

安徽八公山国家森林公园总体规划 (2017-2026 年)

安徽农业大学林业调查规划设计所

淮南市林业局

二〇一七年十二月

林业调查规划设计资质证书

单位名称：安徽农业大学林业调查规划设计所 业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地调查监测和评价；森林分类区划界定；占用征收林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查；林业作业设计调查；营造林规划设计；林业数表编制；地方林业标准制定。

法定代表人：黄庆丰

资质等级：乙级

证书编号：乙 12—010

有效期至：2018年06月30日

发证机构（印章）

2013年07月01日

国家林业局印制

项目名称：安徽八公山国家森林公园总体规划

编制单位：安徽农业大学林业调查规划设计所

编制负责人：

许克福（教授、硕导）

编制单位资质：

资质等级：乙级

证书编号：乙 12—010

发证机关：中国林业工程建设协会

编制人员：

张前进（副教授、博士）

张 利（工程师、讲师）

任以来（工程师、讲师）

许启志（工程师、讲师）

吴 玮（硕士）

高 丹（硕士）

雷家凤（硕士）

审核：

吴泽民（教授、博导）

规划文本

前言

八公山国家森林公园位于安徽省淮南市境内，主体部分属八公山区，南麓小部分属寿县，是集游览、观光、休闲、人文历史和地质地貌为一体的综合型旅游景区。

八公山国家森林公园前身为寿县八公山森林公园和八公山南塘森林公园，主要是以国有妙山林场、八公山林场组成为基础，妙山林场于 1963 年由安徽省林业厅批准建立，八公山林场于 1959 年由安徽省林业厅批准建立，建场以来，两处林场坚持“以营林为基础”的指导方针，在加强现有森林资源保护的同时，大力培育以侧柏、麻栎为主的人工林后备资源，资源总量迅猛增长，经营效益稳步提高。1992 年，八公山森林公园（寿县片区，以八公山林场为基础）被原林业部批准为省级森林公园，1994 年，八公山南塘森林公园（八公山片区，以妙山林场为基础）被批准为省级森林公园。1996 年，寿县部分编制了《八公山森林公园总体规划》； 2001 年，八公山被批准为国家地质公园； 2002 年 12 月 2 日，八公山南塘森林公园和八公山森林公园合并为八公山森林公园，被国家林业局批准为国家森林公园；2003 年 7 月 31 日，八公山风景区被评为国家 AAAA 级旅游区；2017 年，淮南市规划局编制了《八公山风景名胜区总体规划》。

寿县原隶属于安徽省六安市，2015 年 12 月 3 日，国务院（国函[2015]206 号）批复同意将六安市寿县划归淮南市管辖。

八公山为古皖文化荟萃之地，森林公园风景资源以丰富的植物景观和悠久的人文古迹为主体，以幽、奇、古、秀为特色，自然环境优越，区位条件良好。寿县划为淮南市管辖后，森林公园的建设与管理更加便捷。为了进一步加强森林公园建设，提升接待服务能力，扩大森林公园知名度，编制此规划，促进森林公园更好、更快、更健康地发展。

目 录

第一章 基本情况..... 1

1.1 自然地理条件..... 1

1.2 社会经济条件..... 2

1.3 历史沿革..... 2

1.4 森林公园建设与旅游现状..... 3

第二章 生态环境及森林风景资源..... 4

2.1 生态环境评价..... 4

2.2 森林风景资源调查与评价..... 6

第三章 森林公园发展条件分析..... 14

3.1 森林公园发展的优势与劣势..... 14

3.2 森林公园发展面临的机遇与挑战..... 15

第四章 规划总则..... 18

4.1 规划指导思想..... 18

4.2 规划原则..... 18

4.3 规划依据..... 18

4.4 规划分期..... 20

第五章 总体布局与发展战略..... 21

5.1 森林公园范围与性质..... 21

5.2 森林公园主题定位..... 21

5.3 森林公园的功能分区..... 21

5.4 分区建设项目及景点规划..... 22

5.5 森林公园发展战略与营销策划..... 25

第六章 环境容量估算及客源市场分析与预测..... 28

6.1 环境容量估算..... 28

6.2 客源市场分析与预测..... 29

第七章 植被与森林景观规划..... 31

7.1 规划设计原则..... 31

7.2 植被景观规划..... 31

7.3 森林景观规划..... 33

7.4 风景林经营管理规划..... 35

第八章 资源与环境保护规划..... 37

8.1 规划原则..... 37

8.2 重点森林风景资源保护..... 37

8.3 森林植物和野生动物保护规划..... 39

8.4 环境保护..... 40

第九章 生态文化建设规划..... 42

9.1 规划原则..... 42

9.2 生态文化建设重点和布局..... 42

9.3 生态文化基础设施规划..... 43

9.4 解说系统规划..... 44

第十章 森林生态旅游与服务设施规划..... 47

10.1 森林生态旅游产品定位..... 47

10.2 游憩项目策划..... 47

10.3 旅游服务设施规划..... 49

10.4 游线组织规划..... 51

第十一章 基础工程规划..... 53

11.1 道路交通规划..... 53

11.2 给排水工程规划..... 55

11.3 供电工程规划..... 57

11.4 通信、网络、广播电视工程规划..... 58

11.5 环卫设施规划..... 58

11.6 旅游安全保障系统与设施规划..... 58

第十二章 防灾及应急管理规划..... 61

12.1 灾害历史..... 61

12.2 森林防火及病虫害防治规划..... 61

12.3 其它灾害防治..... 62

12.4 监测、应急预案..... 62

第十三章 土地利用规划..... 64

13.1 土地利用现状分析..... 64

13.2 土地利用规划原则..... 64

13.3 土地利用规划..... 64

第十四章 村庄调控发展规划..... 66

14.1 居民点分布现状分析..... 66

14.2 社区发展规划原则..... 66

14.3 社区发展规划..... 66

第十五章 环境影响评价..... 68

15.1 环境质量现状..... 68

15.2 建设项目对环境影响评估..... 68

15.3 采取对策措施..... 68

15.4 环境影响评价结论与建议..... 69

第十六章 投资估算..... 70

16.1 估算依据..... 70

16.2 投资估算..... 70

16.3 资金筹措..... 71

第十七章 效益评价..... 73

17.1 生态效益分析..... 73

17.2 社会效益分析..... 73

17.3 经济效益分析..... 73

17.4 综合评价..... 74

第十八章 分期建设规划..... 75

18.1 近期建设目标及重点建设工程..... 75

18.2 远期建设目标及重点建设工程..... 76

第十九章 实施保障措施..... 77

19.1 政策支持..... 77

19.2 组织管理..... 77

19.3 资金保障..... 78

19.4 人才保障.....	78	19.5 其他措施.....	79
----------------	----	----------------	----

第一章 基本情况

1.1 自然地理条件

1.1.1 地理位置

八公山国家森林公园分为寿县部分和八公山区部分(原为寿县八公山森林公园与八公山南塘森林公园)。地处东经 116° 28′ -116° 48′ ，北纬 31° 54′ -32° 45′ ，总面积 27.59 平方千米。东邻谢家集区，西靠淮河，南临东淝河，北隔淮河与潘集区相望。八公山距省会合肥市 122 千米，蚌埠市 93 千米，阜阳市 120 千米。交通十分便利，可作为城郊型公园，为市民提供娱乐游憩、休闲健身的场所。此外，八公山国家森林公园与珍珠泉、刘安墓等著名景点相邻，景区之间相辅相成，有利于形成生态文化旅游片区。

1.1.2 地形地貌

淮南地区位于江淮丘陵与黄淮平原的交界处，地形较为复杂，山丘、岗地、平原、湖洼、河流湖库兼而有之。八公山国家森林公园地处大别山余脉，为低山丘陵区。地貌类型兼有平原和丘陵的特点，由大小四十余座山峰叠嶂而成，山脉南北走向延伸，地貌特征为海拔 200 米以下的剥蚀丘陵，白鹦山是淮南境内最高山峰，海拔 241.2 米，最低地势海拔在 20-40 米以上，相对高差 40-70 米。八公山森林公园内地貌特征为剥蚀丘陵，呈低丘山地、山麓坡地和山间洼地三种地貌单元。

1.1.3 土壤资源

森林公园内多石灰岩母质形成的黄棕壤，间有少量砂页岩母质形成的紫泥土或黄泥土分布。山麓坡地为坡积土壤，土层深厚，土壤有机质含量较高；山间谷地为堆积和冲积土壤，土层深厚肥沃，立地条件良好。

1.1.4 气候与水文

八公山国家森林公园是北亚热带与暖温带的过渡地带，北亚热带北缘的湿润季风气候。这里气候温和，四季分明，雨量适中，日照时间长，冬季寒冷干燥，夏季炎热多雨，春季暖湿多变，秋季天高气爽。年平均气温 15℃左右，最高气温在 37℃-39℃ 之间，极端最低气温-22.2℃，极端最高气温 41.2℃，全年日照时数 2500 小时以上，年均太阳辐射年总量为 120-125 千卡/平方厘米。降雨集中在 5-8 月，年平均降水量 893.4 毫米。全年无霜期 238 天，初霜期 10 月下旬至 11 月上旬出现，晚霜期 3 月下旬至 4 月上旬之间。八公山属淮河流域，几条冲沟自然形成主要排洪沟，由西南向东北汇入淮河，水量受季节和雨量的限制，对城市的影响不大，碳酸盐岩裂隙发育有众多泉，著名的有珍珠泉、洗云泉、马跑泉、玛瑙泉、姐妹泉等。

1.1.5 植物资源

八公山国家森林公园主要由落叶阔叶林、常绿针叶林组成，植物种类较多，植物资源丰富，森林覆盖率达 85%，仅木本植物有 45 科 84 种。绵延的苍松翠柏挺拔而立，天然阔叶林姿态万千，特色景观（如石生树、连理枝）哼哈二将栎等相映生辉，古树名木有千年古银杏及古黄连木群。

常绿阔叶树种主要有女贞、冬青、枸骨冬青等；落叶阔叶树种主要有麻栎、栓皮栎、黄连木、山槐、刺槐、枫杨、梧桐、泡桐、臭椿、苦楝、榆树、柳树、桑树、梓树、悬铃木、皂角、香椿、银杏等；针叶树种包括黑松、侧柏、马尾松、雪松、水杉等；灌木类包括酸枣、胡枝子、枸杞、棠梨、荆条、柘树、紫穗槐等；草本植物包括有白茅、荩草、野古草、香附子、扒根草、蓟、碱蓬、灰灰菜、三棱草、牛毛毡、野苻等；八公山中的药材也很丰富，包括明党参、丹参、柴胡、茵陈、灵芝、何首乌、益母草等名贵的药材。

1.1.6 动物资源

八公山地区的自然条件孕育了多样的生物资源，其中包括了野生哺乳类、野生鸟类、野生鱼类、爬行类、两栖类、非脊椎动物节肢类、软体类。野生哺乳类主要包括有狐狸、野猪、野兔、刺猬、黄鼬、田鼠、家鼠、黑线鼠、狸猫、貂、蝙蝠等；野生鸟类主要包括有布谷鸟、百灵鸟、云雀、喜鹊、灰喜鹊、斑鸠、猫头鹰、苍鹰、鹞鹰、鹌鹑、紫燕、金腰燕、画眉、山雀、麻雀、黄鹌、野鸭、鸳鸯、白鹭、天鹅、白鹅、白鹳、灰鹳、白鹤、灰鹤、大雁等；两栖类主要包括有青蛙、蟾蜍、蝾螈等。

1.2 社会经济条件

1.2.1 淮南社会经济条件

淮南市（国务院已于 2015 年 12 月批复同意将六安市寿县划为淮南市管辖）作为中国能源之都、华东工业粮仓、安徽省重要的工业城市，是安徽省 2 个拥有地方立法权的城市之一；是沿淮城市群的重要节点，是合肥省会经济圈组成部分。2016 年，淮南市财政收入完成 150.9 亿元，增长 6.5%，全市财政支出完成 210 亿元，增长 5.6%，财政运行总体平稳。

1.2.2 森林公园社会经济条件

森林公园地处八公山区与寿县结合部，交通、通讯条件便捷，区位优势明显。淮南市总人口约 346 万，是森林公园的主要客源；寿县是国家历史文化名城，具有很强的旅游市场吸引力。

森林公园所属八公山区，物产丰富。区境地理位置优越，名胜古迹众多，交通便利，地下蕴藏着丰富的矿产资源。煤炭资源储量 4.75 亿吨，大理石储量 6000 万立方米，紫金石储量 1.8 亿吨，还有着丰富的石灰岩、白云岩、粘土及矿泉水等矿产资源，其中石灰石、大理石、紫金砚石及天然矿泉水具有很高的利用价值。

寿县部分（前身为八公山林场）现有员工 208 人，离退休职工 56 人，常年农民工 30 人，职工 82 人，其中行政干部 5 人，技术干部 8 人聘用护林员 17 人。

1.3 历史沿革

八公山国家森林公园主要是以国有妙山林场、八公山林场组成为基础，妙山林场于 1963 年由安徽省林业厅批准建立，八公山林场于 1959 年由安徽省林业厅批准建立，建场以来，两处林场坚持“以营林为基础”的指导方针，在加强现有森林资源保护的同时，大力培育以侧柏、麻栎为主的人工林后备资源，资源总量迅猛增长，经营效益稳步提高。1992 年，八公山森林公园（寿县片区，以八公山林场为基础）被原林业部批准为省级森林公园，1994 年，八公山南塘森林公园（八公山片区，以妙山林场为基础）被批准为省级森林公园。2002 年 12 月 2 日，八公山南塘森林公园和八公山森林公园合并为八公山森林公园，被国家林业局批准为国家森林公园。

1959 年，八公山国有林场由安徽省林业厅批准建立；

1963 年，妙山国有林场由安徽省林业厅批准建立；

1987 年，八公山风景区被安徽省人民政府命名为省级风景名胜区；

1992 年，八公山森林公园（寿县片区，以八公山林场为基础）被原林业部批准为省级森林公园；

1994 年，八公山南塘森林公园（八公山片区，以妙山林场为基础）被原林业部批准为省级森林公园；

2002 年 12 月 2 日，八公山南塘森林公园（八公山片区，以妙山林场为基础）和八公山森林公园（寿县片区，以八公山林场为基础）合并为八公山森林公园，被国家林业局批准为国家森林公园。

2003 年 7 月 31 日，八公山风景区被评为国家 AAAA 级旅游区。

1.4 森林公园建设与旅游现状

1994 年八公山南塘森林公园批准建省级森林公园以后，开展了森林景观资源调查、保护与改造，园区基础设施和服务设施建设得到改善，森林生态旅游初步形成。而寿县八公山森林公园在 1996 年的总体规划设计之后，总体进行了规划建设改善，完善了一些基础设施建设。

1.4.1 基础设施建设

八公山片区和寿县片区根据各自的规划，对园中的林地大力保护，并进行了一系列的基础设施建设。

(1)寿县八公山森林公园内外交通十分便利，淮凤公路穿园而过，园内各景区有简易公园相通。四顶山奶奶庙的石阶步道初具规模。此外，景区内尚有部分林道，但路况较差需维修改建，使之形成旅游步道网络。

(2)八公山南塘森林公园批准建以来，在加强森林风景资源保护和管理，促进森林景观资源不断丰富的时候，有效地保护了原有人文古迹，使自然景观与人文景观融为一体，为生态旅游建设打下了坚实的物质基础。

1.4.2 景点景观建设

八公山国家森林公园八公山区部分与寿县部分在建园以来分别进行了规划建设，

(1)八公山南塘森林公园建设以来，积极筹措资金，加强景观点和旅游基础设施建设，先后新建了白塔寺、汉淮南王宫、升仙台、石林、忘情谷等景观景点和南塘湖旅游长廊、旅游专用公路、游览步道、停车场、服务网点等基础设施，形成以孙家花园为主线（炼丹谷——状元谷——忘情谷——红叶谷）、南塘湖——乐涧套相衔接的森林公园旅游路线，已具备开展多形式、多功能生态旅游的良好基础。

(2)寿县八公山森林公园划分为涌泉庵、四顶山、八公山、狮子山四个景区；各景

区相对独立，各具特色，其中四顶山景区为规划中的核心景区。先后建设了帝母宫、廉颇墓、易寿园等景点。

1.4.3 森林公园旅游现状

1994 年八公山南塘森林公园批准建省级森林公园以来，淮南市委、市政府和八公山区委、区政府高度重视，把森林旅游作为当地产业结构调整切入点，充分发挥八公山历史知名度高的优势。而寿县作为国家历史文化名城，为寿县八公山森林公园创建了知名度。重点打造八公山牌，形成强劲的发展态势和广阔的客源市场，森林公园年游入量稳步递增，近年游入量年均过百万。

第二章 生态环境及森林风景资源

2.1 生态环境评价

生态环境资源是森林公园重要的旅游吸引物和重要的旅游资源。对森林公园有较大影响和作用的生态环境资源主要包括：大气质量、地表水质量、空气负离子水平、空气细菌含量、天然照射贯穿辐射质量水平等。

2.1.1 生态环境资源调查

(1)大气质量

空气是生态旅游和度假休闲旅游的重要生态环境资源。淮南市环境监测部门的监测数据表明，八公山国家森林公园内空气中的SO₂、SS、NO_x以及等各项指标，均达国家《环境空气质量标准（GB3095-1996）》及《环境空气质量标准（GB3095-1996）修改单》（环发[2000]1号）Ⅱ级标准。

(2)地表水质量

公园内植被丰富，有利于缓解地表水土流失现象，再加之所处区域降水丰沛、森林覆盖率高、水源涵养作用明显，四季不断。淮南市环境监测部门的监测数据表明，公园内水质达到国家颁布的《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅱ类标准。

(3)土壤质量

八公山国家森林公园的土地类别主要是林地，自然生态环境优越，土壤质量基本保持了自然背景水平，较少有人为污染，优于国家土壤环境质量规定的Ⅱ级标准。

(4)空气负离子水平

大气质量对旅游者的吸引力在于空气中负离子含量的多少。空气负离子被称为“空气维生素和生长素”，具有强身、防治疾病、降尘、灭菌等功能，空气负离子尤

其是负氧离子对人体不仅有利，还有治疗保健功能。

八公山国家森林公园内局部小气候和丰富的植被资源，在光合作用下容易产生负氧离子，因此森林公园内空气负氧离子含量高。园内旅游旺季主要景点空气负离子含量在2000个/立方厘米左右，对人体健康极为有利，具有治疗和康复功效。

(5)空气细菌含量

空气中大多数细菌对人体有害，空气细菌含量是衡量一个地区空气质量好坏的重要标志。八公山国家森林公园远离城市、集镇，空气中细菌含量低，旅游旺季空气中细菌均维持在950个/立方米以下，再加上许多植物释放出的精气有杀菌作用，高浓度的空气负氧离子也能杀菌，所以在公园中空气细菌含量少，有益人体健康。

(6)植物精气

植物精气是指植物的花、叶、木材、根、芽等组织的油腺细胞不断的分泌出一种芳香的挥发性有机物。能杀死细菌和真菌，防止林木中的病虫害和杂草生长，又称芬多精（PhytoMcideIe）、植物杀菌素。相关机构对不同植物释放的精气进行了研究，发现大多植物精气对人体健康有益，如马尾松针叶释放的萜烯类物质有镇痛、驱虫、抗菌、抗风湿、抗肿瘤、祛痰和镇静等多种功效。人类利用植物精气已有数千年历史，可通过对森林环境和植物精气的利用来治疗一些亚健康疾病。

植物精气是生态旅游和度假疗养的重要资源。八公山国家森林公园植物和植被种类繁多，大量的植物挥发出来的精气有防病、治病、健身强体的功效。

(7)天然照射贯穿辐射质量水平

在自然条件下，环境中（如大气、水体、基岩）都有极微量的放射性物质，辐射剂量低，并不会影响人体健康。但是，当放射性污染物种类或数量多时，会构成放射性污染，对人体造成伤害。因此，超标的天然辐射剂量水平对旅游景区的建设是致命

的，尤其是建设旅游接待区和度假村，将直接威胁游客和接待人员的身心健康。由于缺乏监测设备，无法对八公山国家森林公园内天然辐射质量水平进行正式测定，但通过对园内基岩的了解（土壤基岩主要为多为石灰岩母质形成的黄棕壤等）以及走访园内住户（当地肿瘤、白血病或遗传障碍癌症等病例极少），从侧面反映和佐证了园内天然照射贯穿剂量水平在国家规定安全范围之内。

(8)森林气候

宜人的气候有利于人体身心健康，舒适宜人的气候是重要的生态旅游资源。人们对客观环境从生理与心理方面所感受到的满意程度而进行的综合评价称舒适度。通过对八公山国家森林公园游客的调查，95%的游客认为八公山国家森林公园的气候使他们感到舒适。通过心理测试，大多数人对周围环境感觉可分为9类，即非常冷、很冷、冷、稍冷、凉、舒适、暖、热、闷热。在一年之内感到凉、舒适、暖的总天数为旅游舒适期，八公山国家森林公园的舒适期在每年的四到六月和九到十一月。

八公山国家森林公园年平均气温 15℃左右，夏季平均温度 25℃左右，是炎炎夏日中的清凉世界, 有利于开展夏季避暑休闲等旅游活动，是现代人在快节奏生活之中，休息调整身心的绝佳场所。

2.1.2 生态环境资源评价

依据《国家级森林公园总体规划规范》（LY / T2005-2012）附录 A（规范性附录）的表 A.1（生态环境资源评价评分表）和表 A.2（生态环境资源分级表），对八公山国家森林公园区域环境质量（大气质量、地表水质量、空气负离子水平、空气细菌含量及天然照射贯穿辐射质量水平）等评价指标，进行定性分析打分得出八公山国家森林公园生态环境资源评价分值为 40 分，为“合格”级别，适宜开展森林游憩、森林野营、森林浴场，可建设森林医院、森林保健中心、休闲度假区等。

具体评价评分结果见表 2-1。

表 2-1 八公山国家森林公园生态环境资源评价评分表				
评 价 项 目	评价因子	评价指标	赋值	评价得分
生态环境资源	大气质量 (10 分)	达到 GB3095-2012 一级标准	10	7
		达到 GB3095-2012 二级标准	6	
		未达到 GB3095-2012 二级标准	1	
	地表水质量 (10 分)	达到 GB3838-2002 I 类标准	10	7
		达到 GB3838-2002 II 类标准	6	
		未达到 GB3838-2002III类标准	1	
	空气负离子水平 (20 分)	主要景点平均浓度 700 个/cm ³ 以上， 局部地段达到 60 000 个/cm ³ 以上	17~20	19
		主要景点平均浓度 700 个/cm ³ 以上， 局部地区达到 30 000 个/cm ³ 以上	13~16	
		主要景点平均浓度 700 个/cm ³ 以上， 局部地区达到 10 000 个/cm ³ 以上	9~12	
		主要景点平均浓度 700 个/cm ³ 以上， 局部地区达到 3 000 个/cm ³ 以上	5~8	
		主要景点平均浓度 700 个/cm ³ 以下	0~4	
	空气细菌含量 (10 分)	每立方米空气中平均细菌含量小于 200 个/ m ³	9~10	3
		每立方米空气中平均细菌含量小于 300 个/ m ³	7~8	
		每立方米空气中平均细菌含量小于 600 个/ m ³	4~6	
		每立方米空气中平均细菌含量小于 1 000 个/ m ³	1~3	
天然照射贯穿辐射剂量水平 (附加 10 分)	在国家规定安全范围之内	10	4	
	允许个别地段超标，但超过剂量不超过国家标限的 20%， 且超标地段不在景区	7		
	允许局部地段超标，但度假地应在安全范围内	4		
得分合计				40

2.2 森林风景资源调查与评价

依据《中国森林公园风景资源质量等级评定（GB/T18005-1999）》相关标准进行调查和评价。

2.2.1 森林风景资源调查

(1)地文资源

八公山地质年龄约 1.5 亿年，其构成岩石自五台变质开始，由震旦、寒武、奥陶、石炭、二迭、三迭、第三纪页岩和砂岩等组成，并以石灰岩为主，其残积、坡积土壤多为石灰（岩）土，湾地及岗地属第四纪更新世地层。

八公山地貌特征为海拔 200 米以下的剥蚀丘陵，呈低丘岗地、山麓坡地和湾地三种地貌单元。境内山丘属八公山系，受地质构造影响，山脉呈南北延伸，绵亘于淮南近郊与寿县东缘，群峦叠嶂，蜿蜒起伏。地形较为复杂，地势西南高东北低，相对高差 40-70 米，主峰白鹦山（海拔 241.2 米）为淮南市最高峰。

园内分布着晚前寒武纪和寒武纪的沉积地层。其中，青白口系和震旦系的伍山组、刘老碑组、四十里长山组、九里桥组、四顶山组的总厚度为 923.83 米；寒武系的风台组、猴家山组、馒头组、毛庄组、徐庄组、张夏组、固山组、土坝组，总厚度为 1081-1235 米。特定的大地构造位置所形成的晚元古代的沉积盖层，具有独特的“北型南相”的过渡性质，弥补了我国上前寒武系的历史缺页，解决了南方峡东剖面与北方蓟县剖面之间上前寒武系的对比、衔接问题，为中国上前寒武系标准剖面推向世界级研究领域，奠定了重要的基础。八公山矿产资源丰富，现有探明的矿产资源不下 50 种，煤炭资源尤为丰富。大理石、石灰石、紫砂页岩、高岭土、龟纹石、紫金石等，品质较高，储量都十分可观。

(2)水文资源

在八公山南塘景区，四周山峦环抱，中为谷地，多泉潭。乐涧套泉群景观、洗云、沁月二泉终年泉水上涌不断，形成了涓涓溪流，途中遇岩阻形成石门深潭，再向下游形成秀丽的南塘湖（实为大潭），水面波光粼粼，流光溢彩。在四顶山景区南侧的淮南王丹井，水质优良，明净甘冽，石路沿溪而筑，人在绿林间行，溪在足下流，身临其境，犹如置身于世外桃源。大泉景区的饮马泉泉水明净碧绿，池底随处涌出亮晶晶的珠泡，一簇簇，一串串，大小不一，闪闪发光。

(3)生物资源

八公山国家森林公园植被类型有天然阔叶次生林、人工针叶林和针阔混交林、经济林等，温带、亚热带生物共同生长繁衍。公园内物种资源丰富，植物种类百余种，并有多种珍稀植物分布。茫茫林海，气象万千，一年四季五彩斑斓，风景如画，春天鲜花烂漫，色彩缤纷；盛夏苍翠深秀，清幽凉爽；金秋霜染层林，红叶满坡；严冬银装素裹，苍松傲雪。主要树种有女贞、冬青、枸骨冬青、麻栎、栓皮栎、黄连木、山槐、刺槐、枫杨、青桐、泡桐、臭椿、苦楝、榆树、柳树、桑树、梓树、悬铃木、皂角、香椿、银杏、黑松、侧柏、马尾松、雪松、水杉等；古树名木有黄连木、皂荚、银杏；经济林有桃、梨、柿、李、杏、樱桃、枣、石榴、苹果、山楂、葡萄等。

八公山国家森林公园既是天然植物园，又是野生动物园，优雅恬静的森林环境为野生动物提供了理想的生存栖息地。公园境内有野生动物种类有百余种，主要有狐狸、野猪、野兔、刺猬、黄鼬、田鼠、布谷鸟、百灵鸟、云雀、喜鹊、灰喜鹊、斑鸠、猫头鹰等。

(4)人文资源

淮南市八公山区拥有深厚的文化底蕴，挖掘潜力巨大。由西汉淮南王刘安主编的《淮南子》闻名遐迩，此书中记载了众多科技成果、历史故事和神话典故，现已被

世界许多国家研究。历史上少有的几场以少胜多的战事之一——“淝水之战”就发生在淮南的八公山，是一个具有欣赏价值的古战场遗迹。八公山为大别山余脉，地质构造上属晚前寒武纪——寒武纪，地文景观比较丰富。有大小峦 40 余座，绵延 20 余公里，最高峰——白鹞山，海拔 241.2 米。因濒临淮北大平原，为平原地区少见之景观，尤为人们所珍惜。地貌景观丰富，有江北第一石林的美誉。八公山 2001 年被批准为“国家地质公园”，成为当时全国获此殊荣的 44 名山大川之一。在这里分布着典型的 7 亿年前的淮南生物群及 5 亿年前的动物与古生物爬迹化石。这些化石是迄今为止地球上发现最早的古生物化石，被国际地质学界誉为“蓝色星球上的生命之源”和地质科研的圣地。八公山的豆腐甲天下，全世界的第一块豆腐从这里诞生，是豆腐文化的发源地。这些优势都是独一无二的，科学发展八公山的旅游业，前景非常广阔。

(5)天象资源

八公山国家森林公园冬季满山银装素裹，玉树琼花，在阳光照耀下晶莹闪烁，蔚为壮观。此外，八公山清晨日出、夕照晚霞、雨后彩虹，都具有很高的观赏价值。

(6)可借景物

八公山国家森林公园地理环境优越，南接国家历史文化名城——楚国故都寿县古城，东邻西周时期州来国都——凤台。森林公园周边还有卧龙山、茅仙洞、上窑、龙湖等著名景观景点作为借景，可组成访古文化游、淮河风情游等多种特色旅游路线。

表 2-2

八公山国家森林公园森林风景资源调查表

类型	小类型	分项	备注
地文景观 资源	峰岭景观	主峰白鹞山	位于八公山中部，沿孙家花园游览区南北走向，是八公山第一高峰，海拔241.2米。森林景观主要以天然次生阔叶林为主。
		钹齿山	位于八公山主峰北侧，孙家花园游览区，海拔224.1米。森林景观主要以阔叶林为主。
		花山顶	位于八公山主峰北侧，孙家花园游览区，白塔寺西北角，海拔195.2米。森林景观主要以阔叶林为主。
		倒挂顶	位于八公山主峰北侧，南塘景区，海拔 220.1 米。森林景观以阔叶林为主。
		老鹰山	位于八公山主峰东侧，南塘景区，海拔 172.0 米。森林景观以侧柏为主的针叶林为主，山形仿若一只飞鹰。
		东山	位于八公山主峰北侧，乐涧套游览区与南塘景区交界处，海拔约168.5米。森林景观以软阔树木为主。
		凤凰山	位于八公山主峰南侧，四项山景区，山势状如一只凤凰，海拔约156.5米。流传的历史传说众多。
	奇石景观	放羊石	位于乐涧套奇石景观群,石呈圆形,其石岩面光滑。长约2.5米，宽约1.2米。
		官财石	位于乐涧套奇石景观群，“官财石”，意为升官发财。长约2.2米，高约0.8米。
		莲花宝座	位于乐涧套奇石景观群,状如佛教中莲花宝座。长3.5米，高约1.8米。
		药碾子	位于乐涧套奇石景观群,状如中医碾药用的工具。高约 0.8 米，长约 2 米。

