

毛集实验区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 6 月

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好毛集建设新征程</b> .....	<b>4</b>
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	4
第二节 进入加快建设现代化美好毛集的新发展阶段.....	9
第三节 2035年远景目标.....	11
<b>第二章 全面贯彻新理念，擘画“十四五”发展新蓝图</b> .....	<b>12</b>
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展定位.....	14
第三节 主要目标.....	15
<b>第三章 做实做强做优实体经济，加快构建现代产业体系</b> .....	<b>18</b>
第一节 提速发展现代服务业.....	18
第二节 大力发展加工制造业.....	25
第三节 加快建设开发区.....	27
<b>第四章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局</b> .....	<b>28</b>
第一节 精准扩大有效投资.....	28
第二节 加快新型基础设施建设.....	28
第三节 加强重大基础设施建设.....	30
第四节 持续释放消费潜力.....	34
<b>第五章 实施创新驱动，培植高质量发展动能</b> .....	<b>35</b>
第一节 强化科技创新引领作用.....	35
第二节 深化大众创业万众创新.....	36
第三节 建设人力资源强区.....	37
<b>第六章 推进全面深化改革，增强经济社会发展活力</b> .....	<b>39</b>
第一节 持续优化营商环境.....	39
第二节 大力发展非公有制经济.....	40
第三节 深化重点领域改革.....	41
<b>第七章 优化发展农业农村，全面推进乡村振兴</b> .....	<b>42</b>
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	42
第二节 大力发展生态农业.....	43
第三节 实施乡村建设行动.....	46
第四节 深化农村综合改革.....	47
<b>第八章 优化国土空间布局，构建城乡融合发展新格局</b> .....	<b>48</b>
第一节 优化国土空间布局.....	48
第二节 加快发展镇域经济.....	50
第三节 推进城乡融合发展.....	51
<b>第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，提升文化软实力</b> .....	<b>52</b>
第一节 提高社会文明程度.....	52
第二节 丰富城乡居民文化生活.....	53

第三节 大力发展文化产业.....	55
<b>第十章 加强生态文明建设，推动绿色转型发展.....</b>	<b>52</b>
第一节 打好蓝天、碧水、净土保卫战.....	55
第二节 提升生态系统质量和稳定性.....	57
第三节 促进资源节约和高效利用.....	59
<b>第十一章 深化开放合作，激发互利共赢新活力.....</b>	<b>62</b>
第一节 以战略融入提升开放层次.....	62
第二节 提升招商引资水平.....	64
第三节 培育外经外贸新增长点.....	65
<b>第十二章 践行人民至上理念，切实加强保障和改善民生.....</b>	<b>66</b>
第一节 提高居民收入水平.....	66
第二节 努力扩大就业岗位.....	66
第三节 提高卫生健康服务水平.....	68
第四节 加快推进教育现代化.....	70
第五节 完善社会保障体系.....	72
第六节 加强人口管理服务.....	73
<b>第十三章 提升治理体系和能力，开创高效能治理新局面.....</b>	<b>75</b>
第一节 深化法治毛集建设.....	75
第二节 提高管理服务水平.....	75
第三节 加强和创新社会治理.....	76
<b>第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安毛集.....</b>	<b>77</b>
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	77
第二节 确保经济安全.....	77
第三节 保障人民生命安全.....	78
第四节 维护社会稳定和安全.....	78
<b>第十五章 强化规划实施，谱写现代化建设新篇章.....</b>	<b>79</b>
第一节 加强党的全面领导.....	79
第二节 健全规划实施机制.....	80
第三节 强化要素保障和项目落实.....	80
第四节 广泛凝聚社会力量.....	81
第五节 实施监督评估.....	81

本规划纲要根据中共毛集实验区工委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好毛集建设新征程

“十四五”时期（2021～2025年），是毛集实验区全面建成小康社会之后，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年，必须肩负起深化改革开放，推进高质量发展的新使命，努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好毛集上取得新的更大进展，谱写毛集现代化建设新篇章。

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是毛集经济转型升级、城乡建设快速推进、生态环境大幅改善、人民群众得到实惠最多的时期。在区工委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新发展理念，实施五大发展行动计划，高质量推进项目建设，围绕建设“淮河之畔一流小城市”的定位，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，攻坚克难，砥砺奋进，经济社会发展取得重大成就，与全省、全市同步全面建成小康社会。

经济发展实现新跨越。2020年，全区生产总值39亿元，超额完成比2010年（16.9亿元）翻一番目标，按可比价格计算年均增长4.3%；区属规模以上工业增加值年均增长6.9%；财政收入达到2.8亿元，年均增长7.5%；社会消费品零售总额达到19.3亿元，年均增长11.3%；固定资产投资年均增长20.5%。三产产业结构调整为17.1：38.7：44.2。

转型升级成效显著。文旅产业快速发展，初步建成合肥都市圈休闲（观光）度假旅游目的地，焦岗湖旅游成为区域品牌。2020年旅游接待突破95万人次，旅游综合收入3.2亿元。经开区成功“去筹”，正式成为省级经济开发区，绿色食品、机械制造和电子信息等优势产业不断壮大，战略性新兴产业产值达到11.4亿元，年均增长35%；高新技术产业增加值年均增长8.8%。电子商务、现代商贸等服务业快速成长，新业态新模式不断涌现。成功创建省级电商示范镇1个、示范村4个、年网销额超千万企业2个，年网销额超100万元以上品牌企业1个。农业产业化步伐加快，累计土地流转面积7.9万亩，家庭农场达到165家，农民专业合作社198家；规模以上农产品加工企业产值达到14.5亿元，年均增长8.1%。

脱贫攻坚扎实推进。全面贯彻精准扶贫精准脱贫方略，脱贫攻坚十大工程有效实施，农村贫困人口全面脱贫，贫困村全部出列。五年来，我区精准聚焦“两不愁三保障”，“三级书记”遍访贫困群众，“千名干部”深入脱贫一线，贫困家庭在校学生资助实现“应助尽助”，贫困人口基本养老保

险和医疗保险实现“应保尽保”，家庭签约医生“应签尽签”，农村危房改造“应改尽改”，农村道路、水利等基础设施不断改善。

城乡面貌焕然一新。城乡基础设施不断完善，完成惠民路、中梁大道、振兴路和安康路等一批城区道路改造提升工程，覆盖城区、景区、园区的雨污水管网实现全面贯通。商杭高铁（商丘—合肥段）于2019年12月1日如期通车，商杭高铁站前广场及基础设施建成投用，毛集迎来了“高铁时代”。扎实开展全国文明城市和第三届安徽省文明城区创建工作，城乡环境整治取得显著成效，完成村庄规划编制，农村垃圾、污水、厕所“三大革命”“五清一改”专项行动深入开展，完成改厕任务6472户，45个村（居）全部建立长效保洁机制，建成省级美丽乡村中心村18个，省级美丽乡村示范村4个、重点示范村2个。

改革开放深入推进。“放管服”改革成效突出，“一网一门一次”改革成效显著，“互联网+政务服务”基本建成，营商环境不断改善，五年新增各类市场主体4344个。“双随机、一公开”监管实现全覆盖，“互联网+监管”系统建成运行。重点领域改革成果丰硕，实施整区推进农村“三变”改革，入选全国农村集体产权制度改革试点单位，焦岗湖景区体制机制改革、税收征管体制改革、国有粮食企业整合重组、投融资体制改革、城投公司转型发展改革、美泰融资担保公司加入政银担、村民自治试点改革等稳步推进。开放合作持续深化，与南京环科所、安徽农科院、安徽农业大学、

安徽理工大学等科研机构、高校建立合作关系，成功举办淮河—焦岗湖生态文明论坛暨焦岗湖生态环境保护学术研讨会。外向型经济持续发展，2020年全区出口总额达到2600万美元。招商引资成果丰硕，“十三五”累计引进境内资金130亿元，是“十二五”时期的1.8倍，2019年荣获全市招商引资考核二等奖；累计引进外资2986万美元，是“十二五”时期的1.5倍。

生态环境明显优化。河长制、湖长制、林长制全面落实，“蓝天、碧水、净土”三大保卫战阶段性目标顺利实现。露天烧烤、餐饮油烟、建筑施工扬尘等专项整治收到实效，秸秆禁烧和综合利用工作常态化开展，率先在全市试点安装建筑施工现场和混凝土搅拌站扬尘在线监测系统，秸秆禁烧实现“零火点”，PM2.5、PM10平均浓度大幅下降。焦岗湖断面水质不断改善，原有围网8350亩全部拆除，4200亩围湖造田全部退田还湖。亚行污水管网项目顺利实施，完成城区20公里污水管网建设。城乡污水管网开工建设，新建集中式污水处理设施7座。完成沿淮洼地治理等项目建设，防洪除涝能力进一步提升。湿地保护与修复工作扎实推进，2018年全省第三个湿地日活动在我区隆重举办。

民生福祉持续改善。居民收入持续增长，2020年，城镇常住居民人均可支配收入达到30682元，农村常住居民人均可支配收入16592元，年均分别增长7.8%和8.7%。民生工程扎实推进，惠民成效持续显现。社会保障逐步完善，城乡居民“五有并轨”加快推进，城乡居民基本医保和大病保险

待遇实现统一。多层次养老服务体系加快建立，城乡居民基本养老保险实现全覆盖。农村安全饮水实现全覆盖。累计新增就业岗位 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下。

社会事业全面进步。义务教育均衡创建顺利通过国家认定，完成 6 所学校智慧校园建设任务，毛集实验区中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）顺利通过市级复核，中小学教师“县管校聘”等改革事项稳步推进。农村三级医疗卫生服务网络建设不断完善，毛集医院病房楼建设主体完工。文化事业繁荣发展，焦岗湖国家湿地公园和焦岗湖影视城成为全国、全省青少年研学基地，马戏灯被收录为第二批省级非物质文化遗产名录。全民健身活动广泛开展。食品药品安全监管不断加强，非法集资风险、互联网金融风险等得到稳妥处置，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，全区安全生产形势良好，平安毛集和法治毛集建设取得积极成效，社会保持和谐稳定。民族宗教、双拥、应急管理、地方志等工作取得新进展，工会、工商联、老年、青少年、妇女儿童、残疾人等事业取得新进步。

#### 专栏 1 毛集实验区“十三五”经济和社会发展主要指标完成情况

分类	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长(%)	属性
经济发展	地区生产总值	亿元	23.3	39.02	4.3	预期性
	固定资产投资	亿元	——	——	20.5	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	11.3	19.3	11.3	预期性
	财政收入	亿元	1.95	2.8	7.5	预期性
	旅游综合收入	亿元	2.1	3.2	8.7	预期性
	战略性新兴产业产值	亿元	2.1	11.4	39.2	预期性

分类	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长(%)	属性
	常住人口城镇化率	%	48	55	—	预期性
生态环境	单位生产总值能耗(累计)	吨标煤	达市控目标	达市控目标	—	约束性
	主要污染物排放	吨	达市控目标	达市控目标	—	约束性
	境内湖泊、河流水质	类	II类以上	II类以上	—	约束性
	空气质量达到优良天数比例	%	—	逐年提高	—	约束性
	森林覆盖率	%	20.4	21.6	—	约束性
民生改善	城镇常住居民人均可支配收入	元	21036	30682	7.8	预期性
	农村人均可支配收入	元	10932	16592	8.7	预期性
	新增就业岗位(累计)	万个	0.43	0.89	15.6	预期性
	基本养老保险参保率	%	100	100	—	预期性
	基本医疗保险参保率	%	100	100	—	预期性
开放合作	外贸进出口总额	万美元	—	2600	—	预期性
	实际利用外资	万美元	[2600]	[2986]	8.4	预期性
	到位境内资金	亿元	[72.2]	[130]	10	预期性

注：[ ] 内数据为五年累计数；2018 年地区生产总值按照第四次经济普查修正后数据、GDP 及工业增加值年均增长按可比价计算；固投因总量核减年均增速按 5 年增速来计算；其他指标年均增速按现价总量计算。

## 第二节 进入加快建设现代化美好毛集的新发展阶段

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化，我区发展既面临难得的机遇，也面临严峻挑战。

从国内外形势看，世界正经历百年未有之大变局，我国已进入高质量发展阶段。新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际分工格局面临系统性调整。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，为我区推进产业转型升级和承接产业转移带来

了新的机遇。我国实施扩大内需战略，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力将不断释放，以畅通国民经济循环为主的新发展格局将加速形成。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，有利于我区继续保持良好的发展势头，积极参与新发展格局进程。

