

淮南市地质灾害防治“十四五”规划 (2021-2025年)

淮南市地质灾害防治指挥部

二〇二三年四月

目 录

前 言	1
一、地质灾害防治现状与形势	2
(一) 地质灾害现状	2
(二) “十三五”期间地质灾害防治成效	2
(三) 地质灾害防治存在问题	4
(四) 地质灾害防治面临的形势	5
二 规划的指导思想、基本原则与规划目标	6
(一) 指导思想	6
(二) 规划原则	7
(三) 规划目标	8
三、地质灾害易发分区和防治分区	9
(一) 地质灾害易发分区	9
(二) 地质灾害防治分区	10
四、地质灾害防治工作部署	15
(一) 基础调查评价	15
(二) 监测预警体系建设	15
(三) 综合防治工程	17
(四) 地质灾害信息化管理	18
(五) 地质灾害防治工作宣传培训	18
五、保障措施	19
(一) 加强组织保障措施	19
(二) 加强法制保障措施	19
(三) 加强技术保障措施	20
(四) 加强经费保障措施	20
六、附则	20

前 言

为全面贯彻落实党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾工作系列重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，切实加强淮南市“十四五”地质灾害防治工作，最大限度避免和减少地质灾害造成的人员伤亡和财产损失，保障社会经济发展和人民财产安全。依据《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》《安徽省地质灾害防治“十四五”规划》和《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合自然资源部《地质灾害防治三年行动实施纲要》及《安徽省地质灾害防治行动实施方案》，编制《淮南市地质灾害防治“十四五”规划》（以下简称《规划》）。

《规划》是淮南市加强地质灾害防治管理工作的指导性文件，是建立健全地质灾害调查评价体系、监测预警体系、综合治理体系以及加强基层防灾能力建设的重要依据。

《规划》地质灾害类型为自然因素或者人为活动引发的危害人民生命和财产安全的崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。

《规划》基准年为 2020 年，规划期为 2021~2025 年。

《规划》适用范围为淮南市行政区域范围，包括田家庵区、潘集区、谢家集区、八公山区、大通区、凤台县、寿县，规划面积为 5533 平方千米。

一、地质灾害防治现状与形势

（一）地质灾害现状

截至 2020 年底，淮南市共有地质灾害隐患点 18 处，按地质灾害类型分：崩塌 11 处、滑坡 3 处、地面塌陷 4 处；按险情等级划分：地质灾害隐患小型点 17 处、中型点 1 处；行政区域分布情况为：凤台县 6 处（崩塌 5 处、滑坡 1 处）、寿县 4 处（崩塌 2 处、滑坡 2 处）、八公山区 4 处（崩塌 1 处、地面塌陷 3 处）、谢家集区 2 处（崩塌 1 处、地面塌陷 1 处）、大通区 2 处（崩塌）。共威胁 111 户、426 人，威胁财产 3120 万元。

淮南市采煤塌陷区总面积约为 283.61 平方千米；沉陷区内耕地总面积约为 155.05 平方千米；其中基本农田总面积约为 92.44 平方千米。上述采煤沉陷区由淮河能源、中煤新集、中安联合下属矿山开采所致，根据《安徽省地质灾害防治“十四五”规划》，采煤塌陷区治理、巡查等相关责任由各矿山企业负责。

“十三五”期间，淮南市共发生地质灾害 6 起，分别是：八公山国家地质公园二十四节气文化广场崩塌灾害点危岩碎块崩落、烟墩山崩塌灾害点危岩体崩落、放牛山滑坡灾害点局部滑塌、西套山滑坡 1#局部滑塌、土坝孜岩溶塌陷发生两次塌陷。

（二）“十三五”期间地质灾害防治成效

“十三五”期间，市委市政府高度重视地质灾害防治工作，全面加强组织领导，每年召开全市地质灾害防治工作会议，提前动员部署。在市委市政府的正确领导下，在各县（区）人民政府和市相关部门的

共同努力下，在基层组织和广大市民的积极参与下，坚持以人为本、预防为主、防治结合、科学规划、综合治理的基本原则，全市地质灾害防治管理水平和应对突发地质灾害的能力不断提升，全市范围未因发生地质灾害造成人员伤亡与财产损失，确保了人民生命财产的安全，防治工作取得显著成效。