安徽八公山国家森林公园总体规划

	化石景观	朱窝遗迹化石	二十世纪七十年代，我国考古工作者在妙山、南塘一带发现须腕、环节动物、蠕虫类化石，这是迄今为止世界上已发现的年代最早的化石，距今8.4亿年，这一发现将后生动物的起源历史提前了2亿年。1983年，刘老碑发现“淮南虫”化石距今已有7亿年。九十年代，大居山北侧又因发现鸟、鼠、蝙蝠肢骨化石及食肉动物头骨、牙、下颌骨化石而蜚声中外。这些发现对研究晚前寒武纪生物地层和生物演化史具有重要意义。
	峡谷景观	忘情谷	忘情谷位于青琅玕馆南侧，与青琅玕馆隔一道山梁为邻，以幽美的野趣，成为游人流连忘返的胜境。据说孙蟠辞官归来，建成青琅玕馆后，超然世外，寄情于山，在谷中一巨石上书刻“忘情”二字，“忘情谷”因此而得名。忘情谷长1.3公里，沿谷而行可直达八公山最高峰白鹞山。山谷深邃幽静，曲折回环，古林参天，浓荫蔽日，流水淙淙，经年不绝，鸟鸣啁啾，更添野趣。据《寿州志》载，忘情谷旧称琅琊套，曾建有琅琊山庄，是孙家课子和文人聚会的地方，也是寿县有名的景点之一。
	石林景观	石林	石林是八公山中的重要地质景观，由于流水剥蚀、溶蚀、风化作用，裸露的石灰岩体流纹深刻，造型生动，似微缩“锦绣河山”，呈“石林”状排列，绵延数平方公里，十分壮美。其间还有树环石、石生树，石树相拥，景观极为独特。（在八公山西麓的构造滑脱面与碎裂糜棱岩带；东部有向北的大型推覆倒转构造；南部有近东西向延伸的碳酸盐岩型碎裂糜棱岩构造带等壮观的地质构造现象。此外，尚还有北西320°和北东45°走向、陡倾的两组区域性剪切节理和劈理，是行成八公山石林的重要因素之一。）汉淮南王宫所处的思仙台东坡——青琅玕馆山谷——忘情谷，石林景观连绵不断，蔚为壮观，出露面积约30万平方米，出露高度1.5米-5米。
	岩石景观	喀斯特地貌	八公山岩石构成为80%碳酸钙、20%碳酸镁，有明显的喀斯特地貌现象。
水文景观 资源	泉湖景观	南塘湖	水面达数百亩，湖如一颗洁净的明珠，镶嵌在群山环抱中。南塘是八公山中著名的风景胜地，它不光风景秀丽，而且千百年来还广为流传着宋太祖赵匡胤在南塘被围困，最后打败南唐政权，建立宋朝的故事。宋太祖赵匡胤是后周的大将，后周为了统一南方，推翻南唐李煜政权，挺进寿州，被李煜大将于洪围困在南唐境内，内缺粮草，外无援兵，形势非常紧急。这时赵匡胤部下大将高怀德之子高君保冒死杀出重围，回东京卞梁搬救兵。骁勇善战的女将陶三春亲自挂帅印，领兵驰援，命高君保为先锋，高君保行至蒙城西北的双锁山，遇到才貌双全，武世高强的巾帼英雄刘金定，两人一见钟情，定下终身一同前往八公山营救。刘金定率兵来到八公山下力杀四营，最后由寿唐关闯入唐帅帐，将南塘主将于洪堵在八公山与淮河之间的峡谷独笼冲之中，用火攻歼敌，解除南塘之围，留下“赵匡胤困南塘”、“火烧于洪”等佳话。面积约 3.5 公顷。
		岚香湖	位于南塘景区，湖是静的，宛如明镜个别，清楚地映出蓝的天，白的云，红的花，绿的树。面积约 2 公顷。
		洗云泉	位于南塘景区，周围的景物倒映在泉水中，清晰的倒影也随着水波荡漾，泉水终年不竭。
		沁月泉	位于南塘景区，当碧空万里时，峰峦垂悬于明澈透明的碧水中，岩影波光，交相照映。
		浣翠泉	位于南塘景区，像一块无瑕的翡翠闪耀着漂亮的光泽，泉水终年不竭。
		聚星泉	位于南塘景区，泉水穿过山间嶙峋的怪石，抚摸着盘绕的古木，终年不竭。
		玉露泉	位于南塘景区，掩映在两岸的峰峦之中，一色青青，泉水终年不竭。
		石门潭	石门潭位于南塘之东云条山与茵席山相峙之处。那里峭壁凌云，奇石万状，是八公山中名景之一。石门潭的由来，民间有两种传说，一是老子在八公山中修炼得道，以箭开山，留下了今天的石门潭。还有一种传说是赵匡胤被围困南塘，得知援兵已到，无路可冲杀出去，便祈祷上苍，借神鞭劈山开路，于是留下了今天的石门。入石门，便是十丈深的峡谷，两岸巨石林立，内有“神仙床”、“神仙灶”等传说中的圣迹。“神仙灶”为崖岸壁上一空洞，阔二尺，宽七寸，深二尺，洞内石上有两小洞穴，相传此灶为老子的炼丹炉，洞中火薪点燃，轻烟却从崖上罅隙间而四散，至今薰灼之迹犹存。石门潭水面不大，但潭水为泉水所注，如一方碧玉，翠绿可鉴，以手掬之，晶莹凉冽，饮之味甘，故当地人说，汲潭水煮茶品茗，可除秽治病。面积约 1.5 公顷。
生物景观	森林植物景观	马尾松、侧柏	沿乐涧套景区至孙家花园景区的山麓，以及狮子山景区，种植大量的马尾松林与侧柏林，树干笔直，胸径约14cm，高约12m，，面积约35.26公顷，林冠线随山势地形起伏优美，

安徽八公山国家森林公园总体规划

资源			常绿针叶林	是八公山森林公园内重要的冬季景观林。
			麻栎为主的天然次生落叶阔叶林	公园的优势树种较多，其中以麻栎为主，胸径约16-18cm，高约7-12米，，面积约28.35公顷，主要分布在山谷、岗地以及丘陵中部，主要位于大泉景区。
			以青桐、黄连木等植物为主的天然阔叶林	森林公园风景林中，以孙家花园为中心的200公顷的天然阔叶林，具有沿淮丘陵山区特征，主要树种有青桐、黄连木、山合欢、三角枫、朴树、青檀等。
			梨园	位于放牛山以西的郝家圩一带的万亩梨园，胸径约8-12cm，高约7-10米。阳春三月，梨花怒放，飘香十里，被誉为寿阳八景之外的第一新景——梨香雪海。
			乐涧套千亩果林	闪冲香椿、乐涧套板栗、南塘果林3个千亩果园。
			桃树林	位于淝河河畔的桃树林，胸径约8-14cm，高约6-10米，面积约15.83公顷，连绵数里，是一处与梨乡雪海相互呼应的景观。
			黄连木林	涌泉庵四周连片的黄连木林，平均树龄40年，高12m，胸径16cm，面积约3.27公顷，。金秋时节，红叶似火，可与“香山红叶，岳麓红枫”媲美。
			古树名木及后备资源景观	古银杏 位于闪家冲清真寺，千年古银杏。树龄800年以上，树高29米，胸围310厘米，冠幅13.6×13.9米，树干粗壮，四人尚可环抱，树冠如巨伞，树荫可遮400平方米。 古黄连木 位于闪冲村，高21米，胸围175厘米，冠幅13.5×15.5米。
	野生动物景观		鸟类	出现的鸟类主要有白鹭、雀鹰、山鸡、山斑鸠（主要栖息在龟山、东山的林地中）、大毛鹃、小毛鹃、翠鸟（主要出没在南塘湖附近）、大班啄木鸟（在大泉景区森林景观林地出没）、家燕（主要在白塔寺等一些建筑旁出没）、黄鹂、八哥、喜鹊、白头翁、大山雀等。
			其它野生动物	水獭、刺猬在八公山主峰登山道两侧林地的灌木丛中较常见；狐狸常出没于龟山、狮子山林地中树洞或土穴中；獐主要生活在坡山地、草坡灌丛；东方蝾螈、中华大蟾蜍、秦岭雨蛙等主要栖息在公园内南塘湖周围以及公园内建筑的水池旁；野兔在林场林道两侧林地灌木丛中较为常见。黄鼠狼，通常隐藏公园内的柴草堆下、乱石堆、墙洞等处。野猪，在寿县林场林地内出没较多。
人文景观资源	历史遗迹	寺庙遗址	白塔寺	位于花山东南坡的白塔寺为北宋所建古刹，历史上香火鼎盛，高僧云集。重修的寺院占地6000平方米，佛殿林立，规模宏大，气氛肃穆，寺内供奉着28尊铜铸佛像，其中释迦牟尼铜佛高5.8米，堪称安徽省之最。
			帝母宫	位于寿县城北2公里四顶山，是江淮之间享有盛名的道教庙宇——东岳祠，俗称“四顶山奶奶庙”。庙祀东岳岱宗神妃，故又名“碧霞元君庙”。此庙香火鼎盛，历久不衰，尤其是民间善男信女，若有灾喜，多来此朝拜。每年的三月十五，都在这里举行传统庙会。
			四顶山道教群	位于四顶山景区，占地2400多亩，由主要的景点帝母宫、会仙台、易寿园等组成。
			涌泉庵	为了纪念刘安，后人将刘安宴客场所修建为淮南王庙，淝水之战后易名“涌泉庵”。
			闪冲清真寺	闪冲清真寺位于安徽省淮南市八公山区山王镇闪冲村，而闪冲位于淮南市八公山下的山王镇，它东靠国家4A级八公山风景区，西与凤台县李冲回族乡接壤，南与古寿州隔山相望，是八公山区唯一的少数民族村，闪冲清真寺占地与寿州城内华东第一大清真寺的规模不相上下。
		古迹遗址	廉颇墓	位于寿县八公乡郝圩村的八公山纪家郢放牛山之西南坡，俗称“颇古堆”，距县城7.5公里。古堆高约20米，周约30米，基有条石垒砌。背东靠山，面西平原，里许便是淮河。此墓由著名书法家司徒越题墓碑“赵大将军廉颇之墓”八个大字。
			汉淮南王宫	汉淮南王宫是八公山风景区的主要景观，坐落在景区炼丹谷中，南连青琅玕馆，北望白塔寺，占地5500平方米，是为纪念西汉时期的著名思想家、文学家和中华美食豆腐始祖——淮南王刘安而建造的。淮南王宫是仿建当年刘安的行宫，从外面看去整个王宫呈“回”字形建筑结构，从大门往里走，周边回廊内镶嵌六十幅砖雕壁画，仿汉画像砖艺术风格。

安徽八公山国家森林公园总体规划

				大殿后山峰上修建反映“一人得道、鸡犬升天”的升仙台，升仙台分为三层，按道家八卦方位建成八角形，最高一层中间镶嵌着用黑白两色大理石雕成的阴阳鱼图案。
			淝水之战古战场	淝水之战是我国历史上著名的战争，发生在公元383年（东晋太元八年）8月至12月，主战场在八公山。这场战争是我国历史上以少胜多、以弱胜强的著名战例，并给后人留下有意义的历史掌故和历史遗迹，如“风声鹤唳”、“草木皆兵”、“投鞭断流”、“围棋赌墅”等成语，一直脍炙人口。
			孙家花园	项目背景 “孙家花园”为清朝乾隆年间寿洲人孙状元（孙潘）所始建，该园紧靠八公山风景区，北连风景秀丽的南塘，南靠湖光山色的卧龙湖，是兼得山水之胜，园林之美的清幽胜境，境内古树参天，浓荫蔽日，曲径通幽，鸟啾蝉鸣，石林、石笋拔地面起，千姿百态，苍茫一片，俨然如缩小了的桂林山水和黄山诸峰，鬼斧神工，令人称奇。
			吕夷简墓	吕夷简墓在八公山区境内的龟山之上，有石屋、石床、石台等遗迹。旧有吕公墓碑已无存，清同治年间安徽巡抚吴坤修，重新立碑于墓前，题“宋吕申公墓”，墓碑“文化大革命”期间被人砸坏，残块至20世纪80年代被人窃走。吕氏家族因先祖吕龟祥知寿州，以后留居下来，子孙遂为淮南人。吕龟祥以寿州为家，死后葬于龟山。吕氏家族第一个当亡宋朝宰相的吕蒙正是吕龟祥的亲侄。有记载说：“蒙正未及第前危难时，与母来其叔龟祥处”，吕龟祥曾在龟山筑石屋为其读书。吕夷简为吕龟祥孙、吕蒙正侄儿，也官至宰相，公元1044年病故，葬于龟山。吕夷简又有子吕公著，为吕氏家族第三位宰相，1089年逝世，赠申国公，亦葬于龟山。
	文化科普馆		淮南子文化园	淮南子文化园坐落在景区内，与地质博物馆相邻，占地面积约3万平方米。原为山坡地及丛林区,依山就势,设计了五个功能分区:主入口广场、次入口广场、自然广场、人文广场和养生广场。它通过景观小品、景墙及建筑走廊等多种途径，将历史文化融入风景格局当中，同时配以植物造景，展现自然生态与历史文化底蕴相结合的休闲文化园。淮南子文化园将自然化的生态群落融入于人性化的环境空间中，把淮南子休闲文化园的空间布局与最传统的景观造景手法贯穿于历史文脉中，把淮南子文化园打造成为中国唯一的以《淮南子》为主题的文化园，弘扬《淮南子》优秀文化，使之成为内容丰富的科普教育基地；成为中国《淮南子》资料、研究中心，成为独具特色的文化、休闲、养生的旅游胜地。
			八公山地质博物馆	八公山地质博物馆是八公山国家地质公园的重要组成部分。她坐落在风景秀丽的八公山国家地质公园景区内，博物馆主体建筑依山临谷，周边环境优美。总用地面积7000m ² ，整个建筑为两层仿汉建筑，面积1610m ² 。根据展出内容不同，博物馆由矿物岩石厅、古生物厅、矿产厅、奇石厅、地质灾害及其防治厅等展厅组成。另有影像播放厅、八公山地形地貌沙盘区，以及相关科普教育等活动室，同时集特色旅游商品、游客服务、贵宾接待和文化活动于一体多功能室。全馆以地球知识介绍为主线，突出了矿产的形成、生物演化、地质作用与地质灾害。
	民俗风情		四顶山庙会	每年农历三月十五，游人、商贾从四面八方蜂拥而至，拾阶而上登临四顶山，一览古城楼阁，汤汤长淮，东津古渡，西湖夕照等景色。
	文学艺术作品		《淮南子》	刘安常与八公聚会肥陵写诗作赋，主要作品有《淮南子》，又称《淮南鸿烈》。
	旅游商品		主要旅游商品	水果（梨、桃、樱桃等）、紫金砚（《云林石谱》一书中有所记载“寿春府寿春县紫金山石出土中，色紫，琢为砚，甚发墨，扣之有声”）、寿州窑（“淮南三古”之一）、八公山豆腐、淮南鱼、面筋等，除此之外，还有药用价值较高的灵芝、乌药、马蔺、山药、曼陀罗、丹参、益母草等。
	天象景观资源			冬季满山银装素裹，玉树琼花，在阳光照耀下晶莹闪烁，蔚为奇观。此外，八公山清晨日出、夕照晚霞、雨后彩虹，都具有很高的观赏价值。
可借景物资源			寿县古城墙	位于安徽省寿县，是中国如今仍保存完好的古代城墙之一、第五批全国重点文物保护单位之一。由于寿县地处襟江扼淮的重要位置，千百年来一直是兵家争夺的军事重镇。因此，历代对其城垣修筑颇为讲究，屡毁屡建，日益坚固。明清时曾多次修因，迄今完好，充分反映了中国古代汉族劳动人民的聪明智慧和高超的建筑技艺。
			淮南王刘安墓	坐落在寿县城北2公里处，南临淝水，背靠青山，墓冢位于八公山乡团结村老母猪山南坡。墓为覆斗型，周长120米，墓地面积2366平方米，墓地四周筑有高1米的青石护土墙，墓前立有清代安徽布政使吴坤修书写的“汉淮南王刘安墓”碑刻。周围还建有神道石阶、石柱等。
			东淝河	东淝河古名肥水，是淮河右岸的一级支流，位于长江、淮河分水岭的北侧。

安徽八公山国家森林公园总体规划

		瓦埠湖	寿县境内，东淝河的中游，河湖一体，为河道扩展的湖泊。受南北不均匀升降运动，黄河南泛河口段被淤，洼地积水逐渐形成。
		珍珠泉	在寿县古城北门外两公里处的凤凰山脚下，有一名扬四海的古泉“珍珠泉”。在泉水涌出是，泉池中便会不断上浮一串串气泡，形似珍珠，“珍珠泉”名因此而来。“每闻人声，则泉水涌，小叫小涌，若咄之，涌弥甚”，故珍珠泉又称“咄泉”。
		淮河大桥	淮南淮河大桥，俗称平圩大桥，是淮河上第一座最长的铁路、公路两用桥。该桥的建成通车，是淮南市“淮河大跨越”的历史见证和重要成果。淮南淮河大桥位于安徽淮南潘集区平圩镇东南端，是淮河上最长的铁路、公路两用桥。
		龙湖公园	龙湖公园水面分南、北两湖，面积30.5公顷。南、北各建一游船码头。南湖为划船区，现有各类小游艇、龙舟、龙舫活动区。湖中有四岛，中岛南有九曲桥连结南岛，北有虹桥连结湖堤，岛中建有湖心亭，亭之四周绿树葱郁，鸟语花香，有湖心春晓的意境。南岛径曲而树荫，加之临湖筑有风荷水榭，形成夏景。景区依湖自然形成三大部分。东部为游乐区，以儿童乐园、观鱼池为主，建有电马、电子游艺机、哈哈镜、八角亭等游乐设施。西部以盆景园为中心，周围有动物园、花房、溜冰场、餐厅和百花园。南部在原有电飞机、龙雕的基础上，又新建了古典式南大门、乐池、碰碰船、交通城、射击场、小火车、空中缆车、迎宾山等游乐服务设施。
		茅仙古洞	茅仙洞旅游景区位于淮南市西部，隶属八公山西脉。始建于西汉景帝年间，咸阳茅氏兄弟看破红尘，在此修炼得道成仙，故称茅仙洞。茅仙洞自古代它就是淮上佛道两教传习胜地，更是游览佳境。茅仙洞旅游景区景区著名景点有八景：分别是峡石晴岚、茅仙古洞、寿唐烟雨、龙潭映月、珍珠涌泉、东津晓月、紫金叠翠、八公仙境。
		卧龙山风景区	卧龙山风景区位于安徽省淮南市谢家集区境内，合阜路可直达，距市区15公里。是集游览、观光、休闲、人文历史为一体的综合型风景旅游区。面积为10余平方公里。卧龙山风景区名胜古迹众多，自然和人文景观丰富，有龙窝泉、姐妹泉、元女泉、青石匣、御史碑、圣旨牌坊、千里坂子、跑鱼窝等20多处景点。卧龙湖位于中心景区，是碧波荡漾、秀色宜人。湖边有金菊坡、古柏夕照、鳄鱼石、老虎洞、群羊求渡、平潭揽月等景点。沿湖两岸怪石嶙峋，它们姿态奇异，形貌怪诞的“精灵”，给人增添许多想象。
		上窑国家森林公园	上窑国家森林公园位于淮南市东部，是淮南市近郊的一颗绿色明珠，是一处集生态旅游、人文景观、宗教活动、度假休闲、科普教育为一体的综合性景区。上窑八景为：奇峰障日、银杏参云、峭壁摩天、仙桃隐雾、仙人留迹、桥落长虹、岩开斗石。
		报恩寺	坐落在城内东北隅，是寿县城内的千年古刹。全寺总面积14700多平方米，其规模巨大，建筑雄伟，在江淮大地上屈指可数。寺内飞角流丹的大雄宝殿威严庄重，为“寿县内八景之一”。

2.2.2 森林景观资源评价

通过对八公山国家森林公园风景资源质量、现有开发程度、吸引游客能力和开发建设潜力进行调查分析，根据《中国森林公园风景资源质量等级评定》（GB/T18005—1999），对八公山国家森林公园风景资源质量、区域环境质量和旅游开发条件进行定量评价，并综合测评其森林风景质量等级。

森林风景资源质量评定公式为 N=M+H+L

式中：N——森林公园风景资源质量等级评价分值

M——森林公园风景资源质量评价分值

H——森林公园区域环境质量评价分值

L——森林公园旅游开发利用条件评价分值

M、H、L 分值评价详见表 2-3、2-4、2-5。

安徽八公山国家森林公园总体规划

表 2-3 八公山国家森林公园风景资源质量评价表

<div>评分 资源类型</div>	评价因子	满分值	评价 分值	权数	加权得分
地文资源 X ₁	典型度	5	4	0.2	3
	自然度	5	4		
	吸引度	4	3.5		
	多样性	3	2		
	科学度	3	1.5		
水文资源 X ₂	典型度	5	4	0.2	3.4
	自然度	5	5		
	吸引度	4	4		
	多样性	3	2		
	科学度	3	2		
生物资源 X ₃	地带度	10	10	0.4	14
	珍稀度	10	8.5		
	多样性	8	7		
	吸引度	6	5		
	科学度	6	4.5		
人文资源 X ₄	珍稀度	4	3	0.15	1.35
	典型度	4	1		
	多样性	3	2		
	吸引度	2	2		
	科学度	2	1		
天象资源 X ₅	多样性	1	0.4	0.05	0.15
	珍稀度	1	0.8		
	典型度	1	0.5		
	吸引度	1	0.4		
	利用度	1	0.9		
基本质评估 B		100			21.9
资源组合 Z	组合度	1.2			
特色附加分 T	资源特殊性	1.8			
资源质量评分 M					24.9

表 2-4 八公山国家森林公园区域环境质量评价表

评价项目	评价指标	标准 值	评价得分
大气质量	达到国家大气环境质量（GB3096-1996）一级标准 达到国家大气环境质量（GB3096-1996）二级标准	2 1	1
地面水质量	达到国家地面水环境质量（GB3838-1988）一级标准 达到国家地面水环境质量（GB3838-1988）二级标准	2 1	1
土壤质量	达到国家土壤环境质量（GB15618-1995）一级标准 达到国家土壤环境质量（GB15618-1995）二级标准	1.5 1	1.5
负离子含量	旅游旺季主要景点其含量为 5 万个/cm ³ 旅游旺季主要景点其含量为 1 万~5 万个/cm ³ 旅游旺季主要景点其含量为 3 千~1 万个/cm ³ 旅游旺季主要景点其含量为 1 千~3 千个/cm ³	2.5 2 1 0.5	2
空气细菌含量	空气细菌含量为 1 千个/cm ³ 以下 空气细菌含量为 1 千~1 万个/cm ³ 空气细菌含量为 1 万~5 万个/cm ³	2 1.5 0.5	2
合计：			7.5
注：各单项指标评分值累加得出环境质量评价分值，满分值为 10 分。			

表 2-5 八公山国家森林公园旅游开发条件评价表

评价项目		评价指标	评分分值	评价得分
公园面积		森林公园规划面积大于 500 公顷	1	1
旅游适游期		大于或等于 240 天/年	2	2
		在 150 天/年至 240 天/年之间	1	
		小于 150 天/年	0.5	
区位条件		距省会城市（含省级市）小于 100 公里，或以公园为中心、半径 100 公里内有 100 万人口规模的城市，或 100 公里内有著名的旅游区（点）。	2	1.5
		距省会城市（含省级市）或著名的旅游区（点）100～200 公里。	1	
		距省会城市（含省级市）或著名的旅游区（点）超过 200 公里。	0.5	
外部交通	铁路	50 公里内通铁路，在铁路干线上，有中等或大站，客流量大。	1	1
		50 公里内通铁路，不在铁路干线上，客流量小。	0.5	
	公路	国道或省道，有交通车随时可达，客流量大。	1	0.5
		省道或县级道路，交通车较多，有一定客流量。	0.5	
	水路	水路较方便，客运量大，在当地交通中占有重要地位。	1	0
		水路较方便，有客运。	0.5	
	航空	100 公里内有国内航空港或 150 公里内有国际航空港。	1	0
内部交通		区域内有多种交通方式可供选择，具备游览的通达性。	1	1
		区域内交通方式较为单一。	0.5	
基础设施条件		有自有水源或各区通自来水，有充足变压电供应，有较为完善的内外通讯条件，旅游接待服务设施较好。	2	1.5
		通水电，有通讯和接待能力，但各类基础设施条件一般。	1	
合计：				8.5

由表 2--3、2--4、2--5 评测结果分析，八公山国家森林公园风景资源质量评价分值为： N=24.9+7.5+8.5=40.9。

根据《中国森林公园风景质量等级评定》关于森林公园风景资源质量等级确定标准，八公山国家森林公园风景资源质量等级为一级。

第三章 森林公园发展条件分析

3.1 森林公园发展的优势与劣势

3.1.1 森林公园发展的优势

(1)地理区位优势

八公山国家森林公园交通便捷，紧邻淮南铁路，可直达合肥、阜阳；经津浦线至北京、上海，经大京九线至深圳、九龙；京福高铁通车，商杭高铁即将通车；淮河由东侧流过，合徐高速经东南面 25 公里处穿行；合淮阜高速出入口距西面仅 2 公里；东北至蚌埠机场仅 30 公里，南距合肥新桥机场仅 60 公里；水、陆、空、铁交通十分方便。自驾路线：合肥市内——合肥绕城高速——朝淮南/阜阳/蚌埠/新蔡方向，靠左行驶进入蚌合高速——朝淮南/阜阳/八里河方向，靠左行驶进入滁新高速——从凤台/寿县出口离开靠右行驶——S203——卧龙山路——二通路——丁山路——抵达八公山国家森林公园。

其地理位置详见附图一：安徽八公山国家森林公园区位图（对外关系图）。

(2)生态环境优势

八公山国家森林公园内山清水秀，空气清新，野生动植物资源丰富，自然环境优美，保持着良好的原始森林生态环境。公园北亚热带北缘的湿润季风气候，四季分明，葱郁的森林植被覆盖整个公园，形成了冬暖夏凉的宜人气候，营造了神清气爽，心旷神怡的森林生态旅游环境。

(3)旅游资源优势

八公山国家森林公园丰富的自然资源可用“林密、石奇、泉古、水秀”八个字来概括。这里的天然次生林，植被保护良好，乔木高大，树种繁多，山林茂密。由于流水剥蚀、溶蚀、风化作用，裸露的石灰岩体流纹深刻，造型生动，似微缩“锦绣河山”，

呈“石林”状排列，绵延数平方公里，十分壮美。草木禽兽与奇山异水，共生共荣，形成完美的自然生态系统，所以它是一个自然生态旅游的理想之地。

“峻极之山”的八公山“含阳藏雾”，如人间仙境。八公山的林相整齐，层次分明，空气清新，环境幽静，身临其境，有回归大自然之感觉，是理想的森林旅游佳境。阳春三月，梨花怒放，飘香十里，举目环顾，茫茫雪原，一望无际。金秋时节，连片的黄连木林叶红似火，可与“香山红叶，岳麓红枫”媲美。以侧柏为主的针叶林，一年四季常青常绿。八公山自然景观优美，人文景观荟萃，是著名的“淝水之战”古战场和中国豆腐文化的发祥地，有淮南王刘安墓、赵大将军廉颇墓、四顶山帝母宫、珍珠泉、玛瑙泉、大泉等大批名胜古迹和“风声鹤唳，草木皆兵”、“投鞭断流”、“一人得道，鸡犬升天”、“赵匡胤困南塘”等众多历史传说。

古老的八公山蕴藏着丰富的奇石资源，有数十种之多，其中不少为国内所独有。八公山刘老碑一带分布着目前世界上已发现的最早的无脊椎动物淮南虫化石。恐龙化石、古象化石、孔虫化石、藻类、叶类、根茎类化石，其中淮南虫化石最为珍贵，距今约 8.4 亿年，考古品位极高。

其旅游资源详见附图三：安徽八公山国家森林公园森林风景资源分布图。

3.1.2 森林公园发展的劣势

(1)基础设施建设较弱

公园游览设施、基础配套设施不够完善，部分设施不能满足游人的需求，游赏服务、导游服务，整体服务水平有待进一步提高。

(2)景点较少

公园景源挖掘、景点打造不足，八公山深厚的历史文化底蕴未找到合适的载体，游赏区域较少，缺乏旅游吸引力。

(3) 高端休闲产品较少

园内虽然风景资源类型丰富，但除山水、森林景观外，其他景观规模较小。园区旅游产品相对比较单调，品位不高，森林公园的旅游产品体系尚未形成，现代娱乐、运动养生、商务会展、文化创意、节事活动等高端旅游休闲产品缺乏，旅游产业仍然处于门票经济的发展阶段；旅游商品研发力度不够，旅游购物设施不足，产业运行效益较差，游客人均消费偏低，对区域经济的拉动作用不足。

(4) 历史遗留问题

公园内原有居民点及耕地、工矿企业等历史遗留问题较为严重。局部立地条件较差，部分山体破损问题尚未解决，植物景观尚显单一，林相不够整齐。森林公园依旧存在人工采石现象，影响了公园的整体景观效果。

(5) 道路交通不完善

城市交通纳入公园范围，造成公园内交通环境复杂，管理困难；公园游道较少，景区交通系统不够完善。

(6) 管理专业人才有待提升

目前从事旅游管理的人员均为原林场的工作人员，普遍学历较低，缺乏懂管理、精业务、善运营、通服务的旅游管理专业人才。缺乏一支高素质、高技能、高水平的专业人才队伍，导致综合管理、企业运营、服务质量等水平偏低，引进人才、培养人才、使用人才的制度建设不够完善。

3.2 森林公园发展面临的机遇与挑战

3.2.1 森林公园发展面临的机遇

(1) 时代机遇

在国家培育新型战略型产业、节能减排、发展低碳经济等政策的引导下，旅游业

发展战略和思路更为明确。旅游业的发展已成为经济社会发展和时代发展的需要。随着人们的旅游度假开支增大，将有越来越多的人选择旅游、休闲、度假这一类高层次的消费方式。旅游业对经济的拉动性、社会就业的带动力、以及对文化与环境的促进作用日益显现，旅游业已成为我国经济发展的支柱性产业之一。未来 10 年间，我国旅游业将保持年均 10.4% 的增长速度，到 2020 年，中国将成为世界第一大旅游目的地国和第四大客源输出国，稳定发展的旅游业大环境为公园的建设创造了很好的发展机遇。长江经济带与京津冀一体化、“一带一路”并称为中国三大经济战略规划，东起上海、西至云南，涉及上海、重庆、江苏、湖北、浙江、四川、湖南、江西、安徽、贵州等 11 个省市。长江横贯东中西，连接东部沿海和广袤的内陆，依托黄金水道打造新的经济带，有独特的优势和巨大的潜力。淮南市作为安徽北部重点城市，在临淮河经济带发展的推动下，更好地开展其旅游业发展。

(2) 政策机遇

《“十三五”——旅游业发展规划》提出，“十三五”期间我国旅游业发展要实现四大目标。一是旅游经济稳步增长。到 2020 年，旅游市场总规模达到 67 亿人次，旅游投资总额 2 万亿元，旅游业总收入达到 7 万亿元。二是综合效益显著提升。旅游业对国民经济的综合贡献度达到 12% 以上。三是人民群众更加满意。“厕所革命”取得显著成效，旅游交通更为便捷，旅游公共服务更加健全，带薪休假制度加快落实，市场秩序显著好转，文明旅游蔚然成风，旅游环境更加优美。四是国际影响力大幅提升。入境旅游持续增长，出境旅游健康发展，与旅游发达国家的差距明显缩小。在国家鼓励发展旅游业的大环境下，有利于八公山国家森林公园的发展。

《淮南市城市总体规划（2010—2020 年）》中明确提出：建设以文化怀古、生态旅游、节庆民俗和休闲度假为重点旅游产品的八公山旅游经济圈。以八公山旅游经济

圈为核心，联合六安市寿县古城、阜阳市颍上八里河和滁州市凤阳明皇陵共同组建“八百里沿淮风光旅游带”。（其中，寿县已划为淮南市管辖。）

秉承多规合一的理念，对《八公山风景名胜区总体规划》进行分析研究，结合周边景点，总结八公山国家森林公园的优势进行规划。八公山国家森林公园与八公山风景名胜区的位置关系详情见安徽八公山国家森林公园景点分布详见附图二：八公山国家森林公园与八公山风景名胜区位置关系图。