从市内形势来看，我市呈现出创新驱动发展、经济转型升级的良好态势。“十三五”期间，淮南市实施五大发展行动计划、长三角地区更高质量一体化发展淮南方案等重大战略举措，实现了从“黑色矿区”到“生态城区”的历史性转变，初步建成具有重要影响力的新兴产业聚集地、宜居宜业生态城市。随着交通条件不断改善，淮南市的后发优势、人口优势、资源优势、生态优势更加凸显，也为我区借势借力、转型发展创造了良好的发展环境，有利于我区抢抓机遇，加快发展动能转换，实现更高质量发展。

从全区形势看，我区进入经济量质提升、城乡协调发展新阶段。我区位于长三角一体化发展、淮河生态经济带、中部崛起、合肥都市圈等重要战略板块，各项有利条件和潜在机遇累积叠加。“十三五”期间，我区坚持以建设“淮河之畔一流小城市”的定位，统筹推进新型城镇化和乡村振兴，“中沛御泉湾·温泉”项目、花田花海等一批旅游项目基本建成，园区经济快速发展，焦岗湖湖泊生态环境显著改善，交通、能源、信息、水利等基础设施更加完善，经济社会发展取得历史性成就。商杭高铁开通，提升了我区交通区位优势。全区政治生态风清气正，广大干部群众发展意识、责任意识

不断增强，转型发展、绿色发展形成共识，我区发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，活力和创造力更加强劲，有利于我区在更高的起点上推动新的发展。

综合判断，“十四五”期间全区经济发展“稳”的态势没有变，“进”的格局在持续，全区人民必须坚定信心，进一步增强使命感、责任感和紧迫感，锐意进取，奋发作为，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### 第三节 2035 年远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望 2035 年，我区经济实力大幅跃升，经济总量较 2020 年翻一番以上，城乡居民人均收入超过全省平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治毛集；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，健康毛集、平安毛集建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优美宜居；人民生活殷实富裕，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美

好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，现代化美好毛集基本建成。

## 第二章 全面贯彻新理念，擘画“十四五”发展新蓝图

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面融入长三角一体化发展，做好城市、生态、产业、改革“四篇文章”，开展国家5A级旅游景区、国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区“三区联创”，努力建设淮河之畔一流小城市、绿色发展样板区、文化旅游度假区和改革创新活力区“一城三区”，推进治理体系和治理能力现代化，提高人民生活水平，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国

际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设现代化美好毛集上取得新的更大进展。

贯彻上述指导思想，必须始终坚持以下原则：

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实全面从严治党要求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡建设，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强

弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第二节 发展定位

“十四五”期间，我区坚持“一城三区”的发展定位，努力做好“四篇文章”，着力打造省级绿色农产品生产基地、长三角地区重要的旅游目的地和长三角产业转移集聚区，努力建成宜居宜业宜游的“淮河之畔一流小城市”、绿色发展样板区、文化旅游度假区和改革创新活力区，引领全区经济社会全方位高质量发展。

**淮河之畔一流小城市。**以建设宜居宜业、精致精美的精品城市为引领，做好城市文章。突出城市建设的精致、城市管理的精细和城市形象的精美，实现生态环境和城市品质全方位跃升，建设经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的淮河之畔一流小城市。

**绿色发展样板区。**以深化焦岗湖国家湿地公园建设为引领，做好生态文章。巩固和提升我区良好的生态环境，统筹水林田湖草一体化保护和修复，突出“生态湿地、皖北水乡”的区域特色，推进沿淮湖洼地区水生态保护与绿色发展，落实采煤沉陷区的治理、绿化。努力探索“绿水青山”向“金山银山”的转化路径，加快生产生活方式绿色转型发展，建设城湖共生、水乡特色、生态文明的绿色发展样板区。

**文化旅游度假区。**以国家级旅游度假区、国家5A级旅游景区、国家全域旅游示范区“三区联创”为引领，做好文旅大文章。精心建设各具特色的景区景点和特色小镇，打造

淮河文化品牌，培育壮大文化旅游、乡村旅游产业，推进全域旅游高质量发展，建设安徽一流、长三角知名的文化旅游度假区。

改革创新活力区。以深化改革开放为引领，进一步解放思想，做好改革文章。全面融入长三角和合肥都市圈一体化高质量发展，全方位对标沪苏浙，深化改革开放，优化营商环境，推进产业转型，激发创业活力，力争主要经济发展指标在全市争先，争做市域高质量发展排头兵，建设改革创新活力区。

### 第三节 主要目标

“十四五”时期，在巩固小康社会建设成效的基础上，努力实现“两个更大”的目标，为全面建设社会主义现代化毛集开好局、起好步。

经济综合实力和发展质量明显提升。全区生产总值年均增长7%；规模以上工业增加值年均增长7.5%；财政收入达到5亿元，年均增长12.3%；固定资产投资年均增长9%；社会消费品零售总额达到29.7亿元，年均增长9%。战略性新兴产业产值达到20亿元，年均增长8%；高新技术产业增加值年均增长8%。全域旅游发展格局基本形成，年旅游接待人数和旅游综合收入分别达到300万人次和8亿元。累计到位境内资金210亿元，年均增长10%；进出口总额达到3500万美元，年均增长7%。三产产业结构调整为10:45:45。

城市建设和发展水平明显提高。城市空间格局更加合理，交通、水利、能源等基础设施更加完备，宜居宜

业水平大幅提升，常住人口城镇化率达到 60%。乡村振兴成效显著，乡村治理更加有效，城乡差距进一步缩小。5G 网络实现全区覆盖，商业集中区、开发区、旅游景点等区域实现深度覆盖并规模商用。

生态建设和环境治理取得明显成效。生态文明制度体系更加完善，全社会环境意识显著增强。大气、水、土壤、森林、湿地质量持续提高，空气优良天数比例明显增加，焦岗湖考核断面水质稳定达到Ⅲ类标准。资源能源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗量、主要污染物排放减少量达到市下达的约束性指标要求。采煤塌陷区治理、农村环境综合治理、绿化工作成效明显。城市绿化率达到 44.6%，森林覆盖率达到 22%。

人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。居民人均可支配收入达到 33000 元，年均增长 8%。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.1 年。医疗健康服务能力不断提高，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.53 人。城镇登记失业率控制在 4% 以内。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

社会治理体系更加完善。重要领域和关键环节改革取得实质性进展，体制机制更加完善，营商环境更加优越。安全发展底板更加扎实，基本建立强大公共卫生体系和综合应急保障体系。人民民主更加健全，法治毛集、平安毛集、健康毛集、智慧毛集建设深入开展。

## 专栏 2 毛集实验区“十四五”国民经济和社会发展主要目标

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速 (%)	属性
经济发展 (8 项)					
1	地区生产总值 (亿元)	--	--	7	预期性
2	人均地区生产总值 (元)	40000	56000	7	预期性
3	全员劳动生产率 (万元/人)	--	--	7	预期性
4	固定资产投资 (%)	--	--	9	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	26	30	--	预期性
6	进出口总额 (万美元)	2500	3500	7	预期性
7	社会消费品零售总额 (亿元)	18.3	29.7	9	预期性
8	常住人口城镇化率 (%)	55	60	--	预期性
创新驱动 (4 项)					
9	研究与试验发展经费投入强度 (%)	1.02	1.5	--	预期性
10	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重 (%)	12	15 以上	--	预期性
11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	--	--	逐年提高	预期性
12	高新技术企业数 (个)	--	20	--	预期性
资源环境 (5 项)					
13	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	完成市下达	完成市下达	--	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成市下达	完成市下达	--	约束性
15	城市空气质量优良天数比例 (%)	完成市下达	完成市下达	--	约束性
16	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	完成市下达	完成市下达	--	约束性
17	森林覆盖率 (%)	21.6	22	--	约束性

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速 (%)	属性
<b>民生福祉 (7 项)</b>					
18	居民人均可支配收入 (元)	22300	33000	8	预期性 预期性
19	城镇登记失业率 (%)	4 以内	4 以内	--	预期性
20	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10 左右	11.1	--	约束性
21	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.13	2.53	3.5	预期性
22	基本养老保险参保率 (%)	95 以上	95 以上	--	预期性
23	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	--	3.6	--	预期性
24	人均预期寿命 (岁)	77.5	78.8	--	预期性
<b>安全保障 (2 项)</b>					
25	粮食综合生产能力 (万吨)	11	11 以上	--	约束性
26	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	完成市下达	完成市下达		约束性

注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算，人均地区生产总值绝对值按现价计算；固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速，以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。

### 第三章 做实做强做优实体经济，加快构建现代产业体系

紧盯产业优势和资源禀赋，打好产业培育、转型升级攻坚战，推动毛集经济结构优化升级，提高经济质量效益和综合竞争力。

#### 第一节 提速发展现代服务业

以文化旅游为引领，加快发展新兴服务业，提升发展传统服务业，培育高质量发展新增长点。

大力发展战略性新兴产业。深入挖掘旅游资源，谋划旅游项目，着力旅游基础设施、配套设施、景区景点建设。实施“旅游”+战略，推进文旅融合、农旅融合、教旅融合、工旅融合发展。以创建焦岗湖国家级旅游度假区、国家5A级景区、国家全域旅游示范区为抓手，全力打造焦岗湖国家湿地公园、焦岗湖影视文化基地、中沛御泉湾温泉小镇、花田花海农旅综合体、乡村旅游等板块，全面打响“淮河大湿地、安徽焦岗湖”的旅游品牌，把文旅产业培育成全区支柱产业，努力把毛集建设成为文化旅游产业融合发展示范基地、淮河流域休闲旅游度假胜地。

——开展“三区联创”。全面构建从“景点旅游”到“全域旅游”的发展空间。按照强点-连线-扩面的工作思路，实施旅游业提升工程，突出湿地科普、影视文化、乡村旅游、健康养老、研学旅行五大主题，全面推进“旅游全域化、全域景区化”。加快焦岗湖旅游风景道景观提升、焦岗湖芦苇荡景观提升、焦岗湖旅游通道工程等旅游综合开发项目建设，积极打造焦岗湖环湖旅游等网红打卡地。深化区域旅游合作，积极对接合肥都市圈和皖南皖北地区旅游资源，强化与八公山、寿县古城、颍上县八里河等景区合作，构建区域大循环的旅游精品线路。

——加快发展乡村旅游。结合农业特色产业和农业基地（园）建设，加快发展景观农业，积极培育花卉观光、果品采摘、农家餐饮、乡村民宿等特色产业，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、特色民宿、森林人家和康养基地，

培育一批美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，加快形成“一村一景、一村一韵、移步换景”的乡村风貌，争创全国或省级休闲农业和乡村旅游示范县（点）。结合乡村振兴，支持各镇举办以花卉观赏、农事体验、健身康养、文化体验等主题的文化旅游活动，提升乡村旅游影响力；支持焦岗湖镇周台、洼梁、王郢3个旅游中心村建设；积极发展曹集古镇茶文化体验项目。到2025年，创建1个省级旅游特色小镇，3个省级特色旅游名村，3个省级休闲旅游示范点。

——促进旅游业态多元化。加快“旅游+”“生态+”“文化+”产业融合发展，加快形成多点支撑、多业融合的大旅游格局。适应高铁时代，谋划建设一批高铁周边文旅结合、农旅结合精品项目，发展高铁沿线旅游。以万亩荷花、特色水产、鲜果港、花田花海、御泉湾为基础，大力发展“赏荷花”“品湖鲜”“摘鲜果”“观花海”“沐温泉”等特色旅游。积极建设室内滑雪场和水上娱乐等项目，大力发展“戏冰雪”和水上运动。深化采煤沉陷区综合治理，大力开展野外拓展、户外露营、绿道骑游、康养旅游、运动休闲、研学旅行、低空飞行旅游、房车旅游等旅游业态。培育一批旅游商品生产企业，推出一批体现毛集特色的旅游伴手礼。

——强化旅游服务保障。完善全域旅游交通体系，加快建设旅游交通干线，提高景区公路通达能力，打造一批旅游专线，建设一批城乡绿道，构建“快进”“慢游”的旅游交通网络。推进全域旅游集散中心建设，在重要旅游沿线及核心旅游景区周边建成一批游客休憩点（观景台）、自驾车（房