1、地质灾害防治工作体系基本形成

建立和完善了各级地质灾害防治体系，制定了全市地质灾害防治规划，建立了一级抓一级，层层抓落实的地质灾害防治责任机制，建立完善市、县（区）、乡镇（街道）、村（组）、村民五级群测群防工作机制以及各项地质灾害防治工作制度。

2、地质灾害调查评价工作稳步推进

“十三五”期间，每年开展地质灾害汛前排查、汛中巡查、汛后核查工作，五年累计排查 420 点次，共发现地质灾害隐患点 18 处，全面掌握了地质灾害隐患点动态变化情况；完成了安徽省凤台县（含淮南市）1：5 万地质灾害调查和古沟集幅、九龙岗幅、寿县幅岩溶地面塌陷调查；进行了淮南市八公山土坝孜、大瓜地岩溶塌陷地质灾害勘查；开展了全市切坡建房隐患排查工作，共查出切坡建房隐患点 3 处 16 户，基本查明了全市切坡建房稳定性情况。

3、地质灾害监测预警能力不断增强

建立完善了地质灾害群测群防体系，制定了地质灾害防灾方案。针对凤台县放牛山滑坡、八公山区土坝孜岩溶塌陷地质灾害隐患点，安装了监测设备，长期开展动态监测工作。汛期通过电视、电台、网络和手机短信等各类媒体，及时发布突发地质灾害气象风险预警预报信息，避免和减少了地质灾害所造成的损失。

4、地质灾害综合防治成效明显

“十三五”期间，共投入资金 650.74 万元，实施完成地质灾害综合防治工程 6 个，其中凤台县 3 个，八公山区 3 个，分别为凤台县孙家大山崩塌治理工程、放牛山滑坡监测预警工程、山口村崩塌 1# 治理工程；八公山区南塘路 2#崩塌治理工程、南塘路 3#崩塌治理工程以及土坝孜岩溶塌陷地下水动态监测工程，解除受地质灾害威胁人口 72 人，避免财产损失 810 万元，有效保障了人民生命财产安全。

5、地质灾害防治宣传培训工作进一步加强

每年均举办全市地质灾害防治业务培训会，邀请专家授课；利用“世界地球日”“环境日”“防灾减灾日”“安全月”“土地日”等宣传日广泛开展地质灾害知识、地质灾害防治等科普宣传活动；编发市、县（区）、乡（镇）三级《地质灾害防治手册》，供相关工作人员和受威胁群众了解掌握地质灾害防治的有关知识，进一步提高了广大干部群众的防灾减灾意识。

（三）地质灾害防治存在的问题

1、地质灾害防治专业人员较少，技术力量相对薄弱

市、县（区）虽已建立专门的地质灾害防治机构，但专业人员较少，技术力量相对薄弱。地质灾害防治技术工作需要有关地勘单位技术支撑。

2、地质灾害基础调查研究工作仍显滞后

虽然进行了专项地质灾害调查，但总体而言，对地质灾害的形成机理与防治研究还不够深入，地质灾害的预测预报能力有待进一步提高，一定程度上制约了地质灾害防治的全面开展。

3、地质灾害防治资金投入机制不够完善

全市大多数地质灾害隐患点均需进行工程治理或搬迁避让，因每年地质灾害防治经费有限，导致一些地质灾害隐患点没有及时进行治疗。目前地质灾害防治资金投入机制尚未完善，地质灾害防治资金投入渠道单一，基本仍以政府财政为主，还未形成政府、企业共同治理的多元格局。

4、防灾意识仍需强化

由于地质灾害具有一定的隐蔽性，导致部分人员和群众对地质灾害防治工作重视程度不够，缺乏必要的地质灾害防治知识，防灾减灾意识不强，存在麻痹侥幸心理和依赖政府统包统揽的思想，地质灾害自救与互救的应急反应能力不强。

