



# 淮南市人民政府办公室 关于印发淮南市“秸秆变肉”暨 肉牛振兴计划实施方案的通知

淮府办秘〔2023〕57号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮南市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

淮南市人民政府办公室

2023年12月29日



## 淮南市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划实施方案

实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，对于推进秸秆综合利用和农业绿色发展，提升肉牛供给保障能力，加强乡村振兴，具有十分重要的意义。为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划的意见》（皖政办〔2023〕11号）要求，促进我市肉牛产业全产业链发展，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

（一）发展思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推进乡村振兴和农业农村现代化为目标，以种养结合、农牧循环、绿色发展为导向，以政府推动、市场主导、联农带农为原则，加大政策支持，强化科技支撑，大力实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，积极构建肉牛良种繁育、现代养殖、动物防疫、加工流通、绿色发展体系，构建肉牛全产业链，形成肉牛产业高质量发展格局，打造长三角优质肉牛生产供应基地。

（二）发展目标。到2027年，全市秸秆饲料化和肉牛产业良种化、规模化、标准化、产业化经营水平显著提升，秸秆饲料化利用量占利用总量达25%左右，肉牛饲养量达17万头，其中

出栏 8.5 万头，肉牛规模养殖比重达到 60%，创建 1—2 个肉牛振兴示范县（区），全面打造生产效益好、引领带动效应强的淮南牛肉汤加工产业集群，培育超 10 亿元的牛肉汤生产企业 1 家、超 5 亿元的牛肉汤生产企业 1 家，实现肉牛全产业链产值 70 亿元以上的产值目标。到 2030 年，全市秸秆饲料化利用量占利用总量达 40%左右，全市肉牛饲养量力争达到 25 万头，肉牛规模养殖比重达到 65%，牛肉汤产业集群成为全省高端绿色食品产业代表性集群之一，培育超 10 亿元的牛肉汤生产企业 2 家、超 5 亿元的牛肉汤生产企业 4 家，肉牛全产业链产值达 100 亿元。

## 二、重点任务

（一）实施饲草饲料供给保障提升行动。积极推进种植业结构调整，合理增加青贮玉米等优质饲草料供给，促进秸秆资源就地利用、就近利用、过腹增值。建立健全秸秆和饲草收储、加工、流通、配送体系，促进水稻、小麦、玉米秸秆等饲料资源高效利用。支持肉牛、肉羊、奶牛养殖主体秸秆饲料化利用，对龙头企业、合作经济组织和家庭农场等新型经营主体建设永久性黄（青）贮窖、干草棚，单户收贮秸秆黄（青）贮发酵饲料 100 吨以上、秸秆干饲料 50 吨以上的，分档予以支持。支持秸秆饲料收贮加工机械购置，提升秸秆收贮和加工机械化水平。到 2027 年全市新建 5 家以上秸秆饲料化利用企业。（责任单位：市农业农村局、



市财政局及各县区人民政府。排名第一的为牵头责任单位，以下责任单位均包括各县区人民政府，不再单独列出）

（二）实施良种繁育体系建设行动。强化政策引导，支持建设肉牛核心育种场、种公牛站，围绕增加基础母牛产能、推进品种改良、优化肉牛品种结构，提升我市肉牛品种市场竞争力，支持种公牛和基础母牛引进，为肉牛养殖企业开通种公牛、基础母牛引进的绿色通道，优先审批、优先检测。支持肉牛养殖企业使用胚胎移植技术。支持奶公牛犊育肥、奶牛繁殖肉用犊牛等饲养模式。对现存栏母牛规模超过 30 头的，按照“见犊补母”的原则，每头母牛每产一犊补助 200 元。到 2027 年，力争建设省级核心育种场 1 家。（责任单位：市农业农村局、市财政局、淮南海关）

（三）实施规模养殖体系构建行动。按照“小群体、大规模”“龙头带动、分户饲养”等发展路径，支持龙头企业、农民合作社、家庭牧场组建产业化联合体，发挥新型经营主体引领带动作用。鼓励通过“公司（农民合作社）+农户（家庭农场）+市场”等方式，带动养殖户适度规模饲养基础母牛，探索“母牛分户饲养、犊牛集中育肥”的产业发展模式。鼓励引导企业、合作社与养殖户订立育肥购销合同，形成担保贷款、托养分红、订单生产等多种利益联结形式，让更多有劳动能力的农民实现就地就近养



