

淮南市人民政府办公室关于 印发淮南市环境监管网格划分方案的通知

淮府办秘〔2015〕193 号

凤台县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮南市环境监管网格划分方案》已经第 15 届市人民政府第 78 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

淮南市人民政府办公室

2015 年 12 月 24 日



淮南市环境监管网格划分方案

为全面提高我市环境监管水平,切实保障环境安全,根据《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强环境监管执法的通知》(皖政办〔2015〕19号)要求,结合我市实际,特制定本方案。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导,以生态文明建设为统领,按照属地管理原则,通过实施“划分网格、责任到人、明确任务”的网格化环境监管,推进建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的环境监管机制,进一步加强环境监管,有效维护环境安全,着力推进全市环境质量改善,提高生态文明建设水平。

二、目标任务

按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则,以政府为责任主体,明确相关部门环境监管职能,在全市建立“横向到边、纵向到底”的网格化环境监管体系。通过体系的建立和实施,推动环境监管关口前移,触角向下延伸,实现对各自环境监管区域和内容的全方位、全覆盖、无缝隙管理,做到环境监管不留死角、不留盲区、不留隐患,确保区域环境安



全。

三、网格划分

以行政区划为主要划分依据，将我市环保监管网格划分为市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级网格。

（一）一级网格

淮南市的行政区域建立一级网格。

（二）二级网格

以行政区划为主要依据，将全市划分凤台县、大通区、田家庵区、潘集区、谢家集区、八公山区、毛集实验区、经济技术开发区、高新技术产业开发区（山南新区）、煤化工产业园等 10 个二级网格（附淮南市环境监管网格示意图）。

（三）三级网格

以乡镇、街道、工业园区等为单位，划分为三级网格。

（四）四级网格

以各行政村、社区等为单位，划分为四级网格。

四、网格监管及职责

环境监管网格按照“本级监管，上级包保”的原则落实监管职责。各级网格要将所有上级控制分级管理的对象，全部纳入本级网格化管理。环境监管执法中政府承担领导责任，各级政府主要负责同志是本级网格环境监管第一责任人。建立环保部门统一

监管、职能部门各负其责、各网格地方政府负责的环境监管工作机制；形成政府负责、人大政协监督、主体企业治理、社会广泛参与、齐抓共管的环境监管新常态。

三级、四级网格监管职责、负责人及责任等由县区政府结合本地实际进行划定。

（一）网格长及其职责：一、二、三、四级网格网格长由市、县（区）、乡镇政府（街道办事处）、村委会（社居委）主要负责同志担任，网格长负责本网格环境监管的全面工作，对网格环境监管工作负总责。

（二）监督包保领导及职责：建立一级网格对二级网格监管工作包保责任制，市政府副市长担任各二级网格的包保领导，27个市政府职能部门（市环保委员会成员单位）为包保部门，每个二级网格包保的牵头单位为市环保局。包保领导对其包保的网格监督工作负总责；包保部门领导协助包保领导具体负责网格的监督工作，各职能部门对其包保的网格环境监管承担包保责任（附淮南市环境监管网格划分表）。

（三）直接责任人及职责

1.一级网格直接责任人及职责。市政府分管副市长及市环保局局长为一级网格直接责任人。负责落实网格监管任务，对一级网格环境监管负直接责任。



2.二级网格直接责任人及职责。县区（包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、煤化工产业园区）分管负责同志及环保局主要负责人为二级网格直接责任人。负责落实网格监管任务，对二级网格环境监管负直接责任。

3. 三级网格直接责任人及职责。乡镇政府（街道办事处）、工业园区管委会主要负责人为三级网格直接责任人。负责整合本级环保机构、环保专（兼）职工作人员等力量，承担本辖区日常环保巡查、协调任务，发现问题、接到投诉举报及时调查了解、妥善协调处理环境信访纠纷案件，对违法排污问题及时制止、及时向负责该网格的上级网格报告并配合依法查处。

4.四级网格直接责任人及职责。村（居）主任为直接责任人，村（居）要安排一名环保监督员，协助村（居）主任做好四级网格监管工作，主要承担日常巡查、协调和及时发现制止违法排污行为以及向三级网格报告违法排污行为以及群众投诉举报的职责。

五、保障措施

（一）加强环境监管队伍建设。根据环境监管网格化有关要求足额配备县区环境监管人员，认真落实《淮南市人民政府办公室关于确定乡镇（街道）和工业园区环保兼职人员的通知》（淮府办秘〔2015〕52号）要求，乡镇（街道）及工业园区至少配



备1名环保管理人员，工业园区要明确分管领导及专职人员。村（社区）要配备环保联络员。乡镇政府、街道办事处、工业园区管委会承担环境纠纷调处、协助执法，信息报告、宣传引导等基础性环境监管职责。

（二）加强执法能力保障。加快推进环境监管能力建设，在人员、经费、装备等方面向基层网格化管理工作倾斜。足额配备调查取证等执法装备，保障基层环境执法用车。

（三）加强执法经费保障。根据环境监管网格化有关要求，由财政部门负责落实经费问题，将网格化环境监管工作经费列入年度财政预算，确保网格化管理各项工作运转顺畅、发挥实效。

（四）加强教育培训。市级环保部门要组织开展对三、四级网格的环保专（兼）职环保人员的业务培训，重点加强对新《环保法》及相关行政法规、专业技能等方面的教学。

六、有关要求

（一）明确工作职责，加强组织领导。政府主要领导要亲自抓、分管领导具体抓，切实做好网格管理人员的选择使用，落实工作要求，全面做好检查和监管。要将网格化管理工作纳入相关考核，做到任务到人、责任到人，确保工作取得实效。