5、监测预警能力有待进一步提高

目前我市地质灾害监测预警主要依靠群测群防员小范围进行监测预警，自动化程度低，技术水平有待提高，专业监测相对滞后，监测预警覆盖面和精准度也需要进一步提高；群测群防人员缺乏必要的专业技能，不能及时地对地质灾害点进行准确监测，不能正确地对受灾区内的居民做出预警避险指导；地质灾害气象预警预报工作程度尚浅，有待与气象部门深入合作，提高地质灾害气象风险预警水平。

（四）地质灾害防治面临的形势

“十四五”期间，全市将全面建设新阶段现代化美好淮南，全市经济进入高质量快速发展阶段，一方面通过工程治理、更新改造等综合整治措施在不断地消除地质灾害隐患，另一方面，强降雨和少量的工程建设活动不断产生新的地质灾害隐患，地质灾害隐患数量和分布总体上呈现动态变化，未来一段时期内，全市地质灾害防治任务仍然较重。

1、强降雨天气引发的地质灾害呈上升趋势

我市突发地质灾害与强降雨关系密切，暴雨或连续强降雨是导致地质灾害发生的重要因素。根据气象部门对未来气候趋势分析，受全球气候变化影响，全市极端强降雨天气增多，局部地区引发群发性山体崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害将呈上升趋势。

2、工程建设活动诱发地质灾害隐患点增多

为了实现全面建成小康社会的奋斗目标，加快新农村建设，全市将展开一定规模城镇化建设、基础设施建设、交通、水务建设等工程项目，人类工程活动日益频繁，尤其是切坡建房、劈山修路、矿产资源开发等为主引发的滑坡、崩塌等地质灾害将持续出现。

3、经济社会发展对地质灾害防治工作提出了更高的要求

经济社会快速发展和人民群众对美好生活的向往，对地质灾害防治工作提出了新的要求，面临新的挑战。

二 规划的指导思想、基本原则与规划目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以“两个坚持、三个转变”为根本遵循，以“绿色发展”为理念，以地质灾害调查为基础，以突发性地质灾害防治为重点，以监测预警、综合治理、科技支撑为主要手段，以全面提升地质灾害防治能力为目标，分析研判地

质灾害发展趋势，针对薄弱环节，全面谋划淮南市地质灾害防治各项工作和具体任务。

（二）基本原则

1、以人为本、预防为主

牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持人民至上、生命至上。凡受地质灾害隐患威胁的群众应逐户建档立卡，排查巡查核查不漏一户，主动防范，最大限度地避免或减少因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。

2、属地管理、分级负责

建立健全“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、法制保障”的社会化、扁平化防治工作新格局。人为引发的地质灾害，坚持“谁建设、谁负责，谁引发、谁治理”，严格落实企业和施工单位的防灾治灾责任。

3、全面规划、突出重点

根据地质灾害可能造成危害的轻重，确定不同等级的防治区。优先安排重要地质灾害的治理与搬迁工作，做到近期与长远结合，局部防治与区域环境治理结合。

4、科学防灾、注重实效

强化地质灾害分布发育规律研究，加强新技术推广应用，切实提升地质灾害防治科学技术水平，实时监测地质灾害灾变过程，及时捕捉地质灾害发生前兆信息，力争做到早发现、早报告、早预警、早处置，实现科学防灾、智能预警。

5、乡村振兴与生态环境协调发展

牢固树立绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，结合乡村振兴战略目标及精准扶贫、美丽乡村等建设项目，实施生态搬迁和综合治理，做到既能摆脱地质灾害威胁，又能改善生态环境，达到人与自然和谐相处的综合效果。

（三）规划目标

进一步健全地质灾害防治管理体系，提高地质灾害防治管理水平。有效推进地质灾害风险调查评价与勘查工作，建立完善市级地质灾害风险调查数据库和地质灾害信息化管理平台，提升地质灾害监测预警能力，强化地质灾害群测群防网络建设，加大地质灾害隐患点综合治理力度，按照“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”的原则，督促各矿山企业完成各地面塌陷防治区的综合治理，大力开展防灾减灾宣传教育和地质灾害知识普及工作，显著提升地质灾害综合防治能力。