车）营地、露营地等基础设施，加强城区、乡村、交通沿线、景区旅游环卫设施建设和改造升级。借鉴先进地区智慧旅游建设经验，加快智慧旅游平台建设，整合文化和旅游资源，打造智慧旅游公共服务平台，实现一机在手，畅游毛集。强化宣传营销，利用新媒体、移动互联网等现代科技，开展全方位、立体式宣传。

加快发展新兴服务业。以健康养老、电子商务、现代物流、金融服务、信息服务等为重点，大力发展新兴服务业。

——健康养老。充分发挥我区生态环境和交通优势，鼓励社会力量、民间资本投资兴办健康养老、康体养生等服务设施。加快公益性养老机构市场化步伐，推进中沛焦岗湖生态养老文化旅游综合体等养老服务机构建设，提升管理服务水平。积极探索医养结合模式，引导养老机构转型发展，逐步建立从单纯供养向供养、教育、护理、康复和服务等经营一体化转变，打造长三角一流健康养老产业基地。

——电子商务。进一步加快电子商务公共服务中心、物流配送中心和农村电商服务站等电商服务体系项目建设，不断完善电商公共平台服务功能，引进1家国内知名电商平台入驻设立功能性区域中心，利用其品牌、人才、资金、资源等优势，培育一批农产品知名品牌、一批农村网商经纪人、一批农村电商示范基地，健全农村电商体系，实现农村电商网点全覆盖。大力发展战略电子商务，加强电商经营主体培育，支持白蓝集团等龙头企业不断扩展农村市场，统一整合我区名优特产、特色食品、手工艺品、乡村旅游等资源，推动我

区特色农产品上行种类和数量继续提高。以示范创建为引领，深入推进农村电商提质增效，力争创建省级农村电商示范镇2个、示范村8个以上、年农产品网销额超1000万元以上电商企业3个以上、示范网点5个以上，引导电商集聚发展。加快培育跨境电子商务企业，鼓励传统企业利用电子商务转型发展、创新发展。

——现代物流。大力发展“枢纽经济”，引导社会资本建设快递物流集散、转运中心，谋划推进开发区物流园区建设，积极引进社会资本发展乡村物流，建立区、镇、村三级物流服务体系，畅通物流配送“最后一公里”。加快建设适应农村产品网络销售的冷链仓储物流等基础设施，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流。依托交通优势，积极推进江淮枢纽核心港何台作业区建设项目，构建方便快捷的物流交通网。

——金融服务。大力引进金融机构来我区设立分支机构或营业网点，协调已在我区开业的金融机构在村镇增设网点或自助设备，完善农村金融服务。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善新型政银担、税融通、续贷过桥等融资机制，提升金融服务实体经济效率。发挥美泰融资担保公司政府性融资担保作用，推进政银担业务稳步发展，缓解小微企业和“三农”融资难、融资贵问题。指导企业主动对接多层次资本市场，争取企业上市（挂牌）融资，利用资本市场扩大直接融资比例。积极争取政策性金融支持，用足用活地方债政策。

——信息服务。广泛开展大数据应用示范，支持开发各类惠民应用。统筹推进“智慧毛集”建设，推动智慧教育、智慧医疗卫生、社区网格化综合管理平台、居民卡、智慧小区等项目建设，加快发展基于互联网的农业、商务、医疗、健康、养老、教育、社会保障等新兴服务。推进农业信息进村入户工程。推进人力资源网络招聘常态化，打造全天候互联网就业服务平台。

提升发展传统服务业。以现代商贸、住宿餐饮、社区服务、房地产业为重点，提升发展传统服务业。

——现代商贸。依托凤台南站、焦岗湖景区等优势资源，推进主城区商业中心提档升级，加快鹏程天下科创城、文商城、大湖名城等项目建设，引导大型商业综合体合理布局，大力引入影剧院、教育培训、儿童娱乐等文化娱乐业态，增加优质文化体验消费供给，打造我区主力商圈。加快发展高铁毛集站前服务业，引导名品名店聚集，打造我区新兴消费中心。加强“四店”培育，进一步优化购物环境和消费体验，促进形成一批人气旺、特色强、有文化底蕴的步行街，为居民和游客提供舒适消费体验。围绕夜购、夜食、夜游等主题，培育发展夜市经济，规范建设高品质夜间消费街区以及社区型居民夜间消费节点，推出焦岗湖网红不夜城、深夜狂欢节、深夜食堂节、购物不眠夜等特色活动，促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化的夜间消费业态发展。鼓励商贸流通企业发展分支网点，实现企业标准化、规范化、连锁化经营。

——住宿餐饮。适应消费新需求，积极发展绿色饭店、主题餐饮、客栈民宿、短租公寓、快餐团餐、农家乐等细分业态，积极建设星级酒店和精品旅游民宿。鼓励特色餐饮店适当延长营业时间，开设深夜营业专区，提高夜间消费便利度和活跃度，打造夜间消费场景和集聚区。推广“明厨亮灶”、餐饮安全风险分级管理，改善就餐环境卫生，支持餐饮服务企业发展连锁经营，提升餐饮行业标准化水平。

——社区服务。加快发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、再生资源回收等服务，加强小区物业监管，进一步规范物业服务机构，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送等家庭服务业，鼓励发展家庭教育、心理咨询、母婴护理等特色服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，加快社区服务企业发展。

——房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳妥发展房地产业，完善普通商品房供应，引导房地产业健康发展，鼓励自住型、改善型住房消费，推进老旧小区改造和老街区市场化改造，大力发展住房租赁市场，建立购房和租房并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。大力发展战略性新兴产业、绿色建筑、低碳住宅，推动物业管理、房屋中介、家装设计、安装维修等关联产业发展，完善住宅产业化链条。

### 专栏 3 现代服务业重点建设项目

焦岗湖 5A 级创建提升工程、花田花海旅游区项目、焦岗湖鲜果港乡村休闲旅游项目、焦岗湖荷香小镇项目、大湖名城商业综合体项目、特色民宿项目、乡妹子田园综合体项目、淮南文商开元酒店项目、

室内滑雪场建设项目、中沛焦岗湖生态养老文化旅游综合体项目、淮南文商城·商贸文化中心项目、华联商厦毛集商业综合体项目、毛集实验区粮食储备库改扩建工程项目、焦岗湖旅游度假区建设项目、焦岗湖研学旅行基地项目、青冈河水镇、焦岗湖水上游乐开发项目、人鱼秘境项目、焦岗湖渔家风情寨综合体项目、电商产业园项目、农产品批发大市场项目、冷链仓储物流项目、毛集城投金融大厦项目、年检6万辆机动车检测线项目等。

## 第二节 大力发展加工制造业

大力发展战略性新兴产业，积极提升技术创新能力，深化产业链延伸，促进我区主导产业向高端化、规模化和品牌化方向发展，实现高质量发展。到 2025 年，力争全区工业总产值超过 80 亿元。

绿色食品。以白蓝集团、忠辉食品、徽旺豆制品、悦荷农业科技、溢香莲藕粉等龙头企业为基础，大力发展果蔬加工、豆制品、牛肉汤、乳制品等方便休闲、营养保健食品加工产品；以康盛粮油、洪图粮贸、皖都米面等企业为基础，以夏集大米为抓手，大力发展有机大米、营养强化面粉等粮油精深加工产品；依托焦岗湖丰富优质水产品资源，重点引进水产品加工项目，大力发展工业化水产制品。不断延伸食品产业链，推动绿色食品加工产业集群，打造长三角重要农副产品加工生产基地。

轻工纺织。以天舰文具、利豪眼镜、汉锦服饰、康美鞋业等企业为基础，以工艺创新、技术改造、品牌打造为重点，加强企业培育推动产品质量提升。大力承接长三角等地区产业转移，加快形成文具加工、眼镜制造、纺织制衣等产业集群，打造具有鲜明特色的轻工纺织产业集群。

电子信息。以鹏程天下、正阳电子、鼎至电器、禾烁光电等企业为基础，重点发展新能源锂电池、扬声器、LED 灯具等光学声学器件产品，做长链条，做宽领域，加快建设电子信息产业园。发挥电子产业园的带动作用，在手机配件、智能家居、智能微电机、5G 通信设备等领域引进布局一批智能制造项目，鼓励发展笔记本电脑、平板电脑、卫星导航等配件产业，打造电子信息产业集群。

机械制造。以拓毅机械、欣凯机械、徽旺豆制品设备制造、正达精密铸造等企业为基础，大力发展工程机械、食品机械、精密仪器仪表、新能源装备等产品，把握机械制造业高端化、智能化、服务化升级趋势，加快引进机械制造企业，推进装备制造向汽车零部件、智能装备零部件、数控机床零部件、电力设备制造等领域延伸，打造机械制造产业集群。

#### 专栏 4 加工制造业重点建设项目

食品加工产业园、眼镜产业园、文具制造产业园、电子信息产业园、夏集特色产业园、鹏程科创城、锰酸锂生产项目、皮具及各类包装盒产品生产出口项目、智能 LED 灯具生产项目、户外家具加工出口项目、拓毅工程机械及配件制造项目、鼎至电器电子喇叭及配套产品生产项目、机床附件及特种工具量仪生产、年产 4000 万只 LED 球泡灯和 1 万台充电桩生产线建设项目、先进制造产业园标准化厂房建设、工程机械设备制造项目、热能环保设备项目、消防设备生产项目、异形钢构加工生产项目、拉索和环氧钢绞线生产加工项目、乾谷电机加工生产线项目、印刷包装一体化项目、纸品包装加工生产项目、塑料包装加工生产项目等。

### 第三节 加快建设开发区

突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，持续强化产业集聚发展载体功能，增强辐射带动能力，打造全区工业发展主导区、高质量发展核心区。

推进开发区转型升级。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展，加快建设食品加工产业园、文具制造产业园、电子产业园、先进制造产业园、夏集产业园，形成“一区五园”的发展布局。加快推进标准化厂房及基础设施建设，完善污水管网与城区管网无缝对接，加快供电、供水、供热、供气等建设，提升开发区项目入驻承载能力。坚持产城一体、融合发展，统筹基础设施建设和公共服务，推进开发区与主城区一体化进程。加快信息技术在园区管理中应用，推进园区数字化、企业智能化和项目智慧化，积极创建创新型智慧园区。积极引进大型商贸服务业、医疗、教育等社会服务进驻开发区，建设集生产、生活、休闲、娱乐、购物为一体的产城融合发展领先区和现代品质生活新城区。

深化开发区改革创新。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，推动开发区上规模上水平上层次。推进节约集约用地，落实单位土地面积投资强度的要求，完善项目进入和退出机制，盘活闲置和低效利用，积极探索“标准地”改革。强化市场主导、利益导向，创新园区建设和管理机制，吸纳社会资本参与园区基础设施建设。创新开发区体制机制，深化人事和薪

酬制度改革，优化内设机构设置，探索“管委会+公司”模式，提高市场化运营和管理水平。

## 第四章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快融入新发展格局。

### 第一节 精准扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”等项目工作机制，推行“容缺受理+承诺”，优化投资结构，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。谋划推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。发挥财政投资撬动作用，带动民间投资增长。进一步放开民间投资领域，激发民间投资活力。

### 第二节 加快新型基础设施建设

按照统筹规划、适度超前、应用导向、多元投入的建设原则，聚焦信息基础设施、传统设施智慧化升级、数字经济赋能等重点领域，加快建设新型基础设施。

加快信息基础设施建设。强化信息基础设施的空间与要素保障，推动5G基站和配套设施落地，有效整合已有站址

资源和基础配套设施，鼓励探索利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，推进各类杆塔资源的开放共享和统筹利用，提升设施资源利用效率。持续推进重点区域深度覆盖和各镇功能性覆盖，形成有规模效应的应用。到 2025 年，5G 网络实现全区覆盖，主城区、开发区、主要景点等区域实现深度覆盖并规模商用。深化“光网毛集”建设，打造支撑 5G 基站大容量、高速率、低时延数据传输需求的全光通信网络。

加快传统设施智慧化升级。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推进传统基础设施智能化升级改造。深入推进政务服务“一网通办”平台，推动线上政务服务全程电子化。建设社会治理“一网统管”平台，全面融合交通运输、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气、金融、市场监管等数据资源，联通公共服务各项业务系统，实现“一屏观天下、一网管全区”。拓展“皖事通”APP 服务广度深度，大力推进“皖事通办•一源五端”，实现政务服务事项的掌上办、自助办、智能办。建设智慧城市基座平台，为智慧交通、智慧停车等信息平台建设打好基础。加快布设新能源汽车充电桩，支持新能源汽车发展。加强水资源监控能力建设，推广物联网在污水监测、公共排水管网液位监测等领域应用。积极推进智慧党建、智慧医疗、智慧教育、智慧信访、智慧消防、智慧应急广播等基础设施建设。