殖增收。支持奶牛养殖企业扩大养殖规模。到 2027 年，全市肉牛规模养殖场达到 120 家左右，创建市级及以上肉牛养殖标准化示范场 20 家以上。（责任单位：市农业农村局、市财政局）

（四）实施肉牛屠宰加工能力提升行动。加快推进“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”发展模式，促进“运活畜”向“运鲜肉”转变。支持寿县、潘集和凤台有条件地区新建肉牛屠宰加工企业，推进肉牛屠宰企业规模化、标准化发展。用好淮南牛肉汤支持政策，大力发展淮南牛肉汤产业。对市内屠宰企业屠宰具有产地检疫证明的育肥出栏肉牛且年初次屠宰量达到 1 万头以上的，按每头 10 元给予奖励。到 2027 年，全市肉牛屠宰企业达 2 家以上，肉牛屠宰能力达到 20 万头以上。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市发展和改革委员会）

（五）实施品牌创建与市场拓展行动。积极推进和创建肉牛品牌建设，继续做大做强“淮南牛肉汤”区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。发挥淮南牛肉汤产业发展协会桥梁和纽带作用，创建一批牛肉汤小镇，打造一批在国内外具有知名度的牛肉汤代表性企业和品牌，支持协会、企业在长三角地区设立淮南牛肉和淮南牛肉汤直销店、专柜等，不断提升全市肉牛品牌的知名度、美誉度和影响力。探索利用“互联网+”、直播带货和预算单位直采等营销模式，拓展牛肉销售渠道。促进肉牛产业与文化、旅游、



科普、娱乐等产业融合，形成一二三产紧密融合的产业生态圈。到 2027 年，培育超 10 亿元的牛肉汤生产企业 1 家、超 5 亿元的牛肉汤生产企业 1 家。（责任单位：市农业农村局、市商务局、市市场监管局）

（六）实施畜禽粪污资源化利用提升行动。进一步完善粪污收储运体系建设，落实养殖场（户）主体责任，促进县级粪污处理中心有效运转，提升综合处理能力。强化指导服务，推动解决规模以下养殖户粪污处理难题，打通农牧循环“最后一公里”。大力推广肉牛发酵垫料养殖技术和牛粪种植食用菌等利用途径。引导肉牛粪便及时还田利用，全面提升肉牛绿色养殖水平。到 2027 年，全市畜禽粪污综合利用率稳定在 95% 以上。（责任单位：市农业农村局、市生态环境局）

（七）实施肉牛疫病防控能力提升行动。完善基层动物疫病防控体系建设，提升强制免疫、动物疫病监测预警、动物卫生监督、应急管理的能力，全力做好肉牛疫病防控。进一步规范产地检疫和屠宰检疫，健全病死牛无害化处理体系和补助机制。依托兽医行业相关企业、社会组织、防疫服务队等主体，进一步推进兽医社会化服务发展，鼓励基层畜牧兽医事业单位选派专业技术人员，为肉牛养殖场（户）提供有偿技术服务，完善配种、防疫、诊疗、营销等服务功能。到 2027 年确保口蹄疫群体免疫密度常





年保持 90%以上，免疫抗体合格率常年保持 70%以上。（责任单位：市农业农村局）

（八）实施肉牛产业强镇强村建设行动。支持寿县、凤台、潘集等地争创肉牛振兴示范县（区），培育壮大肉牛产业集群。结合现有养殖基础，建设一批以肉牛为主导产业的农业产业强镇，以镇为单位，统筹安排饲草料种植、秸秆收贮、肉牛养殖、疫病防控、散养户粪污集中收贮、资源化利用等工作。对实现养殖场建设规范化、粪污处理资源化，肉牛当年饲养量新增 1000 头以上，且增量位于全市前 10 的乡镇，市级财政给予每乡镇 20 万元资金奖励。到 2027 年，创建市级肉牛养殖强镇 20 个。（责任单位：市农业农村局、市生态环境局、市财政局）

（九）实施肉牛产业数字赋能行动。支持建设全市智慧畜牧数据平台，实现肉牛产业向数字化、信息化、智能化方向转变。对全市肉牛佩戴识别耳标、登记造册，实现肉牛产业“数字化管理”。采用二维码、射频识别等技术，全程记录养殖、检疫、调运、屠宰、流通各环节信息，提升肉牛产业信息化管理水平。到 2027 年建成运营肉牛产业智慧畜牧平台。（责任单位：市农业农村局、市数据资源局）