具体任务：

1. 全面完成淮南市7个县（区）1:50000地质灾害风险调查评价。
2. 持续开展地质灾害“三查”工作，严格落实地质灾害隐患点“三查”制度，加强人员配备和巡（排）查终端设备的配置。
3. 完善地质灾害群测群防体系建设，建立健全市、县和镇三级地质灾害监测网络，提升地质灾害气象风险预报预警精准度和时效性，加强地质灾害监测设备的配置，优化群测群防网格化管理。
4. 实施地质灾害综合治理工程，完成工程治理8处，显著提升地质灾害综合治理成效。
5. 建立完善市级地质灾害风险调查数据库和地质灾害信息化管理平台，配合做好省级地质灾害隐患点全息数据库、地质灾害防治管

理信息平台 and 地质灾害风险防控智慧服务平台等建设工作。

6. 加强地质灾害防治科普宣传，深化人民群众对地质灾害的认识和防灾避险意识。

专栏一 淮南市地质灾害规划指标				
类别	指标名称	单位	规划期目标	指标属性
地质灾害 基础调查	1:50000 地质灾害 风险调查评价	平方千米	5533	约束性
	年度地质灾害 隐患点排查	年	5	约束性
地质灾害 监测预警	地质灾害监测预警 体系建设	项	1	预期性
地质灾害 综合治理	地质灾害隐患点 工程治理	处	8	约束性
地质灾害 信息化管理	地质灾害风险调查 数据库建设	项	1	约束性
	地质灾害信息化 管理平台建设	项	1	预期性

三、地质灾害易发分区和防治分区

(一) 地质灾害易发分区

根据地质灾害形成发育的背景，如地质条件、自然地理条件和人类工程活动等因素，并参考地质灾害发育现状（如单位面积内灾害体个数、面积和体积），以定性、定量评价相结合予以确定，把规划区地质灾害易发性分区划分为高易发区、中易发区、低易发区和不易发区，根据灾害类型不同又分为不同的亚区。

1. 地质灾害高易发区（A）

地质灾害高易发区划分为 6 个区，主要分布在规划区的西北部和中北部地区，面积为 645.37 平方千米，占全区面积的 11.67%，区内

地质灾害发育，该区发育地质灾害隐患点 8 处，其中地面塌陷 4 处，崩塌 4 处，受灾害威胁人口 227 人，受威胁财产 2210 万元。

2. 地质灾害中易发区 (B)

地质灾害中易发区划分为 6 个亚区，主要分布在规划区的中北部和东北部地区，面积为 29.42 平方千米，占全区面积的 0.53%，该区地质灾害隐患点 5 处，均为崩塌，受灾害威胁人口 121 人，受威胁财产 540 万元。

3. 地质灾害低易发区 (C)

地质灾害低易发区划分为 4 个亚区，分布在规划区的中北部和东北部地区，总面积为 76.53 平方千米，占全区面积的 1.38%，该区发育地质灾害隐患点 5 处，3 处滑坡，2 处崩塌，受灾害威胁人口 68 人，受威胁财产 370 万元。

4. 地质灾害不易发区 (D)

不易发区分布在规划区南部和中部的部分地区，总面积为 4781.68 平方千米，占全区面积的 86.42%，区内无地质灾害隐患发育。

(二) 地质灾害防治分区

综合分析地质灾害的分布、规模、稳定性、危害性及危险性等，结合规划区不同地区的经济建设状况和经济建设规划等要素将规划区地质灾害防治区划分为重点防治区、次重点防治区和一般防治区。

1. 地质灾害重点防治区 (A)

重点防治区共划分为 6 个亚区，主要分布在规划区的中北部和东北部的丘陵区，成条带状分布，总面积为 601.68 平方千米，占全区总面积的 10.87%。区内地质灾害发育，共发育地质灾害点 7 处（地面塌陷 4 处，崩塌 3 处），目前受灾害威胁人口 237 人，受威胁财产

2170 万元。区内地质环境条件复杂，人口密度大，人类工程活动强烈，气候条件复杂，现状地质灾害发育，多属地质灾害高易发区，极易产生地质灾害，需进行重点防治。

(1) 凤台县城关镇地面塌陷地质灾害重点防治亚区 (A1)

