



淮南市人民政府办公室关于印发淮南市 实施“1234”数字赋能行动推动制造业 高端化智能化绿色化发展方案 (2023—2025年)的通知

淮府办〔2023〕13号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮南市实施“1234”数字赋能行动推动制造业高端化智能化绿色化发展方案（2023—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

淮南市人民政府办公室

2023年5月15日



淮南市实施“1234”数字赋能行动推动 制造业高端化智能化绿色化发展方案 (2023—2025 年)

为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于印发以数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展实施方案及支持政策》(皖政办〔2023〕2号)文件精神,加快推进全市制造业数字化转型,促进制造业提质扩量增效,制定本方案。

一、明确一个目标

(一) 打造良好的数字化转型产业生态。从2023年起,每年培育建设省级重点工业互联网平台1家以上,打造省级数字化转型典型示范项目5个,培育“数字领航”企业、省级智能工厂和数字化车间10个,建设数字化改造区域样板1个,规模以上工业企业增加值能耗下降3.2%左右。到2025年,实现全市重点行业规模以上制造业企业数字化改造全覆盖、规模以下制造业企业数字化应用全覆盖,推动重点行业全员劳动生产率达到全省平均水平,全市制造业数字化转型工作进入全省前列。

二、开展两大行动

(二) 数字化诊断行动。统筹省市财政补助资金,以数字淮



南公司为依托，遴选一批优秀诊断服务机构，分行业、分规模、分阶段为制造业企业开展“数字画像”诊断服务，根据企业数字化所处阶段、转型需求及在金融、科技、人才等方面的瓶颈问题进行综合诊断，建立“一企一档”数字综合档案，实行部门联动，推动数字化诊断“深突破”“广应用”。2023 年完成 200 家规上企业数字化诊断，到 2025 年实现全市规上工业企业数字化诊断全覆盖。根据诊断业务量和效果，在省奖补资金不足的情况下，市财政给予符合条件的服务商且未获得省级奖补的，最高 50 万元的一次性奖补。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市财政局、市数据资源管理局）

（三）数字化转型进园区行动。支持我市 6 个省级及以上工业园区联合工业互联网平台和数字化转型服务商，瞄准园区优势产业，制定“一区一业一样板”总体方案，加快内外网升级和数字化改造，打通数据链、创新链、产业链、供应链。推动园区制造能力共享，打造汇聚生产设备、专用工具、生产线等制造资源的共享平台，发展集聚中小企业共性制造需求的共享工厂，发展以租代售、按需使用的设备共享服务。推动园区创新能力共享，围绕区域内企业灵活多样且低成本的创新需求，发展汇聚社会多元化智力资源的产品设计与开发能力共享，扩展科研仪器设备与实验能力共享。推动园区服务能力共享，围绕物流仓储、产品检

测、设备维护、供应链管理、数据存储与分析等企业普遍存在的共性服务需求，整合社会服务资源，探索开展集约化、智能化、个性化的服务能力共享。每年争取省级数字化改造园区样板 1 家以上。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市发展改革委、市财政局、市数据资源管理局）

三、实施三项工程

（四）行业大脑培育工程。支持引导本土数字化转型服务商不断提升服务能力，积极打造淮南企业转型样板，加快服务能力对外输出；吸引鼓励省内外优质数字化转型服务商来淮设立区域总部或子公司，快速提升淮南软件园入驻企业数量和质量。遴选优秀服务商分行业建立服务商资源池，梳理提炼细分行业共性问题和应用场景，建设一批“行业大脑”，及时总结推广优秀解决方案，推动在细分行业快速复制推广。组织开展各类数字化转型培训会、现场会、对接会、竞赛等交流活动，每年开展数字化转型供需对接活动 6 场以上，征集和遴选数字化转型解决方案 6 个、优秀实践案例 6 个。鼓励数字化转型服务商带资为制造业企业实施数字化改造，降低中小企业融资负担与风险。对采用新模式实施的数字化改造项目，且未获得省级奖补的，按照实际投资规模的 1% 对服务商给予奖补，单个项目最高 50 万元。对新获批国家级或省级 5G+工业互联网试点示范、典型应用、优秀案例及解决