实施数字经济赋能建设。支持开发区、商业综合体和旅游景区与基础电信企业深度合作，共同打造 5G 应用场景。

支持企业开展“5G+工业互联网”示范应用，实施智能工厂、数字化车间创新示范工程，大力推进“机器换人”，深化“企业上云”行动计划，实现企业上云全覆盖。深度参与长三角一体化“数字新基建”，推动数据标准规范互认、基础数据共享、重大项目共建、产业链上下游协作等，实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。

### 第三节 加强重大基础设施建设

加强交通运输、水利、能源等重大基础设施建设，构建功能完备、安全高效的现代化基础设施体系，更好地适应高质量发展要求和服务居民生活。

完善综合交通运输体系。统筹推进公路、水运等交通基础设施项目建设，形成内外通道联通、城乡覆盖广泛、节点功能完善、运输服务高效的现代综合交通运输网络。

——强化综合运输通道支撑。加快构建连通东西、纵贯南北的运输通道，形成互联互通、衔接顺畅的公路网。加快国省干线升级改造，推进G345凤台-毛集快速通道、G345毛集至颍上一级公路改建工程、S320改扩建工程、S426毛张路面改善、环焦岗湖公路等项目建设。按照“四好农村路”建设总要求，实施县、乡公路升级改造和危桥改造工程，推进农村公路进村入户，全面实现镇镇通二级路，建制村通5.5米水泥（沥青）路，所有美丽乡村规划点通4.5米以上硬化路。推进绿色公路建设，打造连景串景、路景交融的“美丽公路”。发展内河水运，建设江淮航运枢纽港核心港区货运铁路项目，完善货运码头、游船码头基础设施，推进毛集港

区向合作作业区建设。加快交通运输重点项目建设，实行清单化调度，强化考核激励，以高质量项目建设支撑高质量发展。

——加强综合交通枢纽建设。按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，加强客运场站建设，强化不同交通运输方式有机衔接，不断提高与铁路、公路和公共交通系统的衔接换乘能力。重点推进商合杭高铁凤台南站站前广场、焦岗湖生态停车场及广场项目建设，协调推进开通凤台县至焦岗湖景区城际公交线路，提高交通枢纽的集疏运功能。深化城乡公交一体化建设，完善公交场站体系，优化加密公交线（站），增加公交班线，满足居民、旅客出行，建成全域公交网络。加快公共停车场建设，实施城乡公共停车设施建设工程。

——提高交通运输服务水平。大力发展战略智慧交通，提高交通监管、信息服务水平。推动交通绿色低碳发展，推广节能环保运输工具。加强乡镇综合运输服务站建设，统筹交通、邮政、快递、物流、供销等农村物流站点资源，实行“多站合一”场站运营模式，推进农村客运、物流和电商融合发展。加强出租车客运市场管理，规范发展共享交通。加强车辆动态监管，确保北斗卫星车载终端正常在线运行。巩固治超成效，持续推进源头治超、路面治超、科技治超。完善农村公路路长制、乡村道专管员制度，建立农村公路养护资金投入长效机制。

强化现代水利支撑。加快重大水利工程建设，增强防洪除涝能力，提高水资源合理调配与高效利用水平，完善农村水利基础设施，加快水利现代化进程。

——增强防洪除涝能力。强化区域防洪防涝设施建设，提升区域抗灾防灾能力，提升河湖堤坝防洪能力，加快标准化堤防工程建设，实施生态护岸项目。积极配合省、市推进引江济淮工程建设和淮河干流正峡段行洪区调整和建设工作。巩固灾害监测、预警预报和应急处置能力建设。完善区、镇、村三级防汛预案，提高预案的实用性和可操作性，加强城市防洪除涝能力建设。开展防灾减灾宣传，提高群众的忧患意识与避险自救能力，营造良好的防汛抗灾氛围。加强防汛抢险队伍和抗旱服务组织建设，发挥抗洪抢险和抗灾减灾主力军作用。

——加强水资源管理。按照“节水优先、保护优先”的原则，推进水资源节约保护和高效利用，实行最严格的水资源管理，确保万元GDP、万元工业增加值用水量逐年下降。推进水资源配置工程建设，加快首创自来水厂建设进程，开展农村自来水厂升级改造，实施城乡供水管理体制改革，保障城乡饮水质量和供水安全，完成城乡一体化供水工程建设。完善全区供配水网络，提升居民用水水表智能化安装率，实现公共供水管网漏损率控制在10%以内。加强备用水源地建设。实施农村饮水安全工程信息化建设，构建引、提、供和水质保护为一体的饮用水保障工程体系，持续推进农业水价综合改革，建立农村饮水安全工程长效管理机制。

——加快农田水利建设。深化灌排区集中连片系统治理，加快现代农田排灌体系建设，大力发展高效节水型农业，加快高标准农田建设，逐步完善农田水利管理体制机制，全面

支撑保障现代农业发展。整合各类农田水利建设资源，实行集中投入、连片治理、整体推进，提升农业基础条件。加强节水型农业灌溉项目建设，实现灌区农业灌溉用水计量率达到70%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到0.57以上。

加强能源基础设施建设。优化能源布局和能源结构，为经济社会发展提供稳定、安全、经济、清洁的能源保障。

——强化能源供应保障。统筹规划布局重大能源基础设施，推进油、气、电输送网络化建设，提高能源保障能力和可持续发展能力。完善农村配电网和农业生产配套供电设施，提升农村供电可靠性和供电能力。推进新一轮农村电网改造升级，全面解决农村居民生产、生活用电问题。统筹油气基础设施建设，完善油气设施布局。大力推进天然气基础设施建设，实施次高压输气工程，推进支干线管网和应急储气设施建设，形成布局合理、安全可靠、覆盖全区的网络输送体系。合理布局液化气站点，满足乡村液化气需求。

——加快推进能源变革。优化能源生产结构，培育发展太阳能、生物质能、地热能等可再生能源，提高清洁高效、低碳优质能源使用比重，积极深入谋划2×660MW煤电一体化等重点项目建设。优化能源消费结构，持续控制能源和煤炭消费总量，推进煤电设施节能减排与改造。继续扩大天然气利用规模。

## 专栏5 现代基础设施建设重点项目

交通运输。G345凤台至毛集快速通道新建工程、G345毛集至颍上一级公路改建工程；开发区创新路、文成大道、低碳路、烟波路、纬六路建设工程；靖湖大道（S102S至站前路）、中梁大道

西段(望湖路至靖湖大道)建设工程;焦岗湖大道东延、青冈河路、惠民路、振兴路建设工程;东风湖路、祥和路、创业南路建设工程;S320凤陶路毛集何台渡口至焦岗湖路改扩建;S426毛张路路面改善;公交车一体化中转站建设项目;高铁站前广场提升项目;夏集镇道路提升工程;毛集港建设项目;江淮枢纽港核心作业区(毛集港区何台作业区);S320何台大桥等。

**水利和水资源管理。**水系连通及村庄水体整治工程、淝右堤维修加固项目、农田水利设施水毁工程、池塘修复项目、自来水厂DB00项目、董峰湖行洪堤堵口复堤工程、西淝河干支流治理工程;焦岗湖排涝泵站工程及泄洪闸改造工程、排涝大沟治理工程等。

**能源。**2×660MW煤电一体化项目、次高压输气工程、天然气管道及场站调峰储气设备改造项目、加油站项目等。

#### 第四节 持续释放消费潜力

增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。

**大力促进新型消费。**推进商业与旅游、文化的深度融合,大力发展旅游商业、文化商业,丰富体验消费。依托焦岗湖风景区、焦岗湖影视城、花田花海等知名景点和交通优势,大力开展都市近郊休闲旅游、体验旅游、研学旅游等,延伸旅游消费链条,扩大餐饮、零售、酒店及体验消费。鼓励消费新模式新业态发展,发展线上消费、无接触交易服务,开拓城乡消费市场,促进消费向绿色、健康、安全发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展,加快传统线下业态数字化改造和转型升级。创新无接触式消费,探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。鼓励在写字楼、商场、车站、社区增设无人超市、智能售货机等新零售设施。培育一批本土直播机构,引导直播电商产业集聚,推动电商直播

在商贸领域深化应用。鼓励传统零售企业利用互联网、物联网搭建线上网络关系，利用小程序、微信群实现线上营业，将商家与消费者连合在一起，实现平台资源共享。鼓励中小零售、餐饮企业、批发商积极应用第三方电子商务平台，引入电子商务解决方案，实现线上线下业务互动发展。

优化消费发展环境。加强消费产品和服务标准体系建设，强化信用在消费领域的激励约束作用。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护。增强消费者主体意识，尊重消费者自由选择权，实现消费者自由选择、自主消费，提升消费者获得感、幸福感、安全感。开展消费者权益宣传咨询服务，普及消费维权知识，提高消费者维权意识。严厉打击侵害消费者合法权益的违法行为。

## 第五章 实施创新驱动，培植高质量发展动能

把创新驱动作为高质量发展的核心动力，以加速科技成果转化应用为重点，推动发展由主要依靠要素投入向更多依靠科技进步和人力资源素质提升转变。

### 第一节 强化科技创新引领作用

围绕产业链部署创新链，推进重点领域创新突破，推进新技术、新设备广泛应用，构建以创新为支撑的经济发展模式。

培育发展创新型企业。推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用的主体，鼓励企业加大科技研发投入。鼓励企业围绕文化旅游、绿色食品、轻工纺织、装备制造、电子信息重点产业，选择一批实用技术进行攻关，力

争实现部分领域技术水平达到同行业领先。鼓励企业购置研发仪器设备，提升研发能力。帮助企业申报科技创新项目，争取国家和省、市项目支持。到 2025 年，高新技术企业达到 20 家。

积极开展科技协同创新。对接沪苏浙创新资源和合肥科技创新策源地，吸引高校、科研院所、企业在我区建立成果转移中心或研发、成果转化基地。完善产学研合作机制，鼓励企业加强与安徽农科院、合肥工业大学、安徽农业大学等高校、科研机构合作，探索校企合作共建产学研用合作平台。积极发展技术创新服务平台，面向中小企业提供研发设计、检验检测、科技咨询等服务，积极参与长三角大型科学仪器协作共用网络建设。

促进科技成果产业化。加大财政对科技发展的投入，引导和带动社会资本投入创新活动。鼓励商业银行支持开展知识产权质押融资。完善科技创新激励机制，抓好各项鼓励创新政策落实。完善专利工作资助和奖励办法，鼓励企业申请专利。深入保护知识产权，加大知识产权保护力度，坚决打击侵权行为。“十四五”期间，新增发明专利授权 50 件以上。

## 第二节 深化大众创业万众创新

着力破除制约创新创业的体制机制障碍，加快释放全社会创新活力和创造潜能，营造大众创业、万众创新的良好生态，打造“双创”升级版。

培育创新创业群体。坚持包容审慎监管，落实和完善鼓励创新创业扶持政策，降低创新创业成本，优化创新创业环境。统筹安排各类支持小微企业和创新创业的资金，强化信贷扶持和担保贷款扶持，引导创业投资、天使投资等风险投资投向创新创业领域和企业。实施返乡创业工程，支持农民工、高校毕业生和退役军人等各类人员返乡创业。鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制。实施“专精特新”培育工程，推进“个转企、小升规”，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”“行业小巨人”企业。

打造创新创业平台。充分利用工业厂房、楼宇、街区等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台，积极引进国内外知名孵化机构落户我区，开展省级工业企业孵化器建设。到2025年，创建众创空间和科技孵化器等1家以上。

### 第三节 实施人才强区战略

更大力度推进人才优先发展，加快各层次人才的引进和培养，营造人才发展的良好环境，打造高技能人才充裕的人力资源强区，最大限度地释放人才红利。

培养高素质技能劳动者。强化劳动技能培训，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，基本消除农民工无技能上岗现象。加强技师、高级技师培养，造就一批具有精湛技艺、高超技能、较强创新能力的能工巧匠，推动全区劳动力由体力型向技能型转变、由技能型向工匠型转变。加强退役士兵