该亚区面积为 3.10 平方千米，占重点防治区面积的 0.52%。位于凤台县城关镇。该亚区为地质灾害高危险区，灾害类型为地面塌陷。

(2) 凤台县城关镇南部地面塌陷地质灾害重点防治亚区 (A2)

该亚区面积为 0.61 平方千米，占重点防治区面积的 0.10%。主要分布于凤台县城关镇南部。该亚区曾经发生地面塌陷 1 处（城关镇实验小学地面塌陷）。该亚区为地质灾害高易发区，灾害类型为地面塌陷。

(3) 凤台县经济开发区东部—八公山区山王镇、八公山镇—谢家集区唐山镇、李郢孜镇地面塌陷、崩塌地质灾害重点防治亚区 (A3)

该亚区面积为 26.21 平方千米，占重点防治区面积的 4.36%。主要分布在凤台县经济开发区东部；八公山区山王镇、八公山镇；谢家集区唐山镇、李郢孜镇。该区发育地质灾害 6 处，其中地面塌陷灾害 4 处，崩塌 2 处，威胁人口 237 人，威胁财产 2070 万元。该亚区为地质灾害高易发区，灾害类型为地面塌陷和崩塌。

防治重点：土坝孜岩溶塌陷、大瓜地岩溶塌陷、杨家地岩溶塌陷、范圩村岩溶塌陷、十涧湖西路崩塌、烟墩山崩塌。

(4) 田家庵区舜耕镇南部—大通区大通街道南部及九龙岗镇南部地面塌陷、崩塌地质灾害重点防治亚区 (A4)

该亚区面积为 29.18 平方千米，占重点防治区面积的 4.85%。主要分布在田家庵区舜耕镇南部、大通区大通街道南部及九龙岗镇南部。该亚区在册灾害 1 处，为崩塌，威胁财产 100 万元。该亚区为地

质灾害高易发区，灾害类型为地面塌陷、崩塌。

防治重点：垃圾站崩塌。

(5) 凤台县西部和北部—潘集区北部地面塌陷地质灾害重点防治亚区 (A5)

该亚区面积为 484.55 平方千米，占重点防治区面积的 80.53%。主要分布在凤台县西北部的刘集镇、新集镇、桂集镇、岳张集镇、顾桥镇、钱庙乡、丁集镇、关店乡、古店乡和潘集区北部的田集街道、芦集镇、潘集镇、贺疃镇、泥河镇、夹沟镇，规划区的绝大部分煤矿主要矿分布在该区，人类工程活动强烈，现状地质灾害发育，多属地面塌陷地质灾害高危险区，极易产生地质灾害，作为地面塌陷重点防治的区域。按照“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”的原则，由各矿山企业完成各地面塌陷防治区的综合治理。

(6) 凤台县经济开发区—八公山区山王镇、八公山镇—谢家集区望峰岗镇地面塌陷地质灾害重点防治亚区 (A6)

该亚区面积为 58.03 平方千米，占重点防治区面积的 9.64%。主要分布在凤台县经济开发区，八公山区山王镇、八公山镇，谢家集区望峰岗镇，目前区内的 3 个大型矿山都已经停产闭坑，塌陷趋势为趋减弱。人类工程活动强烈，现状地质灾害发育，多属地面塌陷地质灾害高危险区，极易产生地质灾害，作为地面塌陷重点防治的区域。按照“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”的原则，由各矿山企业完成各地面塌陷防治区的综合治理。

2. 地质灾害次重点防治区 (B)

地质灾害次重点防治区共划分为 8 个亚区，主要分布在规划区的中北部和东北部的丘陵区，总面积为 55.04 平方千米，占全区总面积的 1.00%。共发育地质灾害隐患点 11 处（崩塌 8 处、滑坡 3 处），目

前受灾害威胁人口 189 人，受威胁财产 950 万元。区内地质环境条件较复杂，人口密度大，人类工程活动频繁，气候条件较复杂，现状地质灾害较发育，多属地质灾害中易发区，较易产生地质灾害，作为次重点防治的区域。

(1) 凤台县刘集镇—凤台县政务新区地面塌陷地质灾害次重点防治亚区 (B1)