八公山历史文化旅游区：以八公山风景名胜区为主体，结合周边文化景点，发展文化观光、生态旅游，建设西部城区旅游服务基地。

将“五区一带”纳入安徽省淮河流域的区域旅游统筹规划，进一步整合提升淮南市域范围的一日游线路，突出文化访古、生态观光、文化休闲与美食等主题活动。以八公山历史文化旅游区为核心，依托窑山窑水旅游区、焦岗湖生态旅游区、潘集观光旅游区等旅游区和淮河生态旅游带，大力发展休闲产业。

习近平总书记在党的十九大报告指出：“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”要树立和践行绿水青山就是金山银山、保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实行最严格的生态环境保护制度，加快建立绿色生产和消费法律制度 and 政策导向，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，使人民群众在享受丰富物质精神财富的同时切实感受到绿色发展带来的优美生态环境。要高度重视解决损害群众健康的突出问题，坚持预防为主、综合治理，强化水、大气、土壤等污染防治，持续实施大气污染防治行动，加快水污染防治，强化土壤污染管控和修复，加强固体废弃物和垃

圾处置，明显改善环境质量，使人民群众直接感受到环境治理成效。同时，要加大山水林田湖草和海洋等生态系统保护力度，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，实施重要生态系统保护与修复重大工程，推进荒漠化、石漠化、水土流失、地面沉降等综合治理，加强地质灾害防治，开展国土绿化行动，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，增强生态产品生产能力，提升生态系统质量和稳定性。

(3)市场机遇

20 世纪 80 年代初兴起的生态旅游已成为国际旅游活动的新时尚，森林生态旅游已成为旅游主流。世界旅游业每年以 6% 的增长率递增，而生态旅游年增长率达到 20%-25%，预示着生态旅游已成为旅游发展的主流和方向。在我国，森林公园是开展森林生态旅游的重要载体之一，随着八公山知名度的提高，客源市场正逐步形成，近年来旅游业总体实力正呈现快速增长态势。

近年来，由于森林生态旅游的快速发展以及公园自身优良的生态环境让许多投资商都对八公山国家森林公园建设产生了浓厚的兴趣，纷纷表示出强烈的投资意向，这为森林公园的发展提供了前所未有的机遇。

随着《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》的实施，自驾出行旅游的游客大幅增加，这也给八公山国家森林公园的发展带来了契机。

3.2.2 森林公园发展面临的挑战

(1)周边旅游景区同质化竞争严重，旅游市场竞争更加激烈

八公山国家森林公园周边，森林生态旅游正在蓬勃发展，其相邻的景区有舜耕山国家森林公园和上窑国家森林公园，因此八公山国家森林公园所涉及的旅游市场竞争

更加激烈。因此，在形成八公山国家森林公园自身特色的森林生态旅游产品的同时，不断强化内部管理，力拓展市场范围。

(2)管理水平、体制、机制面临迅速提高、改善的考验

八公山国家森林公园的旅游管理，缺乏灵活的经营机制、自我约束机制，风险意识、自我发展能力、管理能力等方面都存在很大的问题。尤其是规模偏小，经营不善是客观存在的现象。而面临的竞争对手将是信息灵敏、反映迅速、管理有方、实力强大的旅游企业。能否迅速提高公园的管理水平，改善体制，转变机制，是八公山国家森林公园旅游业能否经受市场竞争带来的挑战和考验的一个关键。

3.2.3 综合评价

八公山国家森林公园旅游业既面临着十分宝贵的历史机遇，又面临着不少严峻挑战，机遇与挑战并存。一定要以高度的责任感、强烈的危机感、重大的使命感和只争朝夕的紧迫感，精心谋划好八公山国家森林公园旅游发展工作，抓住难得的发展机遇，全力应对面临的挑战，切实肩负起历史赋予我们的重大使命。

第四章 规划总则

4.1 规划指导思想

八公山国家森林公园规划应充分体现“严格保护、科学规划、统一管理、合理利用、协调发展”的森林公园发展方针，遵循“以人为本、重在自然、精在特色、贵在和谐”的原则。以森林、山水为依托，充分发挥森林公园区位优势、旅游客源市场优势和社会大力发展旅游业的环境政策优势，综合运用旅游学、生态学、风景学、森林学等理论，统筹研究公园环境保护与建设各项内容，保护好现有的森林生态环境，充分利用森林特有的功能和旅游资源，合理布局。将八公山国家森林公园建设成为安徽省具有影响的森林生态旅游胜地。

4.2 规划原则

4.2.1 可持续发展的原则

八公山国家森林公园的建设必须建立在对区域内自然和人文资源以及生态环境充分保护的基础上，以环境效益为基础、社会效益为目标、经济效益为中心发展旅游业，做到严格保护、合理利用、科学经营，实现旅游资源、自然生态环境的永续利用以及林区经济的可持续发展。

4.2.2 突出特色的原则

特色旅游地是旅游业竞争力和生存的基础，是旅游经济的灵魂。为了在发展迅速、竞争激烈的旅游市场中寻求发展，八公山国家森林公园必须充分发挥独特的森林景观和典型的地质地貌优势，创造出在区域范围内具有不能替代性的旅游产品，以区别于其它地域的旅游形象。

4.2.3 市场导向原则

旅游客源市场对不同性质的旅游产品的需求量不同，旅游资源决定了旅游目的地可能提供哪种性质、多大数量的旅游产品。八公山国家森林公园总体规划要以市场为导向、以资源为基础，选择特色旅游产品，在维护环境资源的基础上，协调旅游供需关系，对资源环境和客源市场进行综合研究。

4.2.4 系统建设原则

系统研究森林公园保护、利用、管理、经营各环节工作，统筹规划公园景观建设、风景旅游、环境保护、林区生产生活各方面工作，使森林公园区域范围内各项事业协调发展，并系统完善公园内交通、游览、娱乐、饮食、住宿、购物等旅游服务设施体系。规划力求在可操作基础上，坚持远近结合，滚动发展，逐步完善。

4.3 规划依据

4.3.1 法律法规、部门规章

- (1)《中华人民共和国森林法》（1998.4.29）全国人民代表大会常务委员会
- (2)《中华人民共和国森林法实施条例》（2000.1.29）国务院
- (3)《中华人民共和国野生动物保护法》（2009.8.27）全国人民代表大会常务委员会
- (4)《中华人民共和国野生植物保护条例》（1997.1.1）国务院
- (5)《风景名胜区条例》（2006.12.1）国务院
- (6)《中华人民共和国文物保护法》（2013.6.19）全国人民代表大会常务委员会
- (7)《中华人民共和国环境保护法》（2015.1.1）全国人民代表大会常务委员会
- (8)《中华人民共和国水污染防治法》（2008.6.1）全国人民代表大会常务委员会
- (9)《中华人民共和国土地管理法》（2004.8.28）全国人民代表大会常务委员会
- (10)《中华人民共和国城乡规划法》（2008.1.1）全国人民代表大会常务委员会

(11)《国务院关于加快发展旅游业的意见》（2009.12.1）国务院

(12)《地质灾害防治条例》（2004.3.1）国务院

(13)《森林防火条例》（2009.1.1）国务院

(14)《安徽省森林公园管理条例》（2007.3.1）安徽省人民代表大会常务委员会

(15)《国家级森林公园管理办法》（2011.8.1）国家林业局

4.3.2 行业规范、标准

(1)《国家级森林公园总体规划规范》（LY/2005—2012）（2012.4.18）国家林业局

(2)《国家级森林公园管理办法》（2011.8.1）国家林业局

(3)《中国森林公园风景资源质量等级评定》（GB/T18005-1999）（2000.4.1）国家质量技术监督局

(4)《旅游资源分类、调查与评价》（GB/T18972-2003）（2003.5.1）中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局

(5)《旅游规划通则》（GB/T18971—2003）（2003.5.1）中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局

(6)《风景名胜区规划规范》（GB50298-1999）（2000.1.1）中华人民共和国建设部

(7)《造林技术规程》（GB/T15776—2006）（2006.6.1）中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局

(8)《国务院关于加快发展旅游业的意见》（2009.12.1）国务院

(9)《消防安全标志设置要求》（GB15630-1995）（1996.1.1）国家技术监督局

(10)《公共信息图形符号》（GB/T10001.1—2012）（2000）中国标准研究中心

(11)《应急导向系统设置原则与要求》（GB/T23809-2009）（2009.11.1）中华人

民共和国国家质量监督检验检疫总局

(12)《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T18973）（2003.5.1）中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局

4.3.3 规范性文件、相关规划

(1)《全国主体功能区规划》（2011.6.8）国务院

(2)《安徽省旅游总体规划》（2005-2020）（2004.9.5）安徽省旅游局

(3)《淮南市城市总体规划（2010-2020年）》（2010.10.21）淮南市城市规划局

(4)《安徽省林地保护利用规划（2010-2020）》安徽省林业厅

(5)《全国林地保护利用规划纲要 2010-2020年》（2010.8.24）国家林业局

(6)《安徽省主体功能区规划》（2013.7）安徽省人民政府

(7)《安徽省皖北旅游发展总体规划（2011-2030）》（2011.12）安徽省旅游局

(8)《安徽省人民政府关于进一步加快发展旅游业的实施意见》（2011.4.2）安徽省人民政府

(9)《安徽省森林旅游发展规划》（2010-2020）(2012.3.1)安徽省人民政府

(10)《淮南市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》（2015.11.18）淮南市发展和改革委员会

(11)《林业发展“十三五”规划》（2016.5.6）国家林业局

(12)《安徽省林业发展“十三五”规划》（2016.7.18）安徽省林业局

(13)《国家环境保护“十三五”总体规划纲要》（2016.11.14）国务院

(14)《“十三五”生态环境保护规划》（2016.11.24）国务院

(15)《“十三五”——旅游业发展规划》（2016.12.7）国务院

(16)《安徽省“十三五”生态保护与建设规划》皖发改农经〔2016〕482号

- (17) 《安徽省造林绿化“十三五”规划》（2017.3.23）安徽省林业局
- (18) 《安徽省森林经营“十三五”规划》（2017.3.23）安徽省林业局
- (19) 《寿县总体规划（2013-2030年）》（2016.5）寿县人民政府
- (20) 《八公山区山王镇总体规划（2017-2030年）》淮南市城乡规划局

4.4 规划分期

八公山国家森林公园总体规划按两期进行规划。规划期限为2017至2026年：

近期为2017至2020（4年）；

中远期为2021至2026（6年）。

第五章 总体布局与发展战略

5.1 森林公园范围与性质

5.1.1 范围

八公山国家森林公园包括寿县片区和八公山区片区（国务院已于 2015 年 12 月批复同意将六安市寿县划为淮南市管辖），总面积为 27.59 平方千米，范围为：东经 116°28′～116°48′，北纬 31°54′～32°45′，其中八公山区部分，面积为 16.39 平方千米，小班号为 34152131001～34152131072 小班，34152132001～34152132021 小班，34152133001～34152133019 小班。寿县林场，面积为 11.2 平方千米，小班号为 34152101001～34152101138 小班。

5.1.2 性质

八公山国家森林公园是由八公山南塘森林公园和寿县森林公园两个森林公园组成。与其他国家森林公园相比，八公山国家森林公园距寿县、淮南市和合肥市较近，根据八公山国家森林公园景观资源特征、社会经济状况和旅游开发条件综合分析，确定该公园性质为集自然景观和人文景观为一体、名泉古迹点缀其中，可供游览观光、休闲度假、赏花、观泉及寻古探幽的城郊型森林公园。

5.2 森林公园主题定位

八公山国家森林公园建设始于上世纪 90 年代初，近年来，森林公园依据其原始质朴的森林生态旅游资源、独具内涵的历史文化和饮食文化，独具特色的奇峰怪石，在不断修正旅游服务理念的同时，大力传播历史文化，努力打造森林生态旅游产品，提高了森林公园的知名度和市场竞争力。

八公山国家森林公园是以森林景观、化石遗迹、山水格局为自然景观特色，以楚

汉文化、豆腐文化为人文景观内涵的国家级森林公园。

5.3 森林公园的功能分区

5.3.1 功能分区的原则

(1)以保护景观的完整性和同一性，根据森林资源及其风景旅游资源的特色，资源分布的密集度，地形特征，自然环境和功能要求等开展功能分区。

(2)便于旅游活动的组织与管理，方便游客，有利于统筹安排各项旅游设施和旅游产品。

(3)将自然景观和人文景观有机联系，突出特色，丰富游览内容。

(4)便于森林公园的建设和统一管理，便于服务设施的配套和利用，充分发挥基础设施的作用，分轻重缓急、量力而行、保证重点，讲求实效。

5.3.2 功能分区

根据自然地理条件和景观资源现状，结合考虑旅游接待和服务管理的需要，在分析各区域的功能特征的基础上，按照“功能突出，特色鲜明，游览方便”的原则，将八公山国家森林公园划分为核心景观区、一般游憩区、管理服务区、生态保育区等四个功能区。

安徽八公山国家森林公园功能分区详见附图六：八公山国家森林公园功能分区图。

5.3.3 分区规划

(1)核心景观区规划

核心景观区是指拥有特别珍贵的森林风景资源，必须进行严格保护的区域。在核心景观区，除了必要的保护、解说、游览、休憩和安全、环卫、景区管护站等设施以外，不得规划建设住宿、餐饮、购物、娱乐等设施。

八公山国家森林公园共规划核心景观区 1 处。面积约为 45.2 公顷，小班号为：34152131053、34152131055。包括朱窝遗迹化石区域，这里分布着典型的 7 亿年前的淮南生物群及 5 亿年前的动物与古生物爬迹化石。这些化石是迄今为止地球上发现最早的古生物化石，被国际地质学界誉为“蓝色星球上的生命之源”和地质科研的圣地。还包含孙家花园区域，天然次生林，具有沿淮丘陵山区特征，主要树种有青桐、黄连木、山合欢、朴树、青檀等。详细考证并适当复原孙家花园景点，同时恢复周边生态环境，依据独具内涵的历史文化和原始质朴的森林生态旅游资源，努力打造森林生态旅游产品。规划建议将这些景点划为核心景观区，并严格保护。

(2)一般游憩区规划

一般游憩区是指森林风景资源相对平常，且方便开展旅游活动的区域。一般游憩区内可以规划少量旅游公路、停车场、宣教设施、娱乐设施、景区管护站及小规模的餐饮点、购物亭等。

规划将森林公园东部大部分以及西边小部分的区域作为一般游憩区，面积约 2487.6 公顷，小班号为 34152101001～34152101008、34152101010～34152101028、34152101030 ～ 34152101098 、 34152101100 ～ 34152101138 、 34152131001 ～ 34152131016、34152131020、34152131024、34152131025、34152131029～34152131030、34152131032 、 34152131034 ～ 34152131045 、 34152131046 ～ 34152131052 、 34152131054 、 34152131056 ～ 34152131072 、 34152132001 ～ 34152132021 、 34152133001～34152133019。

(3)管理服务区规划

管理服务区是指为满足森林公园管理和旅游接待服务需要而划定的区域。管理服务区内应当规划入口管理区、游客中心、停车场和一定数量的住宿、餐饮、购物、娱

乐等接待服务设施，以及必要的管理和职工生活用房。

根据现状用地特点及规划用地需要，共规划管理服务区总面积约 38.50 公顷。小班号为 34152101009、34152101029、34152101099、34152131017、34152131053、34152131055。

(4)生态保育区规划

生态保育区是指在本规划期内以生态保护修复为主，基本不进行开发建设、不对游客开放的区域。本次规划中主要依据现状森林和林场的分布，划定了面积的生态保育区，主要为乐润套生态谷周围林地，总面积约 223.52 公顷，小班号为 34152131018、34152131019、34152131021、34152131022、34152131023、34152131026、34152131027、34152131028、34152131031、34152131033。

八公山国家森林公园功能分区详见表 5-1。

表 5-1 八公山国家森林公园功能分区一览表

序号	功能区	面积（公顷）	百分比（%）
1	核心景观区	45.20	1.63%
2	一般游憩区	2451.78	88.87%
3	管理服务区	38.50	1.40%
4	生态保育区	763	8.10%
合计		2759.00	100%

5.4 分区建设项目及景点规划

八公山国家森林公园森林类型多样，森林环境幽静，人文史迹众多。为了便于游览和管理，综合考虑现状资源特点，将八公山国家森林公园分为 3 个景区：四顶山景区、大泉景区和南塘景区。根据可利用的现有自然景观特征及未来开展旅游项目的不同再将每个景区分为若干个游览组团，并在其中规划相应的主题景点，从宏观到微观形成一个完整的景观布局系统。

5.4.1 分区建设项目

按照统一规划、分期建设的要求，根据八公山国家森林公园基础设施、服务设施等建设规划，规划期内分区重点建设项目如下：

(1) 一般游憩区重点建设项目

①南塘景区重点建设项目

南塘景区以观光揽胜、休闲慢游为主题。重点建设：石林一段新建约 1.1 千米的一级道路，一箭谷至石门潭新建约 1.8 千米二级道路；丁山入口处进行景观提升，规划结合景点建设生态公厕 5 处，单个厕所占地面积约 40 平方米。规划扩建白塔寺、淮南王宫，整治与规划周边景观环境，提升景点等级；白塔寺是风景区重要的宗教场所，可适当扩大景点规模，其建筑风格应充分论证历史，并结合自然环境与景观，适当开展宗教朝圣活动，整治与规划周边景观环境，保证景点良好的宗教氛围；新建博物馆用于收藏和展示八公山生命起源的相关资料，保护与展示八公山古生物化石；恢复孙家花园，新建白塔寺下院等人文景点，突显八公山名山文化；连通南塘环湖游步道，整治提升石门潭、洗云泉、沁月泉等景点环境；将忘情谷与森林浴场统一规划，并增设生态游步道约 0.93 千米，结合森林植物、古树名木的保护，整理环境，恢复水景，丰富游览内容，赋予其文化旅游、旅游服务等功能，提升景区整体资源与服务品质。将地质博物馆南部，原皖淮机械厂六车间改造为淮南子文化研究院，凸显景区淮南王文化主题，面积约为 800 平方米；其建筑功能为研究和展示以淮南子为代表的楚汉文化；应遵循汉代建筑形制改造，并严格控制建筑体量与规模；建筑需与周边环境相融合。

②四顶山景区重点建设项目

四顶山景区以访古寻幽、宗教朝圣为主题。重点建设：新建帝母宫至忘情谷奇树景观一级道路 1.3 千米，控制景点规模；适当开展宗教朝圣活动；新建淮南王丹井附

近三级道路 0.86 千米与一级道路连通，增加展示功能与游赏内容。并在此地建设环保型公厕；新建祈福园至易寿园三级道路 1.3 千米，并在此处新建医疗站。

规划将帝母宫进行更新与翻修，同时改造园内主干道；结合林道和公园内主路增设新建一级防火通道，增设预防火灾、山体塌方等灾害设施；改扩供电线路；对景区林相及季相景观进行改造，以黄连木天然次生林造景建设八公红叶景观区，对各景点的观赏点、可视度及景点周边环境进行改造。规划在景区内建设豆腐文化体验馆，打造游、购、娱、吃、行一条龙的体验型旅游，将八公山豆腐打造出品牌特色。人文道教文化是四顶山景区组成的重要部分，依托原有的帝母宫等寺庙资源打造以人文道教为特色的景区。利用景区内连绵起伏的森林景观，保护与丰富生态林，营造季相景观，规划好其防火通道，打造森林旅游环线。规划在涌泉庵附近的一处疏林草地建设一处休闲露营地，并设置一些小卖部，为景区增加盈利，同时也可以让游人体验野外生活的乐趣。在易寿园东侧，配合易寿园建设祈福园，为大型的祈福活动提供活动场所，坚持“以人为本、文化为根、服务为先”的建设理念，充分展现寿县丰富的历史文化、民俗文化和传统文化内涵，将道教和传统文化融合为一体。规划在距寿县森林公园大门入口 200 米处新建奇石文化馆，面积约 500 平方米，展现独特的寿县奇石文化。并在此地新建配套公厕、垃圾池、医疗站等相关设施。

③大泉景区重点建设项目

大泉景区以历史访古、鉴赏品评、观光农业为主题。规划在景区内的廉颇墓进行修复，并在旁边建设小型的历史文化馆，可以进行搭建真人演出的平台，重现历史情境；扩展景点游赏空间与游赏内容，提升景点品质，其设计风格需与主题相契合。并在此地配建的公厕，一并设置蓄水池和化粪池，满足清理需求。新建约 1.4km 游步道，串联临淮阁景观群。规划在该景区内建设森林养生和露营地项目，同时改造园内主干

道；新建游览步道、固定生态厕所；新建寿州窑艺术展览馆等设施，借助展示设施充分展示地方特色文化；增加八公山游线，合理经营西山套片区，设置必要的生态旅游设施；保护八公山山体环境，打造集游览、体验、展示等多种功能的景区。

(2)管理服务区重点建设项目

为满足游客的需求，在寿县八公山国家森林公园门口新建游客服务中心两层；对丁山入口服务区、景区大门及原有广场进行提升改造，建设餐饮和休闲购物一条街；规划远期在现森林公园入口新建生态综合停车场，同时建设集散广场，规划停车场地满足未来游客停车需求并设游客接待服务中心。对主干道、游览步道两侧及服务设施周边进行绿化美化；配备森林等消防设施；购置治安巡逻电瓶车、森林消防车等。

(3)生态保育区重点建设项目

在生态保育区设置监测样地、样地及监测设备，对森林生态系统及野生动植物资源进行监测；定期开展科学考察与研究；设立保护管理点；对维修巡护步道进行改造或提升。

5.4.2 游览景点规划

(1)景点等级划分

依据《中国森林公园风景资源质量等级评定》（GB/T18005-1999）和《风景名胜区规划规范》(GB50298-1999)，通过对八公山国家森林公园各景点进行全面调查分析，将各景区的主要景点划分为一级景点 3 个；二级景点 18 个；三级景点 27 个；四级景点 7 个。具体划分详见表 5-5。

安徽八公山国家森林公园景点分布详见附图 8：安徽八公山国家森林公园景区景点分布图。

表 5-5 八公山国家森林公园各景区景点分级表			
景区名称	景点名称	景点等级	备注
南塘景区	朱窝遗迹化石、石林	一级	
	古银杏、妙山林场、南塘湖、石门潭、乐涧套泉群、乐涧套奇石景观群、洗云泉、白塔寺、孙家花园、忘情谷、忘情谷奇树景观、丁山水库、森林浴场、汉淮南王宫、淝水之战古战场	二级	
	闪冲清真寺、乐涧套千亩果林、南唐水库长廊、一箭谷、神仙灶、箭溪、老君座、官财石、南唐观光果林带、白塔寺下院、升仙台、忘情亭、玉笋、连理枝、美术家创作基地、谢公书院遗址、雷劈石、后周南塘古遗迹、桃花谷、中华世纪海峡情石碑雕园	三级	
	黄连木林、老鹰山、淮南鸿烈、吕夷简墓	四级	
大泉景区	摩崖石刻景观群	二级	
	饮马泉、廉颇墓、梨香雪海、八公山	三级	
	飞仙阁	四级	
四项山景区	帝母宫	一级	
	涌泉庵、凤凰山	二级	
	淮南王丹井、易寿园	三级	
	思仙台、儿童公园	四级	

(2)各等级景点规划

①一级景点具有名贵、罕见、国家重点保护价值和国家代表性作用，在国内外著名和有国际吸引力。八公山国家森林公园的朱窝遗迹化石、石林、帝母宫是具有重要的保护价值和象征意义，必须得到重点保护。其自然形态和史料价值应在保护的基础上进一步挖掘，丰富其本质内涵，充分发挥其珍贵旅游资源的价值。

②二级景点具有重要、特殊、省级重点保护价值和地方代表性作用，在省内外闻名和有省际吸引力。八公山国家森林公园的二级景点是富有浓厚的道家文化和历史文化特色，具有较高的景观价值，应在保护的基础上进一步打造，不断丰富其文化内

涵，充分发挥其旅游资源的价值。

③三级景点具有较高价值和游线辅助作用，有市县级保护价值和相关地区的吸引力。八公山国家森林公园的三级景点是组成森林公园旅游资源的重要部分，其自然形态保持良好，文化内涵尚待挖掘和完善，以丰富园内的旅游资源。

④四级景点具有一般价值和构景作用，有本园区或当地的吸引力。八公山国家森林公园的四级景点是仅在外部形态上给予一定的定位，随着园内旅游业发展，该批景点支撑作用将日益显现，应加大调查和研究的力度，做好定位。

(1)规划景点

根据对八公山的历史文化理解与其资源的有效利用，规划在一般游憩区建设以下景点。

①临淮阁景观群

依托基地连绵起伏的森林景观和远景的借用，在保护与丰富生态林的建设中，规划在大泉景区的东北侧西山套位置建设面积约 3000 平方米的临淮阁景观群。雄踞放牛山群，挺拔独秀，辉煌瑰丽。置于建筑之中，可远眺淮河，近赏桃花林，借此打造一处名传四海的游览胜地。

②八公红叶

对景区林相及季相景观进行改造，以黄连木天然次生林造景在四顶山景区规划建设面积约 10 公顷的八公红叶景观区，并对各景点的观赏点、可视度及景点周边环境进行改造。黄连木树冠浑圆，枝叶繁茂秀丽，早春嫩叶红色，入秋叶又变成深红或橙黄色，红色的雌花絮也极美观，是八公山观赏秋色叶的主要树种之一。至秋季，漫山遍野的红叶吸引游客至此观览。

③生态文化休闲区

在四顶山景区疏林草地的附近，结合历史文化，建设以自然生态、坡地景观为特色，设施齐全、绿色生态、特色鲜明的生态文化休闲区。融合生态性、本土性、艺术性、公益性为一体，形成生态认知和趣味体验场所，使游客与大自然充分接触，以此提高游客的生态意识，并发挥社会、美学、生态、经济等多重价值。

④奇石文化馆

规划在距寿县森林公园大门入口 200 米处建设一面积约 500 平方米的奇石文化馆，展现独特的寿县奇石文化。八公山观赏石品种多样、色彩缤纷，由于地质复杂石种稀奇罕见。这里闻名全国的品种有紫金石、龟纹石、模树石、鱼籽石、古生物化石等。奇石文化馆把人类的各种审美需要和寄意需要充分以石头为媒介进行展示流露，折射出丰富的文化意蕴。

⑤刘金定纪念馆

刘金定，宋代女将，曾随丈夫高琼发山寨兵马数千，渡过淮河攻南唐军，在八公山、寿州一带，横刀立马，气夺重关，大败南唐军固守的唐高关和八公山区，遂解宋军之围。北宋建立后，刘金定又随丈夫高琼北上抗辽。为纪念一代名女将，规划在大泉景区的北侧修建一面积约 600 平方米的刘金定纪念馆，介绍一代女将刘金定的生平往事，以此作为爱国教育基地。

5.5 森林公园发展战略与营销策划

通过八公山国家森林公园的 SWOT 分析，结合安徽皖北旅游资源，特别是森林生态旅游资源分布的现状，对森林公园的发展战略及营销策划进行规划。

5.5.1 森林公园的发展战略

(1)保护森林风景资源，八公山国家森林公园风景资源丰富，不仅具有较高的保护价值，同时也是公园开展森林生态旅游的基础，必须得到切实保护。公园应成立相关

部门，具体负责全园的森林风景资源保护工作，制定相关资源保护制度并认真执行，加强对森林风景资源的监测，发现问题应及时处理。

(2)进行森林文化教育，以园区为基地，通过实物展示和媒体推介，举办夏令营等科普活动，普及森林文化和地质基础知识，树立科普旅游新风。聘请专家教授担任科普顾问，培训科普专业讲解员、导游员，开展园区科普日、科普周活动等。充分利用标示牌、解说词、公园网站等宣传森林文化的内涵，传播森林文化的魅力。

(3)旅游健康发展的关键是人才，关系到整体队伍的素质和公园的长远发展。人才的引进、培养至关重要。加强人才培养，一方面要加强园区工作人员的培训，有计划地培养大批建设、管理、营销、服务方面的骨干。另一方面要广招社会上专业性的人才，同时还可以与各大高校联合，在与高校联合研发的同时为森林公园定向培养专项人才。

(4)开展森林生态旅游，以历史文化为主题，以山水为依托，充分利用淮南王宫、石林、帝母宫等景点资源优势，并根据需要辅以景点建设，创造条件，统一规划，合理布局，精心策划，开展以历史文化宣传为主题的旅游项目，以一流管理、一流服务和一流设施为目标，创建文化深厚、内容丰富、环境优美、设施完善、管理科学的国家森林公园。在保护好现有森林旅游资源和环境质量的前提下，森林公园的人文历史文化宣传应立足安徽、面向华东、走上全国，着眼未来。

(5)坚持全面贯彻有关森林公园的各项方针、政策及法规，充分发挥森林公园区位和自然景观资源的优势，争取把森林公园建设成为森林环境优美，生物资源丰富，景区、景点特色鲜明，文化底蕴深厚，旅游服务设施齐全，在全国享有一定知名度的国家级森林公园和国家样板级森林公园。

5.5.2 森林公园的营销策划

(1)营销程序

①分析旅游景区市场营销机会，开展营销信息调研、营销环境分析、旅游者行为分析；

②研究和选择旅游景区目标市场，开展市场预测、市场细分、目标市场选择；

③确定旅游景区市场营销策略，开展公园的形象定位和市场定位；

④制定旅游景区市场营销活动的管理方案，形成景区产品组合、服务项目、价格方案、分销渠道、促销方案等。

(2)品牌意识

八公山国家森林公园的旅游产品应以历史文化为核心，对“八公山”及时进行品牌注册。要强化“八公山”的品牌意识，牢固树立“休闲静心度假、历史文化遗产、饮食文化体验、生态体验教育与野趣探索”的宣传主题。不断完善旅游的服务设施和基础设施，努力提升经营管理过程中服务意识。

(3)销售渠道

八公山国家森林公园旅游产品销售渠道为直接销售渠道和间接销售渠道。直接销售渠道即游客直接到景区购买门票进入景区旅游，要方便游客购票，尤其在旅游旺季更应采取增设窗口等途径方便游客购票。间接销售渠道即通过代理商向旅游者销售其旅游产品，应选择信誉好的旅行社、饭店、交通企业开展旅游产品的代理销售。

(4)促销策略

旅游景区为了提高产品的销售量，通过各种方式和渠道，向旅游者和中间商介绍产品信息，影响和说服他们购买或推销这些产品。八公山国家森林公园的促销策略主要包括广告、销售促进、公关与宣传、直接营销、电子销售等。

①传统媒体营销

传统媒体营销是指通过平面媒体、移动媒体等传统媒体的传播来扩大知名度，进行品牌推广的行为。针对八公山国家森林公园，主要可采取的活动有：当地电视台、报纸、公交站投放宣传广告；在发行量较大的旅游期刊、杂志发表森林公园相关的文章；在主要客源市场的火车站、高速公路、地铁、商业楼宇等处投放宣传广告；通过手机短信平台发送相关旅游咨询。自办宣传广告（如旅游画册、旅游手册、宣传小册子、明信片、挂历、光盘、配有广告的纪念品等）。

②公关传播

通过旅游交易会、博览会、行业交流会、省内旅游主题活动、配合旅行社的宣传推广活动等多种公关活动，扩大公园形象传播，与旅游者、旅游企业及旅游经营者形成深度互动。主要针对新闻界与社会公众进行，旨在建立和加深旅游者与客户对旅游景区的良好印象。

③网络销售：主要指网上信息系统销售或网络代理销售等。通过官方网站、媒体发布实时新闻动态，在八公山国家森林公园官网的基础上创建八公山风景区官网，注册官方微博和微信，不定期发布各类信息和资讯。扩大与主流旅游门户网站协作，利用 bbs、博客、微博等，发布八公山国家森林公园旅游体验相关信息。