（二）注重信息收集，提高管理效能。各网格管理人员要强化责任意识，准确把握排污单位的分布情况，摸清污染源详细信



息，细化岗位职责，提高环境监管效能。

（三）积极探索创新，总结经验做法。各网格管理人员要积极探索和创新，对于工作过程中发现的问题要及时梳理和反馈，确保网格化工作运行顺畅。要及时总结推广经验做法，充分发挥环保网格化管理的功效，全面提升环境监管能力和效能。

附件：

- 1.淮南市环境监管网格划分表
- 2.淮南市一级网格重点监管对象一览表
- 3.淮南市环境监管网格示意图

附件 1

淮南市环境监管网格划分表

序号	网格级别	网格单位	网格长	网格直接负责人	监督包保责任人	监督包保部门
1	一级	淮南市	王 宏	张祖保 丁志武		市环保局（牵头）、市政府督办室、市目标办
2	二级	凤台县	袁祖怀	熊寿宏 盛 辉	张祖保 丁志武	市环保局（牵头）、市城管执法局、市交通运输局、市沉治办
3	二级	大通区	罗志银	阮 鹏 程艳侠	许承通 赵葆青	市环保局（牵头）、市经信委、市人社局、市城乡建设委
4	二级	田家庵区	梁立昌	朱 勇 李金琳	袁 方 邓之海	市环保局（牵头）、市水利局、市发改委
5	二级	谢家集区	邵 兵	张东东 曹桂友	成祖德 孙远虎	市环保局（牵头）、市文广新局、市教育局、市卫计委
6	二级	八公山区	朱 明	满铭辉 王 炜	张东明 孙远虎	市环保局（牵头）、市法制办、市司法局、市公安局
7	二级	潘集区	芮耀宏	胡德春 赵庆胜	董众兵 李艳辉	市环保局（牵头）、市商务局、市房管局、市工商局
8	二级	毛集实验区	程启涛	吴 涛 胡义全	张祖保 丁志武	市环保局（牵头）、市林业局、市农委
9	二级	经济技术开发区	张海涛	程 昊 余 群	许承通 赵葆青	市环保局（牵头）、市国土局、市安监局
10	二级	高新技术开发区（山南新区）	夏新宇	侯淮斌 杨修成	袁 方 邓之海	市环保局（牵头）、市城乡规划局、市财政局
11	二	煤化工产业	黄 坤	王连之	董众兵	市环保局（牵头）、市

 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

	级	园		苏干华	李艳辉	科技局、市质监局
--	---	---	--	-----	-----	----------

附件 2

淮南市一级网格重点监管对象一览表

序号	监管对象	监管等级	监管方式	监管频次
1	安徽淮化集团有限公司	国控（废水、废气）	抽查 督查	不定期
2	安徽德邦化工有限公司	国控（废水）省控（废气）	抽查 督查	不定期
3	大唐淮南洛河发电厂	国控（废气）	抽查 督查	不定期
4	安徽电力股份有限公司淮南田家庵发电厂	国控（废气）省控（废水）	抽查 督查	不定期
5	淮南舜岳水泥有限责任公司	国控（废气）	抽查 督查	不定期
6	淮沪煤电有限公司田集发电厂	国控（废气）	抽查 督查	不定期
7	淮南矿业集团电力有限责任公司潘三电厂	国控（废气）	抽查 督查	不定期
8	淮南平圩第二发电有限责任公司	国控（废气）	抽查 督查	不定期
9	安徽淮南平圩发电有限责任公司	国控（废气）省控（废水）	抽查 督查	不定期
10	淮南矿业集团电力有限责任公司顾桥电厂	国控（废气）	抽查 督查	不定期
11	国投新集能源股份有限公司新集一矿	国控（废气）	抽查 督查	不定期
12	淮浙煤电有限责任公司凤台发电分公司	国控（废气）	抽查 督查	不定期
13	淮南首创水务有限责任公司第一污水处理厂	国控（污水处理厂）	抽查 督查	不定期



淮南市人民政府办公室行政规范性文件

14	淮南首创水务有限责任公司八公山污水处理厂	国控（污水处理厂）	抽查 督查	不定期
15	淮南市顺通污水处理有限责任公司	国控（污水处理厂）	抽查 督查	不定期
16	安徽省艾葛赛环境投资开发有限公司	国控（污水处理厂）	抽查 督查	不定期
17	淮南市通霸蓄电池有限公司	国控（重金属）	抽查 督查	不定期
18	安徽景丰纸业有限公司	省控（废水）	抽查 督查	不定期
19	安徽东盛制药有限公司	省控（废水）	抽查 督查	不定期
20	淮南舜泰化工有限责任公司	省控（废水）	抽查 督查	不定期
21	安徽平牧食品科技股份有限公司	省控（废水）	抽查 督查	不定期
22	淮沪煤电公司丁集煤矿	省控（废水）	抽查 督查	不定期
23	淮南市八公山豆制品厂	省控（废水）	抽查 督查	不定期
24	淮南亿万达集团有限责任公司新型墙材分公司	省控（废气）	抽查 督查	不定期
25	淮南市八公山水泥厂	省控（废气）	抽查 督查	不定期
26	新庄孜电厂技改建设项目部（滨淮电厂）	省控（废气）	抽查 督查	不定期
27	国投新集能源股份有限公司新集二矿电厂	省控（废气）	抽查 督查	不定期
28	淮南市康德医疗废物处置有限公司	省控（医疗废物处置）	抽查 督查	不定期
29	安徽亚华医药化工有限公司	省控（危废）	抽查 督查	不定期
30	安徽淮河化工股份有限公司	省控（危废）	抽查 督查	不定期
31	市饮用水源保护区	饮用水源保护区		不定期

附件 3

淮南市环境监管网格示意图