该亚区位于在凤台县刘集镇、凤台县政务新区，面积为 2.32 平方千米，占次重点防治区面积的 4.22%。该区曾经发生 1 处地面塌陷（中医院地地面陷）。该地区属于人口集中密集的城镇区。

(2) 凤台县经济开发区南部—李冲回民族乡北部地面塌陷地质灾害次重点防治亚区 (B2)

该亚区分布在凤台县经济开发区南部和李冲回民族乡北部，面积 8.96 平方千米，占次重点防治区面积的 16.28%。该亚区为地质灾害中易发区，灾害类型为地面塌陷。

(3) 凤台县经济开发区—八公山区山王镇西北部地面塌陷、崩塌地质灾害次重点防治亚区 (B3)

该亚区位于凤台县经济开发区和八公山区山王镇西北部，面积 2.06 平方千米，占次重点防治区面积的 3.74%。该亚区为地质灾害中易发区，灾害类型为地面塌陷、崩塌。

(4) 刘集镇山口村崩塌灾害次重点防治亚区 (B4)

该亚区在刘集镇山口村，面积 0.09 平方千米，占次重点防治区面积的 0.16%。区内发育崩塌 4 处，灾害点密度为较高。目前均处于不稳定状态，险情等级小型，威胁人口 104 人，威胁财产 480 万元。

防治重点：山口村崩塌 2#、山口村崩塌 3#、山口村崩塌 4#、山口村崩塌 5#。

(5)李冲回民族乡南部崩塌、滑坡地质灾害次重点防治亚区(B5)

该亚区主要分布在李冲回民族乡，面积 0.88 平方千米，占次重点防治区面积的 1.60%。区内发育滑坡地质灾害隐患点 1 处，处于不稳定状态。险情等级为小型，威胁人口 31 人，威胁财产 210 万元。

防治重点：放牛山滑坡。

(6)八公山地质公园、山王镇、寿县八公山乡地面塌陷、崩塌地质灾害次重点防治亚区(B6)

该亚区主要分布在八公山地质公园、山王镇、寿县八公山乡，面积 27.33 平方千米，占次重点防治区面积的 49.65%。共发育地质灾害隐患点 5 处，其中崩塌 3 处、滑坡 2 处。目前均处于不稳定状态，险情等级小型，威胁人数 37 人，威胁财产 200 万元。该区是地面塌陷、崩塌、滑坡高易发区。

防治重点：八公山国家地质公园二十四节气文化广场崩塌、凤凰山东部崩塌、东山崩塌、西套山滑坡 1、西套山滑坡 2。

(7)谢家集区望峰岗镇东部—田家庵区安成镇南部地面塌陷地质灾害次重点防治亚区(B7)

该亚区主要分布在谢家集区望峰岗镇东部、田家庵区安成镇南部，面积 5.96 平方千米，占次重点防治区面积的 10.83%。该区是地面塌陷高易发区。

(8)大通区上窑镇地面塌陷、崩塌灾害次重点防治亚区(B8)

该亚区在大通区上窑镇一带，面积 7.44 平方千米，占次重点防治区面积的 13.52%。区内发育崩塌 1 处，灾害点密度为较高。

防治重点：206 国道北侧上窑村崩塌。

3. 地质灾害一般防治区(C)

地质灾害一般防治区主要分布在规划区的南部和东北部的大部

分区域，规划区各个区县均有分布，总面积为 4876.28 平方千米，占全区总面积的 88.13%，区内地质环境条件好，人类工程活动弱，现状地质灾害较弱，多属地质灾害低危险区，不易产生地质灾害，划分为一般防治区。

四、地质灾害防治工作部署

（一）基础调查评价

1.完成地质灾害风险调查

全面完成大通区、谢家集区、八公山区、田家庵区、潘集区、凤台县、寿县等 7 个县（区）1:50000 地质灾害风险调查评价，查明地质灾害的孕灾条件和承灾体，评价地质灾害的易发性、危险性、易损性，在此基础上进行地质灾害风险评价，进行风险区划和防治区划，建立地质灾害调查数据库。