④销售促进：针对旅游者的促销方法（如赠送纪念品、旅游景区画册、导游图、赠送折价券、减价等）；针对中间商的促销方法（如批量折扣、现金折扣、联营促销和提供宣传画册、音像制品等）；针对销售人员的促销方法（如推销提成、推销竞赛、推销佣金等）。

第六章 环境容量估算及客源市场分析与预测

6.1 环境容量估算

旅游环境容量包括基本容量和非基本容量。基本容量是从不同的研究角度和不同旅游因素考察的旅游容量，属于基本因素，包括：旅游心理容量、旅游资源容量、旅游生态容量、旅游经济发展容量、旅游地地域社会容量，即是指在保证旅游区的资源质量和生态环境稳定，旅游者从事旅游活动时，不降低活动质量且不影响当地居民生活的前提下，一定空间和时间范围内经济发展所决定的所能容纳的游客数量。而非基本容量是基本容量的具体化，每种非基本容量都可从多种基本容量去具体考察，包括：旅游合理容量与极限容量，既有旅游容量与期望旅游容量，景点、景区、旅游地、区域旅游容量。对一个拥有各项旅游设施的旅游区来讲，容量的确定不仅要考虑游览点的容量，还要统筹考虑整个旅游区的发展和环境承受力。旅游环境容量是一个可变因素，不同的技术、管理条件下，容量不同，有力的管理可扩大其环境容量。确定环境容量既能对风景资源提供最佳保护，又能使尽量多的游人得到最大满足。

6.1.1 环境容量估算的原则

- (1)环境容量的确定与估算涉及到旅游环境的各子环境系统及其组成要素，具有高度的广泛性、综合性和复杂性。旅游区的环境容量应从社会效益、经济效益、生态效益 3 个方面综合考虑；
- (2)环境容量的估算不应超过风景资源环境质量保护的忍耐度，以保证境内资源与生态环境的永续利用；
- (3)根据景观资源特点，选择合适的估算指标和估算方法，计算指标应留有余地，以适应旅游高峰期对游客增长的需求。

6.1.2 环境容量的估算方法

按照《国家级森林公园总体规划规范》（LY/2005—2012），森林公园空间环境容量的测算可采用面积法、卡口法、游路法三种。由于八公山地处山林地区，景观特征的限制，许多地方有人不可涉足，大都沿各类旅游道路游览观赏，因此在对空间容量测算以路线法为主。而各种人文类场地、各类游乐游憩场所等则用面积法进行测算。

(1) 空间环境容量

①面积法测算空间环境容量

游人可以进入游览娱乐的面积空间，采用面积法计算日空间容量。

其计算公式为： $C_2=A_1/B_1\times T_1/T_2$

式中：C——日空间容量（人次/天）；

A_1 ——可游览面积（ m^2 ）；

B_1 ——每位游人应占有的合理面积（ m^2 /人）；

T_1 ——森林旅游区每天开放的游览时间（h）；

T_2 ——游人平均需要的游览时间（h）。

可游览面积包括旅游设施用地和风景游览用地中可供游览的面积，根据计算公式测得日环境容量，详见表 6-1。

表 6-1 国家森林公园空间环境容量线路法计算

分期	可游览面积 m^2	单位规模指标 (m^2 /人)	开放时间 (h)	平均游览时间 (h)	日环境容量 (人次/天)
近期	401000	100	9	16	2256
中远期	330000	100	9	16	1856
总计					4112

按面积法测算八公山国家森林公园的日空间环境容量 4112（人次/天）

②线路法测算空间环境容量

其计算公式如下：

$$C_2=A_2/B_2\times T_1/T_2$$

式中：

C₂——日环境容量（人次/天）；

A₂——游道全长（m）；

B₂——每位游客占用合理游道长度（m）；

T₁——森林旅游区每天开放的游览时间（h）；

T₂——游人平均需要的游览时间（h）。

按每个游人所占平均道路长度 5 米，游人平均需要的游览时间 6 小时，根据计算公式测得日环境容量，详见表 6-2。

表 6-2 国家森林公园空间环境容量线路法计算

序号	分期建设	游路等级	游路总长度 (m)	单位游路长 (m/人)	开放时间 (h)	平均游览时间 (h)	容量 (人)	合计容 量 (人)
1	近期	车行路	43637	5	9	16	4909	5981
2		游步道	9354	5	9	16	1072	
4	远期	车行路	38682	5	9	16	4351	5699
5		游步道	11991	5	9	16	1348	
总计								11680

按线路法测算的八公山国家森林公园日空间环境容量为 11680 人次/天。

综合面积法和线路法日空间环境容量测算结果得出：八公山国家森林公园日环境容量为 20572 人次/天，每年按 280 天可游览日计算，则年环境容量约为 576 万人次。

(2)生态环境容量的测算

根据森林公园的用地类型、游客日周转率等数据计算森林公园的生态容量，其计算公式为：C=A×M×T

式中：

C——公园日生态容量（人次）；

A——公园可游览总面积（公顷）；

M——公园单位面积容纳游客数量（人/公顷）；

T——游客周转率（次/日）。

八公山国家森林公园总面积为 2759 公顷，其中生态保育区面积为 223.52 公顷，则公园可游览总面积为 2535.48 公顷，单位面积容纳游客数量为 8 人/公顷，游客周转率按 1 次/日计算，则八公山国家森林公园的日生态容量为 20283 人次，每年按 280 天可游览日计算，则年生态容量约为 568 万人次。

(3)合理环境容量确定

根据八公山国家森林公园景观资源分布、游览路线及游览方式，结合规划期内项目的建设、旅游安全、环境保护等因素，确定森林公园日合理容量为 8000 人以内，日警戒容量为 10000 人。

6.2 客源市场分析与预测

根据八公山国家森林公园所处地理位置、景观吸引能力、公园改善后的旅游条件及客源市场需求程度，分年度对游客规模进行预测。

6.2.1 客源市场分析

八公山国家森林公园位于淮南市内，淮南市的游客时间动态情况与规律反映了八公山游客市场发展的大背景，淮南市总体旅游资源较为丰富，自然风光、温泉、人文景观兼备，其中更以人文旅游资源为主要特色。虽然目前淮南的旅游业正处于起步阶

段，但是发展的势头保持向好的趋势。八公山旅游市场占淮南总体旅游市场份额较大，游客到八公山旅游主要以历史文化体验、体验美食和生态观光等活动为主。

(1)客源旅游目标

八公山国家森林公园以自然生态为基础，具有独特秀丽的风景、丰富的动植物资源、优越的地理环境和便利的交通条件，充分发挥八公山已有的历史文化、矿物质资源、饮食文化旅游潜力，客源旅游目标确定为生态旅游和休闲度假。

(2)目标客源市场

淮南是煤、电能源大城市，京九铁路的开通，使淮南与阜阳等全国各地经济往来频繁，将淮南市定位成一级客源市场。合肥、蚌埠、阜阳等周边城市游客数量逐年增长，这些地区人口集中，经济发达，相对富裕，旅游出游能力强在当前散客旅游、自助旅游、自驾旅游已经占领旅游市场越来越大份额的时代，故以合肥、蚌埠、阜阳等周边城市自助游和节假日度假游游客作为二级客源市场。并将安徽周边其他省份游客，及京津、珠三角地区为代表的全国市场游客作为三级客源市场。机会市场是国内其他省份及日韩、东南亚乃至州及境外旅客。

安徽八公山国家森林公园景点分布详见附图五：八公山国家森林公园客源市场分析图。

6.2.2 游客规模预测

安徽八公山国家森林公园的旅游业目前处于起步阶段，但发展势头保持了向好的趋势。2016 年，安徽八公山国家级森林公园共接待游客 130 余万人（次），比去年增长了 12%。规划到 2026 年八公山国家森林公园吸引游客 260 余万。预测结果如下表 6-3。

表 6-3 安徽八公山国家森林公园游客规模预测表

年度	年游客规模（万人）	增长率（%）
2015	130.00	
2016	144.56	11.2
2017	163.93	13.4
2018	184.74	12.7
2020	211.52	14.5
2022	233.10	10.2
2026	261.30	12.1

第七章 植被与森林景观规划

森林植被景观是八公山国家森林公园风景旅游资源的主体，也是经营八公山森林生态景观的基础。对八公山国家森林公园森林景观进行总体统筹规划和科学改造，可充分发挥森林景观资源优势，增强生态旅游功能。

7.1 规划设计原则

7.1.1 生态性原则

森林植物景观规划必须以景观生态系统理论为指导，维护原生种群和区系，保护古树名木和现有大树，培育地带性树种和特有植物群落。因地制宜恢复、提高植被覆盖率，以适地适树的原则扩大林地，发挥植物的多种优势，改善风景区的生态和环境。要用景观生态学的理论来制定环境保护措施，减少干扰的强度和频度，维持系统的稳定性、结构的复杂性和多样性。慎重对待外来树种和草坪地被植物的引入，防止带来生态灾害。同时，积极引导发挥乡土树种和野生花卉的景观价值。保护现有森林植被种群资源，保护古树名木及现有大树、果树，特别注意珍稀花木草药资源的保护。

7.1.2 功能性原则

充分利用和创造多种类型的植物景观和景点，重视植物的科学意义，组织专题游览环境和活动。对各类植物景观的植物覆盖率、林木郁闭度、植物结构、季相变化、主要树种、地被与攀援植物、特有植物群落、特殊意义植物等，应有明确的分区分级的控制性指标和要求。植物景观分布应同其他内容的规划分区相互协调，在旅游设施和居民社会用地范围内，应保持一定比例的高绿地率或高覆盖率控制区。

7.1.3 美学性原则

本着以景区为重点，点、线、面相结合的美学性原则，进行植物的合理配置。在

景区、景点美化上，要坚持因地因景制宜、适地适树和植被多样化，通过疏伐、补植等措施，增加花果、色叶、芳香类植物，进行美化和香化。通过林相改造，绿化美化，突出林相、季相、林层、林冠轮廓和森林整体结构景观效果，提供不同植被群落多姿多彩的观赏内容，提高森林质量景观。实行乔、灌、藤、草相互搭配，形成乔木、灌丛、攀缘、地被植物相互镶嵌的复层森林群落景观，力求一年四季景色宜人。但决不能把城市景观搬入森林，破坏自然古朴的风格和野外旅游的情趣。

7.2 植被景观规划

植被景观规划是将植被生长特性与景观效果相结合，从“点、线、面”结构出发，打造观赏价值高、生态保护性强、文化内涵丰富、结构科学合理的植物景观系统。

7.2.1 面——山体植被规划

森林公园现有植被覆盖率较高，山体植物景观建设主要是在充分保护和利用现有植被资源的同时，改造林相单调、生态效能低下的纯林景观，形成多树种、多层次、多效益的景观结构。规划重点对沿途可视山体植被进行有选择的更新改造，避免林相景观类同，消除游人旅途视觉景观的倦怠感，增加游人的兴致。对森林公园内林相较差以及岩石裸露地段，进行植被恢复，可适当增加色叶、观花和观果植物。

山体林相改造在树种选择上以乌桕、枫香、三角枫、枫杨、喜树、香椿、苦楝、麻栎、青冈栎、木荷、白蜡、女贞、水杉、泡桐、冬青等一至两种树木混交为主，同时可培育侧柏林、枫杨林等有特色的风景林，使不同类型的森林风景不规则地交替分布，给游人以步移景异之感。

(1) 松栎混交林景观

松栎混交林景观即为马尾松林与天然更新的栎树类组成的混交林景观，在公园内分布很广泛，占了整个公园内森林景观的大部分面积。此种景观林分稳定，防护效

益大，抵御各种自然灾害的能力强。对原有染病林木通过择伐、栽植生物隔离带、超前除治弱势木、补植阔叶树、伐桩药物处理等卫生抚育方式去除病死苗木，抑制灾情蔓延，同时对松材线虫的寄主松褐天牛实施设置诱捕器、诱木、灯光诱杀、人工及化学防治等方式降低其种群密度，保护剩余健康马尾松树林，并在稀疏地段补植栎类树木，保持松栎混交林的景观形态。

(2)侧柏林景观

侧柏一年四级常绿常新，是八公山独特的森林景观，在整个森林公园均匀分布。侧柏喜光，幼时稍耐荫，适应性强，对土壤要求不严，并适应冷空气。侧柏林景观在不改变风景林林貌类型的基础上，宜采用整形抚育措施对影响目的树种生长的伴生树种、有碍景观和谐的乔灌木、生长过密的林木以及枯死木、濒死木进行清理。

(3)黄连木林景观

位于南塘景区北侧和涌泉庵西北侧，古黄连木加以保护和利用构成的林木景观既形成北侧的屏障，又产生极大的观赏效益。黄连木树冠浑圆，枝叶繁茂秀丽，早春嫩叶红色，入秋叶又变成深红或橙黄色，红色的雌花絮也极美观，是八公山观赏秋色叶的主要树种之一。对于此类景观在不改变风景林林貌类型的基础上，宜采用整形抚育措施对影响目的树种生长的伴生树种有碍景观和谐的乔灌木、生长过密的林木以及枯死木、濒死木进行清理，对目的树种可通过修枝达到正形目的。

(4)色叶树景观

此景观位于大泉景区集萃亭东南方，以红枫、盐肤木等彩叶树种作为优势树种，其间散生有桂花等小乔木，银杏、枫杨等大乔木，草本植物以芒、荻芒、狗牙根为优势。根据灌丛的树木组成、生态地理特点规划为红叶林景观和木芙蓉景观。在原有植被基础上分别补植适当数量的木芙蓉及红枫，突出景观主题。

(5)果树林景观

万亩梨园位于放牛山以西的郝家圩，每当阳春三月，梨花怒放，飘香十里，被誉为寿阳八景之外的第一新景——梨乡雪海。沿贯穿“雪海”弯曲的小径，信步登上廉颇墓，举目环顾，茫茫雪原，一望无际。桃花沿淝河畔连绵数里，给梨乡雪海镶了一条彩色的花边。对于此类景观林，在不改变风景林林貌类型的基础上，采用整形抚育措施对影响目的树种生长的伴生树种、有碍景观和谐的乔灌木、生长过密的林木以及枯死木、濒死木进行清理，并补植目的树种，由于果木寿命较短，要及时更新，保持景观的完整性，并对其进行完善。

7.2.2 线——道路、山脊、防火林带植被规划

线上植物景观主要指道路植物景观、林缘线、山脊风景线和生物防火林带。

(1)步行道景观规划

景区游道两侧，现状高大乔木长势好，树形优美，遮荫效果好，但缺乏色叶树种，规划以山体自然植物为主，间接搭配白玉兰、刺槐、毛黄栌、白蜡、枫香、三角枫等香花及色叶树种，可在中层适当配置一些观赏价值较高的小乔木如紫叶李、紫薇等，底层适当配置一些花灌木和草本花卉，如毛鹃、紫花地丁等，以打破景观单调感，增加森林公园植物景观的野趣，提高游客游览的兴趣。

(2)车行道景观规划

原车行道两旁树木多且杂乱无序，可采用分段绿化的方式自然式种植，每段可选择樟树、榉树、枫香、白蜡、泡桐、喜树、刺槐、苦楝等树种里的一种或两种。为增加遮荫和绿化美化的效果，规划在山地游览线的两侧适当的配植一些花灌木，来提高景观观赏效果，比如：毛鹃、绣线菊等。

(3)松栎林缘景观规划

马尾松的四季常绿配植秋季变色叶树种枫香，红绿相衬，格外美丽。另在边缘出少量搭配一些花灌木以及常绿灌木，如：桂花、香荚蒾、木绣球、冬青等。让人们目及之处，一年四季都能看到丰富的森林景观，让林缘线不再单调。

(4)山脊植物景观规划

八公山峰峦叠嶂，山脊线绵延起伏。规划在山脊上补植麻栎、榲桲等山地适种树种，形成随山势起伏的山脊林冠线，远观呈宏伟之势，形成一道特殊的风景线。

(5)生物防火林带植物景观规划

规划用燃点高、阻燃性强等难以燃烧的防火树种建设生物防火林带，包括木荷、石楠、槐树、朴树、香椿等。

7.2.3 点——入口、管理服务点、景观节点植被规划

(1)入口绿化

在四顶山景区的公园大门以东的位置是桃花石榴园，要将入口区与其相呼应，要有引导作用，开花乔木配合花灌木等。南塘景区的大门，绿化应将进入公园的主路与其相结合，整体把控。入口区的绿化主要是为游客活动提供遮荫及休憩的景观条件。植物选择以本地高大、苍劲、具有较高观赏价值的植物为主，如香樟、金钱松、白玉兰、广玉兰、银杏、毛竹等，结合香荚蒾、木绣球、月季等花灌木以及宿根花卉来提高广场的标志性及美观性。

(2)管理服务点绿化

管理服务分区主要在原有植被的基础上，选择适当的乡土树种进行绿化提升，如三角枫、刺槐、广玉兰、榉树、连翘、海棠、绣线菊、月季、溲疏及萱草、鸢尾、紫丁香、珍珠梅、紫薇等。在服务建筑旁，在原有植物基础上进行适当绿化提升，可增加乔灌木林密度，对管理处、寺庙等建筑群适当遮挡，适当选择桂花、含笑、香樟、

海棠、白玉兰、银杏等植物，做到与建筑风格相协调的同时美化游人活动的环境。

(3)景点绿化

森林公园内的各个景点主要是植被、山岩、景观建筑等，对其进行周边绿化，提升景点主题，烘托景点意境。

①位于乐涧套游览区的闪冲村附近，有古黄连木与千年银杏，对其应进行特殊保护。古树名木是森林公园历史的见证、文化的体现，因此对现有的特色古树名木资源应该立牌保护，并设立专门的管理机构，定期养护管理。

②公园中建筑面积多以寺庙为主，规划要求控制森林公园中建筑面积，并对其进行适当的绿化提升，绿化以银杏、无患子、罗汉松、蚊母树等树种为主，以烘托道教文化氛围。

③加强湖边的景观效果，在于南塘湖相连的道路两旁种植杉树，形成较好的景观效果湖边可种植色叶树种，丰富湖边景观色彩与层次，如乌桕、三角枫、水杉等，在景观处较好的位置种植水生植物，如香蒲、芦苇等。

7.2.4 生态保育区植被规划

该区重在保护，维护原始自然植被，严禁旅游开发。其保护措施为：

- (1) 严格遵守《安徽森林公园管理条例》的有关规定；
- (2) 禁止单位和个人开展任何形式经营活动；
- (3) 定期开展森林生态环境和生物多样性状况调查和评价。

7.3 森林景观规划

在森林公园景观系统规划中，应注意林道及林缘、林中空地、林分季相和建筑景观等几个方面的规划。

7.3.1 林道及林缘景观规划

(1)以车行道为主的林道，可选用高大乔木间植林荫带，采用丛植法密植促使林带加快形成。树种可选用悬铃木、水杉、麻枫香、樟树、国槐等。车行道两侧宜采用列植，宜选分支点高、树型优美的树种，在保证行车安全的同时，使游人沿途能观赏到道路两侧的森林景观。

(2)林中的游步道和登山步道以及防火道，要以安全为主，同时兼顾景区文化内涵，规划栽植一些观赏价值较高的植物，包括三角枫、槐树、朴树、香椿等，适当增加中低层植物，以丰富游览景观。

(3)适当增加林缘中低层植物，可以适当多配置一些花灌，包括麻叶绣线菊、连翘、黄刺玫、月季、蔷薇、毛鹃等，地被以种植络石、半边莲、结缕草、麦冬、龙须草等为主，形成能体现八公山地方植物特色的景观带。

7.3.2 林中空地景观规划

八公山地貌特征为海拔 200 米以下的剥蚀丘陵，山脉呈南北延伸，群峦叠嶂，蜿蜒起伏。地形较为复杂，地势西南高东北低，相对高差 40-70 米。景观类型规划在原有植物景观的基础上，着重培育针阔叶混交林、常绿落叶阔叶混交林景观；规划使阔叶林、针叶林等纯林与阔叶混交林、针阔混交林等混交林交替分布。同时纵向景观空间注重采用高大乔木、小乔木及灌木相结合的形式构成复合林层，林下配置蕨类植物、草本植物等地被植物，以丰富森林景观。

7.3.3 林分季相景观规划

春花：改造风景林时，建议多采用本地树种，例如二乔玉兰、紫玉兰、七叶树、刺槐等乔木，在林下配置二月兰、毛鹃、麦冬等地被植物。建议在林缘周边适当配置连翘、溲疏等早春开花的灌木及多年生花卉，在溪边、潭边栽植紫荆、碧桃、垂丝海棠等春花植物。

夏绿：森林公园内新增植被主要以高大浓荫植物为主，包括樟树、重阳木、朴树、麻栎、国槐等，在宏观浓荫绿色的统一性基础之上，力求丰富的绿色系列变化。

秋叶：规划在森林公园内适当配植部分色叶树种或开花的树种，包括三角枫、乌桕、榔榆、棠梨、毛黄栌、榉树、银杏、栎树、紫叶李、紫薇等，以增加森林公园季相变化。

冬雪：规划保留部分马尾松、雪松，在林间适当种植一些重阳木、朴树等落叶树种，以更好的表达雪景。

7.3.4 分区森林景观规划

(1)南塘景区

①现状

南塘景区森林类型多样，典型的森林类型有落叶阔叶林、常绿针叶林及人工针叶林。绵延的苍松翠柏挺拔而立，天然阔叶林姿态万千，茂密葱茏的林相形成了独具特色的森林景观，构成一幅季相丰富、绚丽多彩的风景画卷。

②规划思路

该景区集人文景观和自然景观为一体，既要对闪冲村附近的古黄连木与千年银杏进行管理保护，充分发挥其观赏价值和保护价值，又要充分发挥青桐、麻栎、三角枫、枫杨、侧柏、黄连木、朴树、榔榆、黄檀、枫香、湿地松、火炬松、麻栎等现状优势树种组成的天然林和混交林的观赏作用，形成独特的景观。

③目标森林景观

常绿落叶阔叶混交林、常绿针叶常绿阔叶混交林、特色季相林景观。

(3) 四顶山景区

①现状

四顶山景区森林茂密，针阔混交林和东坡的果木林以及东坡山下的万亩梨园形成了蔚为壮观的森林景观。在原涌泉庵的位置有大量阔叶林和纯林景观。植物景观丰富，特色景观林使得游人络绎不绝，争观其景。

②规划思路

规划在原有树种基础上，对阔叶林适当疏伐，对林下较杂乱的植被进行整理，改变林分结构，打造阔叶类、松类组成的纯林和混交林交替分布的林相。在植被景观欠佳的地区适当补植一些色叶树种或观花观果植物。游道沿路保留以栎树等为主的自然林荫带。在景区内相连景点可以通过绿化提升，适当增加中层植物包括蚊母树、紫薇、木绣球等，在地势丰富的地方成片种植毛鹃、二月兰等地被植物，重点对游步道两侧林地进行提升，改变林分结构、丰富林相，形成良好的景观效果，以引导游人连贯游览多处景点。

③目标森林景观

常绿落叶阔叶混交林、常绿针叶常绿阔叶混交林、针叶纯林。

(4) 大泉景区

①现状

大泉景区以马尾松纯林、环抱郝家圩一带的梨园所组成的森林景观著称，即“松抱梨园”、“梨乡雪景”景观。其间还有疏林草地，植物层次较为丰富，高大乔木和中低矮灌木构成复合林层，藤本植物、蕨类植物、草本植物为林下植物。该区植被类型较多，森林资源丰富。

②规划思路

规划保护好该景区现有的纯林和混交林。适当补植色叶或观花树种，注意季相的安排，梳理林下植被，适当增加中低层植物，包括蚊母树、紫薇、紫叶李、木绣球、

毛鹃、麻叶绣线菊、金钟花、海仙花、喷雪花、麦冬、二月兰等，尤其需注重对游步道两侧的山体进行绿化提升，以为游人营造不同季相的游赏环境。当补植色叶或观花树种，营造良好的游赏环境。规划保留马尾松，并适当在其间种植麻栎等，使得针叶林与阔叶林混交，丰富林相景观。纵向景观空间采用高大乔木、小乔木及灌木相结合的形式构成复合林层，林下适当配置蕨类植物、草本植物等地被植物，形成丰富的景观层次。

③目标森林景观

阔叶林、针叶林等纯林与阔叶混交林、针阔混交林等混交林交替分布。

7.4 风景林经营管理规划

八公山国家森林公园的森林资源主要为风景林，是森林公园赖以生存、得以发展的根本，因此，必须大力加强风景林资源的保护，确保旅游业可持续发展。

7.4.1 总体要求

(1)严格按照国家《安徽省森林公园管理条例》的要求，开展风景林经营管理。

(2)在风景林中所开展的各类经营活动，必须开展作业设计，并报请林业主管部门审批后，方可按设计要求执行。

(3)加大森林资源的保护，坚持预防为主，建立森林防火预测预报系统、安全监控系统、有害生物防治预测预报系统，做到防患于未然。在森林防火、有害生物防治方面要加强监测预报，在园区内建立林区气象网站、林火探测网、通讯网。建立火情因子观察站，在主要景点、路段安装电子探头，随时监视公园内火情因子变化，在公园大门口设立防火检查站，周边设立护林站，并配备护林员常年看守，为加强防火工作，在防火警戒期内安排专门人员在园区进行巡查，禁止一切野外用火，杜绝毁坏森林资源，破坏生态环境行为的发生，从而做到八公山青山常在，永续利用。

7.4.2 风景林经营管理措施

(1)核心景观区风景林经营管理措施

核心景观区为旅游景点集中区域，其风景林的价值尤为突出，主要的经营管理措施为：

- ①每年开展风景林生长情况调查，建立林分健康等电子档案；
- ②对游览步道周边风景林林木进行重点保护，如设置围栏等；
- ③加大防火及环境保护警示牌的设置，提醒游客注重森林防火，保护环境；
- ④在保持自然生长的状况下，针对因病虫害等自然灾害导致生长状况下降的林分或重点林木，应及时开展专家会诊，并按专家意见及时开展相应的经营措施；
- ⑤核心景观区风景林根据需要，仅可开展如卫生伐、生态抚育伐等择伐活动，禁止开展森林主伐。

(2)一般游憩区风景林经营管理措施

一般游憩区景点较为分散，游客相对较少，其风景林在保持原始生长的情况下，可适度开展相关的森林经营活动，以达到改造林相等目的。

(3)生态保育区风景林经营管理措施

八公山国家森林公园生态保育区严禁开展任何森林经营活动，其主要目的是让现有的森林自然生长，保护公园重要的野生动植物资源。

7.4.3 风景林树种的选择

常绿乔木及小乔木：樟树、雪松、杉木、侧柏、桧柏、龙柏、广玉兰、蜀桧、桂花、冬青、罗汉松、枇杷、石楠、桫欏木石楠、蚊母树等。

落叶乔木及小乔木：黄檀、皂角、水杉、池杉、落羽杉、银杏、泡桐、丝棉木、黄连木、榉树、国槐、龙爪槐、接骨木、合欢、栾树、刺槐、枫香、美国山核桃、榲

栎、臭椿、杜仲、麻栎、柿树、构树、白蜡、白玉兰、枣树、五角枫、苦楝、香椿、山茱萸、乌桕、榔榆、杏、垂丝海棠、紫叶李、红梅、棠梨、樱花、碧山桃、紫薇等。

常绿灌木：金樱子、千头柏、铺地柏、枸骨冬青、冬青卫矛、大叶黄杨、红花檵木、瓜子黄杨、火棘、含笑、南天竹等。

落叶灌木：木芙蓉、毛鹃、山胡椒、香荚蒾、榆叶梅、喷雪花、珍珠梅、麻叶绣线菊、李叶绣线菊、月季、紫叶小檗、牡丹、连翘、紫丁香、金钟花、迎春、蜡梅、木槿、金银木、木绣球、锦带花、海仙花等。

竹类：桂竹、淡竹、紫竹、斑竹、刚竹、水竹、苦竹、罗汉竹、凤尾竹、金镶玉竹等。

藤本植物：扶芳藤、紫藤、常春藤、蔓长春、络石、藤本月季、长春花等。

草坪及地被植物：中华结缕草、黄金菊、紫娇花、二月兰、鸢尾、萱草、玉簪、紫花地丁、桔梗、油芒、白茅、早熟禾、狗牙根、苔草、麦冬等。

水生植物：水生美人蕉、千屈菜、再力花、梭鱼草、香蒲、荷花、睡莲等。

第八章 资源与环境保护规划

八公山国家森林公园的经营，要把资源和生态环境保护放在首位，对影响生态环境和条件不成熟的项目不准建设；对破坏自然环境的人为建设项目一律停止。根据我国的《森林法》、《野生动物保护法》、《环境保护法》、《文物保护法》、《水污染防治法》等有关法规，制定有关的景区环境保护办法及环境保护规划。加强对森林公园内生态环境和资源的保护。

8.1 规划原则

8.1.1 保护优先原则

八公山国家森林公园内所有的规划应该将保护放在首位，坚持建设与保护相结合的原则，一切植物资源、动物资源、自然景观、文物古迹、地质地貌景观都要进行保护，确保自然生态环境的良性循环。在做好保护的前提下进行旅游建设，将森林旅游对自然环境的不利和消极影响减少到最低，在建设的过程中不至于使生态环境的自然演替发生改变。

在规划中正确处理保护、培育和建设利用之间的关系，依据八公山旅游资源特征，结合未来旅游拓展区内的建设，统筹布置旅游服务设施，确定合理的功能分区、合理的游人规模和建设规模、合理的规划布局与结构、合理的基础设施网络，最终使规划达到保持规划区域生态平衡并促进生态系统中各因素协调有序发展的目标。

8.1.2 可持续发展原则

可持续发展是一切资源利用的主导原则，也是社会经济得以持续的根本保障。在八公山国家森林公园规划中要处理好建设、发展与保护之间的关系，在严格保护生态环境、自然资源、文物资源的前提下，实现资源的永续利用，努力做到经济效益、环

境效益和生态效益相统一。促进自然保护和周边地区社会经济及人民生活两个方面的可持续发展，做到相互促进，相互发展。

8.1.3 因地制宜原则

八公山国家森林公园应以森林生态环境为主体，突出八公山景区的景观资源特征，因地制宜，发挥自身优势，形成独特风格和地方特色。立足本地，兼顾周边，充分发掘当地自然资源的同时，兼顾周边地区的旅游辐射和整体旅游资源的互补与整合。

8.1.4 合理利用，注重实效原则

八公山国家森林公园建设应以森林旅游资源为基础，以旅游客源市场为导向，其建设规模必须与游客规模相适应。应充分利用原有设施，进行适度建设，切实注重实效。在充分分析各种功能特点及其相互关系的基础上，以游览区为核心，合理组织各种功能系统，既要突出各功能区特点，又要注意总体的协调性，使各功能区之间相互配合、协调发展，构成一个有机整体。规划要有长远观点，为今后发展留有余地。建设项目的具体实施应突出重点、先易后难、按可视条件安排分步实施。

8.2 重点森林风景资源保护

8.2.1 林木的保护

八公山国家森林公园内多为人工林场，应加强对林地的生态养护工作。重点保护现存的麻栎林、特色景观林，对坡度大于 25 度的坡体进行封育，局部新增的林带应以乡土树种为主，增强森林生态功能。森林公园规划建设的项目以不破坏现状生态环境为基本原则，除景观、游憩项目外，原则上不进行过大的旅游建设。景观游憩项目建设的建筑高度不得显眼的暴露在环境之外，需隐藏于山林之中。

8.2.2 地质地貌景点保护

八公山国家森林公园内山多奇峰，天然石景众多，山石形状各异，地质景观相当丰富。石林是八公山中的重要地质景观，由于流水剥蚀、溶蚀、风化作用，裸露的石灰岩体流纹深刻，造型生动，似微缩“锦绣河山”，呈“石林”状排列，绵延数平方公里，十分壮美。