职业教育和技能培训，提高退役士兵就业能力。完善公共就业实训基地和技能人才培训基地建设，鼓励校企联合办学，开展“订单式”人才培养，建立健全技能培训与产业发展对接机制。“十四五”期间，培养各类高技能人才1000名左右。

大力开展招才引智。围绕产业链打造人才链，扎实推进各类引才、引智计划，集聚各类优秀人才创新创业。完善招才引智“绿色”通道机制，全面落实人才引进各项政策，突出生态农业和高新技术产业、战略性新兴产业领域，聚集培育一批研发水平高、自主创新能力、带动作用明显的人才团队。扶持高层次科技人才团队在我区创新创业，争取人才团队纳入省市重点扶持范畴。“十四五”期间，力争引进、培育市级以上创新创业团队2个以上。

营造良好的人才发展环境。完善有利于创业创新的人才发展政策体系，在全社会大兴识才、爱才、重才、用才之风。强化对人才的物质和精神激励，保障人才以知识、技术、管理、技能等创新要素参与利益分配。分类推进人才评价机制改革，坚持业绩和贡献导向，完善人才评价标准。积极推动人才交流，打破制约人才合理流动的体制机制障碍，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动，推进科研院所、高等学校人才与企业科技人才的双向流动。加强机关团队建设，提高工作效能。围绕人才链构建服务链，全方位做好人才服务工作，建立人才荣誉制度，着力解决好人才住房、配偶就业和子女入学等问题。

## 第六章 推进全面深化改革，增强经济社会发展活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发全社会创造力和市场活力，实现更高质量、更有效率的发展。

### 第一节 持续优化营商环境

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，充分调动各类市场主体积极性和创造性，让企业和个人有更多活力和更大空间发展经济、创造财富。

打造“四最”营商环境。全面落实国务院《优化营商环境条例》及《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，持续深化“放管服”改革，进一步简政放权，减少审批事项和审批环节，坚持“四送一服”常态化，推深做实“7×24”小时不打烊“随时办”服务，努力创优“四最”营商环境。严格落实国家各项减税降费政策，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。深化“一网一门一次”和综合窗口改革，推行线上线下联动办理，推进政务服务事项异地可办、全网通办，推进同一事项无差别受理、同标准办理，着力解决群众反映突出的“多头跑、来回跑”问题。

维护市场竞争秩序。全面实行统一的市场准入和市场监管制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。实施公平竞争审查制度，充分发挥竞争性政策作用。严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。完善“双随机、一公开”监管举措，推进跨部门“双随机”联合抽查全覆盖。对新产业、新业态

实施包容审慎监管。对吃拿卡要等破坏营商环境、干扰企业正常经营行为，坚决查处、严厉打击。完善市场监管信息平台和行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。

健全社会信用体系。依托信用信息公共服务平台，依法推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理，建立信用信息交换共享机制，有序推进资源开放共享。完善诚信褒奖和失信行为惩戒机制，建立跨地区、跨部门、跨行业联动响应和联动惩戒机制，建立失信黑名单制度、市场退出机制。开展信用服务市场监管，培育规范信用服务市场。加强诚信宣传教育，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，推动形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

## 第二节 大力发展非公有制经济

牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”的理念，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，健全政企沟通长效机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法规规章和政策体系，打造惠企政策“直通车”。引导民营企业深化改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业独立或参与重大科技项目攻关，实施技术改造转化创新成果。弘扬新时代企业家精神，

促进正向激励，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境，支持协会、商会等在服务企业发展方面发挥积极作用。建立清理和防止拖欠账款长效机制，提高政府部门和国有企业拖欠失信成本。

### 第三节 深化重点领域改革

以经济体制改革为重点，正确处理政府、市场、社会的关系，努力在重点领域和关键环节改革上取得新的突破。

推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度，同步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进农民工特别是新生代农民工融入城镇，增强农业转移人口的城镇归属感。完善财政支持和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

完善现代财政制度。深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系。深化预算管理改革，实施全面规范、公开透明的预算制度。实施预算绩效管理，建立“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生工程的支持力度，大力压减一般性支出。创新财政投入方式，有效发挥财政资金杠杆作用。深化国有企业改革和国有资产监管体制改革，支持区属投资主体聚焦主业，提高市场化程度。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域，积极鼓励和引导社会资本投资进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，采用政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。改进财政资金的投资模式，通过设立投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。全面推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，探索开展投资项目区域评估、多评合一。

## 第七章 优化发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设现代化美好毛集提供有力支撑。

### 第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制。保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。健全防止返贫动态监测和

帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。加强扶贫项目资金资产管理和监督，继续做好“四带一自”产业扶贫，积极探索发展村级集体经济。健全农村社会保障和救助制度。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，鼓励引导工商资本投身乡村振兴，推动村企要素互换、互利互惠、共同发展。

## 第二节 大力发展生态农业

以提升农业、富裕农民、优化生态、繁荣农村为目标，推进农业发展方式转变，形成优质、高产、高效、生态、安全的生态高效农业发展新格局。

构建生态农业产业体系。坚守耕地红线，实施最严格的耕地保护制度。优化农业产业布局，逐步引导并加大投入力度，构建“两片七基地”的农业发展格局，即形成西部和东部两大现代化农业发展片区，打造沉陷区湿地休闲农业示范基地、设施化瓜果生产基地、高效生态循环农业示范基地、优质稻麦种植示范基地、焦岗湖湿地观光、休闲渔业基地和都市休闲农业示范基地七个特色农业发展基地。优化农业生产结构，继续巩固粮食生产，打造品牌粮生产基地，确保年粮食总产量稳定在 11 万吨以上。大力发展高效经济作物，做大做强蔬菜、瓜果等优势产业，加快推进畜禽规模化养殖、标准化生产，稳步发展稻鱼综合种养和优质水产养殖业，建设合肥都市圈、长三角农产品供应基地。结合塌陷区治理和防护林带建设，大力开展经济林和林下种养业。

推进农村一二三产业融合发展。延伸农业产业链条，开发特色化、多样化产品，逐步打通农产品保鲜、储运、加工、销售、流通等环节。提高农产品精深加工和综合利用能力，构建以粮油、蔬菜、水果、畜禽、水产为主导的农产品加工工业格局。加快农业园区建设，积极争创省级农业科技园，提高产业融合发展能力。支持规上企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等方式，建立大型农业企业集团，打造知名品牌，提升企业在乡村产业发展中的带动能力，推进“一镇一品”全产业链创建和“一村一品”发展。以功能拓展带动业态融合，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业；以信息技术带动业态融合，促进农业与信息产业融合，发展数字农业、智慧农业等。

完善新型农业经营体系。在稳定农村土地承包关系的基础上，着力发展多种形式的适度规模经营，引导和鼓励农民采取租赁、托管、股份合作等方式流转土地，培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体。完善利益分配机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。推进农业生产全程社会化服务，鼓励经营性农业服务组织开展良种示范、病虫害统防统治、动物疫病防控、农田抗旱排涝、农机作业、产后节粮减损、产品安全过程管控等专业化服务，推广合作式、订单式、托管式等服务形式。推进金融担保体系建设，为新型主体发展解决融资渠道。以提升培育质量效能为重点，统筹开展各类职业农民培

训。“十四五”期间，新增市级农业产业化龙头企业6家以上。

强化现代农业科技和物质装备支撑。推进主要农作物全程机械化。认真落实农业机械装备购置和使用各项优惠政策，推动农机农艺融合、机械化与信息化融合。到2025年，农业机械化水平达到95%。加快农业技术创新步伐，推广减肥降药，加强病虫害绿色防控，普及良种良法、测土配方、标准化养殖等实用技术，大力发展生态循环农业。以沿淮湖洼地区水生态保护与绿色发展为主题，积极创建省级现代农业科技示范园区。实施品牌强农和质量兴农工程，支持申报认证“三品一标”农产品，加强董峰湖绿色蔬菜、夏集大米、焦岗湖水产品、焦岗湖芡实等农产品地理标志管理和万岗大麻花、豆腐乳、夏集贡圆、荷叶茶、董峰湖萝卜等农业品牌保护，打好农业“绿色”牌。到2025年，全区“三品一标”农产品达30个以上。加强重大动物疫病防控和农产品质量监测，推进农产品溯源公共服务平台推广使用。加强农业气象服务体系项目建设，推进农业气候资源开发和高效利用。

## 专栏6 生态农业重点建设项目

**高标准农田建设。**建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态高效的高标准农田3.5万亩，其中高效节水0.5万亩。强化耕地质量建设，加强耕地质量监测，实施好耕地质量提升工程。

**优势农产品生产。**1.推广“稻虾共育”“稻鸭共育”等立体生态种养模式，实施建设规模连片1000亩以上的稻渔禽立体生态种养规范化示范基地1个以上、300-1000亩的规范化示范基地5个以上，全区立体种养面积达到2万亩，实现亩产“千斤粮、万元田”。2.建设毛集高效品牌粮食生产基地，在夏集镇、毛集镇、焦岗湖镇建设高效品牌粮食生产基地，到2025年优质强筋专用小麦面积达到10

万亩、优质粳糯稻种植面积9万亩以上。3.实施林果蔬提升项目，特色苗木基地发展到5000亩，重点支持焦岗湖镇鲜果港项目建设，发展瓜蒌、葡萄、梨、桃、草莓、西瓜等特色水果，支持毛集镇城郊区发展设施蔬菜种植，绿色、优质、安全蔬菜基地发展到1万亩。推进焦岗湖镇农村基础设施建设项目建设。4.实施健康畜禽水产产业提升项目，推进夏集镇正邦高效生态循环农业示范基地、白蓝集团牛养殖基地、焦岗湖水产养殖基地建设、支持猪、牛、家禽养殖、水产提升产业化水平，采取“龙头企业+基地+家庭农场、合作社”形式，大力发展绿色优质畜禽水产品牌产品。

**农产品加工业。**建设一个农产品精深加工示范基地，主要发展粮油、果蔬等农产品精深加工和加工副产物综合利用。安徽久安食品有限公司发展毛集生猪畜禽屠宰、深加工业，积极引进肉制品、小龙虾深加工企业。建设夏集产业园，鼓励引导农产品加工企业、塑编包装企业等尤其是大米加工企业入驻该园区。

### 第三节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在新阶段现代化毛集建设的重要位置，着力补短板、强弱项，实施乡村建设行动，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

**加强乡村规划建设。**适应农村人口转移和村庄变化的新形势，加强实用性村庄规划编制，分类指导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄发展。统筹城乡基础设施布局和建设，推动城镇交通、通信、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理等基础设施向农村延伸，健全农村基础设施投入长效机制。实施农村饮水安全、农村清洁能源、农村环境整治、农村危房改造等工程。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。建立城乡公共资源均衡配置机制，逐步实现标准统一、制度并轨。建立完善城乡基础设施统一管护运营模式，健全

有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。

持续改善农村人居环境。开展农村人居环境整治提升五年行动，深入实施农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，扎实推进全区域村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。加强村庄公共空间整治，统筹利用闲置土地、现有房屋及设施等，改造、建设村庄公共活动场所。开展农房及院落风貌整治和村庄绿化美化，突出乡村风情和乡土风韵，建设美丽宜居乡村，实现百姓安居乐业。健全农村人居环境设施管护机制。到2025年，美丽乡村中心村建设达到80%以上。

#### 第四节 深化农村综合改革

健全城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。实施新型农业经营主体培育工程，大力發展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村土地征收制度改革，执行公共利益征地的相关制度规定，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，深化农村宅基地改革，积极开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效

利用的农村建设用地整治复垦。巩固农村集体产权制度改革成果，健全农村集体资产管理监督和收益分配制度，加强区、镇、村（居）交易市场建设，探索赋予农民集体资产股份权能，深入推进农村“三变”改革，有效激活农村生产要素。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，大力发展战略新型农村集体经济。实施乡村振兴人才成长计划，加强农民科技文化武装，建立城市人才入乡激励机制。完善村党组织领导的乡村治理体系，加强农村精神文明建设，创建文明乡村。到2025年前全部实现每村的集体经营性收入达10万元以上，50万元以上的强村达5个以上。健全农村金融服务体系，推动农业保险高质量发展，提高小农户投保率。

## 第八章 优化国土空间布局，构建城乡融合发展新格局

树立城乡一盘棋理念，统筹谋划全区空间、功能、基础设施和公共服务布局，加快构建新型城乡关系，促进城乡融合和协调发展。

### 第一节 优化国土空间布局

全面贯彻国家和省、市区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。坚持规划引领，着力构建“多规合一”的国土空间规划体系。实施“一主两翼”发展战略，即以城区为“龙头”，以园区、景区为“两翼”，实现“三区（城区、园区、景区）”互动、“三生（生产、生活、生态）”融合的城市发展格局，努力建成宜居宜业宜游的“淮河之畔一流小城市”。