2.持续开展地质灾害“三查”工作

每年度组织专业技术人员开展汛前排查、汛期巡查、汛后核查工作：汛前开展地质灾害隐患排查，逐级落实防灾责任；汛中要针对降雨区域进行地质灾害巡查，发现险情及时妥善处置并落实防灾责任和防范措施；汛后要及时组织开展核查，掌握隐患点动态变化，调整防治工作重点，加大对地质灾害隐患的“三查”力度。

（二）监测预警体系建设

1.完善地质灾害群测群防体系建设

进一步完善县、乡（镇）、村地质灾害防灾组织体系，保持地质灾害隐患点群测群防全覆盖，实施专群结合型监测，确保群测群防体系正常运行。加强规章制度建设，落实防灾责任，做好年度地质灾害

防治方案工作。县级地质灾害防治机构应配置台式计算机、数据接收机、无线预警广播等设备工具；乡（镇）、村级地质灾害防治机构配置对讲机、手持扩音器、手摇警报器、应急照明手电筒、锣、鼓、号等设备工具。村群测群防监测员配备简易手持GPS、手持监测数据发射器、卷尺、钢钉、油漆、记录本、记录笔等现场监测用具以及手电筒、雨衣、雨靴等用品，确保设备正常运行和群测群防工作有效开展。

2.加强地质灾害气象预警预报工作

依托省级地质灾害气象风险预警平台，充分利用气象、水利等各部门的雨量监测资源，开展市、县级地质灾害气象风险预警预报工作，实现24小时常规预警，不断提升地质灾害气象风险预报预警精准度和时效性。充分利用广播、电视、网络、短信、电话和人工传报等方式，实时、定向、定点将预警信息发送到各级防灾负责人、责任人、群测群防员和受威胁群众手中。

3.优化网格化管理体系

继续优化地质灾害网格化管理体系，推进“乡（镇）、村（社区）、自然资源所、专业地质人员”“四位一体”协同管理，实现任务到岗、责任到人、落实到位，确保每一处地质灾害隐患有监测人、有责任人、有巡查记录，确保强降雨期间24小时有人值守、有人监测、有人巡查、有人预警。充分发挥专业队伍技术优势，在地质灾害中高易发区的重点乡镇提供技术服务，精准研判地质灾害隐患点变化趋势，及时发送预报预警信息，实时采取相应防范措施。

4.加强地质灾害智能化监测系统建设

在现有的凤台县放牛山滑坡、八公山区土坝孜岩溶塌陷地质灾害隐患点监测预警经验的基础上，针对威胁人口较多、危险性较大、风

险性较高的地质灾害隐患点，安装地质灾害智能化监测设备，建立地质灾害智能化监测预警系统，实现地质灾害实时在线智能化监控。

（三）综合防治工程

按照技术可行、经济合理的原则，对规模较大、危险性大、威胁人口较多、社会影响较大、不宜搬迁安置的地质灾害隐患点，集中有限资金进行工程治理。规划期内治理地质灾害隐患点8处（专栏二）。按照“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”和属地管理的原则，强调政府对矿山实施山水林田湖草系统修复和综合治理监管责任，督促矿山企业按照矿山地质环境保护与土地复垦方案和矿山地质环境治理恢复基金管理实施细则，落实矿山生态修复责任，完成各地面塌陷区的综合治理。

专栏二 淮南市地质灾害治理工程							
序号	所在行政区	名称	位置	坐标		责任主体	规划治理时间
				经度	纬度		
1	大通区	206国道北侧 上窑村崩塌	上窑镇上窑村	1170906	324334	区政府	2021年
2	大通区	垃圾站崩塌	孔店乡舜南村	1170543	323551	区政府	2022年
3	凤台县	山口村崩塌 2#	刘集镇山口社区	1164134	324033	县政府	2023年
4	凤台县	烟墩山崩塌	经济开发区 黑龙潭社区	1164413	324226	县政府	2023年
5	寿县	东山崩塌	八公山乡张管村	1164644	323757	县政府	2024年
6	凤台县	山口村崩塌 4#	刘集镇山口社区	1164130	324032	县政府	2025年
7	凤台县	山口村崩塌 5#	刘集镇山口社区	1164124	324032	县政府	2025年
8	谢家集区	十涧湖西路崩塌	唐山镇	1165137	323533	区政府	2025年