(1)现状

在八公山刘老碑一带分布着目前世界上已发现的最早的无脊椎动物淮南虫化石。据专家考证，在古生物化石中，有淮南虫化石、恐龙化石、古象化石、孔虫化石、藻类、叶类、根茎类化石等，其中淮南虫化石最为珍贵，距今约 8.4 亿年，考古价值极高。将朱窝遗迹化石一带划入核心景观区，严格保护。朱窝遗迹化石一带分布着典型的 7 亿年前的淮南生物群及 5 亿年前的动物与古生物爬迹化石。这些化石是迄今为止地球上发现最早的古生物化石，被国际地质学界誉为“蓝色星球上的生命之源”和地质科研的圣地。

(2) 保护措施

①对典型地质地貌现象和各种象形山石要设立防护栏和说明碑，严加保护，严禁乱挖掘，乱采石，严禁游客乱雕乱画。

②这些化石是地球内外营力长期持续作用的产物，是人类的宝贵财富，是地球地质环境变迁的重要见证，是地球历史的档案记录。应定期组织开展本行政区域内古生物化石保护的科学研究、宣传教育和管理业务培训。

8.2.3 以黄连木为主的天然阔叶混交林保护

(1)现状

以黄连木为主的天然阔叶混交林在八公山国家森林公园的南塘景区（面积约为 200 公顷）和四顶山景区分布十分广泛。每到秋季，秋色叶树种叶片变黄，常绿树种

娇艳翠绿，橙绿交替景色宜人。整体林长期疏于管理，盗采盗伐现象时有发生，景观价值有所降低。为提高其美学等级和观赏价值，需采取一定的保护措施。

(2)保护措施

①对混交林进行卫生抚育，伐除枯立木、风倒木、濒死木，改善林分卫生状况，增强林木对各种自然灾害的抵抗能力，减少病虫害的滋生蔓延。

②对混交林进行整体抚育。采伐影响整体林相的次生树种、有碍景观和谐的灌木及藤本植物，疏伐生长过密的木，增加林内透视度。

8.2.4 松栎混交林保护

(1)现状

松栎混交林是八公山国家森林公园的主要林相，其中以麻栎为代表的栎类遍布八公山各个地区，是八公山的景观基底，向游客们展示了八公山雄伟的气势和和谐的韵律美。近年来，由于松材线虫病的蔓延，松栎混交林的林相景观质量有所降低。

(2) 保护措施

①为应对松材线虫病的蔓延，根据松林分布、病害危害现状，对受害松林分型治理，可采取树种更新改造，次生林替代复壮更新，强度卫生清理、防治媒介天牛等措施。

②采取景象培育措施。增加松树树种的种类，对清理病死树产生的临窗空地及时补植，保证林相的整齐。加强对松树类幼苗的养护，保证其自然健康的生长。

8.2.5 特色景观林保护

(1)现状

位于八公山四顶山景区的万亩果园，与位于大泉景区被誉为寿阳八景之外的第一新景“梨乡雪景”是八公山国家森林公园的特色景观，在对应的季节，游客从四面

八方涌来，争观其景。

(2)保护措施

- ①对年龄过大、景观效果过低的果树进行砍伐，适当更新果树，保证其经济效应与景观效果。
- ②适当施肥，适当喷洒农药。
- ③对其林相景观进行调整，保证其景观效果，其中可穿插种植其他观花类乔木。

8.2.6 古树名木保护

(1)现状

位于闪家冲清真寺的千年古银杏,胸围可达五米，高约 24 米，极具景观效益。位于闪冲村的古黄连木林，在保护的基础上，合理利用构成林木景观既形成区域内北侧的屏障，又产生极大的观赏效益。在南塘景区的忘情谷与森林浴场统一规划，结合森林植物和古树名木的保护，丰富游览内容。

(2)保护措施

- ①着眼可持续发展，加强园区资源保护。开展园区生物资源普查工作，准确掌握园区各类资源的情况，对园区及保护范围内的古树名木进行登记、造册、挂牌，建立管理档案。对这些古树名木登记造册，一些特别珍贵的古树应设置防护栏和保护碑（牌）。严禁偷盗乱砍乱伐和一切有损树木生长的人为活动。
- ②要用景观生态学的理论来制定环境保护措施，减少干扰的强度和频度，维持系统的稳定性、结构的复杂性和多样性。保护现有森林植被种群资源，保护古树名木及现有大树、果树，特别注意珍稀花木草药资源的保护。

8.3 森林植物和野生动物保护规划

8.3.1 森林植物保护规划

(1)森林植物现状

森林植物资源是森林公园的根基，是森林公园的生命力。八公山国家森林公园的森林植被丰富，公园内植物种类达百余种，且具有广阔的利用前景。森林公园物种资源丰富，并有多种珍稀植物分布。古树名木有千年银杏、古黄连木等。公园的森林覆盖率达 95.0%以上。

森林公园植被类型主要划分为针叶林、针阔混交林、落叶阔叶林、人工经济林等 4 种植被。植物群落以人工林为主，因地形复杂，山地小气候明显，野生植物群落的类型多样。

(2)主要保护措施

- ①认真贯彻《森林法》、《文物保护法》、《环境保护法》及《森林公园管理办法》等法律法规，制定严格的森林植被保护制度及管理办法。
- ②加强对园内的珍稀名贵树种的保护工作。千年银杏、古黄连木等都是旅游风景资源的财富，必须切实加强保护。
- ③加强宣传教育工作，通过在在道口，景点、休息处设立宣传保护生态环境、保护野生动植物警示牌，发放宣传单等形式，进一步提高游客保护森林野生动植物的自觉性，加强保护环境意识，从而使资源保护和旅游利用相结合，实现可持续发展的良性循环。
- ④生态保育区禁止游客入内,实行一级保护，长期对其采取妥善、有效、合理的保护措施，保持景观质量的原始性、完整性和真实性，确保园区内生态系统资源的永续发展。
- ⑤对国家重点生态公益林实行封育，发挥其净化空气，防止水土流失，保护青山的巨大生态效益和社会效益。

⑥在资源保护上，不断健全资源环境保护网络，成立资源保护科和护林管理站。

8.3.2 野生动物保护规划

(1)野生动物现状

八公山国家森林公园内野生动物以林栖种类为主，森林公园野生动物、鸟类和蛇类达百余种，属省级重点保护的有猪獾、狗獾、刺猬、黄鼠狼、猫头鹰、灰喜鹊、啄木鸟、画眉、鸿雁、大山雀、多种蛇类等。园内的野生动植物是森林生物资源的重要组成部分，同时可以增加森林野趣。

(2)保护措施

①加强法律保障措施。严禁在公园内捕捉、狩猎；严禁进行其他妨碍野生动物生息繁衍的活动。

②加强对野生动物水源、食物、繁衍地以及栖息地等重要的生活条件的保护，在繁衍地和栖息地埋设界桩，设立警示牌。重点是保护水源，防止污染。保证足够数量的优质水，是决定野生动物数量的重要因素。加强林地管理，促进草本植物生长，为动物提供食物。隐蔽地是动物栖息、藏身避害，营巢繁殖的空间。

③对森林公园内影响野生动物活动的道路，应开设动物通道。

④森林公园内引入野生动物必须慎重，须经专门调研认证，以不影响本区域的野生动物为准。

⑤成立动植物保护执法队伍，严厉打击破坏野生动植物资源的违法行为。对破坏野生动植物资源，应该绳之以法。

⑥设立野生动物救护站，及时救护野生动物。

8.4 环境保护

8.4.1 生态环境现状

八公山国家森林公园景色秀美，著名景点有玛瑙泉、瑞泉、碧沙泉、岚秀泉、浣泉、云宾泉、无女泉等二十四泉。石林是八公山中的重要地质景观，由于流水剥蚀、溶蚀、风化作用，裸露的石灰岩体流纹深刻，造型生动，似微缩“锦绣河山”，呈“石林”状排列，绵延数平方公里，十分壮美。并且公园内动植物资源丰富，植被茂密，空气清新。总之，得天独厚的森林资源，妙趣横生的自然景色，冷暖宜人的气候条件，为森林公园提供了一个优美、舒适、理想的生态环境。

8.4.2 生态环境可能面临的问题

开展旅游活动可能给森林公园生态环境带来一定的影响，主要有：

(1)相关的旅游服务设施建设及劈山修路，翻动土层，将对植被造成破坏或水土流失；

(2)如游客承载量过大，会影响视觉效果，并破坏森林公园的生态平衡；

(3)旅游服务所产生的生活垃圾若不及时处理将会造成一定的环境污染。

8.4.3 采取环境保护的措施

(1)根据森林公园自然环境的承载能力，确定旅游区生态环境安全容量，并据此确定旅游发展的规模。当游客数量接近或超过其临界容量时，应及时采取控制措施；

(2)进行生态指标和环境指标的评价，并在森林公园建设和管理中加以运用。服务设施建设选址及规模应经过充分论证，维护自然风景的原始性；

(3)项目设计应充分考虑生态环境的保护、森林景观的维护、旅游活动所必须的设施建设，其建筑风格、体量、建筑外观与整体景观等方面尽可能地与周围的自然景色相协调。园区内的标语及广告布置方式，服务设施招牌制作要规范。所选材料均应为环保型。

(4)道路修建和房屋建设等对环境扰动比较大的建筑工程应充分考虑土石方的平

衡，多余的土石方应运出森林公园，不能破坏原有的地形地貌，对森林景观和周边森林生态环境的影响应降至最低。

(5)禁止在景区内和周边区域引入污染企业。景区内建筑工程实施地应尽量减少裸露地的产生，建筑施工要求遮挡灰尘，以减少灰尘、粉尘的产生。景区内所有机动车道均采用水泥路面或沥青路面，避免砂石路面的尘土对环境的污染。大力发展内外公共交通，采取快捷方便的通达方式，景区内除园区工程车外，限制机动车的进入，园区内旅游车辆一律采用环保电瓶车。

(6)园区内禁止使用不可降解的一次性餐具等非环保型材料。

(7)生活污水禁止直接排放到溪流中，不准在溪水中洗衣服及其他污染水质的物品，不准将垃圾倒入溪流两侧谷坡上。餐饮含油污水需经隔离油污池处理后排入污水处理装置，按三级水体标准排放。

(8)在管理服务区及旅馆建生态厕所，生活性废水采用就地处理措施，每一排放废水用户单位都应建立自行完善的污水处理池，使其排放在规定的限度以内，然后再把各用户单位经处理后的废水集中到污水处理中心进行再次氧化处理。最后再排放用以灌溉林木，经过若干净化处理，废水污染基本变废为宝。构建良性的生活废水及粪便的处理系统，使其危害减低到最小范围。

(9)在公园游览线路步游道、景点、休息处等处设立垃圾箱及生态厕所，设专人清扫管理，并对垃圾进行分类收集，能进行氧化处理的则集中进行处理，在管理处设立垃圾中转站，不能处理的或处理会带来环境危害的垃圾集中到中转站转运到山下垃圾厂进行专门的处理。

(10)成立园区的环境保护监督办公室，全面负责园区的生态环境质量的把关，并对园区的接待服务设施网点进行定期的环保质量检查，制订环保评估体系。

(11)加大环保宣传力度，使游客的生态环境意识增强，这样有利于减少园区的环境污染。制订环境保护的法制条规，明确在园区游客应遵循的法规，对不遵循条规在园区随意丢放垃圾，污染园区的游客应给予惩罚。

第九章 生态文化建设规划

9.1 规划原则

9.1.1 保护优先，合理建设

森林公园应以更好的保护森林资源为向导，建设和旅游开发的过程中尽量减少对环境的污染和破坏，避免在生态功能脆弱的区域和有特别珍贵的风景资源的区域进行大规模的建设，在尽量减少或消除原有污染源的基础上，寻求资源保护和综合利用的平衡点。

9.1.2 统筹兼顾，协调统一

八公山国家森林公园生态文化建设不能片面分离，必须从整体出发，全面统筹国有林场、国家地质公园与国家森林公园，坚持规划、设施、产业、环境相互协调，资源均衡优化配置的原则。

9.1.3 突出核心，全面推进

以森林生态环境保护为核心，实施园区综合保护工程，在建设的过程中，着力体现生态文明建设，推动生态经济、生态文化、生态环境共同发展。

9.1.4 因地制宜，体现地方特色

八公山国家森林公园建设应从实际出发，依托现有资源优势，充分挖掘和发挥八公山国家公园的文化特色，形成异于周边旅游资源的独特景观风貌，打造具有独特内涵的森林文化旅游产品。

9.2 生态文化建设重点和布局

根据公园生态文明建设内涵、特征和目标，为将八公山国家森林公园建设成为“山、石、林、寺”交相辉映的景观风貌，展示出一幅人人向往的和谐景象。八公山国家森

林公园生态文化建设重点和布局如下：

(1)保护森林资源，维护生态安全。加强森林公园建设，不断加大对森林资源的培育和保护力度，尤其是对园内天然林的保护，全面提升森林景观和生态环境质量，促进公园内生物多样性，确保森林生态系统的健康发展。

(2)加大环境保护投入，排除一切对园区生态文化建设不利的人为因素，加强对森林公园的管理，提高园区的管理水平，促进园区生态文化建设。

(3)制定并严格执行保护培育、风景游赏、植物景观、道路交通、消防设施、景区分期发展等各类专项保护规划，严格实施专项保护工作，园区内的配套设施建设均按程序报批实施。通过对园区进行分类设计和管理，对景点建设导入特色生态文化背景，达到生态效益、旅游效益、经济效益、社会效益的同步增长。

(4)普及生态知识，增强生态意识，树立和谐伦理理念。积极开展多样的生态教育和文化活动，为推动生态文化建设营造良好的氛围，实现旅游发展和生态文化建设的互补互进。将森林公园建成学生的科普基地、夏(冬)令营基地和广大艺术爱好者的创作基地，弘扬生态文明，倡导人与自然和谐价值观，成为生态文化体系与建设的重要阵地。

(5)构建生态文化，发展生态旅游。按照生态旅游的思路，赋予“吃、住、行、游、购、娱”以新的内涵，使生态文明渗透到森林公园旅游的每一个要素中，把生态文化融入到生态文明之中。通过青少年科普讲座、中小学森林体验夏令营、生态教育现场培训等活动，多方位弘扬森林文化；通过发展森林文化、茶文化、野生动植物文化、生态旅游文化、绿色消费文化等生态文化，在园区提倡绿色消费、文明消费，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围，达到人与自然的和谐统一。

(6)抓好各项环境指标控制，营造优美的生态环境。严格执行总体规划中的游客容

量要求，制定高峰期游客疏导、分流方案。园区内禁止填埋、焚烧垃圾，日常垃圾分类处理，日产日清。园区内限制机动车辆进入主景区，园区内部提倡使用环保电瓶车，对废气、噪声和固体废弃物实行动态监控和规范化管理。

(7)着眼可持续发展，加强园区资源保护。开展园区生物资源普查工作，准确掌握园区各类资源的情况，对园区及保护范围内的古树名木进行登记、造册、挂牌，建立管理档案。积极倡导并组织开展社会团体、个人广泛参与的森林资源的保护和管理，通过提升公众的生态环保意识来增强建设景区生态文明的积极性和自觉性，营造人与自然的和谐氛围。

(8)高标准打造整洁卫生环境。园区内建立一套完善且运行有效的环境卫生管理规章制度、环境卫生运行标准和体系，保证园区环境卫生、场地秩序良好。合理划分吸烟区和非吸烟区，加强吸烟区和非吸烟区的规范管理。园区内建设新型生态厕所。园内所有食品店必须持有卫生合格证明。

(9)加强设施建设，夯实旅游基础。结合景点和文化特色，园区内部游步道主要采用自然卵石、天然石材、木材等生态建筑材料铺设而成，具有较强的特色性、生态性和文化性。停车场的建设多建生态停车场。建设游客中心，为游客提供咨询投诉、邮政纪念、导游讲解、休息购物、游程安排、活动预告、资料展示等资讯。对引导标识系统进行系统设计和全面改造，标识系统数量合适，位置合理，材质与景观相协调，实现标识系统与自然生态、园区文化的和谐统一。园区厕所应布局合理，厕所设施完善，外观与园区环境相协调，厕所内合理配置特色景点壁画、观赏性植物和音响设备，具有较强的文化氛围。为方便游客休憩和观景，园区在游步道及主干道的两旁的适当位置，科学设置一些休憩平台、观光廊及座椅，公共休息设施具有良好的生态性和景观协调性。

(10)完善旅游服务功能，增强人性化服务水平。在游客中心和各主要门岗设置了轮椅等特殊人群服务项目，对园区的门岗入口、主干道、主要景点、厕所、索道站台等进行无障碍设施建设和改造。制定导游管理办法，编写通用篇、青少年篇、专家篇等不同版本的导游词，对导游进行全面的严格选拔考核和系统培训，较大程度满足不同游客的需要。

(11)创新管理手段，全力打造数字公园。建立宣传网站、电子售票系统、信息监控中心、电子巡查系统、移动视频监控系统、智能引导系统，以及园区监管系统，提高管理水平和工作效率，进一步强化以人为本的理念和各项项目的便民性、实用性。

(12)健全游客投诉受理机制。不断完善游客投诉机制，制定游客投诉管理规定，在园区中开通 24 小时服务热线，实时在线接听和处理游客的建议、求助和投诉；定期开展征求游客意见的活动和游客满意度调查，认真制定整改措施，确保整改效果，促进园区服务质量的提高。

(13)健全安保机制，打造平安园区。建立完善的安全保护体系，建立专职和流动安全护卫队伍，制订和完善安全管理制度和应急预案，建立紧急救援和医疗救助系统，从制度和体系上确保园区安保工作正常有效进行。

9.3 生态文化基础设施规划

生态文化建设，要“寓教于乐，寓教于游”，将生态文化和生态知识渗透到各个基础设施建设中，使人们感受到森林公园多元的生态文化。在游览过程中自然地获取生态知识，拓宽人们对自然的认知。

9.3.1 新建淮南虫化石科普馆

八公山刘老碑一带分布着目前世界上已发现的最早的无脊椎动物淮南虫化石。为展示古生物的演化状况及古生态环境的地理、地质环境，规划在大泉景区背靠刘老碑

处新建面积一处淮南虫化石科普馆，形成以青少年科教、教育、生态认知的重要空间载体，适时举办中小学夏令营，生态教育现场培训等，增加青少年对自然生态的认知，也为地球演化及生物演化的专业研究提供了一个有价值的平台。

9.3.2 新建历史博物馆

八公山历史文化可追溯到西汉时期，在《水经注》里均有所记载。故规划在淮南王刘安墓附近新建一座面积约 650 平方米的历史博物馆，在丰富的文化背景下，将其记录，并展示给后人。通过了解八公山的历史背景，增加对八公山文化内涵的认识。

9.3.3 新建植树园

在四顶山景区疏林草地的附近，新建植树园，并结合历史文化，建设以自然生态、坡地景观为特色，设施齐全、绿色生态、特色鲜明的生态文化广场。形成生态认知和趣味体验场所,加强游客对植物的认识、了解，通过亲手种植树苗等手工劳作,与大自然充分接触，以此提高游客的生态意识。

9.3.4 寿县文化休闲长廊建设

在距寿县森林公园大门 400 米处新建寿县文化休闲长廊，紧邻儿童公园和奇石文化馆。长廊融合生态性、本土性、艺术性、公益性为一体，凸显出浓郁的艺术气息，展现寿县丰富灿烂的文化，浓郁的地方风情。用美的感官舒缓旅途疲劳，向来到此处的游客传达着寿县的文化精神。

9.3.5 新建生命起源遗址馆

在南塘景区的朱窝遗迹化石南侧新建生命起源遗址馆，展示古生物化石，探究生命起源。采用多媒体等现代技术手段，充分展示了化石的奥秘和古生物的多样性，再现了生物进化及其与环境协同演化的历史，揭示了生物进化过程中的重大事件，显示了中国古生物学的重大发现和研究成果，启发和增进了公众对自然历史的兴趣和认

识。

9.3.6 淮南子文化研究院

在南塘景区的原皖淮机械厂六车间附近，新建淮南子文化研究院。研究与展示以淮南子为代表，以图形、色彩、纹饰、文字等为主要符号文化的楚汉文化。受地理位置、历史沿革以及二者相结合所形成的历史区位等因素的影响所形成的楚汉文化是一种高视点的、积极的社会文化形态，是人类物质文化创造和人类精神文化创造的结晶。

9.3.7 新建寿州窑艺术展览馆

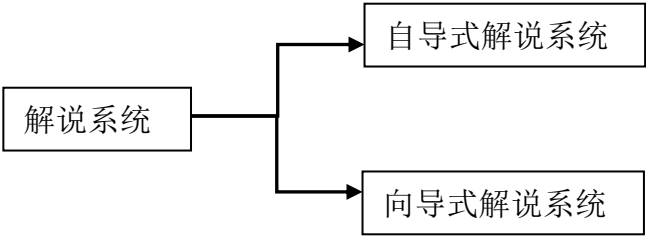
在大泉景区八公山的东麓，新建寿州窑艺术展览馆。寿州窑是隋唐时汉族制瓷名窑之一，产品以青瓷为著名。新建展览馆展示寿州窑艺术，使游览者能够领略以中原文化为主，兼含南北方文化，并具有地方特色的寿州窑文化，欣赏寿州窑精品，体验寿州窑烧制工艺。

9.3.8 高标准完善规范引导标识系统

景区景点及游线上，通过宣传标牌的形式，展示公园内的古树名木、珍稀树种，给游人以直观的认识，提升森林旅游景区的文化内涵和建设水平。

9.4 解说系统规划

根据八公山国家森林公园的实际情况，动态解说系统主要包括向导式解说系统与自导式解说系统。



9.4.1 自导式解说系统规划

(1)多媒体风光片、虚拟数字和移动互联网解说系统

解说系统建设应根据国家旅游行业标准规定，采用统一规范的公共信息图形符号，说明清晰明确。多媒体风光片解说系统是在游客服务中心、餐饮设施、旅游购物场所等播放公园秀丽风景的风光片，详实解说八公山的历史、人文、自然、餐饮、娱乐、住宿、活动、节目、庆典等景区内各种信息，或是通过移动互联网技术，通过手机下载八公山旅游专用 APP 软件，实现在线观看。通过二维码、下载八公山国家森林公园 APP 系统，并在各个景点也有二维码的互动提醒，告知这个景点的各种信息，包括节庆活动和下一场参与体验的在线预约。同时移动互联网解说系统中有对酒店住宿、餐饮订位、预约用车、活动景点体验门票预订、活动节目安排、礼品预订等多种在线信息的查阅和告知，满足游客对景区各产品的了解。

(2)解说标识指示系统

解说标示牌是解说服务中最基本、最直接、应用最广的一类设施。景点的解说系统分为导览标识、公共信息标识、引导标识。

①导览标识

景区标识系统一般包括导游全景图、导览图、景物介绍牌。

景区主入口、游客中心设置全景图；重要节点设计方位与周边景点导览图；核心景观处设计景物介绍牌；服务设施和路口处设置标识牌。

全景性标示牌，需标出景区面积、游览路线及几大片区的分布、重要游览点及旅游服务设施的位置(包括各主要景点、游客中心、厕所、出入口、医务室、公用电话、停车场等，并明示咨询、投诉、救援电话等信息。)

②公共信息标识

即公共信息图形，比较直观地向游客传达信息，布置在景区内的停车场、出入口、售票处、购物场所、医疗点、厕所、餐饮设施等位置，合理设置公共信息图形符号，

公共信息图形符号应符合《公共信息图形符号》（GB/T 10001.1-2012）的要求，并且在合理布置、文化特色体现和制作的精良度方面需要提升。

③引导标识

主要包括安全警示牌、温馨提示牌和公益提倡牌三种，需符合《公共信息图形符号》（GB/T10001.1-2012）的要求。

A. 安全警示牌

主要包括禁止标志、警告标志、消防安全标志和疏散路线标志四类。消防安全标志的设置应符合《消防安全标志设置要求》（GB15630-1995），应急疏散标志的设置应符合《应急导向系统设置原则与要求》（GB/T23809-2009）的要求。

B. 温馨提示牌

主要包括各类提示游客注意事项及各类劝阻行为的标识，由图形符号和文字辅助标志构成，应遵循《公共信息图形符号》（GB/T10001.1—2012），文字辅助标志应位于图形标志的下方或右侧。

C. 公益提倡牌

主要包括各类对游客文明举止的提醒标牌，样式多元，可根据具体的旅游景点的相应地点设置不同大小和尺寸的提示牌。

9.4.2 向导式解说系统规划

(1)在景区入口处设置信息与导游管理中心，提供游客一对一的旅游管家服务，有序带领游客深度体验八公山国家森林公园，并做好旅游线路和旅游产品的服务安排。

(2)要求所有导游人员必须持证上岗，加强对现有导游人员培训与培养，统一解说内容，训练解说风格、语速、服务态度和应变能力等素质。

(3)将八公山的历史文化、饮食文化讲解给游客大众，做好八公山品牌宣传和认知

工作。

(4)认真开展森林公园讲解词的编写工作，力求做到森林文化优先，语言科学准确，典故内涵丰富，积极向上。

第十章 森林生态旅游与服务设施规划

10.1 森林生态旅游产品定位

针对八公山国家森林公园森林生态旅游的总目标，根据园区内不同的景观特色，不同的季节特色以及游客旅游活动的各种要求，将森林生态旅游产品定位为六类旅游项目。

10.1.1 森林生态旅游产品

八公山国家森林公园拥有珍贵的天然次生林，以孙家花园为中心，具有沿淮丘陵山区的特征主要树种有青桐、黄连木等，恢复周边的生态环境，打造一片原始质朴的森林生态旅游区；同时，在凤凰山北麓森林资源丰富，林分主要以黄连木为主，规划成为一片森林环境优美的季相景观林。以丰富的森林资源为基础，打造纯天然的森林生态旅游产品。

10.1.2 宗教旅游产品

宗教产品依托原有的帝母宫等寺庙资源打造人文道教的宗教旅游线路，通过对这些景点的改建，以道教文化为重要基础，营造出幽深、静谧的氛围，打造出良好的修身养性的旅游产品。

10.1.3 历史旅游产品

八公山区域是文化汇集的地方。这里不仅是豆腐发祥地，举世闻名的《淮南子》和淝水之战也在中国历史文化上影响深远。而寿县古城作为国家历史文化名城胜迹宏博，并以楚文化为底蕴形成了自己独特的乡土文化。八公山区域独特的人文资源为人们熟知，有着巨大的历史文化价值和旅游价值，是树立八公山旅游区品牌的支撑性要素。整合区域内唯一性文化资源，以此提升八公山旅游形象，推动八公山旅游业的跨

越式发展。

10.1.4 健康旅游产品

休闲静心旅游产品包括梨乡雪景等景点，主要通过安静的环境和美丽的花海来营造良好的休闲环境。结合静谧的山谷地带，临山近水建设林间氧吧、瑜伽养生等养生养心产品，由于八公山多产药草，结合本地药草做好养生食疗、药草香薰等产品，满足高端人群养生净心的休闲度假需要，让游客真正的返璞归真，做乐活一族。

10.1.5 研学旅游产品

八公山国家森林公园优质的生态资源，为孩子们提供了天然的户外自然教育场所。结合自然资源和人文资源，推出周边都市亲子活动产品，让孩子们与家人一起投身到大自然中去；结合八公山历史文化故事，将历史文化故事中的善、孝、礼、和等传统美德传教于孩子。

10.1.6 体育旅游产品

以度假营、俱乐部的形式与八公山国家森林公园资源条件相契合的旅游项目，面向青年时尚人群，依托于富有野区的自然山水，策划时尚刺激、趣味感强的徒步丛林穿越、山地自行车、丛林CS、攀岩、滑降、溯溪、户外探秘等项目。

10.1.7 乡村饮食旅游产品

借助八公山国家森林公园旁乡村自然清新的气候环境，尤其做好八公山豆腐的产品推广，同时迎合现代都市人追求自然宁静，返璞归真的心理需求，发觉具有地域特色的乡土元素，吸引游客。

10.2 游憩项目策划

10.2.1 策划原则

(1)根据风景旅游资源的特色，资源分布的密集度，地形特点，自然环境和功能要

求来划分，以保护景观的完整和地域的完整。

(2)方便游客，便于组织旅游和管理，交通方便，有一定的游人容量，有利于各项旅游设施和旅游活动的统筹安排。

(3)将自然景观和人文景观有机联系起来，突出特色，丰富游览内容。

(4)便于森林公园的建设和统一管理，便于服务设施的配套和利用。分轻重缓急，量力而行，保证重点，讲求实效。

10.2.2 游憩项目策划

(1)南塘景区游憩项目策划

①丁山服务区主入口

丁山服务区既是进入八公山景区的门户，又是接待游客、服务游客的地方。其得天独厚的自然地貌条件为综合服务区的建设提供了良好的场地。

规划结合现实场所基质，真实反映自然生态和人文历史，充分考虑景区近期和远期发展的需要，把丁山服务区规划成以“自然体验、人文情怀、休闲静心”为主题，营造一个集风景区文娱游乐、购物餐饮、住宿停留、游览服务、行政管理、交通设施、会务休闲等为一体的大型服务区。主要设置有游客接待中心、停车场、商品购物等旅游服务设施。

②环湖景观带

基于现状场地特点，分析周边地块用地性质，以提供合理尺度的滨水景观空间为基本出发点，充分考虑游览者游憩的行为习惯和心理审美需求，注入时代感的设计理念和景观元素，将滨湖步道蜿蜒盘绕在疏密有致的景观布景中，连接朱窝遗迹化石、南塘水库长廊、一箭谷等景点，从而实现与整体场地空间的有机结合。让游客体验不同于城市景观的自然风光。

③乐涧套生态谷

伴随着农业产业化发展，现代农业不仅具有生产性功能，还具有改善生态环境质量，供人们观光、休闲、度假的功能，在设计中具有很大的异质性。位于南塘景区西侧的乐涧套生态谷规划中包含了与农业生产相关的植物、动物、水体、道路、建筑等物质要素，兼具社会、美学、生态、经济等多重价值，以达到形式美与表现美的和谐统一。

④森林探险

规划在白塔寺至南塘湖至乐涧套路段设置山地车骑行标识以及设备等，根据现代人喜爱将森林养生将运动结合的特点，在部分林道设置起伏的路段，增加骑行的趣味性。充分利用林场丰富的乔木资源，设置开放性可参与体验性活动，将年轻人喜欢的丛林体验，速降、攀爬等活动项目植入其中，丰富旅游产品，并可以开展生态教育和户外拓展运动，满足不同游客的旅游需求。规划根据现场和地形、树木的现状，选择合适的拓展项目，选择合适的厂家进行定制。

(2)四顶山景区游憩项目策划

①森林景观带

以大泉景区八公祠东边原有的森林景观景区为基础，经林分改造，经营成为季相景观林，逐步形成“春有花，夏有荫，秋有果、冬有青”的特色森林季相景观。并在四顶山景区凤凰山北麓建设以黄连木天然次生林为主要林分的八公红叶景观区。规划在此建设森林保健游乐场，在配植富含精气的植物品种的基础上，建设一定量保健游乐设施。此区开展游乐项目的前提是对现有森林环境的改造，经过改造后应形成林相丰富，负离子含量较高的良好的森林环境。

②露营地

在涌泉庵附近的一处疏林草地，地势开阔，林相较好，建一露营地，可以滞带人流，为此地积攒人气，同时可以设置一些小卖部等，为景区增加盈利，同时也可以让游人体验野外生活的乐趣，在良好的自然环境中放松心情，达到休闲度假的目的。