——高品质建设城区。优化整合“五大区域”地块，高标准编制片区开发方案，积极推进“东扩、西连、南延、北改”的城市发展战略，深化凤台-毛集组团和沿淮城镇经济发展带建设，加快推进新型城镇化。推动城区东部扩容，结合行蓄洪区搬迁、实验中学扩建等项目的实施，加大安康路延伸、振兴路扩建等基础设施建设力度，推动东部老街区的更新扩容。加快城区西部连接，扎实推进禹王文创街、锦城新村和门东门西的老旧村庄搬迁等项目建设，推进城区与园区的连接，加快实现产城融合发展新格局。推进城区南部延伸，启动建设青冈河路，推进站前广场区域城市建设，着力构建城市商业圈。实施城区北部改造，积极争取棚改、老旧小区改造等项目资金，实施城区北部的麻纺厂地块、海青农贸市场北部地块的旧城改造，推动城市更新升级。进一步完善主城区的教育、文化、体育、城区公交等公共服务设施。

——高标准提升园区。以毛集省级经济开发区为平台，建立“开发区+招商+规上工业企业培育”三位一体推进机制，全面融入合肥都市圈、合淮产业走廊等经济圈，积极对接长三角吸纳产业转移，充分利用标准化厂房形成产业集聚效应，加快建设食品加工产业园、文具制造产业园、电子产业园、先进制造产业园和夏集产业园。充分发挥高速、高铁和航道交通优势，加快推动江淮枢纽港毛集核心港区建设，打造“码头+物流园区”模式的港航物流基地。

——高质量发展景区。以全域旅游为统揽，深入挖掘旅游资源，谋划旅游项目、开发旅游产品，统筹推进湿地保护

利用、景城一体化、水陆交通游线、乡村板块建设等专项行动，积极推动焦岗湖国家级旅游度假区、焦岗湖国家5A级景区、国家全域旅游示范区三区联创，将文旅产业培育成全区支柱产业，努力把毛集建设成为长三角重要的旅游目的地。

## 第二节 加快发展镇域经济

坚持发挥优势、因地制宜，统筹推进乡村振兴和新型城镇化，突出做大镇域经济总量，激发镇域发展活力，构建城乡统筹、产城融合的镇域经济发展板块，全面提升镇域在统筹城乡发展中的纽带功能。

**提升镇域经济竞争力。**坚持发挥优势、因地制宜，突出做大做强镇域经济，激发乡镇发展活力，构建各具特色的镇域经济发展板块。支持毛集镇大力发展行政商务、文化体育、教育卫生等现代服务业，营造良好的人居和就业环境，打造全区政务中心、文化教育中心；支持夏集镇加快发展商贸物流、农副产品加工业、乡村旅游，重点推进夏集产业园建设，建设商贸物流强镇；支持焦岗湖镇大力发展乡村旅游服务业，精心打造特色文化街区、商业街区，突出生态特色，实现“湖-城”联动发展，打造文化旅游、康养民宿休闲强镇；推进各镇基础设施改造升级，加快农贸市场、垃圾收运、污水处理、文体广场和信息网络等基础设施建设，改善人居环境和公共服务，不断增强乡镇综合承载力，推进农业转移人口就近城镇化。

**精心打造特色小镇。**围绕“布局美、建筑美、生活美”，融合产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，高标准推

进荷香小镇、中沛御泉湾温泉小镇和焦岗湖旅游休闲民宿等特色小镇建设。鼓励各镇挖掘特色，建设以乡村旅游、文化体验等为主题的特色旅游小镇。强化基础设施配套建设，完善特色小镇旅游“吃、住、行、游、娱、购”要素功能。创新建设运营模式，引入社会资本，打造产业支撑有力、建设人才集聚、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇。

### 第三节 推进城乡融合发展

加快消除制约城乡协调发展的体制性障碍，促进城乡之间公共资源均衡配置、生产要素平等交换和自由流动，推动城乡互动融合发展。

建立均等化城乡公共服务体系。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。健全乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。统筹城乡公共文化设施布局，推动文化资源向乡村倾延伸。

建立完善要素流动机制。破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，引导人才、土地、资金、技术等生产要素在城乡之间自由双向有序流动。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡创业。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。允许农村集体经济组织

探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。发挥财政资金杠杆作用，撬动更多社会资金投入乡村建设。健全支农金融体系，完善乡村产权抵押担保权能。建立科技成果入乡转化机制，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策。

## 第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，凝聚新阶段现代化美好毛集建设的强大能量。

### 第一节 提高社会文明程度

坚定文化自信，弘扬传统美德和时代新风，全面提升公民道德文明素质。

加强思想道德建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全区共识，深化对新发展理念的学习宣传，汇聚发展力量。健全新闻发布和政策解读机制、舆情收集研判处置机制、突发事件快速反应机制，弘扬主旋律，传播正能量。讲好“中国故事”毛集篇，全面展现现代化美好毛集形象。加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇，发挥示范引领作用。加强未成年人思想道德建设，广泛开展主题教育实践。发挥农民文化乐园、基层综合性文化服务中心等基层宣

传文化阵地在核心价值观教育实践活动中作用，大力弘扬中华优秀传统美德，持续开展全民公益行动，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。

加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，开展“八大提升”行动，坚持创建为民、创建惠民，推进文明城市创建，积极创建安徽省第四届文明城区。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心（站、所）建设，推进公民道德建设，持续打造“毛集好人”品牌。深化文明村镇、文明社区、文明单位、文明校园、文明医院、文明家庭创建活动，实施文明礼仪、文明交通、文明旅游、网络文明等公共文明引导工程，加强家庭家教家风建设，倡导广大居民恪守公共文明规范，形成良好道德风尚。发挥农村党员干部示范作用，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。广泛开展文明毛集志愿服务关爱行动，推进志愿服务制度化、常态化建设，壮大志愿服务队伍。弘扬诚信文化建设，建设诚信社会。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

## 第二节 丰富城乡文化生活

完善公共文化基础设施布局，提升文化产品和服务供给能力，基本形成普遍均等、覆盖城乡的公共文化服务体系，满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。

提升公共文化服务水平。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，推进村（社区）公共电子阅览室、乡镇综合文

化服务中心和中心村农民文化乐园建设，改善设施设备，提升服务功能。加强区融媒体中心建设，打造新型主流媒体。实施文化惠民工程，继续向社会全部免费开放公共文化场馆，完善相关服务项目。推动企业、学校等各类文化设施的对外开放。开展书香毛集建设，建设一批全民阅读点。深化公共数字文化建设，提升工程的覆盖面和实效性。推进应急广播体系建设，建立完善覆盖全区的应急广播系统。开展丰富多彩的节庆活动和送戏、送电影、送图书等文化下乡活动，丰富群众文化生活。

传承和弘扬优秀地方文化。深度挖掘具有毛集特色的生态文化、淮夷文化、农耕文化、荷文化、茶文化、水文化、民俗文化内涵，加强马戏灯、推剧、花鼓灯等文化遗产的固态保护、活态传承和业态提升，积极申报省级非遗传承基地。培育“慢生活、慢文化”，打造回归自然、怡然自乐的乡村画卷。推进文艺创作及人才培养，指导创作毛集民谣、地方戏剧戏曲等本土文艺作品，积极申报上级文艺创作项目奖补，开展文艺人才培训。加强地方志工作。

广泛开展全民健身运动。实施全民健身计划，提高城乡居民身体素质和健康水平。深入开展体育惠民活动，加强群众健身活动场所和设施建设。发展群众体育休闲项目，开展传统武术、健身舞蹈、骑行、徒步等健身活动，加强公共体育场、全民健身活动中心等设施谋划建设。

发展积极向上的网络文化。广泛开展文明网站创建，推动文明办网，引导文明上网。加强对社交网络和即时通信工

具等的引导和管理，规范网上信息传播秩序，培育文明理性的网络环境。加强网上个人信息保护，维护公共利益和信息安全。

### **第三节 大力发展文化产业**

以市场为导向、企业为主体、以改革为动力，促进文化与农业、科技、信息、旅游、体育等相融合，培育发展网络直播、移动多媒体、创意设计等新兴产业。支持民营文化企业发展，大力扶持小微文化企业，积极培育文化创客。依托焦岗湖国家湿地公园和焦岗湖影视城，积极谋划建设文化元素特征突出、产业基础较好的平台载体，推进淮河文化特色与焦岗湖休闲旅游有效融合。丰富和提升民俗文化的内涵和品质，加快建设淮河民俗博物馆。开展非遗进景区、曲艺进景区活动，开设茶吧，曲吧，书吧等旅游项目。加强城市文化配套设施建设，积极筹划建设电影院、综合性文体中心、文艺演艺中心等文化设施。

## **第十章 加强生态文明建设，推动绿色转型发展**

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先，推进绿色发展，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，建设人与自然和谐共生的美丽毛集。

### **第一节 打好蓝天、碧水、净土保卫战**

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。

改善大气环境质量。深化大气污染防治行动，系统加强能源、工业、建设、交通等领域治理，督促企业加强除尘、脱硫、脱硝污染治理设施建设、运行维护和管理。持续开展建筑扬尘、餐饮油烟、“散乱污”、禁燃禁放整治，严禁秸秆露天焚烧。加强道路和生活小区的道路保洁，对露土区实行绿化覆盖，严查超限超载、脱落扬撒车辆。加强何台、新凤、新淮等码头货堆管理，确保安全整洁。加强货车停车场车辆管理，解决货车无冲洗、无覆盖进入道路造成扬尘污染问题。推进天然气利用，开展燃气锅炉低氮改造。加强大气污染联防联控，建立监测预警体系，强化空气污染应急管理。加强环境噪声污染防治。

加强水环境治理。严格落实河（湖）长制，加大颍凤河、关沟、丁家沟、西淝河、焦岗湖等重点区域水污染防治工作力度。常态化开展清垃圾、清水面漂浮物、清乱堆乱放、清乱搭乱建、清违章种植等“五清”行动，整治乱占、乱采、乱堆、乱建“四乱”行为，建立河湖清洁长效管理机制，强化问题整改，促进水体水质明显改善。加快“两河一湖”水系连通工程规划建设。推进亚行污水管网项目，完成城区20公里污水管网建设，开展市政排水管网修复及雨污分流改造。开展畜禽养殖污染、黑臭水体和入河排污口整治。开展饮用水源地环境安全隐患排查治理，实行重点排污单位污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”全覆盖，确保人民群众饮用水安全。

加强土壤污染防治。全面开展土壤环境质量评估和污染源排查，加强土壤污染分类防治，严格控制土壤污染。统筹城乡生活垃圾处理设施建设，推进垃圾无害化、减量化、资源化处理。实施化肥农药使用量“零增长”行动，严防农业面源污染。加大有害废弃物的回收力度，加强危险废弃物污染防治，有效降低环境风险。加大违法违规用地整治力度，坚决守住耕地红线。加强白色污染治理。

## 第二节 提升生态系统质量和稳定性

坚持保护优先和自然恢复为主，实施重大生态修复和建设工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

深化采煤沉陷区综合治理。全方位摸排和界定沉陷区土地和可利用资源，根据沉陷地现状、类型、分布及环境条件状况，采取农业复垦、生态修复、产业利用等模式进行分类治理，积极推进沉陷区土地综合利用。因地制宜推进采煤沉陷区耕地保护和复垦，在稳沉后及时治理恢复到可利用状态。实施采煤塌陷搬迁集中居住点建设和老村庄复垦，落实土地增减挂钩。创新沉陷区综合治理模式，按照“谁治理，谁受益”原则，引入市场化机制，提升治理成效，将沉陷区综合治理工作与城镇化、生态家园、生态（湿地）公园、社会主义新农村、森林公园、生态旅游、市民广场、文化教育、新能源等建设相结合，因地制宜，开展生态农业、水产养殖、湿地公园、水上乐园等项目建设，使采煤沉陷区成为我区高质量发展的新增长点。整合零星地块将适宜综合利用的沉陷