（十）实施肉牛产业招大引强行动。利用好淮南牛肉汤产业支持政策，支持各县区结合当地特色建设绿色食品加工园、优质



绿色农产品加工集聚区,高标准建设八公山绿色发展园、淮南(凤台)国家农业科技园、新桥国际产业园(北区)农产品加工园区,培育绿色食品产业“增长极”。建立招商引资目标企业信息库和重点客商资源库,大力开展产业链招商,精准招引肉牛养殖、屠宰、加工、检测、饲料加工、兽药生产等下游加工企业、龙头企业、配套企业。(责任单位:市绿色食品产业招商专班、市投资促进局)

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。组建市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班,设在市农业农村局,承担具体工作。相关县区政府结合实际组建肉牛工作专班,推进重点工作落实。并将肉牛产业发展情况纳入乡村振兴战略考核,针对年底考核情况予以表彰奖励。(责任单位:市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班)

(二)加强财政金融支持。强化财政投入保障,发挥财政资金杠杆和撬动作用,支持肉牛产业基础设施建设和全产业链开发。对成功创建省级“肉牛养殖示范县”的县区,市财政给予奖补100万元。支持县区政府利用政府一般债、专项债券资金和脱贫攻坚衔接资金支持肉牛产业发展;市、县财政将拿出部分资金,推动设立肉牛特色农产品保险,保费不超过500元/头,各级财政补贴保费的80%(其中省级财政保费补贴比例为40%,寿县





和凤台县县级财政保费补贴比例为 40%，市辖区市级财政保费补贴比例为 24%、区级财政保费补贴比例为 16%），养殖场（户）自缴保费的 20%。鼓励银行机构研究创新肉牛专属信贷产品，积极开展养殖圈舍、设施设备、肉牛活体抵押贷款等信贷业务，扩大信贷产品覆盖面，简化审批程序，降低贷款门槛，优化贷款模式，不断满足肉牛产业全产业链生产经营主体资金需求。（责任单位：市财政局、市农业农村局、市发展和改革委员会、市地方金融监管局、国家金融监管总局淮南监管分局）

（三）加强用地服务保障。按照国土空间规划，支持保障肉牛产业发展空间需求。支持盘活农村存量建设用地，拓展集体建设用地使用途径，依法依规合理利用林地资源，鼓励引导养殖用地经营权流转，鼓励闲置、废弃养殖场改造升级，通过采取弹性供地、点状供地等多种方式优先保障肉牛产业发展的用地需求，支持从当地处置存量土地相应核定的新增建设计划指标中，安排至少 5% 新增建设用地计划指标，支持肉牛产业发展。（责任单位：市自然资源和规划局、市林业局、市农业农村局）

（四）强化人才和科技支撑。依托高校、科研院所和创新型企业力量，为肉牛产业发展提供政策、技术咨询，加强技术推广和服务。实施基层农技推广人才培养计划，定向培养畜牧兽医专业人才，充实畜牧兽医基层专业人才力量。持续开展“畜牧科技

进万家”活动，力争肉牛规模养殖企业技术指导全覆盖，探索开展“科技特派员（团）+企业+基地+合作社”等服务模式，开展线上线下培训，不断提高肉牛养殖技术水平。（责任单位：市农业农村局、市科技局、市人力资源和社会保障局、市教育体育局）

（五）营造良好环境。各级农业农村、发展改革、财政、自然资源、生态环境、金融监管、招商等部门要主动做好肉牛产业项目选址、立项、用地审批、用水、用电、环保、金融担保等指导服务，依法简化审批程序，提升服务质量，加快推进新建肉牛产业项目落地投产，以实际行动吸引业内龙头企业在我市投资发展肉牛产业。要充分利用电视、广播、报刊、新媒体等大力宣传“秸秆变肉”、肉牛产业发展的政策措施，营造全社会关心、支持、参与“秸秆变肉”和肉牛振兴的浓厚氛围。及时总结和推广“秸秆变肉”和肉牛振兴的典型做法和成功经验，发挥典型示范引领作用，不断开创肉牛产业发展新局面。（责任单位：市“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划工作专班、各相关单位按职责分工）