③祈福园

规划在易寿园东侧新建祈福园，配套建设可容纳 400-500 人同时用餐的斋饭堂，坚持“以人为本、文化为根、服务为先”的建设理念，充分展现寿县丰富的历史文化、民俗文化和传统文化内涵，将道教和传统文化融合为一体，为大型的祈福活动提供活动场所。

④采摘园

在卧龙山的西侧规划建设采摘园，种植梨树、桃树、石榴，采用有机化肥种植，使植物在纯自然环境下生长，不使用任何催熟剂及膨大剂。建设游客接待服务设施，策划桃花节活动，春季开展“赏桃花美，品桃花酒”活动，秋季开展“亲子摘果子”活动等以吸引自驾车游客和周边散客，使游客在远离城市喧嚣的环境中呼吸新鲜空气，修养身心，体验亲近自然的乐趣。

(1) 大泉景区游憩项目策划

①廉颇梦赵

依据历史上廉颇晚年流亡楚国，不坠报国之志的故事，以忠义文化为主题，在大泉景区廉颇墓，修建通向墓地的登山步路，路两边设立柱浮雕，展现廉颇生平事迹以及完璧归赵、负荆请罪、将相和等历史典故。建设将军亭，并在亭中设置解说石碑，介绍战国时代背景、廉颇生平和历史故事等内容。通过场景再现，让游客在休闲游览的过程中感受历史氛围。

②森林养生

森林养生能够发挥作用，完全依赖于优良的森林资源环境，因此森林养生项目设置应特别注重森林生态的保护。当前森林养生的形式更加丰富，包括森林漫步、冥想、瑜伽、美食、芳香疗法等多种形式。森林养生的层次由最初的养身过渡养气，并向养心层次发展。

森林养生的设计与其他形式相结合。

A. 在创意策划中与文化养生、艺术养生、中医药养生等理念相结合。使得游客在林中的生活丰富多彩，达到一种休闲度假的效果。

B. 在规划设计中与智耕生活、农艺生活、社区营造等理念相结合。将人与自然充分地联系在一起，达到让游客脱离都市繁杂、回归自然、放松身心的目的。

C. 在景观建筑上与树屋酒店、野奢酒店、木屋餐厅、康复景观、疗愈花园相结合，提高景区住宿环境的档次与趣味性。

森林养生应遵循生态设计、自然主义、可持续发展等理念，最佳选址应位于较为安静的树林中（成片森林的中心部位），有助于前来舒缓身心的人们得到幽静闲适的休息。八公山森林养生院规划建于大泉景区的林地中。面积约 38 公顷，建筑面积约 0.5 公顷，功能容纳人数约为 142 人。建筑内部装修可按宾馆布置，舒适大方，供患者休闲及住宿，根据中医“闻香治病，芳香除秽辟疫”，“纳鼻能通十二经”原理，每天在森林中散步，做森林浴，呼吸林中芳香气味，再配合香气疗法，达到充分放松身心的效果。

其游憩项目策划详见附图十一：八公山国家森林公园游憩项目策划图。

10.3 旅游服务设施规划

旅游服务设施规划要满足游人在游览过程中，对饮食、休息、住宿、购物的要求。服务设施的建设以保护景观、方便游人、因地制宜、合理布局为前提，尽力做到既有

安徽民居的地方特色、质朴实用，又有美学价值，达到与森林幽静环境融为一体，相得益彰的作用。各类服务设施，控制总体体量，应宜小不宜大，一般不超过三层，宜隐不宜显，色彩宜浅不宜艳，宜散不宜聚，外形与山水林泉浑然一体。

10.3.1 旅游服务设施规划的原则

- (1)和谐与自然
- 建筑物必须经过详细设计，结合自然，协调景观，为旅游区增色，使之成为与整个旅游区环境相映的人文景观。
- (2)便捷与舒适
- 旅游服务设施应有利于保护景观，便于旅游观光，为游客提供畅通、便捷、安全、舒适、经济的服务条件；森林公园中的建筑和基础设施应控制在最低限度。
- (3)醒目与多样
- 在适当地方设置指示牌、警示牌、导游图等。引导游人游览并方便游客自由选择。提供适量形式多样的接待、餐饮服务，吸引游客的游览。
- (4)以人为本
- 旅游服务设施应满足不同文化层次、职业类型、年龄结构和消费层次游人的需要，使游客各得其所。

10.3.2 住宿设施规划

根据八公山国家森林公园自身立地条件以及开展旅游项目的需要，在森林公园内规划建设宾馆、青年旅社等多种类型的住宿接待设施。提高饭店档次，重点发展主题化的生态酒店，满足高端游客需求；调整饭店类型结构，发展多样化住宿，包括特色酒店、乡村民俗、户外露营地等。丰富住宿业的服务功能。在饭店、酒店原有的服务上，更具市场的特点提供相应的商务、会议、休闲娱乐、养生保健等功能；饭店、酒

店的主题风格与文化品位要有特色，有亮点、酒店的主题风格、建筑风格以及装潢设计要注重与宗教祈福、养生净心、自然亲子文化以及地域特色相结合，也可以根据市场需求引入其他特色鲜明的文化主题。根据八公山城郊型森林公园的总体定位确定需要安排住宿的游客不超过游人数比例的 30%计算。规划根据游客的需求量、发展时序、现状条件、景区环境保护需要等情况，在八公山森林公园主入口接待处布置精品酒店，为游客提供高档精致的住宿体验。

根据旅游相关规范，按每个客房 25 平方米计算客房面积，客房面积占住宿设施总面积的 53%，总床位数不大于 1000。确定所需住宿设施总面积为 4500 平方米，可提供床位数 320 个，能够满足未来养生度假和会议接待服务的需求如表 10-1 所示。

表 10-1

住宿设施分区建设表

项目名称	建设地点	建筑面积 (m²)	项目类型	针对人群	提供床位 (个)
丁山水库酒店	管理服务区	1500	普通住宿接待服务设施	中高端消费群体	100
南塘休闲区	南塘景区	2000	集住宿、餐饮、休闲、购物 于一体	旅游大众	150
风情民宿	南塘景区	1000	集住宿、餐饮、休闲、购物 于一体	旅游大众	70
总计		4500			320

10.3.3 餐饮购物设施规划

规划将餐饮服务设施规划为两类，一是位于宾馆、酒店内，具有一定规模的接待能力，服务水平相对较高，适应集中就餐的需要，同时对住宿游客提供餐饮方便。另外，可提供旅游服务和对外经营服务等。二是小型餐饮服务设施，设在景区内游人较为集中的休息处、景点附近、游览道路旁，可供应方便食品以方便游客就餐，同时也可以作为商业服务网点供应冷、热饮品等。这类设施的建筑设计造型设计要与周边环境协

调一致，应保持其传统风貌，避免影响环境，规划为木结构的房屋为主。

另外规划以突出地方特色，满足现代人求新、求异以及多元化的饮食特点，对景区餐饮服务设施进行特色饮食服务规划。结合现有八公山豆腐及其他当地特色美食资源，完善现有美食村规模与服务品质，通过定期举办美食节和美食展览等活动，提高人气。

规划购物商品服务设施应重视对传统商品和历史文化产品的深度挖掘，融入新技术与新设计，重新包装与提升传统商品，提升旅游商品品牌价值。可结合万亩果园的经济效应，积极宣传、打造景区特色形象，推广果园副产品。根据八公山特产八公山豆腐，结合现有美食村构建特色购物街，使不同类型的商店相互结合，以创造趣味性和多样性。

10.3.4 医疗救护规划

(1)建立健全景区医疗急救保障体系、康复医疗服务体系在景区主入口接待处设立危机处理与紧急救援中心，建立紧急救援应急预案和相关应急医疗服务保障体系，成立应对各种紧急事件的组织机构，负责协调和处理旅游区各类突发情况；在景区主要景点处各设置一处医疗应急服务站，服务本地居民及旅游游客。在八公山镇设立“定点医院救护机制”，对于景区无法解决的医疗事件，采取应急治疗措施后立即送往定点医院。在景区明显处标识急救电话等求助信息，紧急救援中心的车辆选择越野性能强，空调、通讯、GPS、救护等设施完善，并保证在行驶中有抢救游客功能。

(2)环卫设施布局合理

现状公厕均为旱厕，加以改造利用后变成环保型公厕。根据景区公厕服务半径要求，结合主要公共服务设施布置新的公厕，山上较高处服务设施配建的公厕，一并设置蓄水池和化粪池，满足清理需求。垃圾桶在主要游线两侧按合理间距布置，在酒店、

其他主要景点及小卖部、茶室等服务设施处重点布置。景区内各景点应设垃圾收集点，各景点生活垃圾清运实行分类、定时、定点收集，提高垃圾收运机械化、科学化水平，减少二次污染。为满足景区的未来发展需求，规划分别在寿县林场沿规划外围道路和南塘景区外围道路设置小型垃圾中转站点两座，收集景区垃圾运至此，景区管理部门组织人员定期收集、清运垃圾。规划着重对景区产生生活垃圾较多的地方进行集中压缩处理后再转运至景区外垃圾处理场，实现景区垃圾无害化处理。

其服务设施规划详见附图十三：八公山国家森林公园服务设施规划图。

10.4 游线组织规划

根据八公山国家森林公园各旅游景区的地理位置及其游道分布特点，将森林公园的游览线路分为半日游路线、一日游路线、二日游路线和三日游路线。

(1)半日游

八公山国家森林公园半日游可以围绕公园内单个景点开展。

(2)一日游路线

A 线：丁山入口服务区——石林——淮南王宫——白塔寺——白塔寺下院——南塘度假村——南塘湖——朱窝遗迹化石——乐涧套；

B 线：寿县八公山入口——帝母宫——妙山村（餐）——忘情谷——孙家花园——石林——淮南王宫——白塔寺——地质博物馆；

C 线：寿县八公山入口——奇石文化馆——易寿园——帝母宫——白鹗山景观群——摩崖石刻景观群——临淮阁景观群——廉颇墓；

D 线：寿县八公山入口——飞仙阁——八公祠——淮南虫化石科普馆——西套水库休闲区——饮马泉。

(3)两日游路线

南大门次入口——涌泉庵——生态文化休闲区——八公红叶——帝母宫——白
鹄山景观群——忘情谷——孙家花园——白塔寺——汉淮南王宫——
石林——白塔寺下院——南塘休闲区——朱窝遗迹化石——南塘湖——桃花谷——
丁山入口服务区；
其游览路线规划详见附图十二：八公山国家森林公园游览线路组织图。

第十一章 基础工程规划

11.1 道路交通规划

11.1.1 规划原则

(1)联系与便利原则

景区道路作为导引游览的路线，联系着各个旅游景点，为游客对各景点游览提供便利和服务。

(2)自然与和谐原则

景区道路是造景的重要组成部分，在现代生活中，人们在景区道路铺装中追求愉悦的色彩、创意、图案。不断使用新型材料和新型产品，与周边建筑物、街边风景、建筑小品以及灯光等相和谐。

(3)组景与造景原则

景区道路也是组织空间的有效途径，通过有效地组织好旅游线路，使其构成一个完整的游览道路网，同时又把整个景区分为若干个区，既丰富景区景观，又诱导游人从不同的线路，不同的方位去观赏不断变换的景观。

(4)美观与实用原则

园区道路不仅应用十分广泛，而且越来越贴近人们生活。考虑满足其功能的要求，对材料的选择和铺装符合地方特色和人文特色，贯彻以人为本，注重经济。

(5)保护环境原则

加强环境资源保护，避免水土资源流失，促使经济效益、社会效益和环境效益达到最优化。

11.1.2 森林公园交通现状

(1)森林公园内部交通现状

八公山国家森林公园八公山区部分景区内道路交通以平整柏油路和林间青石游步道为主，其余基本为原自然形成的羊肠小道或古石道。交通标识和导游路线图完整详实，数量充足。寿县部分景区内道路交通以乡村间简易的车行道路为主，局部山体建设了爬山的游步道路，其余基本为原自然形成的羊肠小道或古石道。基本无交通标识和导游路线图，所以寿县部分的道路交通还有待进一步完善。

(2)森林公园外部交通现状

八公山国家森林公园景区的道路规划，主要是加强与周边环境的联系，重点完善进入县城及风景区的主要道路；城市交通纳入景区范围造成景区内交通复杂，重点在于梳理交通路线。接驳大巴车发车的班次可根据游人数量的变化进行调整，统一交由公交公司管理。建议将通过提升、改造景区至县城原有的道路，提高景区对外交通的便捷度。

11.1.3 园区内部道路交通规划

(1)道路等级

根据八公山国家森林公园的规模以及未来旅游建设项目的需要，以维护本地生态平衡为宗旨，以保护自然环境和景观为前提，充分遵循森林公园的地带性演替规律，在不破坏森林公园制备的先决条件下，将道路系统分为车行道、步行道两级。

①车行道：充分利用森林公园内现状林道，形成连接森林公园四顶山和大泉景区的车行道。规划途径儿童公园、帝母宫等景点由寿县森林公园大门服务区至南塘景区的车行道，以及连接四顶山和南塘景区的车行道，为宽 5.5 米的沥青路面，路基宽度 6.5 米。修建规划途径美术家基地、地质博物馆、规划途径南塘湖、花山顶、倒挂顶、南塘观光果林带的观光电瓶车道，规划为宽 4.5 米的沥青路面，路基宽度 5.5 米，两

侧修筑拦土坝和排水沟。

②步行道

A. 步行主路：规划充分利用森林公园内已建成的登山道或现状简易步道或防火林道，在各个主要景点之间建设步行主路，实现引导游览、隔离空间、连接景区内主要景点、功能区及综合性服务区等作用。步行主路两侧尽可能做到有景可观，步移景异，是有人领略森林公园的自然风光，步行主路宽度为 1.2-3 米。

B. 步行支路：在步行主路的基础上增加步行支路，连接各个景区，串联散步的景点，实现森林公园内各处的可达性。步行支路应融合于自然景观之中，供游人漫步，或富有野趣，或曲径通幽。

C. 充分利用公园内的现状简易步道和林道，规划对已建成的步行道进行提升改造，对各个景点之间未建成步行道的路线进行建设，规划新建白塔寺至淮南王宫，环绕南塘湖等游步道，打通石林——淮南王宫——孙家花园——忘情谷片区的步行登山游览线等。

表 11-1 八公山国家森林公园步行道建设改造规划表

景区	起讫地点	宽度	备注
南塘景区	石林—汉淮南王宫—孙家花园—忘情谷游步道	1.2-3m	新建约 1.26km
	环南塘水库游步道	1.2-3m	新建约 2.29km
大泉景区	廉颇墓游步道	1.2-3m	建设约 1.14km
	飞仙阁—淮南虫化石科普馆	1.2-3m	新建约 3.3km
四顶山景区	南大门-涌泉庵	1.2-3m	新建约 0.86km

(2)道路技术要求

①车行道

新建车型道路采用水泥路面，主要道路纵坡小于 8%，横坡小于 3%，料石路面横坡小于 4%，纵、横不得同时无坡度。岭脊地段的车行道纵坡应小于 12%。超 12%应做防滑处理。

②步行道

规划区内步行道路采用料石路面，道路横坡小于 4%，纵坡宜小于 18%，纵、横不得同时无坡度。纵坡超过 15%的地段，路面应做防滑处理；超过 18%处，可以使用台阶、梯道，台阶踏步数不得少于 2 级；坡度大于 58%的梯道可考虑采用“之”形展线，做防滑处理，并设护栏。步行道路应根据具体地形进行布置，避免过于人工化，曲度大小依据“多曲线，少折线”的原则，当弯道角度大于 90 度时可采用直角折线，转角处应设平台，使得线性贴合地形，自然流畅。步行道路力求均衡，坡度大小、路面长短要适当，陡坡要短，缓坡可长。

11.1.4 园区外部道路交通规划

规划二通路——S308——凤台经济开发区物流大道——S102——卧龙山路的风景区对外交通车行环线。结合城市交通规划，在淮南市中心城区、寿县古城、凤台县城的适宜位置分别设置交通换乘枢纽，安排通往主要景区的旅游班车。随着八公山国家森林公园景区的旅游知名度的不断提高，景区内的山水森林风光，回归自然的旅游佳境越来越受到游客的青睐，来景区观光度假、休闲游览的游人会不断的增加，因此，应尽快充分发挥景区与外部的交通的连续和互动作用。从景区现有的交通方面来看，游客来景区主要通过公路交通，由此，规划将根据公路客运交通的情况来分析和预测景区的客运量。

11.1.5 出入口设计

本次森林公园出入口规划主要从地形地貌、场地功能、周边环境等方面考虑，注

重与周边道路的良好衔接，以营造标识性交通空间为主。

八公山国家森林公园现有规划用地南侧的寿县森林公园主入口和东侧的丁山服务区主入口。规划建设三个次出入口，一处位于南塘景区的一箭谷附近，与外围道路相连接。一处位于大泉景区的廉颇墓园附近，连接西侧道路。一处位于涌泉庵，与即将建成的淮南西站相连。

11.1.6 停车场规划

(1)妙山驿站停车场

妙山驿站停车场位于妙山村，占地面积 13250 平方米，用于旅游淡季小型车辆停放和电瓶车中转，为花砖草坪地面。

(2)森林公园停车场

森林公园停车场位于寿县森林公园大门入口处，占地面积 4500 平方米左右，集中停车场、游览车辆停车场。

(3)地质公园北门停车场

地质公园北门停车场位于南塘景区，占地面积 5000 平方米，用于电瓶车，为花砖草坪地面，溪边设置护栏。

(4)南塘驿站停车场

南塘驿站停车场位于南塘景区，占地面积 13250 平方米，用于旅游淡季小型车辆停放和电瓶车中转，为花砖草坪地面。

(5)丁山入口停车场

丁山入口停车场位于南塘景区，占地面积 5500 平方米，集中停车场、游览车辆停车场。

(6)乐涧套停车场

乐涧套停车场位于南塘景区，占地面积 250 平方米，用于游览车，为花砖草坪地面，溪边设置护栏。

11.1.7 交通工具规划

根据森林公园建设和发展的需要，规划分期购置景区旅游电瓶车 20 辆，治安巡逻电瓶车 2 辆，公务用小汽车 2 辆，森林消防车 1 辆，工具及货运车辆 2 辆。

其道路交通规划详见附图十五：八公山国家森林公园道路交通规划图。

11.2 给排水工程规划

11.2.1 规划原则

(1)给水系统的水源应加以保护；景点内各饮用水系统，均应达到国家规定的饮用水卫生标准；处理和安排好各景区、景点与给水系统的关系，以达到既能满足用户的需要，又有利于景区、景点的保护和建设。

(2)排污规划与旅游规划、保护规划同步进行，做到先处理，后达标排放。

(3)统一规划、合理布局，分期实施的原则

11.2.2 规划内容

(1)水源与水质分析

园区境内，群山环抱，林静谷幽，溪流潺潺，水资源较丰富，得天独厚的地理位置，苍郁茂密的森林植被，形成众多的山涧溪流，常年不竭。公园内水质清冽，达到国家颁布的《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅱ类标准。

(2)给水规划

八公山国家森林公园给水规划主要包括：生活给水系统规划和消防给水系统规划。

①生活给水系统和消防给水系统水源：主要以公园水质较好的山泉、高位蓄水池

作为自备水源。南塘景区和四顶山景区临近城市建设区的区域，采用市政供水管道供水。

高位蓄水池两种蓄水方式：一种是利用高位山溪水引入澄清池，流到蓄水池，经净化处理后，再由输水管自流到用户；另一种是将井水由水泵送入高位蓄水池，经净化处理后，再由输水管自流到用户。

②生活给水系统

八公山国家森林公园供水依据“大集中、小分散”和因地制宜的原则，在旅游服务设施相对集中的区域建立统一的供水系统，依据就近取水的原则布设给水系统；离服务区较远的景区和功能区分别建立自己的供水设施，有些用水量很少、附近又无水源的用水点，则用运水车供水。生活饮用水必须经净化处理，达到饮用水标准。

③消防给水系统

室外消防用水系统与生活供水采用同一系统，利用高位蓄水池水源作为消防用水，配合消防车辆等消防系统实现森林消防。室外消防水量为 20 升/秒,室内消火栓水量：15 升/秒。

④输水管网规划

生活用水配水管道的设置及管径应根据规划布局、规划期给水规模并结合远期建设确定。其走向应沿现有或规划道路布置，便于使用。干管管径 200 毫米，支管管径 100 毫米。

(3)排水规划

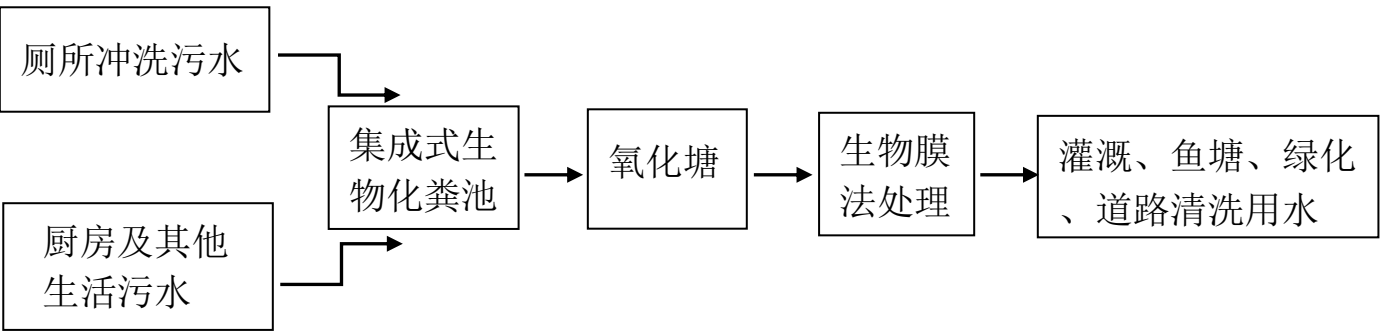
目前八公山国家森林公园为了保护旅游景观和生态环境，在主要接待服务区建设了污水净化设施，采用生化氧化处理达标后，经地下排水涵管排放。

规划对公园排水系统采取雨污分流制。

对公园内接待、服务及生活设施排放的污水，必须对源施策，控制环境污染，严格保证环境质量。

①污水处理系统规划

根据景点分布，按照分散与集中相结合的原则，在公园内人口相对密集的地方设置污水净化设施，各点生活污水由污水管排至污水净化池，污水管管径 500 毫米。将污水处理厂中的净化水引入八公山岚香湖。污水处理设施采用生物降解技术对生活污水进行处理，保证水资源循环利用。规划近期可以采用沼气厌氧发酵、集成式化粪池、氧化塘、人工湿地、生物膜法相结合的污水综合处理系统，工艺流程如下图所示。



②雨水处理系统规划

根据公园内的地形地貌和地质特征，雨水排放以自然分流方式为主，人工设施排放为辅。

A. 近期在局部景点和游览步道上坡修建明渠暗沟，设置沉沙函，将雨水导入涧、溪中。在服务设施及生活区四周，因形就势，设截水渠、导流渠，明暗结合，起拦截、导流作用，将雨水导入就近涧、溪中。

B. 规划中、远期采用管道收集，通过自然生态降解后排放或循环再利用。

C. 规划修建雨洪拦蓄水利工程设施，充分利用雨洪资源及再生水资源，根据所处位置的特点，发挥相应的功能。

其给排水规划详见附图十六：八公山国家森林公园给排水工程规划图。

(2) 用水量和排水量测算

①公园生活用水量：

根据国家标准《风景名胜区规划规范 GB50298-1999》，游客用水量为 10—30 升/人•日，公园生活用水量估算见表 11-2。

表 11-2 生活用水量估算表

项目	数量	用水定额	日用水量（m³）	备注
游客用水	20572	30L/人	617	最大日游客数及每人日用水量
住宿餐饮综合	12343	40L/人	494	
服务楼	5000	30L/人	150	
管理人员	50	200L/人	10	
绿化用水	2	30m³/hm²	60	
停车场及车辆冲洗	300	400L/辆	120	
未预见及其他用水		水量和*15%	165	
合计			1616	

②公园消防用水量：

根据建筑消防规范可求得：建筑室外消防用水量：20 升/秒，一次消防历时 2 小时，一次消防用水量为 144 立方米；室内消防用水量：15 升/秒，一次消防历时 2 小时，一次消防用水量为 108 立方米。

由上述可知，八公山国家森林公园生活用水量为 1616 立方米/天。参照公园生活给水规划水量（扣除生活废水量和绿化洒水量）的 80%进行设计，八公山国家森林公园排水量为 1293 立方米/天。

11.3 供电工程规划

11.3.1 规划原则

本规划按照“适度超前、合理布局、旺淡兼顾、节省投资”的原则，对供电线路及设施设备进行统筹安排。

11.3.2 现状

规划区内用电主要为寺庙、管理人员、居民生活、生产用电，电网为农网配电系统，现状用电水平不高。

11.3.3 用电负荷估算

依据国家风景名胜区规划及村镇规划相关设计规范，用电标准按高档接待宾馆取 600-900 瓦/床，一般接待设施取 350-450 瓦/床，其他服务设施按 80 瓦/平方米，当地管理人员及居民 300 瓦/人估算，则规划区用电负荷约为 433.7 千瓦。

表 11-3 八公山国家森林公园用电量估算一览表

类别	规模（床、人、m²）	用电标准 W/床、人、m²	估算用电量（KW）
高档接待宾馆（星级酒店、风情民宿、临淮阁景观群）	206	900	185.4
一般接待设施（南塘度假村、乐润套农家乐）	502	450	225.9
其他服务设施	142	80	11.3
景区管理人员	92	300	27.6
总计			450.2

11.3.4 供电工程规划

(1)南塘景区从 110kv 丁山变电站引出 10kv 电缆供电，满足景区供电需要，并在孙家花园、南塘度假村等主要游览区域、设施区域，设置独立的 10kv 开关站保证供电的稳定。四顶山景区和大泉景区从 35kv 北山变电站引出 10kv 电缆供电，并在主要

游览区域、设施区域，设置独立的 10kv 开关站保证供电的稳定。低压供电线路沿景区主要游览道路铺设，线路必须采用地下电缆铺设方式。

(2)拆除现有的风车，减少对生态环境的影响。

其供电工程规划详见附图十七：八公山国家森林公园供电规划图。

11.4 通信、网络、广播电视工程规划

11.4.1 规划原则

根据“迅速、准确、安全、方便”的原则和“统一规划、分期施工”的指导思想，规划改善园区通讯条件，使之既能满足需要，又适当留有余地，管道铺设不设明线。

11.4.2 规划内容

(1)通信、网络规划

①新建无线电通讯基站

有通线线路 3 条，在信号覆盖盲区或信号较差的区域增设移动和电信无线电通讯基站，无线基站采用仿生态基塔建设。

②在主要管理服务区，建设开放式无线网络系统。

③森林公园主干道及重点旅游步道，铺设通信电缆。

④在中远期规划中可配备各种信息传输工具，如 BP 机、光纤和数字微波系统，以便保持游客与外界的信息联系。

(2)广播、电视规划

①远期规划沿主干道及重点游步道铺设广播线路。沿途设置仿生音箱，用于播放音乐、通知、寻人启事等。

②在管理处建设播控系统 1 套。

③在住宿接待点和管理服务区配备有线电视系统。

其通信、网络、广播电视规划详见附图十八：安徽八公山国家森林公园通信、网络、广播电视规划图。

11.5 环卫设施规划

11.5.1 旅游厕所规划

厕所建设参照《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T18973）标准执行，公园内现状公厕均为旱厕，加以改造利用后变成环保型公厕，结合主要公共服务设施布置新的公厕，山上较高处服务设施配建的公厕，一并设置蓄水池和化粪池，满足清理需求。在森林公园游客聚集和人流量大的地方设置能同时容纳多人使用的固定公厕；建筑形式应尽量与周边环境相融合，尽量做到既荫蔽又方便游人使用。在步行游览主路上，公厕的服务半径不宜超过 600 米；公园入口大门以及车行道旁的公厕需配套无障碍设施。

11.5.2 垃圾处理规划

景区内景点比较分散，各景区内可降解的垃圾采用掩埋处理，不可降解或降解周期长的垃圾集中回收处理。管理服务区、大型旅游景点、公园入口等人流比较集中的区域，设置垃圾收集站 13 处。为了满足公园的未来发展需求，规划在寿县林场沿规划外围道路设置小型垃圾中转站点一座，南塘景区外围道路设置小型垃圾中转站点一座，收集南塘景区垃圾，公园管理部门组织人员定期收集、清运垃圾。规划着重对公园内休闲设施等产生生活垃圾较多的地方进行集中压缩处理后再由专业垃圾处理公司转运至公园外垃圾处理场，实现公园垃圾无害化处理。

其环卫设施规划详见附图十九：八公山国家森林公园环卫设施规划图。

11.6 旅游安全保障系统与设施规划

11.6.1 旅游安全保障规划原则

(1)“安全第一，预防为主”原则

坚持安全发展理念，充分认识旅游安全与发展旅游的共生关系，高度重视景区安全工作，加强旅游行业安全生产制度建设，建立旅游安全生产长效机制。

(2)明确职责，严格落实责任制原则

安全生产工作做到“谁管理谁负责，一级对一级负责”，每个部门、每个岗位、每个职工都应该有其对应的安全责任范围，明确职责，建立完善的安全管理责任制，严格落实安全主体的责任与义务。

(3)协调一致，齐抓共管原则

安全管理工作是一项复杂的系统工程，涉及的范围广、内容杂、层次多，应注意加强与旅游、工商、公安、安监等相关部门的密切联系，齐抓共管，切实做好景区的安全管理工作，促进景区旅游业又好又快地发展。

11.6.2 旅游安全保障系统

(1)成立安全领导机构

首先，要设立安全管理机构，并配备安全管理人员，及时制定出景区安全规章制度并组织实施。其次要建立完善的安全管理责任制，每个部门、每个岗位、每个职工都应该有其对应的安全责任范围。另外需要对景区安全管理人员进行定期的培训，开展景区安全管理宣传、教育工作。定期不定期地对安全设施设备、安全管理机构、安全规章制度进行检查。为此，必须进行景区防灾害管理指挥中心建设及自然灾害应急联动平台打造，包括基础支撑系统和综合应用系统两大部分组成，支撑系统包括：通信系统、计算机网络系统、图像接入系统、视频会议系统、移动应急平台；应用系统包括：综合业务管理系统、风险隐患监测防控系统、预测预警系统、指挥调度系统、数据库系统等。

(2)建立健全公园安全管理机制

严格落实领导责任制，坚持安全发展理念，落实安全主体责任。政府从政策法规上制定景区的安全管理机制，从法律上规定其责任与义务，邀请专家评估旅游景区安全，预测可能发生的安全问题，采取相应的措施，使损失降到最低。景区管理部门与旅游从业人员应建立景区安全保障机制，要将景区安全责任到人，积极组织景区管理人员参与相关的培训，加强景区安全保障能力建设。

(3)加强景区安全宣传，增强旅游安全意识

提高景区从业人员的安全意识，尤其是领导干部与管理者，让其充分认识到旅游安全对于旅游业的重要性；积极宣传安全知识，提高游客的安全防范意识。

(4)设置景区安全标准

景区安全标准要符合公安、交通、劳动、质量监督、旅游、气象等有关部门安全法规，并能适用于景区各方面旅游安全管理工作，保证安全工作全面落实。景区景点交通、危险游览地段应设置醒目警示标牌和防护设施，确保游客的生命财产安全。

(5)加强政府部门协作

旅游安全管理部门涉及多个政府职能机构，如林业、旅游、工商、交通、环保、安监、水利、气象等诸多部门。景区管理者要主动与这些相关部门加强联系，签订景区安全事故救援协议。当景区安全事件发生时，各部门可以及时提供救助，将景区的损失降低到最小。