区土地有序、合规流转集中，推进规模发展。广泛调动社会力量，参与采煤沉陷区综合治理。提倡社区集体股份经济合作社在采煤塌陷区综合治理中发挥主导作用。加强基础设施和公共服务设施建设，改善沉陷区失地群众就业和居民生活条件，推进王相村等搬迁项目建设，解决好采煤沉陷搬迁历史遗留问题。推动大数据、物联网和电子商务等新技术、新业态在沉陷区治理中的运用和推广。

提高绿化水平。开展绿化提升行动，推进环村级林带和村级片林、高速公路防护林、铁路防护林、环焦岗湖旅游大道等森林长廊以及森林城镇、森林村庄项目建设，加强村旁、宅旁、水旁、路旁以及零星闲置地块的绿化工作，营造主要道路两侧绿色长廊、河道池塘周边滨水风光。加强生态公益林的保护，实施矿区植被系统修复。到 2025 年，完成新增造林 2 万亩，新建森林长廊 15 公里。

加强生态保护和修复。严守生态红线，抓好森林、湿地、湖泊、水系等重要生态系统及生态脆弱地区的保护，落实生态空间用途管制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。聚焦“沿淮湖洼地区水生态保护与绿色发展”示范主题，探索沿淮湖洼地高质量可持续发展的系统解决方案。加强焦岗湖国家湿地公园建设，维护湿地原生态生境，有效恢复水生动植物，丰富湿地公园的物种多样性，维护生态系统的平衡，吸引更多的鸟类栖息。完善水土保持监管体系，加强生产建设项目事中事后监管、验收核查，加大违法违规行为查处力度，严防人为水土流失发生。强化水行政执法，持续打

击河道采砂，制止堤防乱耕乱种、乱堆乱放等行为。实施生物多样性保护战略与行动计划，加强焦岗湖芡实种子资源保护区生态保护治理，实施好重点水域十年禁渔，加强水生生态修复，有效恢复水生生物资源，保护典型生态系统、物种、基因和景观多样性。严防动植物疫病疫情、有毒有害物质传入传出，确保生物安全。完善地质灾害监测预警体系。加强森林防火工作。

健全生态文明制度。深化落实河长制、湖长制、林长制，全面落实生态环境损害责任追究制度，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实施覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。推动多种污染物综合防治和统一监管，推行全流域、跨区域和城乡协同治理模式。健全资源有偿使用和生态补偿制度，积极开展生态补偿试点。推进生态环境大数据建设，建成全区实时在线、能满足环境质量评价与信息发布需求的生态环境监测监控网络，完善环保信息公开和举报制度。建立生态文明绩效考核制度，完善企业违法排污黑名单制度。

### 第三节 促进资源节约和高效利用

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

加强资源能源节约。开展重点用能单位节能低碳行动，推广应用节能技术和产品，促进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域能效提升。严格执行建筑节能标准，积极推进

绿色建筑发展，加快建筑工业化。建设节水型社会，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，推进雨水资源利用和再生水利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。加强城镇集约高效用地管理，强化新增建设用地指标前置控制，提高土地利用效率。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。

大力发展战略性新兴产业。推进产业集中区循环化改造，推进资源循环利用，减少废弃物和污染物。推进各种农业资源往复多层次与高效利用，推进秸秆资源化综合利用，减少废弃物和污染物，发展生态循环农业。加强工业固废、煤系固化物、建筑垃圾等大宗废弃物资源化利用，加快建设城市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理系统。健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接。到 2025 年，秸秆综合利用率达 95%，一般工业固体废物综合利用率达到 95% 以上。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色生活行动，推动形成全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进“光盘行动”，制止餐饮浪费行为。倡导合理消费、理性消费和清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式。开展节约型机关、绿色学校、绿色医院、绿色商场、

绿色社区、绿色家庭等创建活动，广泛动员全民参与生态文明建设。

## 专栏 7 绿色发展重点建设工程

**1. 焦岗湖湿地修复与提升工程。**强化焦岗湖湿地保护与管理，进一步建设焦岗湖国家湿地公园、湿地保护小区以及湿地多用途管理区。加强水生生态修复，开展水生生物资源环境调查监测。开展湿地水生态综合治理，提高焦岗湖水体水质。开展退圩（耕）还湿、天然植被恢复、生物栖息地及生物多样性保育，维护焦岗湖湿地生物多样性。加大对焦岗湖水质的保护力度，严禁对河床开挖利用，加大对沿湖周边森林资源、植被的保护等。重点实施焦岗湖水生态治理项目、焦岗湖流域河湖岸坡生态防护工程项目、焦岗湖生态环境研究中心项目、焦岗湖排涝泵站建设项目等。

**2. 湖洼地水系综合治理工程。**实施湖洼地河道、沟渠、湖面清淤疏浚工程，建设涵闸、泵站等水利设施，建设雨污水管网、污水管网、绿色长廊等项目，修复湖洼地生态系统、提高除涝抗旱能力。重点实施毛集实验区水系连通治理项目、毛集实验区污水收集系统工程、引江济淮截污导流水质保护人工湿地工程等。

**3. 环焦岗湖农业面源污染综合治理工程。**制定实施环焦岗湖农业面源污染防治综合方案，实施农田面源污染防治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染减排、地表径流污水净化利用，推广农业清洁生产技术。实施化肥农药使用量零增长行动，普及应用测土配方施肥技术，推广绿色防控技术。划定畜禽养殖禁养区、限养区，实行适度规模养殖，完善规模畜禽养殖场污染治理设施，加强秸秆、农膜、农产品加工剩余物等农业废弃物综合利用，推进种养结合和废弃物无害化处理、资源化利用。重点实施水肥一体化项目、农业废弃物收储体系建设项目、生猪定点屠宰、加工项目等。

**4. 采煤沉陷区水域综合治理工程。**采煤沉陷区范围主要包括解史沉陷积水区、苏草湾沉陷积水区、朱岗北沉陷积水区、吴楼湾沉陷积水区、马老湾沉陷积水区和洋皮湾沉陷积水区，实施生态环境整治等工程项目，整治采煤沉陷区水域河道、建设河堤。重点实施夏集沉陷区种养殖基地建设项目、夏集沉陷区珍珠养殖项目、毛集沉陷区综合治理项目以及西淝河花家湖沉陷区生态修

复项目。

**5. 董峰湖行洪安全标准提升工程。**采取工程措施调整董峰湖行洪区，修建董峰湖行洪区进洪闸和退洪闸，局部退建行洪区堤防、疏浚河道，改扩建董峰湖河口泵站、董岗保村圩排涝站，将董峰湖调整为由闸控制的行洪区，全面提升董峰湖行洪区防洪保安能力，改善生态环境。重点实施董峰湖行洪道退建项目、董峰湖排涝工程、董峰湖堤坝加固工程等。

**6. 重点流域环境综合治理工程。**深化颍凤河、关沟、丁家沟、淝右河、西淝河、焦岗湖、董峰湖等重点区域水污染防治工作。对区域内黑臭水体进行全面摸排整治，对焦岗湖周边及颍凤沟等沿河工业、规模化养殖场、生活废水排污口进行规范化整治。全区所有一、二级水源保护区内标识、标牌、界桩等设施设置规范，网箱养殖、畜禽养殖以及非法建筑物得到全面清理，实施饮水水源地保护工程，确保饮用水源环境安全。

**7. 毛集实验区国土绿化造林工程。**推进环村级林带和村级片林、高速公路防护林、铁路防护林、环焦岗湖旅游大道等森林长廊以及森林城镇、森林村庄项目建设，推进102省道毛集至夏集段两侧杨树改造，实施植树造林。

**8. 生物多样性保护工程。**加大野生动植物资源保护力度，重点开展芡实水产种质资源保护区、强化农业野生生物资源保护，完成焦岗湖自然保护区资源本底和普查，稳步推进以焦岗湖、湿地公园为主体的自然保护体系建设。

## 第十一章 深化开放合作，激发互利共赢新活力

深刻把握全球经济和区域经济发展的新趋势，实施更加积极主动的开放战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，构筑全方位、宽领域、多层次的开放合作新格局。

### 第一节 以战略融入提升开放层次

紧扣“高质量”和“一体化”，深度融入长三角一体化发展、淮河生态经济带、合肥都市圈协同发展，促进市场深度开放、内外一体开放、进出双向开放。

深度参与长三角一体化发展。全面落实长三角一体化发展战略，全方位融入长三角，在基础设施联通、要素资源流动、产业互补、政策协同等领域深度合作，推进基础设施、公共服务、体制机制等领域等高对接和一体化。主动承接长三角地区产业转移，积极探索科学承接、绿色承接、高质量承接的有效路径。加强与长三角科技协同创新，推动科技创新资源和平台共建共用共享。积极开拓长三角地区农产品销售市场，争做长三角地区蔬菜、瓜果供应基地。支持白蓝集团依托淮南牛肉汤中央厨房率先在长三角地区布局、利用与盒马鲜生合作契机，设立营销中心和网点，加快融入长三角市场。开展人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。支持开发区和景区与沪苏浙开展园区结对共建，创新合作路径和模式。积极参与长三角信息基础设施一体化和智慧应用互联互通，大力推进“互联网+政务服务”，推进长三角地区政务服务“一网通办”。落实长三角地区社保转移接续、异地就医结算制度。推进以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，实现在交通出行、旅游观光、文化体验等方面同城待遇。主动对标上海、浙江自贸试验区以及安徽自贸试验区改革发展，探索复制推广新路径。

加强淮河生态经济带开放合作。大力推进引江济淮毛集段建设，统筹谋划江淮枢纽（何台）港，推进港区、综合码头建设，推进临港产业园建设，大力发展临港经济。加强与淮河生态经济带区域联动，统筹生态保护与经济发展，实施一批流域环境综合治理、淮河绿色廊道建设项目，加快发展

特色产业，共同推动交通、信息、市场一体化，在承接产业转移、科技创新、金融、生态保护等领域探索区域合作的新举措，创造区域协同发展的新优势，共同打造水清岸绿产业优的美丽新淮河。

加强合肥都市圈协同发展。积极参与合肥-淮南同城化进程，加快基础设施一体化，协同建设公路、水运等重大基础设施。积极对接合肥产业发展，承接合肥产业转移，开展产业协作配套。对接合肥综合性国家科学中心，争取更多科技成果来我区转化应用。对接合肥旅游资源，共同打造精品旅游线路，建设合肥都市圈旅游“后花园”。对接安徽自由贸易区和各类海关特殊监管区域，加快我区外向型经济发展。加强与寿县、凤台县等周边地区合作，促进区域交通、旅游、生态、资源开发等领域协同发展。

## 第二节 提升招商引资水平

优化投资营商环境，提升利用外资质量和水平，大力发展战略型经济。

实施招商带动战略。坚定不移把招商引资作为基础性、战略性的重要工作来抓。紧扣文化旅游、食品加工、电子信息、轻工纺织、机械制造，突出产业建链、延链、补链、强链，谋划招商引资项目，筛选目标企业，通过以商招商、登门拜访、邀请考察等多种方式，实施园区、企业的点对点精准对接。重点引进产业龙头企业和产业链关键企业，带动相关企业集聚发展，不断完善我区产业配套支撑能力，形成招商引资和产业集聚发展的良性循环。创新招商方式，推行飞

地招商、驻点招商、专业招商、委托招商、“基金+产业”招商等新模式，探索零地招商，提升招商精准度。实行更加灵活更加有效的招商激励办法，激发招商队伍活力。完善重大项目跟踪调度和服务推进制度。加强对外宣传，积极推介我区发展优势、产业状况和投资机遇，帮助投资者认识毛集和投资毛集，提升毛集的知名度和美誉度。

加强开放载体平台建设。发挥开发区主要开放载体作用，推动与发达地区、国内外知名大企业对口合作，探索园区合作共建、整体招商、产业协作等模式，实现互利共赢。紧抓跨境电子商务加快发展的契机，重点支持白蓝集团、利豪眼镜、天舰文具等企业不断扩大跨境电商业务，积极引进跨境电商产业链上下游企业入驻，推进跨境电商产业集聚。

### 第三节 培育外经外贸新增长点

推动我区优势企业和产品“走出去”，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。积极对接“一带一路”沿线国家和地区、与我国达成自贸区协定的相关市场，支持企业参加广交会、华交会、淮南市“一带一路”境外展等知名展会，巩固拓展速冻蔬菜、水产、牛肉汤等农产品出口，促进文具、眼镜、服装、锂电池等产品出口。积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。培育发展劳务合作、旅游、文化、中医药、工程承包等领域服务贸易。加大对外贸企业监测服务力度，促进出口型产业项目增资扩产，培育外贸主体。加强外贸出口企业清单管理，强化业务指导和调度，积极帮助外贸企业解决融资、