（四）地质灾害信息化管理

以现有地质灾害调查数据为基础，按照“大统筹、大数据、大融合、大服务”的总体思路，建设完成地质灾害隐患点数据库，分级分类管理地质灾害隐患点，进一步打造地质灾害信息管理平台，实现市、县（区）地质灾害信息管理系统的互联互通和地质灾害调查评价、监测预警、工程治理、搬迁避让和灾险情信息等“一张图”管理，提升地质灾害信息化管理功能，为实施地质灾害防治管理、开展地质灾害防灾减灾提供精准高效服务，为省级集成整合地质灾害隐患点全息数据库、地质灾害防治管理信息平台、地质灾害风险防控智慧服务平台等工作奠定基础，最终实现与省级地质灾害隐患点全息数据库、地质灾害防治管理信息平台、风险防控智慧服务平台有效对接。

（五）地质灾害防治工作宣传培训

各级地质灾害主管部门要充分利用电视、广播、网络、微信等媒介，借助“世界地球日”“世界环境日”“防灾减灾日”等宣传日，积极开展形式多样的地质灾害知识科普和地质灾害防治宣传，定期发放地质灾害防灾工作明白卡、防灾避险明白卡，提高全社会对地质灾害的认识及防灾减灾意识。每年举办地质灾害防治知识培训，加强对基层地质灾害防治工作人员和群测群防人员业务培训，强化各相关部门地质灾害防治工作人员责任意识和履职能力，提高群测群防人员日常巡查记录、灾害前兆识别、紧急情况上报和组织避险转移等业务水平。

五、保障措施

（一）加强组织保障措施

各级党委政府必须高度重视地质灾害防治规划的实施工作，按照“党委领导、政府主导”“分级负责、属地管理”的原则，加强对规划实施的统一领导，明确职责，落实责任，建立逐级负责制和目标责任制，把地质灾害防治列入重要工作内容，纳入绩效考核范围，考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，对做出突出贡献的单位和个人给予奖励；对在地质灾害防治工作中不作为的单位和个人进行严厉查处，确保防治责任和措施层层落到实处。应急、水利、住建、交通、地震、气象等相关单位各司其职，密切协作，齐抓共管，形成合力，确保规划顺利实施。

（二）加强法制保障措施

坚持依法依规管控，明确地质灾害防治的刑事责任、民事责任和行政责任，完善地质灾害防治目标责任制，严格落实地质灾害危险性评估制度、地质灾害治理工程“三同时”制度、地质灾害“三查”制度、汛期地质灾害防治值班制度、地质灾害监测制度等，科学引导各项建设工程选址，规范建房切坡活动，把地质灾害的防治工作落到实处。加大对规划实施过程中的巡查力度，及时发现、纠正各种违规行为，维护规划的权威性和严肃性，确保规划目标实现。

（三）加强技术保障措施

各级人民政府要高度重视地质灾害防治工作，加强地质灾害防治技术支撑队伍建设，加快地质灾害监测预警设备的更新换代，开展高精度地质灾害调查，提高地质灾害隐患早期识别能力，做好年度地质灾害防治方案编制工作，积极搭建科研机构、大专院校与一线地质灾害防治单位合作交流平台，加快地质灾害防治新技术、新方法推广应用，切实提高地质灾害防治综合能力。

（四）加强经费保障措施

将地质灾害防治工作所需的经费列入县（区）级财政年度预算，建立与经济社会发展水平相适应的地质灾害防治经费投入增长机制，增长幅度不低于国民经济年增长幅度。统筹安排地质灾害防治资金，拓宽资金来源。积极申请专项基金的同时，制定优惠政策，鼓励、吸引社会资金投入；积极构建政府补助，受威胁单位、群众主动参与，鼓励吸引社会资金参与的多渠道、多元化投入机制。逐步形成地质灾害防治经费投入的良性循环。严格资金管理，确保地质灾害防治资金专款专用。

六、附则

《规划》由文本、附表、附图组成，具有同等法律效力。

《规划》经安徽省自然资源厅审查同意，报淮南市人民政府批准公布实施。

《规划》自批准之日起生效，由淮南市自然资源和规划局负责解释。