(6)营造良好的旅游环境

景区要严格遵守景区规划，合理设置景区容量，建立生态环境和旅游资源保护制度；与工商局等政府部门合作，加强景区内外运营旅游企业的规范化统一管理，营造景区良好的经营与消费环境；制定治安巡防措施，安排保安对景区内的治安做出规范

管理，尤其是对夜间的景区要做好巡逻工作，避免出现重大违法行为的发生，维护旅游景区的治安秩序。

11.6.3 旅游安全保障设施规划

(1)强化旅游安全保护设施建设与管理

科学设计与合理组织景区游线，并在景区游线地图上明确标明具体的安全隐患，让游客提前做好针对性防范措施。加强旅游景区安全保护设施的建设与维护，景区内设置的警示牌上应加注多种语言进行安全提示，并加注景区紧急电话。此外，严格监控景区游客数量，当景区旅游接待设施已经到达阈值，就必须停止接待游客，并根据情况及时启动安全事故初步预案。

景区地质灾害防控与治理工程：对景区内主要地质灾害隐患点进行工程治理。对景区游步道两侧山体、悬空栈道一侧山体和观景平台周边岩体进行工程治理，防止岩体崩塌、山体滑坡。

(2)加强景区安全管理预警系统建设

景区安全预警系统担负着旅游安全信息的搜集、分析、对策制定和发布等功能。景区安全预警管理应该规范化，并能成立景区安全预警部门，由专人负责信息收集、分析、对策制定及传播。

第一，利用多种媒介方式及时发布景区安全信息，如在景区网站、景区内部重要服务节点发布安全提示、出行准备、避免方式与自救方法，及时向旅行团队的负责人电话或短信告知安全提示。

第二，在景区网站、景区门票、景区宣传单上进行危险标注，做出行为规范提醒。

第三，在景区安全隐患处设立警告牌，并随时检查警告牌的情况，做到及时醒目地提醒游客。

(3)建立景区安全应急救援体系

首先，对景区内高风险区域可能发生的安全事故，要科学制定科学合理的故事应急预案及疏散避难对策。其次，在这些区域应提供简单有效的救生防护设施，并定期组织旅游管理安保人员进行救援演习，熟悉救援程序，掌握相关技术规范及技能要领，以便在事故发生时能为游客提供及时有效的救助。第三，定期举行必要的景区安全知识与救援技能培训，要增强旅游者和旅游从业人员双方面的安全意识，增强游客自救和景区救援能力。

景区景点应设立医务室，配备专职或兼职医务人员，备齐游客常用药品。搞好安全、医护常识培训工作。与附近医院建立合作关系，进行资格认证，指定定点医院，形成救护一条龙服务，逐步建立紧急救援体系。景区医疗急救项目：通过建立完善急救网点、打造应急联动平台、引进急救专业人才、培养急救队伍、更新补充急救设备，提高急救水平。

(4)建设森林公园管理处

寿县部分公园管理处在公园大门右侧，淮南王墓以北，办公室为二层砖混结构，建筑面积 400m²。但其仅能满足日常办公需要，随着公园旅游业的发展，拟在原址上新建森林公园管理处，建筑面积 900m²，二层框架结构，作为公园旅游活动管理指挥中心。

第十二章 防灾及应急管理规划

12.1 灾害历史

森林火灾对整个森林公园的森林植被景观和生态群落破坏较大。近几年来，气候干燥，人为活动频繁，枯枝落叶无人清理，灌木杂草较多，尤其是森林公园南部外围有大量公墓，迷信用火增多等因素，致使森林火灾次数呈上升趋势，重点险区火警、火灾次数明显增多，而且生物防火林带建设严重滞后，不能更好地保护林场的森林资源。寿县八公山林场现有侧柏纯林面积约 7000 亩，是八公山国家森林公园的主要森林景观。1997 年八公山林场突发大面积侧柏毒蛾虫害，发生面积 1640，至第 1 代扩散到 3973 亩，占全场侧柏总面积的 57%，虫株率 100%，平均虫口密度 1016 条/株，最高株率 3438 条，被害树木鳞片凋落，形如火烧，严重影响生长。采用以营林技术为基础、加强虫情监测、以化学防治手段进行应急救治和围歼虫源。

12.2 森林防火及病虫害防治规划

12.2.1 森林防火规划

森林公园防火规划应以保护森林资源可持续发展为理论指导，以加强森林防火基础设施建设为主要建设内容，以预防为主、消除隐患、防患于未然为宗旨。森林公园火灾防治应贯彻执行《森林法》、《森林防火条例》（2008）、《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）、《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（2004）、《全国森林防火中长期发展规划》（2009）等相关规定。

(1)消防用水及消防栓

依据国家规范，在规划区内的车行道路及电瓶车道路上设置地下式消火栓，消火栓设置在 DN100 以上的给水管线上。在公园主要服务设施，如住宿接待点、休息平台

等处，设置室外消防栓。水源近期主要就地取材，以山泉水、湖泊作为水源，规划中、远期将市政用水作为水源。

(2)防火通道及防火林带

森林公园防火隔离带可与周界分割林带结合布置，规划在森林公园道路两侧、林地边缘、地类分界、山背、沟谷和坡面周围设置防火林带，防火林带宽度应以满足阻隔林火蔓延为原则，一般不应小于当地成熟林木的最大树高。主带宽度一般 20~30 米；副带宽度一般 15~20 米。陡坡和狭谷地段应适当加宽。应尽量选择地势平缓、地被物少，土质瘠薄的地带，主防火林带走向应与防火期主导风向垂直，防火林带的树种必须是抗火性能强，适应本地生长的树种。

(3)瞭望台

瞭望台的建设应与景区的亭和楼结合，将原有四顶山、白塔瞭望台进行修整。规划在南塘景区东山设置瞭望台。

(4)系统建设

加强通讯、火灾报警系统建设，不断提高消防队伍素质，逐步向现代化、信息化和自动化方向迈进。规划建议结合铜闸镇建设消防站一座，为规划区服务。按照国家相关规范，各项建设必须严格执行国家颁布的防火规范，确定防火等级，健全消防措施，保证消防通道。加大消防水源管理力度，充分利用现有水塘、溪流等多种水源，结合景区内各项服务设施建设、水系的整治设置消火栓、吸水井、蓄水池等消防取水设施，确保火灾扑救的需要。

12.2.2 病虫害防治规划

对于森林公园游览区有害生物防治，应采取以生物微生物防治为主的措施，保持森林生态系统的平衡，形成良性循环。加强有害生物监测预报，对有害生物危害严重

的区域按照防早、防了、防好的原则，积极进行化学防治，采用广谱、高效、低毒、低残留的仿生制剂农药进行防治，严禁使用高毒、高残留药物和长期施用农药，以免破坏优美的森林生态环境。在林区大量进行人工招引鸟类，以防治虫害。加强对中幼林抚育、增强林木自身抗有害生物能力。另外，应加强植物检疫工作，公园要积极做好防治工作，严禁区外木材往森林公园内运输，并定期对区内松树进行普查，发现有病、枯、死马尾松植株立即进行鉴定，并对感染植株采用全面焚烧清理，防止松材线虫病在公园的发生发展。对于公园内造林更新所用苗木应采用自己育苗，不要从外地调苗，以防产生有害生物侵入，同时也要避免从外地引进新树种。

12.3 其它灾害防治

(1)对水灾的防治。八公山水灾主要是暴雨天气导致山洪暴发造成对道路、房屋等基础设施的冲刷。因此要加强对森林植被的保护，禁止大面积、大强度抚育间伐和皆伐；在公园建设中，尽量减少对山体的破坏，对容易产生滑坡的地段要采取加固措施，防止水灾发生；进一步完善区域内防洪保安体系，全面提升除涝能力，加强洼地防涝、除涝。

(2)对林木雪害、冻害的防治。根据对以前发生雪害的树木受害调查发现：纯林比混交林受损严重，杉、松林比其他林分受灾严重，高海拔比低海拔地区受灾严重，山脊比山洼处受灾严重，迎风口比逆风口受灾重，阴坡比阳坡受灾重。主要原因是高海拔地区雪灾大，温度低、冻害大，雪折木更多，而近山脊陡坡处立地条件差、土壤瘠薄、土层浅、风力大林木因雪压而形成头重脚轻被连根拔起，极易造成翻兜，倒地等灾害；由于大雪降落在林木树冠或枝叶上，所存积雪重量严重超过树梢、树干负荷极限，而形成断梢、弯斜等灾害。

因此应该采取适当的营林措施提高林木的抗雪、冻害的能力，降低林木的受害程

度。杉木宜栽植在土层深厚，避风向阳，山洼地内，造林时尽量营造混交林，以杉阔混交为宜，初植密度应大，幼龄林要多年抚育，进行间伐时，不宜一次强度过大，应施行多次间伐作业、同时间伐作业时要进行适当修枝。对断梢、翻兜无法恢复生长的林木，需要进行伐除清理，及时利用；对弯斜、倒地类根系受损较轻，能恢复生长的林木，应该给予保留，并及时给予扶直、培土。

(3)对恶劣天气做好预防，防雷电、暴雨，防山体塌方，恶劣天气时应禁止游客登山。

12.4 监测、应急预案

12.4.1 建立防灾监测体系

(1)森林公园要建立森林火灾、有害生物及其它自然灾害监测体系。

(2)公园要成立专门部门负责灾害信息的搜集、分析、对策制定和发布等功能。

(3)在森林公园网站、森林公园门票、森林公园宣传单上进行危险标注，做出行为规范提醒，预防人为火灾及病虫害的引入。

(4)在森林公园安全隐患处设立警告牌，并随时检查警告牌的情况，做到及时醒目地提醒游客及周边居民等。

12.4.2 建立防灾应急预案

(1)建立森林火灾应急预案、有害生物防治应急预案及其它自然灾害应急预案。

(2)加强森林公园安全保护设施的建设与维护，公园内设置的警示牌上应加注多种语言进行安全提示，并加注紧急救援电话。

(3)严格监控公园游客数量，当公园旅游接待设施已经到达阈值，就必须停止接待游客，并根据情况及时启动安全事故初步预案。

(4)对公园内主要地质灾害隐患点进行工程治理。对公园游步道两侧山体、悬空栈

道一侧山体和观景平台周边岩体进行工程治理，防止岩体崩塌、山体滑坡。

(5)建立森林公园安全应急救援体系

森林公园内应设立医务室，配备专职或兼职医务人员，备齐游客常用药品。搞好安全、医护常识培训工作。与附近医院建立合作关系，进行资格认证，指定定点医院，形成救护一条龙服务，逐步建立紧急救援体系。通过建立完善急救网点、打造应急联动平台、引进急救专业人才、培养急救队伍、更新补充急救设备，提高急救水平。

第十三章 土地利用规划

13.1 土地利用现状分析

八公山国家森林公园的土地总面积为 2759 公顷,包括以下 3 种类型:林地 2624.05 公顷, 占总面积的 95.11%; 水域及湿地 19.53 公顷, 占总面积的 0.70%; 建设用地和其他用地 115.42 公顷, 占总面积的 4.19%; 其中, 建设用地和其他用地又分为以下四种用地类型: 居民生活用地 59.12 公顷, 占总面积的 2.14%; 管理设施用地 30.79 公顷, 占总面积的 1.12%; 基础设施用地 22.80 公顷, 占总面积的 0.83%; 服务设施用地 2.71 公顷, 占总面积的 0.10%。

安徽八公山国家森林公园土地利用现状详见附图四: 八公山国家森林公园土地利用现状图。

13.2 土地利用规划原则

- (1)突出森林公园土地利用的重点与特点;
- (2)保护风景游赏地、林地、水源地;
- (3)因地制宜地合理调整土地利用, 发展符合公园特征的土地利用方式与结构。

13.3 土地利用规划

13.3.1 各类用地规划

根据用地的功能结构和布局, 将公园用地规划为 3 大类。

(1)林地规划

公园各功能区有林地面积保有量规划为 2610.22 公顷, 全部为风景林。

(2)水域及湿地规划

水域面积在原有的基础上, 规划在四顶山景区建设部分水景, 并对公园内个别很

小的水面进行扩张, 改善其水景景观, 规划面积为 22.86 平方千米。

(3)建设用地和其他用地规划

建设用地和其他用地分 4 类:

①居民生活用地规划

对于闪冲村与妙山村特色村落, 调控实行综合控制、就地转产相结合的方式。进行总体协调规划。

②管理设施用地规划

公共管理与公共服务用地主要为管理用地与风景名胜设施用地, 适当扩大用地量, 规划用地量 37.56 公顷。

③基础设施用地规划

基础设施用地是指公园的道路交通和水、电、环境工程等设施的用地, 规划面积为 25.5 公顷, 其中道路交通用地规划为 19.72 公顷, 水、电、环境工程用地规划为 5.72 公顷。

④服务设施用地规划

服务设施用地主要为住宿餐饮用地, 适当增加用地量, 满足游客住宿餐饮需求, 规划用地 3.74 公顷。

13.3.2 用地规划平衡表

(1)用地规划

八公山国家森林公园用地规划的具体内容见土地利用平衡表(表 13-1)。

表13-1八公山国家森林公园土地利用平衡表单位：公顷

号码	用地名称		现 状		规 划	
			面积	比例	面积	比例
	规划用地		2759	100%	2759	100%
1	林地		2624.05	95.11%	2610.22	94.61%
2	水域及湿地		19.53	0.70%	22.86	0.83%
3	建设用地和其他用地		115.42	4.19%	125.92	4.56%
01	（建设用地和其他用地）	居民生活用地	59.12	2.14%	59.12	2.14%
02		管理设施用地	30.79	1.12%	37.56	1.36%
03		基础设施用地	22.80	0.83%	25.50	0.92%
04		服务设施用地	2.71	0.10%	3.74	0.14%

八公山国家森林公园建设用地和其他用地为115.42公顷（其中：服务设施用地为3.74公顷；居民生活用地为48.60公顷；管理设施用地37.56公顷，基础设施用地25.5公顷，占公园总面积的4.19%）。

(2)征占用林地规划

八公山国家森林公园建设在原有用地 115.42 公顷的基础上，充分利用园区现状旅游设施备用地，尚需占用林地面积为 10.60 公顷。

其中：服务设施用地需占用林地面积为 1.13 公顷，
管理设施用地需占用林地面积为 6.77 公顷；
基础设施用地需占用林地面积为 2.70 公顷。

安徽八公山国家森林公园土地利用规划详见附图七：八公山国家森林公园土地利用规划图。

第十四章 村庄调控发展规划

14.1 居民点分布现状分析

规划范围内主要有两个村落，一是闪冲村，位于八公山国家森林公园的东侧，占地面积约为 17 公顷，人口数约为 1170 人；二是妙家村，位于八公山国家森林公园南塘景区内，占地面积约为 12 公顷，人数约为 436 人。

14.2 社区发展规划原则

森林公园未来建设发展离不开村庄的支撑，村庄的发展和变化对森林公园也会产生深远的影响。为确保规划区内生态保护、利用和生态旅游活动的有序开展、基础设施建设的顺利进行、土地产值的有效提高，以及经济效益的稳步上升，村庄社区规划必须立足保护、着眼未来，遵循以下原则：

(1)以保护森林公园内部及周边生态环境为主导，重点保护现有水资源环境，保护饮用水安全。同时，尽少占用山体林地，杜绝危害环境的经济发展项目，以保证八公山整体自然生态系统的良好循环为前提。

(2)村庄规划建设就近与周边旅游项目或综合服务站结合，力求与附近开展的旅游建设项目呼应联系。

(3)严格控制人口规模，限制居民点的过度扩张。

(4)根据村庄资源特色引导村庄发展方向，以产业促进村镇的建设和转型。

(5)坚持八公山生态工程的可持续发展与经济社会的和谐发展，通过政策引导、财政支持和社会协作，建立有利于生态保护与经济社会发展的长效机制。

14.3 社区发展规划

14.3.1 村庄结构布局规划

目前村庄布局较为凌乱，这些村落的结构布局要充分考虑与森林公园的良好衔接，成为完善森林公园旅游服务职能的重要基地，根据需求配置一定规模的旅游服务场地和设施。村庄结构布局可采取集中式、组团式布局两种形式。

集中式布局适用于空心村向中心村集中，通过置换的方式，集中村庄居住用地，既有利于市政生活设施的建设衔接，同时便于利用村庄闲散的建设用地，为生态旅游建设提供空间。

组团式布局适用于现状相对独立的村庄。组团式发展可以较好的保护原来社会组织结构，整合配套设施，减少搬迁、拆迁费用，保护环境，同时发挥集体联动作用，开展生态旅游。

14.3.2 村庄发展引导规划

根据各个社区村落自身资源特色以及地理区位条件，提供以下两种村庄发展建设类型。

(1)民俗文化型

对于自身民俗文化浓厚或者濒临外围其他景点的村庄建议向民俗文化方向转型。通过挖掘具有地域特色的传统乡村民俗习惯，找准其市场定位，利用保留的民宅开展休闲旅游服务、民宿文化体验等活动。如民间手工作坊、农事体验园、特色民俗产品生产、村庄深度游、农家风情餐饮、住宿等，展现不同于城市景观、具有独特风韵的民俗文化与乡村生活。

中国少数民族特色村寨——八公山区山王镇闪冲村。建议闪冲村采取民俗文化为特色的旅游发展方向，以保证居民生活为原则，将其打造成为具有民族特色的居民生活休闲区。苗木葳蕤，溪流淙淙，乡间水泥路直通山涧，山泉水环村而过，特色回族民居点缀山林，一幅世外桃源的美丽画卷。

(2)产业发展型

产业发展型村庄要结合绿色生态养殖、果品采摘、经济林建设等第三产业开展生态旅游活动，以产业带动村庄的发展建设。如在南塘景区规划乐涧套千亩果林、南塘果林带，整治打造乐涧套生态农业园、妙山画家村，丰富游览内容。

14.3.3村庄风貌整治规划

(1)统一建筑风格，加强特色

对现有建筑进行维护修缮，拆除违规乱搭乱建的构筑物。加强建筑风格引导，美化外立面，形成具有地方特色的建筑群落，融于环境，美化环境。建筑材料的选择以突出地域性为目标，体现乡土气息。将闪冲村打造成具有民族特色的民族村寨，新建部分具有民族风情的居民住宅，使其建筑既能体现民族特色，又能展现时代风貌。

(2)村庄美化提升，增加绿量

对村庄卫生环境较差的区域集中清理，充分利用村庄闲置的小块空地，开展绿化美化建设。鼓励门前院后栽花补绿，形成后院如花园的村庄美景。构筑绿色廊道，加强车行、步行道路两旁绿化美化建设，尤其是通往森林公园的主要道路更要做到花红柳绿，四季景异。通过点、线、面状绿化有机结合穿插，形成整体的村庄美化效果。

第十五章 环境影响评价

15.1 环境质量现状

八公山国家森林公园地处大别山余脉，为低山丘陵区，山上多奇形怪石。公园内植物种类达百余种，且具有广阔的利用前景。物种资源丰富，并有多种珍稀植物分布。茫茫林海，气象万千，一年四季五彩斑斓，风景如画，春天鲜花烂漫，五彩缤纷；盛夏苍翠深秀，清幽凉爽；金秋霜染层林，红叶满坡；严冬银装素裹，苍松傲雪。

八公山国家森林公园是北亚热带与暖温带的过渡地带，北亚热带北缘的湿润季风气候，暖温带半湿润气候。年平均降水量893.4毫米，气候温和，四季分明，雨量充沛，自然环境受人为活动影响极少，净化能力强，空气清新，环境优美、恬静，鸟语花香，无噪声，生态环境保护良好，环境无污染。

15.2 建设项目对环境影晌评估

15.2.1 建设项目施工期环境影响评估

项目建设过程中，施工期污染源主要有以下几个方面：施工扬尘和运输车辆、施工机械产生的废气、噪声，施工过程中产生的废水、废渣。

(1)施工扬尘影响分析

施工扬尘主要来自土方挖掘、施工区内自然扬尘、施工区内交通扬尘、运输车辆遗撒及车轮带泥造成途经道路的交通扬尘。鉴于八公山国家森林公园建设项目体量较小，施工扬尘影响较小。

(2)施工期噪声影响分析

施工期的噪声主要来源于施工现场的各类机械设备和物料运输的交通噪声。森林公园建设项目工程施工期间，施工现场周边噪声略超《建筑施工场界噪声限值标准》

(GB12523-90)所规定的施工场界噪声限值。

(3)施工过程水环境影响分析

施工期的水污染源主要为生活污水和施工活动自身产生的污水。

根据八公山国家森林公园以往建设项目施工情况调查，森林公园建设项目工程施工期的生产污水可得到妥善处理，不会对当地及周边水环境造成污染。

15.2.2 建设项目营运期环境影响评估

(1)环境噪声影响评价

八公山国家森林公园的建设项目主要为服务设施项目，项目建设完成后，噪声污染源少，不会对该公园内声环境产生负面影响。

(2)大气环境影响评价

项目建成后的大气污染源主要为汽车尾气。随着园区内对汽车运行的控制，不会产生大气污染影响。

(3)水环境影响评价

营运期水污染源主要为园内工作人员和游客产生一定量的盥洗污水和冲厕污水。拟建项目污水经污水管道排入污水管网，汇入污水处理站进行集中处理，不会对当地及周边水环境造成污染。

(4)固体废物影响评价

项目建成后，园内主要固体废弃物主要包括工作人员和游客的生活垃圾。固体废弃物由环卫工人进行定期及时地清除外运，不会对当地环境产生大的影响。

15.3 采取对策措施

(1)施工场地应建立有效围挡，以减少施工扬尘向周围扩延；施工场地内运输通道及时清扫、冲洗，以减少汽车行驶扬尘；施工工地废水必须经沉淀方可进入排水设施，

要指定专人清扫洒水维护工地路面清洁；运输车辆进入施工场地应低速行驶，或限速行驶，减少扬尘产生量。

(2)场地内的生活垃圾必须密闭存放，并及时分检、清运；施工过程中尽量采用预拌混凝土，若设置搅拌机，必须配备防尘装置；工程中将采取洒水措施，禁止大风天气施工，并合理确定施工场所。

(3)施工期内应合理安排施工时间，避免大量高噪声设备同时施工，减少夜间施工量；合理布局施工现场，不在同一地点安排大量动力机械设备，以避免局部声级过高；减轻交通噪声影响，尽量减少夜间运输量。

(4)项目施工期间应强化对施工人员的管理，减少其生活污染。

(5)项目建成后，森林公园要加强对建设项目运营过程中对环境污染的监控与监测。

15.4 环境影响评价结论与建议

八公山国家森林公园规划期内各建设项目，通过有效管理，其施工及运营对森林公园及周边地区的环境影响小，均在可控范围内。建议如下：

(1)项目的在建设前要做好详细设计，其中对环境影响的部分要进行重点设计，设计文本要经过相关专家审阅。

(2)体量较大的新建项目，建设前应开展环境影响专项评估。

第十六章 投资估算

16.1 估算依据

16.1.1 估算依据

- (1)《林业建设工程概算编制方法》；
- (2)《安徽省建筑工程预算定额》（2004年）；
- (3)《全国统一安装工程预算定额安徽省估价表》（2000年）；
- (4)《全国统一市政工程预算定额安徽省估价表》（2000年）；
- (5)《安徽省建筑安装工程费用定额》（2000年）；
- (6)工程量按建设项目规划内容进行概算。

16.1.2 估算说明

- (1)建设项目所发生费用支出均纳入估算范围；
- (2)项目工程投资额按工程量×投资单价计算；
- (3)设备价格采用生产厂家对外供货价格；
- (4)杂费及安装费按原价的5%计入造价内，不另行计取；
- (5)计算以2017年2月为基点，未考虑物价上涨因素；
- (6)项目建设期为2017年至2026年，计10年。其中2017-2020年为近期，2021-2026年为中远期。

16.2 投资估算

16.2.1 规划项目投资估算范围及构成

项目投资范围包括基准投资及其他费用。

基准投资包括服务设施、基础设施、管理设施、景区景点景观建设、相关设施等

五个项目，项目包括工程建设和设备购置等。

其他费用包括前期工作费(包括可行性研究、专项设计、勘查、设计等费用)、项目管理费、工程监理费、广告营销费和不可预见费等五项。

各项目资金投资估算详见表16-1。

表16-1 八公山国家森林公园建设项目投资估算表						
序号	建设内容	建设量	单价	投资额	近期	中远期
			(万元)	(万元)	(万元)	(万元)
	总计			514465	301910	212555
1	基础设施	小计		173000	90500	82500
1.1	道路交通建设	4项	——	90000	42000	48000
1.2	给水工程	——	——	12200	7600	4600
	排水工程	——	——	7000	5000	2000
1.3	供电工程	——	——	24000	12000	12000
1.4	通信工程	——	——	9000	5800	3200
1.5	环卫设施	——	——	9600	6000	3600
1.6	防火防灾工程	——	——	9800	5600	4200
1.7	医疗救护	——	——	5200	3500	1700
1.8	安全设施	——	——	6200	3000	3200
2	服务设施	小计		43965	28810	15155
2.1	星级酒店	5000m²	0.9万元/m²	4500	2440	2060
2.2	南塘度假村	15000m²	0.9万元/m²	13500	9700	3800
2.3	乐涧套农家乐	2000m²	0.6万元/m²	1200	760	440
2.4	风情民宿	1000m²	0.6万元/m²	600	400	200
2.5	森林养生院	5000m²	0.9万元/m²	4500	2000	2500
2.6	西套水库旅游度假区	3000m²	0.8万元/m²	2400	1600	800
2.7	临淮阁	3000m²	0.7万元/m²	2100	1320	780
2.8	斋饭堂	500m²	0.5万元/m²	250	170	80

2.9	淮南虫化石科普馆	630m²	0.5万元/m²	315	185	130
	奇石文化馆	500m²	0.5万元/m²	250	140	110
2.10	南塘弄潮	8000m²	0.7万元/m²	5600	4400	1200
2.11	游客休憩设施 及餐饮购物点	——	——	2000	1300	700
2.12	游客服务中心	3410m²	0.5万元/m²	1705	870	835
2.13	攀岩区	610m²	0.5万元/m²	305	225	80
2.14	露营地	1800m²	0.5万元/m²	900	440	460
2.15	桃花谷	5ha	80万元/ha	400	300	100
	采摘园	6ha	80万元/ha	480	360	120
	植物园	27ha	80万元/ha	2160	1700	460
	八公红叶	10ha	80万元/ha	800	500	300
3	景区景点景观	小计		225100	142100	83000
3.1	南塘景区景点建设	——	——	82800	52500	30300
3.2	大泉景区景点建设	——	——	68600	42700	25900
3.3	四项山景区景点建设	——	——	73700	46900	26800
4	管理设施建设	——	——	53500	27800	25700
5	相关设施建设	——	——	18900	12700	6200

16.2.2 规划项目投资安排

规划期内总投资584951.68万元，其中基准投资514465万元，其他费用70486.68万元，分别占项目总投资的87.95%和12.05%。

16.2.3 基准投资构成

基准投资514465万元，按工程项目分：

- (1) 基础设施建设：投资为173000.0万元，占基准投资的33.63%。
- (2) 服务设施建设：投资为43965.0万元，占基准投资的8.55%。
- (3) 景点景观建设：投资为225100.0万元，占基准投资的43.75%。

- (4) 管理设施建设：投资为53500.0万元，占基准投资的10.40%。
- (5)相关设施建设：投资为18900.0万元，占基准投资的3.67%。

16.2.4 其他费用构成

在其他费用70486.68万元中，包括前期工作费、项目管理费、工程监理费、广告营销费和不可预见费等，分别为26645.8万元、28841.58万元、4446.5万元、15779.5万元和5226.7万元。

16.2.5 按项目建设期不同时期投资

- 本项目建设期自2017年—2026年止，计10年，分两个建设时期。
- 2017-2020年为近期，投资301910万元；占项目总投资的51.61%；
- 2021-2026年为中远期，投资212555万元，占项目总投资的36.33%。

16.2.6 按年度安排投资

项目总投资额584951.68万元，分年度投资额及占总投资比例详见表16-2。

表 16-2 八公山国家森林公园分年度投资表 单位：万元						
年度	2017-2020				2021-2023	2024-2026
	合计	2017	2018	2019-2020		
投资额	301910	79558.4	104184.89	118166.71	127526.35	85028.65
占总投资（%）	51.61	13.6	17.81	20.2	21.79	14.54

16.3 资金筹措

八公山国家森林公园建设资金将采用多种形式筹措。具体筹措形式为：

- (1) 积极申报争取中央财政和省级财政投资；
- (2) 积极申报争取淮南市财政投资；
- (3) 八公山国家森林公园自筹；
- (4)吸引社会资金。

资金投入应统筹安排，合理使用；分步实施，做到建成一处，收效一出；提倡工程设计与施工进行招标管理；强化工程建设质量管理，实现开源节流；合理投入，显著产出。

第十七章 效益评价

17.1 生态效益分析

(1)八公山国家森林公园生态区位重要，森林公园的建设，将会进一步改善生态环境，有效减少水系下游塘、库和河道淤积，改善农林业生产条件，在调节气候、净化空气、保持水土、涵养水源等方面发挥重要的生态功能。

(2)八公山国家森林公园建设，注重植物景观、生态保护、绿化美化等生物工程，项目建设强调以保护为前提，为原本相当丰富的生物资源提供了更加优越的生存繁衍和栖息环境，有利于促进生物资源恢复和发展，有利于生物多样性的形成和保护，有利于提高风景资源旅游品味。

(3)八公山国家森林公园建设，对于增强游人环保意识，加大环境治理力度，有效地控制污染源，保护生物食物链，增强防灾减灾功能，充分发挥“无烟工厂”、“绿色产业”的作用，都具有不可低估的生态意义。

17.2 社会效益分析

(1)八公山国家森林公园的建设促进了淮南市旅游业的发展，同时也能进一步宣传八公山历史内涵，无形中也对整个淮南市的经济和旅游发展提供了巨大的宣传名片，对带动淮南经济具有重要的战略意义，拉动当地经济持续增长。

(2)八公山国家森林公园建设规划通过对优势资源的整合、调整和优化林业产业结构，合理规划了产业发展方向，必将带动淮南旅游服务业、林产品加工业、运输等产业的发展；加之景区修建好并投入运营后，需要投入更多的人力、物力进行经营、保护管理等，将会增加就业岗位和就业机会，为维持社会稳定，对社会资源的有效利用发挥了显著作用。

(3)八公山国家森林公园风景资源的丰富性和游憩功能的多样性，为普及自然科学知识、开展科普宣教活动提供了理想的基地，人们可以得到美的享受、知识的启迪、情操的陶冶和心灵的净化，激发人们热爱自然、保护环境的热情，对于加强学术交流研讨、丰富科技文化生活、提高人们生活质量、促进精神文明建设都具有深远的意义。

17.3 经济效益分析

八公山国家森林公园在注重生态效益的同时，也将带动整个淮南经济的发展。建设规划经济效益包括直接经济效益和间接经济效益，间接经济效益主要体现在对当地社会的贡献。

根据客源市场及项目分析，综合考虑游客在门票、住宿、餐饮、娱乐、购物等方面的消费情况，实现结构收入多元化，创建景区价值。规划到2020年总游客接待量达980万，平均每人的旅游费约230元左右，旅游总收入为11.96亿元；规划到2026年总游客接待量达1253万，平均每人的旅游消费约300元左右，旅游总收入约为33.57亿元。规划期内景区经营性收入预测具体如表17-1：