方案的企业，且未获得省级奖补的，分别给予 50 万元、20 万元一次性奖补。鼓励优秀服务商联合数字淮南公司打造“淮南工业大脑”，服务优化全市产业布局、产业链式发展，赋能企业数字化转型。充分发挥羚羊淮南子平台生态效应，加快建设多层次工业互联网平台体系，重点打造 3 个行业型、专业型、区域型工业互联网平台，15 个具有行业示范效应的企业级工业互联网平台和工业互联网体验中心、推广中心。推动淮南城市大脑、工业大脑等市级涉企平台与羚羊平台联通共享，打通政企数据连接，实现开放式一体化服务。到 2025 年，全市企业工业互联网平台普及应用率达到 45%，工业设备上云率达 30%。按照与省政策不重复奖补的原则，对符合条件的行业型、区域型、专业型平台和“行业大脑”最高 100 万元奖补，企业级工业互联网平台一次性奖补 30 万元。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市财政局、市数据资源管理局）

（五）智能装备攻坚工程。支持企业对照国家智能制造标准体系，加大技术改造，建设数字化车间和智能工厂，进一步提高装备智能化率、劳动生产率、产品优等率、节能减排率、生产安全率，每年打造省级数字化转型典型示范项目 5 个，培育 10 个以上省级智能工厂、数字化车间，推广应用工业机器人 500 台左右。对符合条件的市级数字化转型典型示范项目，按项目设备、



工业软件购置额，给予最高 10% 的奖补，单个项目最高奖补 100 万元。对新认定为省级智能工厂和数字化车间的企业，且未获得省级奖补的，分别给予一次性奖补 20 万元、10 万元。鼓励企业运用 5G 等新兴技术实施内网改造，对于投入不低于 50 万元的内网改造项目给予设备及软件投入 20% 的一次性奖补，最高不超过 50 万元。积极推进中小微企业数字化软件服务包推广应用试点工作，按照省有关政策帮助企业免费申领管理数字化、研发设计数字化、生产制造数字化、仓储物流数字化等软件服务包。鼓励软件服务平台为制造业企业提供服务，对未获得省级奖补的，按照服务企业的数量和质量给予一次性奖补，最高不超过 50 万元。支持“数字领航”企业、工业软件企业、制造业数字化转型服务商、高校院所等联合组建工业软件联盟，开展工业软件技术攻关、产品研发和解决方案集成，力争每年培育首版次软件 2 个以上。对新认定的省级首版次软件，且未获得省级奖补的，给予一次性奖补 20 万元。鼓励软件服务平台为制造业企业提供服务，对未获得省级奖补的，按照服务企业的数量和质量给予一次性奖补，最高不超过 50 万元。对通过数字化改造项目实现用工成本降低 10% 以上、营业收入提升 10% 以上的企业，给予一次性奖补 20 万元。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市发展改革委、市财政局、市科技局）



(六)绿色制造协同升级工程。开展质量标杆和领先企业示范活动，引导企业追求卓越品质，提升品牌附加值和软实力。鼓励八公山豆腐、淮南牛肉汤等地方特色产业企业主导和参与行业标准、地方标准制订，提升关键工艺过程控制水平，建设智能化质量检测系统。支持企业主导制定国际、国家、行业标准，对主导制定国际、国家、行业标准的企业，分别给予每个标准一次性奖补30万元、15万元、10万元。深入推进节能监察和节能诊断，围绕重点领域推动实施一批绿色化改造项目，支撑工业增加值能耗完成国家下达目标任务，助力工业领域清洁生产和污染防治，每年规模以上工业单位增加值能耗下降3.2%左右。强化排污数字化监管，推动排污单位严格落实污染防治主体责任。聚焦淮河能源、中煤新集、中安联合等重点企业，通过数字化手段赋能生产端减污降碳协同增效，促使主要污染物达标排放并满足总量控制要求。推动涉水、涉气重点排污单位加强自动监测设备、视频监控设施的安装联网及运维监管，对其他排污单位通过联网视频监控、工况监控、用电用能监控、流量计等方式进行监管，构建以污染源自动监控为主，视频监控、用电用能监控为辅的非现场监管体系。对照重点领域能效标杆水平或行业领先水平，实施一批节能降碳重点工程，在全市建设一批绿色供给标杆示范项目，培育一批绿色制造供应商。争创一批国家级重点用能行业能效



