.1融合区域性现代化综合交通体系

建设成为皖北立体交通的主要节点

融入铁路网络



依托合肥国家交通枢纽，融入合郑通道、商合杭通道、合沪宁通道、合沪杭通道、北沿江通道。

提升水运能级



实施新港综合码头疏港项目，积极推进现代化港口建设，逐步发展成为多货种并举、兼顾集装箱等综合物流运输的现代化综合性港口。

完善公路布局



构筑“三纵两横三联”的干线公路网布局，实现主城区快速过境，乡镇、高速公路服务型相通，高铁站、4A以上景区及凤台港全面覆盖。



6.2提升综合交通服务能力



高速

两横一纵：
合淮阜高速
高速连接线
济祁高速

铁路

商合杭高铁
淮阜铁路
运煤转运线

航运

淮河四级航道
引江济淮西淝河
段二级航道

快速通道

一环四廊：
环城快速路
凤蒙交通走廊
凤利交通走廊
凤颍交通走廊
凤毛交通走廊

07

推进乡村振兴 建设宜居宜业和美乡村

7.1 统筹乡村空间总体布局

7.2 加快现代高效农业发展



》 7.1 统筹乡村空间总体布局

耕地与永久基本农田布局

严格保护永久基本农田，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度。

分类优化村庄布局

支撑集聚提升类村庄提升改造

支持在原有规模基础上有序推进改造提升，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业和美村庄。

推进城郊融合类村庄与城镇设施公建共享

纳入城区统筹安排，按照城镇功能，乡村形态加强村庄建设管控，促进基础设施互联互通，公共服务共建共享。

严格保护特色保护类村庄

注重保持自然风貌，保持村庄的原真性，保护历史文化资源和建筑风格，重点保障乡村旅游、特色产业等用地需求。

有序审慎推进搬迁撤并类村庄搬迁

严格限制新建、扩建活动，逐步引导村民转移居住，撤并后村庄原址以复垦或还绿为主。



》 7.2 加快现代高效农业发展

推进乡村振兴，实施农业强县战略

建园区

加强园区载体建设。国家级农业科技园区规划七个功能区：粮食产业功能区、休闲农业功能区、稻田综合种养功能区、林业科普生态功能区、蔬菜主题功能区、观光采摘功能区、花卉苗木功能区。

兴科技

整县推进农业大托管，推动农业经营方式变革，实施优质粮食工程，推进皖浙粮食产销合作、皖粮入川，奋力走在全国前列。

促托管

注重科技兴农强农。以智慧农业、数字乡村引领农业现代化，推动农业生产力变革，奋力走在全省前列。



08

完善治理机制
保障空间规划落地实施

- 8.1 加强规划传导和用途管控
- 8.2 建设国土空间数字化平台
- 8.3 实施规划全生命周期管理



》 8.1 加强规划传导和用途管控

严格落实市级国土空间规划的规划任务和约束性指标，加强对乡镇级国土空间规划的传导；加强各类规划的衔接，详细规划要以总体规划为依据，专项规划要以总体规划为基础。



统筹：落实上级规划要求，确定县域目标指标，建立县域空间控制线体系，明确县域总体目标、总体格局。

传递：细化落实上级规划要求，确定县域目标值，深化用途管制规则。

细化：将上级规划约束性指标空间落地，统筹乡镇指标分配，空间布局深化至二级用途。

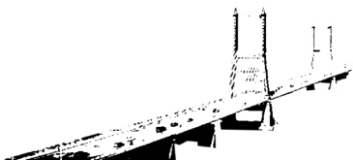
》 8.2 建设国土空间数字化平台

建设国土空间基础信息平台，形成覆盖国土空间规划编制、审批、实施、监测、预警以及公众服务等全过程的国土空间规划“一张图”信息管理系统。

》 8.3 实施规划全生命周期管理

健全公众参与机制，坚持“开门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体。

开展规划实施评估和城市体检，建立五年定期评估，年度城市体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制。



鳳

2035

臺



THE END