表17-1 八公山国家森林公园经营性收入预测表

	年游客量 (万人次)	门票		餐饮		住宿			其他		总收入（万元）
		单价（元）	合计（万元）	人均（元）	合计（万元）	住宿率	人均（元）	合计（万元）	人均（元）	合计（万元）	
近期	980	40	39200	30	29400	10%	120	11760	40	39200	119560
中远期	1253	50	62650	40	50120	15%	150	28193	60	75180	216143
合计			101850		79520			39953		114380	335703

17.4 综合评价

安徽八公山国家森林公园建设，使八公山森林资源不断丰富，林分质量得到显著提高，森林生态功能显著增强。同时八公山国家森林公园的生态文化、饮食文化、奇石文化的得到很好的保护和发展。

森林公园的创建加快了淮南市森林旅游业的发展，使八公山国家森林公园的森林风景资源得到有效保护和合理利用，为发展生态旅游积累丰厚的物质基础，有利于提高八公山国家森林公园的知名度。加快了淮南市产业结构的转型，为地方经济开辟新的增长点，间接经济效益十分显著。

第十八章 分期建设规划

分期发展规划原则：市场需求、经济实力、生存环境、资源利用效率、当地居民利益、可持续发展需要是影响分期建设的 7 个主要因素。

- (1)根据市场需求预测确定建设规模和时序；
- (2)分析国家、省、市、区域旅游发展形势；
- (3)考虑森林公园周边地区发展需要；
- (4)立足于现实，着眼于未来；
- (5)基础建设优先；
- (6)能打造知名度及特色景观者优先建设；
- (7)能使当地居民获得较大利益者优先建设。

18.1 近期建设目标及重点建设工程

18.1.1 近期（2017 -2020）建设目标

- (1)先期建设园区游路系统，以利于园区的运营与保护。完善园区服务游憩设施系统。
- (2)加强园区现有景点的环境整治及保护，使现有景点的游线顺畅。
- (3)加强对山体植被的保护，保障风景名胜资源的永续利用，促进旅游业健康、快速、文明地向前发展。
- (4)提升园区的景观品质，对距离较远的景点进行完善，完善该游览区的路网系统及建设新的景点及休闲游览项目。

18.1.2 近期（2017-2020）重点建设工程

表 18-1

近期重点建设工程一览表

序号	建设项目名称	建设规模与内容	备注
1	基础设施		
1.1	园内主干道	改造与新建公园内车行道。	
1.2	游览步道	对园区内原有登山道进行改造新建。	
1.3	给水工程	南塘景区、大泉景区和四顶山景区供水线路。	
1.4	蓄水池	供水水源蓄水池3座。	
1.5	排水工程	建设雨水、雪水排水工程体系。	
1.6	供电工程	拆除园区内原有的风车，园区改造及增设供电线路。	
1.7	变电站	300kw 变压器及附属设备1座。	
1.8	通信工程	增设移动和电信无线电通讯基站各1座。	
1.9	防火林道	建设生态防火林带。	
1.10	防火隔离带	开设防火隔离带。	
1.11	消防设施	配备部分森林等消防设施。	
1.12	望火楼	将原有四顶山、白塔瞭望台进行修整。规划在南塘景区东山设置瞭望台，三层，仿古建筑,结合观光。	
1.13	环卫设施	改造及新建固定生态厕所。	
1.14	医疗救护	设置医疗救护站5座。	
1.15	垃圾中转站	公园管理处建垃圾中转站。	
2	服务设施		
2.1	星级酒店	新建星级酒店，集餐饮与住宿为一体。	
2.2	南塘度假村	新建南塘度假村，供一般游客住宿。	
3	景点景观		
3.1	绿化美化	对部分主干道、游览步道两侧及服务设施周边进行绿化美化。	
3.2	景观改造	对部分旅游景区林相及季相景观进行改造。	
3.3	景点改造	对部分景点的观赏点、可视度及景点周边环境进行改造。	
3.4	游客休憩设施	设置部分休憩平台、凳、椅等建筑小品供游客休憩。	
4	管理设施		

4.1	管理服务点	新建管理服务点2处。	
5	相关设施		
5.1	安全设施	增设预防火灾、山体塌方等灾害设施。	
5.2	交通工具	购买景区电瓶车14辆；治安巡逻电瓶车1辆；公务用小汽车1辆；森林消防车1辆；工具及货运车2辆。	

其近期建设项目详见附图二十：八公山森林公园近期建设项目布局图。

18.2 中远期建设目标及重点建设工程

18.2.1 中远期（2021-2026）建设目标

(1)在继续完善园区的景观建设和基础设施建设的同时，完成服务设施和管理设施建设；

(2)通过本期建设，形成环境优美、风光怡人、生态稳定、特色鲜明的游、赏、玩俱佳的风景名胜游览胜地。

(3)加强对园区建设项目的管理和维护。

18.2.2 中远期（2021-2026）重点建设工程

表 18-2 中远期重点建设工程一览表

序号	建设项目名称	建设规模与内容	备注
1	基础设施		
1.1	游览步道	新建和改建石阶步道。	
1.2	停车场	公园管理处停车场，花砖草坪地面，生态型停车场。	
1.3	排水工程	完善雨水、雪水排水工程体系。	
1.4	排水工程	建设污水处理站，确保接待设施污水处理后达标排放。	
1.5	供电工程	改造及增设供电线路。	
1.6	变电站	建设变电站3座，110kw 变压器及附属设备。	
1.7	通信互联网工程	铺设通信光缆，程控直拨电话200门。	
1.8	防火林道	建设生态防火林带。	
1.9	防火隔离带	开设防火隔离带。	
1.10	消防设施	配备部分森林等消防设施。	

1.11	环卫设施	新建固定生态厕所。	
1.12	医疗救护	设置医疗救护点2个。	
2	服务设施		
2.1	乐润套农家乐	新建佛教养生堂，集住宿、餐饮、休闲、购物于一体，建筑面积约2000平方米。	
2.2	风情民宿	在大泉景区新建疗养院建筑，建筑面积约5000平方米。	
2.3	森林养生院	八公山森林养生院规划建于大泉景区的林地中，面积约38公顷，建筑面积约0.5公顷，功能容纳人数约为190人。	
2.4	西套水库旅游度假区	在大泉景区新建西套水库旅游度假区，建筑面积达3000平方米。	
2.5	临淮阁	在大泉景区新建临淮阁，建筑面积约2000平方米。	
2.6	斋饭堂	在四项山景区规划斋饭堂，可同时容纳400-500人用餐。	
2.7	淮南虫化石科普馆	在大泉景区新建淮南虫化石科普馆。	
2.8	奇石文化馆	在四项山景区南侧大门入口200米处规划奇石文化馆。	
2.9	南塘弄潮	在南塘景区建设南塘弄潮，打造一处观水亲水的游览地。	
2.10	餐饮购物点	在各景区游览的起始点及途中，建设标准化餐饮购物点5处。	
3	景点景观		
3.1	绿化美化	对部分主干道、游览步道两侧及服务设施周边进行绿化美化。	
3.2	景观改造	对部分旅游景区林相及季相景观进行改造。	
3.3	景点改造	对部分景点的观赏点、可视度及景点周边环境进行改造。	
3.4	游客休憩设施	设置部分休憩平台、凳、椅等建筑小品供游客休憩。	
4	管理设施		
4.1	管理服务中心	新建管理服务中心1处。	
5	相关设施		
5.1	安全设施	增设预防火灾、山体塌方等灾害设施。	
5.2	交通工具	景区电瓶车6辆；治安巡逻电瓶车1辆；公务用小汽车1辆。	

第十九章 实施保障措施

为使总体规划顺利有效地实施，必须建立保障体系，除现有的法律、法规外，还必须要有相应的政策、组织、资金、人才、管理等保障措施。

19.1 政策支持

- (1)各级政府和八公山国家森林公园管理处主管部门应在资金和技术方面给予扶持。
- (2)各级政府有关部门在科研立项、实施方面多进行指导和政策扶持。
- (3)各级政府应给予规划实施以人才和技术保障，同时制定优惠政策，给予优厚待遇，吸引国内外人才。

19.2 组织管理

19.2.1 组织管理主体

森林公园发展规划的成功实施主要取决于政府性的组织、国内外金融机构和投资者、旅游企业三类组织。其中，前两类组织对于规划的前期落实有着举足轻重的作用。

19.2.2 组织管理分类

(1)政府性组织

八公山国家森林公园规划的实施与安徽省淮南市政府各部门有着直接密切的关系。这种关系主要体现在：

- ①土地所有者。规划方案的制定和实施必须在其监督下进行。
- ②提供基础资料，制定各种措施，使当地各有关机构和组织积极配合规划的实施，调配现有资源(包括资金)和劳动力，将来自各方面的保证落到实处。
- ③控制森林公园的发展建设与当地自然环境、社会生活各方面协调可持续发展。

(2)金融机构、投资者及旅游企业

在前期资金不充足的情况下，政府可以和金融机构、投资者及旅游企业合作，实行森林公园的部分所有权和经营权分离。金融机构、投资者及旅游企业的介入，可以为旅游设施建设和部分基础设施建设提供部分资金，进而缓解现阶段基础工程建设所需要的大量资金，更好地发展现阶段森林公园的建设。

19.2.3 建立组织机构

安徽八公山国家森林公园管理处是公益性事业单位，业务上隶属于安徽省林业厅指导，行政上隶属于淮南市政府领导。根据其森林公园的性质，实行法人负责制。机构内部各科室、景点根据各自承担的职责可分别实行岗位责任制或目标责任制。林业、城建、环保部门要建立对森林公园的定期检查和考核制度，针对存在的问题，提出改进措施，促进森林公园建设和管理的顺利进行，同时要充分发挥人大、政协和其它组织的监督作用，检查和督促森林公园的管理情况以及各级政府和主管部门目标责任制落实情况，使森林公园建设能真正走向良性发展之路。

19.2.4 组织管理保障措施

(1)规范运行机制

为了使规划实施建设工作有章可循、遵章办事、依法管理，应制定并建立八公山国家森林公园内部管理制度。制定《八公山国家森林公园工作人员管理办法》，完善工作人员聘用、管理各项制度，建立人才激励机制，定岗、定职责。在科室不同管理层次明确责任与义务，分别实行岗位责任制或目标责任制。并建立一套完善的人员选聘、任免、政绩考评奖惩制度，以确保组织的高效运行。

(2)加强自然资源管理的保护措施

自然资源是八公山国家森林公园得以发展的基础，应把保护自然资源工作放在首

要位置。首先建立健全自然资源保护的规章制度，一切行动都以不破坏八公山国家森林公园核心的自然生态环境为前提；加强生态恢复和保护；建立区域联防组织，联合监测森林火灾；严厉打击趁机盗猎珍稀野生动物、盗伐林木的犯罪分子；加强同地方公安、法院、检察院的合作，使违法案件能尽快得到处理，违法分子能从重从快得到惩罚；通过典型举例和生动宣传教育相结合，使环境保护思想深入人心，使社会各界主动参与，保障规划实施的顺利进行。

(3)加强科研管理的保障措施

制定专业技术人员岗位职责。根据各部门的工作任务和性质，结合部门工作的特点，对高、中、初级专业技术人员制定职责，从上岗条件、职责、工作内容和预期目标等方面提出明确要求。通过各种灵活的考核形式实行能上能下、庸者下、能者上、不合格者解聘的激励竞争制度。

19.2.5 科学决策、引进先进管理措施

八公山国家森林公园管理和建设是一项涉及多领域的系统工程，为了森林公园工程建设的顺利进行，必须广泛征求意见，特别是总体目标与重点工程建设等重大事宜，要进行科学决策，确定目标，制定行动方案，经集体研究并邀请相关领域的专家进行分析、论证、评审，通过后再行实施。保证重大决策有广泛的群众基础和科学性，以不断推进规划实施工作，使规划成果顺利落实。

19.3 资金保障

19.3.1 资金来源

八公山国家森林公园规划实施的资金来源主要有：

- (1) 政府投资；
- (2) 招商引资；

(3)银行信贷融资。

19.3.2 有效使用保障

(1)政府投入资金的使用规定

根据国家有关规定，国家划拨使用的经费和基础设施建设的资金必须专款专用，任何单位和个人不得以任何理由挪作他用。制定地方财政应及时划拨经费、有效管理投资，保证规划顺利实施以及工作人员法定的收入和待遇。

(2)报账制度

政府投入的资金应统一采用资金报账制度，对资金的来源、使用、节余及使用效率、成本控制、利益分配等做出详细计划、安排、登记及具体报告。先施工、后验收、再资助，促使承建单位以质量换效益，形成共同管理的良好局面。

政府主管部门、其他组织机构和建设单位都应成立财务科，严格执行财经纪律，坚持原则不寻求私利。一切财务支出应根据严格的财务制度和规定审批支出。

(3)加强资金审计和监督

要从源头抓起，加强资金使用的跟踪检查和审计。项目资金要及时足额到位，严格把关，确保资金的合理有效使用，并接受上级有关部门的审计监督。

19.4 人才保障

19.4.1 人力资源开发的主要行动目标

近期人力资源开发目标为：以优厚的待遇条件吸引国内外优秀旅游开发与市场营销人才、建设人才、工程技术人才和管理人才，保证将八公山国家森林公园的规划实施和建设工作顺利推进。利用当地人口结构优势，引进资金，大力发展与八公山国家森林公园规划实施和发展运营密切相关的旅游行业如旅行社、饭店业及其他服务性行业，培训一批服务行业人才，提高服务水平。

中远期人力资源的建设目标为：以近期吸收的外来各专业人才为核心，带动当地人才发展，培养出一批专业的旅游管理人才、环境保护人才、技术与市场营销人才。

19.4.2 人才保障措施

(1)制定相应的吸收科技人才的优惠政策，并尽可能提供优良的工作条件；加强自我宣传和促销，大力争取国内和国际优秀人才。

(2)为专门人才创造良好的工作环境和用武之地，充分发挥他们的才能。大力为他们提供学习深造的机会和优惠条件。

(3)聘请一些从事旅游业可持续性管理、规划、营销和财政工作的专家，在管理和技术上提供支持，同时增强内部实施总体规划的能力。

(4)根据实际需要大力引进国内外先进的管理经验，并适时选派人员到国内管理发展比较先进的森林公园考察学习，建立友好关系，互通往来，交流管理经验。同时，也可聘请有关管理专家到八公山国家森林公园指导和讲课。

19.4.3 人才选用原则和管理原则

在通过优惠条件吸引人才的同时，应将挑选、激励和管理结合起来，使人才在适合的岗位发挥出最大的才能，推动八公山国家森林公园规划的实施、建设的进行以及旅游事业的发展。

(1)择优选用、竞争上岗原则

推行岗位聘任制度，采用公开招聘、竞争上岗的原则。从文化程度、个人素质、工作态度、工作能力等方面综合考虑；关键岗位负责人采用向社会公开招聘的方式，优胜劣汰、能上能下，选择适合各部门发展的一专多能的综合型人才上岗。

(2)岗位培训和持证上岗

为了提高全员素质，应长期坚持开展职工教育培训工作。加强各岗位人员上岗前

的学习和业务培训，通过严格考试、考核并取得相应的合格证书方能上岗。

(3)岗位激励

实行岗位工资制，按工作岗位责任大小、劳动多少、艰苦程度确定相应的岗位工资额和其他政策性工资补贴。

(4)奖励机制

根据工作业绩、工作态度、出勤天数、责任事故的大小年终考评。根据考评结果，进行奖勤罚懒，对工作成绩突出的人员应给予一定的物质和精神奖励，以充分调动员工工作的积极性和主动性。

19.5 其他措施

19.5.1 加强区域合作，整合旅游资源

八公山国家森林公园的自然景观赏心悦目，景点丰富，令人留恋往返。另外，周边还有闻名遐迩的褒禅山等旅游景区。旅游景点相对集中，其优势为周边地区所罕见，为发挥自身优势及区位优势，与区域内著名景点有机整合，打造旅游整体形象，形成精品旅游路线，增强旅游资源吸引力与辐射力。

19.5.2 加大宣传力度，提高旅游知名度

大力加强与有关旅游公司、新闻媒体联合，借助它们的影响力，结合各项主题旅游，广泛开展宣传活动，开拓客源市场。必要时可请广告公司进行形象包装，扩大影响，提高辐射面。宣传促销形式要有创意，扩大境内外客流规模。

充分利用报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体的作用，开辟专题、专栏，加大宣传力度，做好旅游宣传和引导工作，精心策划，营造良好的旅游氛围，提高八公山国家森林公园的知名度。

19.5.3 改善投资环境，加大引资力度

淮南市政府对涉及八公山国家森林公园投资的工商、税务和物价等部门加强关系协调，提供优惠条件，出台优惠政策，作好前期基础设施投资工作，创造良好的投资环境，增加投资者的投资信心。

政府应落实对八公山国家森林公园投资的相关优惠政策，特别对森林公园相关基础设施的建设提供优惠政策，如在贷款、土地、税收等方面提供政策优惠及政策倾斜等，鼓励企业或个人参与八公山国家森林公园的建设，加大招商引资的力度。坚持“谁投资、谁受益”的原则，广泛吸引社会各界、外来资金的投入。

19.5.4 加强各种资源保护，走可持续旅游发展道路

在森林公园项目实施建设时进行环境影响评价，注意保护森林公园的生态环境。根据自身的特点，制定景观资源保护细则，加强森林有害生物防治和森林防火工作；加强对景观资源的保护法规的宣传教育工作。制定游客文明行为规范，设置警示牌，以便旅游区生态环境得到有效保护。在保护生态、地质资源环境的前提下，以生态、环保、绿色为主体，合理利用八公山旅游资源，提高八公山旅游品牌。

19.5.5 加强管理，实行规范化服务

加强森林公园管理，争取尽快通过 ISO9001、ISO14001 质量和环境双认证，逐步成为展示公园良好形象、精神文明建设和对外交流的重要窗口和品牌。

规划图纸

附图

附图一：八公山国家森林公园区位图（对外关系图）

附图二：八公山国家森林公园与八公山风景名胜区位置关系图

附图三：八公山国家森林公园森林风景资源分布图

附图四：八公山国家森林公园土地利用现状图

附图五：八公山国家森林公园客源市场分析图

附图六：八公山国家森林公园功能分区图

附图七：八公山国家森林公园土地利用规划图

附图八：八公山国家森林公园景区景点分布图

附图九：八公山国家森林公园植物景观规划图（林相改造图）

附图十：八公山国家森林公园森林景观规划图

附图十一：八公山国家森林公园游憩项目策划图

附图十二：八公山国家森林公园游览线路组织图

附图十三：八公山国家森林公园服务设施规划图

附图十四：八公山国家森林公园旅游服务设施规划图

附图十五：八公山国家森林公园道路交通规划图

附图十六：八公山国家森林公园给排水工程规划图

附图十七：八公山国家森林公园供电规划图

附图十八：八公山国家森林公园通信、网络、广播电视规划图

附图十九：八公山国家森林公园环卫设施规划图

附图二十：八公山国家森林公园近期建设项目布局图

国家林业局关于同意建立八公山国家森林公园的批复

收 林字223号 1份
文 2002 12月13日

国家林业局

林场发[2002]274号

国家林业局关于同意建立
白草洼等 59 处国家森林公园的批复

河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广西、海南、重庆、四川、贵州、陕西、甘肃、宁夏、新疆、青海省、自治区、直辖市林业厅(局)、中国龙江森工集团总公司:

你厅(局、公司)关于要求建立国家森林公园的请示收悉。经中国森林风景资源评价委员会审议,并经我局审核,同意建立白草洼等 59 处国家森林公园(名单见附件)。建立国家森林公园后的原隶属关系、山林权属、经营范围不变。为加强这些国家森林公园建设,现提出以下要求:

一、要建立健全国家森林公园的经营管理机构。该机构在具体负责森林公园的建设、开发、经营和管理的过程中,要坚持“自我积累,滚动发展”的建设原则,在确保对公园内的森林风景资源及

其土地统一规划和管理的前提下,多形式吸引外部资金,联合开发,共同受益。

二、自发文之日起 18 个月内组织各森林公园按批准面积完成总体规划的编制工作,并由你厅(局、公司)负责审批,报我局备案。总体规划要坚持“保护优先,合理开发,永续利用”的原则,确保森林公园内设施建设与自然景观相协调。森林公园建设应严格按总体规划进行,在总体规划批准前,不得兴建任何永久性建设项目。

三、各级林业行政主管部门要严格按照原林业部颁布的《森林公园管理办法》,对国家森林公园实施行业管理,加大监督指导和协调服务的力度,规范其开发建设和经营行为,并切实维护其合法权益。

附件:白草洼等 59 处国家森林公园名单

主题词:森林公园 批复

抄送:河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广西、海南、重庆、四川、贵州、陕西、甘肃、宁夏、新疆、青海省、自治区、直辖市人民政府,国家计委,国土资源部,建设部,国家旅游局,中国绿色时报社。

本局发送:造林司、保护司、计资司。

国家林业局办公室 2002 年 12 月 3 日印发

安徽八公山国家森林公园总体规划

附件：

白草洼等 59 处国家森林公园名单

单位：公顷

建 设 单 位 名 称	公 园 名 称	经营面积
河北省滦平县国有靳家沟林场	白草洼国家森林公园	5396.00
河北省阜平县林业局	天生桥国家森林公园	11600.00
内蒙古自治区贺兰山保护区管理局	贺兰山国家森林公园	3455.10
辽宁省大连市甘井子区林水局	金龙寺国家森林公园	2138.00
辽宁省本溪环城森林公园管理处	本溪环城国家森林公园	17926.00
辽宁省西丰县国有冰砬山林场	冰砬山国家森林公园	2259.30
辽宁省新宾县林业局	猴石国家森林公园	5675.00
辽宁省鞍山市千山风景名胜区管委会	千山仙人台国家森林公园	2931.00
吉林省延吉林业集团和龙林业公司	图们江源国家森林公园	12636.00
(即原申报建立和龙广坪国家森林公园)		
吉林省延吉林业集团八家子林业公司	延边仙峰国家森林公园	19102.23
黑龙江省鹤岗市林业局	鹤岗国家森林公园	2636.00
浙江省瑞安市国有红双林场	花岩国家森林公园	2640.00
浙江省永嘉县国有正江山林场	龙湾潭国家森林公园	1561.67
浙江省遂昌县林业局	遂昌国家森林公园	23953.47
(即原申报建立白马山—神龙谷国家森林公园)		
安徽省淮南市的南塘森林公园	八公山国家森林公园	2759.00
寿县八公山森林公园	(即原申报建立八公山南塘国家森林公园)	
安徽省舒城县国有小涧冲林场	万佛山国家森林公园	2000.00
福建省东山县国有赤山防护林场	东山国家森林公园	874.60
江西省安福县林业局	武功山国家森林公园	24190.00
江西省广丰县林业局	铜钹山国家森林公园	19500.00
山东省肥城市国有牛山林场	牛山国家森林公园	3000.00
山东省淄博市国有鲁山林场	鲁山国家森林公园	4133.33
山东省乳山市国有岵嵎院林场	岵嵎山国家森林公园	1204.00
河南省桐柏县国有陈庄林场	淮河源国家森林公园	4924.00
(即原申报建立桐柏山国家森林公园)		
河南省洛宁县国有三官庙林场	神灵寨国家森林公园	5300.00
河南省泌阳县国有马道林场	铜山湖国家森林公园	1996.00
河南省商丘市梁园区国有林场	黄河故道国家森林公园	838.00
河南省新安县国有郁山林场	郁山国家森林公园	2133.00

建 设 单 位 名 称	公 园 名 称	经营面积
湖北省太子山林管局	太子山国家森林公园	7930.00
湖北省浠水县国有三角山林场	三角山国家森林公园	6451.70
湖北省广水市国有中华山林场	中华山国家森林公园	6927.00
湖南省新化县国有大熊山林场	大熊山国家森林公园	7623.00
湖南省茶陵县国有云阳林场	云阳国家森林公园	8688.70
湖南省怀化市林科所	中坡国家森林公园	1688.00
广西自治区雅长林场	黄猿洞天坑国家森林公园	13879.70
海南省黎母山林业公司	黎母山国家森林公园	12889.00
重庆市巴南区国有桥口坝林场	桥口坝国家森林公园	7690.00
重庆市万州区大坪口森林经营所	铁峰山国家森林公园	9100.00
重庆市巫溪县林业局	红池坝国家森林公园	24200.00
重庆市开县飞播造林管理站	雪宝山国家森林公园	18408.00
四川省华蓥市林业局	华蓥山国家森林公园	8091.25
四川省大竹县林业局	五峰山国家森林公园	876.16
四川省安县林业局	千佛山国家森林公园	7800.00
四川省巴塘县林业局	措普国家森林公园	48000.00
四川省南江县国有林场	米仓山国家森林公园	40155.00
贵州省水城县国有玉舍林场	玉舍国家森林公园	924.47
贵州省雷山县林业局	雷公山国家森林公园	4354.73
陕西省汉中市汉台区国有武乡林场	汉中天台国家森林公园	3674.00
陕西省商南县国有三角池林场	金丝大峡谷国家森林公园	1790.00
陕西省宝鸡市辛家山林业局	通天河国家森林公园	5235.00
陕西省南郑县国有黎坪林场	黎坪国家森林公园	9400.00
甘肃省天祝县林业局	天祝三峡国家森林公园	138706.00
甘肃省白龙江林管局洮河林业局	冶力关国家森林公园	79400.00
宁夏自治区盐池县国有机械林场	花马寺国家森林公园	5000.00
青海省湟中县国有群加林场	群加国家森林公园	5849.00
新疆自治区阿尔泰山林业局布尔津林场	贾登峪国家森林公园	38985.00
新疆自治区阿尔泰山林业局哈巴河林场	白哈巴国家森林公园	48376.00
龙江森工集团公司双鸭山林业局	青山国家森林公园	28000.00
龙江森工集团公司沾河林业局	大沾河国家森林公园	16270.30
龙江森工集团公司美溪林业局	廻龙湾国家森林公园	6326.00

《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》征求意见会议纪要

淮南市林业局于 2017 年 6 月 15 日在淮南市主持召开了《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》（以下简称《规划》）意见征求会。参加会议的有寿县人民政府、八公山区人民政府、八公山风景区管委会、市发改委、市财政局、市规划局、市城乡建委、市旅游局、市环保局、市国土局、市水利局、市交通局、市林业局、寿县林业局、八公山区林业局等相关单位的领导。与会领导认真审阅《规划》材料，听取了规划编制单位的汇报，经过深入分析探讨，提出了很好的建议，现纪要如下：

一、《总规》基础工作扎实，资料详实，研究深入，技术手段先进，文本内容规范，体系完整，符合《国家级森林公园总体规划》和国家相关技术规范要求。

二、《总规》以科学发展观为指导，突出生态理念，强调森林资源和生态环境保护优先原则，符合《安徽省森林旅游发展规划》、《“十三五”生态环境保护规划》、《安徽省旅游总体规划》的基本要求，有利于八公山国家森林公园整体建设的可持续发展。

三、《总规》根据旅游市场的发展趋势，紧密结合当地和区域旅游发展现状，确定的旅游发展方向正确，功能定位符合实际，空间布局合理，构建的整体体系符合规划区未来的发展要求。

会上，各单位领导和专家也对《总规》提出以下修改意见：

- (1)做好与相关社会发展规划的衔接，在现行规划的指导下进行整体的规划建设。
 - (2)进一步论证功能区划分，优化生态保育区的范围。
 - (3)依据森林生态旅游资源分布的现状，优化景区景点规划，突出各景区特色。
 - (4)发掘巨大的历史文化价值和旅游价值，加强森林生态旅游建设，整合区域内各种资源，提升八公山旅游建设的主题形象。
 - (5)植被与森林景观规划中加强特色林景观建设，形成多树种、多层次、多效益的景观结构。
 - (6)森林公园内部车行道有待进一步完善，加强同外部交通的联系。出入口设计注重与周边道路的良好衔接，以营造标识性交通空间为主。
 - (7)优化给排水工程规划，排污规划与旅游规划、保护规划同步进行。
- 会议原则同意《总规》，要求规划单位根据各单位领导的意见，对《总规》作进一步修改完善后，按规定程序报省林业厅组织专家评审。

2017 年 6 月 15 日

八公山国家森林公园总体规划编制征求意见会
会议签到簿

序号	单位	姓名	联系方式
1	寿县人民政府	夏 溪	13705642306
2	八公山区人民政府	王 芳	13955407523
3	八公山风景区管委会	洪 涛	
4	市发改委	李 强	6666624
5	市财政局	李 强	18955405009
6	市规划局	高 志 强	18055482260
7	市城乡建委	王 明 强	18955406608
8	市旅游局	李 强	15305545308
9	市环保局	李 强	18955482630
10	市国土局	李 强	2699115
11	市水利局	李 强	
12	市交通局	李 强	1653058
13	淮南供电公司	李 强	2912920
14	市林业局	李 强	
15	寿县林业局	李 强	1775540437
16	八公山区林业局	王 芳, 李 强	13955407523

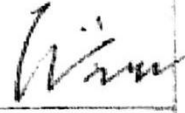

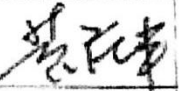
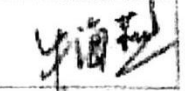

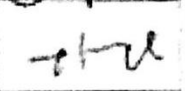

《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》 征求意见会意见修改说明

针对淮南市各部门对《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》提出的意见作出以下修改：

- (1)与相关部门做好了对接工作，结合现有规划，进行完善，做到多规合一。
- (2)对规划分区进一步分析，进行提升，扩大了核心景观区的面积。
- (3)与相关部门进行了讨论，结合现有的生物资源与历史文化资源，丰富完善了景区景点规划，突出各个景区的特色，打造八公山品牌。
- (4)结合现有自然景观，增加了特色林景观建设，丰富和完善景观效果。
- (5)结合现有规划，对森林公园道路进一步分析，增加了各个景区之间的联系，增强各个景点之间的贯通性。
- (6)结合道路规划，对给排水规划进一步完善。

《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》
评审会专家签名表

《安徽八公山国家森林公园总体规划
（2017-2026）》评审会专家组签名表

	姓 名	单 位	职务、职称	签 名
组长	蔚芝炳	安徽建筑大学	教授	
成 员	李东和	安徽大学	副院长、教授	
	黄庆丰	安徽农业大学	教授	
	牛海燕	省环保厅	副处长、高工	
	刘 基	省城建总院	总工、正工	
	胡一民	省林业科学研究院	所长、高工	
	宋效严	省林业调查规划院	主任、高工	

2017 年 12 月 24 日

《八公山国家森林公园总体规划（2017-2026）》
专家评审意见

《安徽八公山国家森林公园总体规划（2017-2026 年）》
专家评审意见

安徽省林业厅于 2017 年 12 月 24 日在合肥主持召开了《安徽八公山国家森林公园总体规划（2017-2026 年）》（以下简称《规划》）专家评审会。评审专家组由安徽建筑大学、安徽大学、安徽农业大学、省环保厅、省城建总院、省林业科学研究院、省林业调查规划院专家组成（名单附后）。淮南市林业局、寿县林业局、八公山区农林水利局及八公山国家森林公园管理机构等领导参加了会议。与会专家认真审阅《规划》材料，听取规划编制单位汇报后，进行充分地讨论，形成以下意见：

一、总体评价

《规划》指导思想明确，内容全面，体系完整，符合《国家级森林公园总体规划规范》要求，原则同意通过该《规划》。

二、修改意见

- 加强与城市总体规划等相关规划的衔接，做好与周边区域的协调发展。
 - 深入分析森林风景、人文历史资源特质，凝炼特色，明确森林公园定位。
 - 根据资源特点，优化功能分区，明确建设内容。
 - 坚持保护优先原则，优化建设项目，突出森林公园的保护功能。
- 专家及与会人员提出的其他意见，请编制单位在修改《规划》时一并考虑。

专家组长: 
2017 年 12 月 24 日