“领跑者”企业、重点用水企业水效“领跑者”、资源综合利用“领跑者”企业以及国家环保装备制造业规范条件企业、工业废水循环利用试点企业。深入推进工业领域节能环保“五个一百”提升行动。每年新增国家级绿色工厂1家左右、绿色设计产品2个左右，新增省级绿色工厂5家以上，培育一批绿色工业园区、绿色供应链管理企业。对新认定的国家级绿色工厂，且未获得国家级和省级奖补的，给予一次性奖补30万元。对新认定的省级绿色工厂，且未获得省级奖补的，给予一次性奖补10万元。对企业实施重点改造项目，并进入《全省工业领域节能环保产业“五个一百”推介目录》，且未获得省级奖补的，给予一次性奖补10万元。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市发展改革委、市财政局、市生态环境局）

四、提升四个能力

（七）数字化基础建设能力。支持基础电信企业加快推进5G网络深度覆盖和应用推广，每年建设开通5G基站1200个以上。大力解决5G基站建设中疑难站址和转改直问题，推动新建和改造小区、大型综合体和重点项目5G网络全覆盖，重点实施电梯、地下室、地下车库等公共空间移动信号覆盖，纳入项目建设预算和概算，同步规划、建设和验收。组织运营商通过改造已有网络、建设新型网络等方式，加速在重点产业集聚区建设工业



互联网外网。支持产业园区建设满足园区企业设备互联和信息互通需求的网络基础设施，实现数据在园区产业链供应链各个环节的无缝传递，提升园区产业服务水平。引导建设运营一批工业互联网标识解析二级节点，开展基于标识解析的供应链管理、产品质量追溯、产品全生命周期管理、设备预测性维护等创新应用服务。（责任单位：市经济和信息化局，配合单位：市发展改革委、市财政局、市科技局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、淮南移动公司、淮南电信公司、淮南联通公司、淮南铁塔公司）

（八）数字化政策保障能力。通过企业诊断、设备补助等方式加大财政支持力度。通过贷款贴息、融资租赁、产业基金等方式，加大金融支持力度。鼓励重点银行开发支持数字化改造的金融产品，依托省综合金融服务平台，整合汇聚企业需求“白名单”、金融产品“明白纸”等各方信息资源，实现金融资源与企业需求无缝对接。对企业为实施数字化改造项目获得的1年期及以上项目贷款，且未获得省级奖补的，按照同期贷款银行市场报价利率40%给予贴息，单个项目贴息期不超过3年，最高100万元。支持企业通过融资租赁方式购置设备进行数字化改造，对期限在3年期及以上的设备融资租赁业务，且未获得省级奖补的，按照实际支付融资租赁租息的40%给予贴息，单个项目贴息期不超过2



年，最高 100 万元。积极争取安徽省普惠型小微企业贷款风险补偿引导资金，对符合补偿条件的制造业企业数字化改造贷款给予风险补偿。（责任单位：市财政局、市地方金融监管局、人民银行淮南中心支行、淮南银保监分局，配合单位：市发展改革委、市经济和信息化局）

（九）数字化人才支撑能力。大力推进柔性引才，加快引进培育既熟悉生产工艺和企业管理，又掌握信息网络和数字化技术的复合型人才。加强高校、职业院校、技工院校等制造业数字化领域相关学科和专业建设，培养制造业数字化专业人才。加强制造业人才政策宣传解读和社会舆论引导，营造引才聚才用才的良好氛围。（责任单位：市人力资源和社会保障局，配合单位：市教育体育局、市科技局、市经济和信息化局）

（十）数字化协调推进能力。健全工作协调推进机制，市推进工业互联网创新发展专项工作组负责协调推进全市数字化转型工作，各县区（园区）要聚焦任务目标，落实清单责任，实行闭环管理，协调解决发展中的重大问题。建立制造业数字化转型监督评价和定期报告机制，把制造业数字化转型实施情况纳入县区（园区）政府目标管理绩效考核范围。开展制造业数字化转型政策宣贯活动，总结汇编全国、全省数字化转型先进典型案例，向企业推广复制，引导企业“看样学样”。（责任单位：市委督查



考核办、市经济和信息化局，配合单位：市发展改革委、市财政局、市地方金融监管局）