退税、招工、开拓国际市场难题，健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。鼓励企业扩大进口，支持企业引进先进技术、关键设备和重要零部件，提升企业技术水平。

## 第十二章 践行人民至上理念，切实加强保障和改善民生

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，提高公共服务均等化和优质化水平，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平地惠及全区人民，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

### 第一节 提高居民收入水平

多措并举持续提高城乡居民收入，健全资本、专利、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。加快发展新经济，创造新的高收入就业岗位。鼓励农民进行民宿经济等多种形式的经营活动，增加农村居民经营性和财产性收入。落实最低工资标准动态调整机制，促进中低收入职工工资合理增长。规范收入分配秩序，提高劳动报酬在初次分配中比重，健全再分配调节机制。着力减轻中等收入群体负担，建设以家庭为单位的福利体系，完善婴幼儿照护和养老服务体系，减轻中等收入群体生活成本。

### 第二节 努力扩大就业岗位

把促进就业放在更加突出位置，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，实现更加充分、更高质量就业。

推动就业扩容提质。实施企业稳岗扶持政策，鼓励各类企业更多吸纳就业，稳定并扩大就业规模。全面落实就业创业政策，扎实开展就业服务专项活动。完善重大政策、重大项目、重大工程实施对就业影响的评估机制，统筹发展资本、技术、知识密集型产业和劳动密集型产业，创造更多就业岗位。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。合理开发公益性岗位，帮助就业困难人员实现就业。

健全城乡就业服务体系。加强职业培训，统筹各类职业培训资源，以中高级技能人才培训和重点产业、新兴产业从业人员技能培训为重点，不断改善职业技能培训结构，提高城乡劳动者就业能力和职业转换能力。支持企业设立高技能人才培训基地和技能大师工作室。加强就业公共服务，做好高校毕业生、农村转移就业劳动力、退役士兵就业服务工作。强化就业援助，实施城乡统一的就业失业登记和就业援助扶持制度，统筹推进残疾人、妇女、失业人员等重点群体就业，动态消除零就业家庭。完善就业统计和监测体系，建立完善规模裁员和失业风险预警机制。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，维护职工和企业合法权益。加强乡镇劳动保障监察机构建设。完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，强化裁审衔接。开展清理拖欠农民工工资等专项整治行动，保障农民工合法权益，健全保障农民工工资支付长效机制、工程建设领域农民工工资保证金制度以及工资支付监控预警制度，做好重大违法案件和

群体性突发事件的预防和排查，快速查处重大案件和群体性事件。落实职工带薪年休假制度。

### 第三节 提高卫生健康服务水平

深刻总结抗击新冠肺炎疫情斗争的经验教训，聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，提高卫生健康服务水平，努力做到全方位、全周期保障人民健康。

强化公共卫生应急管理。坚持预防为主、预防为先，筑牢堡垒防线，全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革完善疾病预防控制体系，建立“三位一体”的传染病、重大疾病、职业病防控机制。完善政府主导的慢性病综合协调机制，开展慢性病综合防控示范区建设。推进区疾控机构标准化建设，提高硬件设施水平，配齐配强专业技术人员力量，强化公共卫生管理、监测预警报告、流行病学调查、防控指引发布等功能。坚持群防群治好传统，强化镇、社区（村）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。强化物资保障，做好必要的实物储备，建立重大疫情防控物资保障配发、应急物资生产联保机制，提高局部聚集性疫情应急处置能力。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，大型公共设施建立平疫转换预案，提升交通设施应急承载能力，引导商场、娱乐设施等密闭场所完善空调、新风系统。

强化公共卫生防疫和健康服务。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设，强化新冠肺炎、结核病、手足口病、乙肝、禽流感等传染病防控工作，做好公共卫生和慢性病管理。加

强预防接种单位疫苗储存运输和冷链设备更新及标准化建设，确保疫苗安全有效。**支持疫苗药品等医药产业创新发展，积极参与协调跨部门、跨领域涉及疫苗药品产业发展的重大问题，支持疫苗药品安全有关的项目申报和实施工作。**积极落实青少年近视防控措施。深入开展爱国卫生运动，强化全民健康教育，实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、精神卫生、心理健康促进及健康环境促进行动，引导群众养成健康生活方式，建设健康城市和健康村镇。进一步提高居民电子健康档案建档率和利用率，加强电子健康档案的规范使用和动态管理，提高流动人口、农村留守儿童和老年人公共卫生服务可及性。

提高医疗救治能力。推进区级医院与市人民医院、朝阳医院、东方总院等三级医院的密切合作，强化紧密型城乡医联体和医共体建设，持续引进优质医疗资源，提高医疗服务能力，完成毛集医院创建二级综合性医院工作，积极对接市人民医院进行共建合作，争取挂牌成为市人民医院毛集分院。促进中医药传承与发展，支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用，推进镇卫生院中医馆能力建设。加快推进“互联网+健康”行动计划，加强智慧医院建设，推广“智医助理”等辅助诊疗系统，提高基层医疗机构服务质量。抓好医疗人才队伍建设，实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程，多形式多渠道培育和引进人才，做好订单定向医学生培养和乡村医生学历提升工作，加快解决乡镇卫生院各类专业技术人才短缺问题。

深化医药卫生体制改革。持续深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，促进科学合理用药。深化薪酬制度和编制管理改革。深化医共体改革，巩固编制周转池制度改革成果，推动全区医疗卫生资源整合，促进优质医疗服务资源向基层流动。推进社区医院建设，做细做实家庭医生签约服务，提升城乡社区医疗服务能力，健全分级诊疗制度，逐步完善分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，提高区域内就诊率。

## 专栏 8 公共卫生重点建设项目

1、毛集人民医院病房楼启用和完成二级医院创建，改善基础设施条件，建设相对独立的传染病病区，承担传染病筛查、疑似病例隔离观察、转诊等任务，发挥区级医院的龙头作用，积极对接市人民医院共建合作，加强乡镇卫生院、村卫生室服务能力建设，推动辖区内医疗服务能力整体提升。2、推进毛集疾病预防控制机构标准化建设，建成生物安全二级实验室，具备疾病常规监测、重点疾病检验、早期识别和基本公共卫生检测服务能力。3、提升中医馆服务能力，开展中医慢病管理、中医适宜技术、冬病夏治穴位贴敷、老年人轻度认知障碍中医干预等中医药能力建设项目。

## 第四节 加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展战略，坚持立德树人，构建高质量教育体系，建设教育强区。

大力发展学前教育。强化学前教育普惠优质发展，加大公办园和普惠园建设步伐，支持社会力量创办普惠园，加强小区配套园建设管理，积极利用中小学闲置校舍等公共服务设施改扩建公办幼儿园。全面提高幼儿园办园质量，积极争

创市级一类幼儿园。到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率超过 85%，公办园幼儿占比超过 50%，学前教育毛入园率达 94%。

推进义务教育优质均衡发展。完善义务教育资源均衡优质发展体制机制，建立城乡教育资源均衡配置机制，统筹推进城乡义务教育一体化发展，探索建立教育联合体，建立城乡中小学结对帮扶制度，进一步完善落实进城务工人员随迁子女就学政策。推动实施义务教育质量提升行动，积极探索开展“课后三点半”服务。前瞻规划布局城镇学校建设，增强容纳能力，在主城区规划新建一所完全小学（36 个教学班）。改善办学条件，提升办学水平，实施义务教育优质均衡创建项目，2025 年基本达到优质均衡创建标准。推进基础教育信息化建设，开展现代化教育技术及装备信息化改造升级，探索“互联网+”条件下的人才培养新模式，实现智慧校园建设全覆盖。实施教师队伍素质提升工程，加强师德师风建设。积极开展体艺“2+1”等活动。九年义务教育巩固率达 96%。

深化教育综合改革。推进思政课改革创新。实施教师教育振兴行动计划，推进中小学教师“县管校聘”制度改革，落实编制周转池制度改革，盘活用好教师资源。坚持立德树人，深化教育评价改革和教育督导体制机制改革。加大校长培养培训力度，加快推进校长职级制改革。深化教育领域放管服改革，推进学校治理现代化。支持高中阶段教育发展。规范民办教育发展。规范校外培训机构管理。

## 专栏 9 教育重点建设项目

1. 学前教育提质扩容工程。扩大普惠性学前教育资源，完成 5 所城镇小区配套园建设任务，2025 年，普惠性幼儿园覆盖率超过 85%，

公办园幼儿占比超过 50%，学前教育毛入园率达 94%。

2. 义务教育质量扩容提升工程。积极推进义务教育优质均衡发展，进一步提升办学条件和教育教学质量。实施智慧校园建设项目，完成 17 所学校建设任务，计划资金 1040 万元；实施义务教育阶段标准化学校建设项目，完成 11 所标准学校建设任务；实施教师队伍素质提升工程，加大教师和教育管理干部培训力度；在主城区规划新建一所完全小学（36 个教学班）；实施义务教育优质均衡创建项目，增建校舍面积 6800 平方米，运动场 14000 平方米，加强图书及仪器设备采购等。2025 年基本达到优质均衡发展县（区）标准，九年义务教育巩固率达 96%。

## 第五节 完善社会保障体系

建立健全基本公共服务制度体系，推进城乡基本公共服务制度统一，促进城乡基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

完善社会保障制度。实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，健全机关事业单位养老保险政策和职业年金运行制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。探索建立多层次工伤保险制度体系，落实失业保险、工伤保险省级统筹，积极发展商业医疗保险。落实医保目录动态调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度。健全灵活就业人员社保制度。提升退役军人工作服务和保障能力。完善电子社保卡应用。

健全社会救助体系。完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，完善“现金+实物+服务”社会救助模式，提升困难群体保障水平。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专

项救助，加大临时救助力度。统筹社会福利、慈善事业等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱体系，积极发展残疾人事业。创新社会救助服务管理方式，开展志愿服务活动。发挥红十字会、慈善协会和各专项基金会组织的示范带动作用，鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

## 第六节 加强人口管理服务

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，全面做好人口工作，统筹解决人口问题，促进人口结构优化、分布合理、社会融合和素质提升，切实保障各类群体合法权益。

完善人口发展政策。优化生育政策，增强生育政策包容性。做好生殖健康、妇幼健康和优生优育工作，多途径加强出生缺陷干预，综合治理出生人口性别比偏高问题，提高出生人口素质。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。实施城乡统一的独生子女父母奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度。深化“健康家庭一卡通”服务。做好计划生育特殊困难家庭的经济扶助、养老保障、医疗救助、社会关怀等工作，扶持低收入计划生育家庭发展。

完善养老托育服务。开展3岁以下婴幼儿照护服务改革，加快婴幼儿照护机构发展，构建主体多元、形式多样、政策完备、应享尽享、应护尽护的婴幼儿照护服务体系。强化社区居家养老基础性地位，大力推进城乡社区居家养老服务项目建设，培育发展居家养老服务机构，探索托老所、老年助餐点、社区日间照料中心、老年活动中心等多种服务模式，

推动老年人就近就地享受优质养老服务。发挥公办养老机构对城乡各类困难老年人托底保障作用，保障孤老优抚对象、经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。发挥社会力量主体作用，全面放开养老服务市场，采取公建民营、民建公助、购买服务等多种方式，扶持养老机构发展。鼓励发展养老陪护，对老年人生活进行照料、护理。融合发展医疗卫生与养老服务，引导有条件的养老机构设置医疗机构或就近与医疗机构开展合作。大力发展战略性养老，解决老年人运用智能技术困难问题。

保护重点人群权益。加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，保障其生存与发展权益，公平参与并分享发展成果。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等工作。充分照顾青年的特点和利益，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青少年发展权益，预防青少年违法犯罪，促进青年全面发展。弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神，支持青年志愿者事业发展。加强家庭监护的指导监督，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

## 第十三章 提升治理体系和能力，开创高效能治理新局面

积极发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，加强社会治理方式创新，营造更加和谐稳定的社会环境，全面推进社会治理体系和治理能力现代化。

### 第一节 深化法治毛集建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，全面提升法治毛集建设水平。全面建设法治社会。恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把全部管理活动纳入法治轨道，依法调控和治理经济，全面推进政务公开，实现政务管理活动全面纳入法治轨道。健全科学、民主、依法决策机制，完善重大决策法定程序。完善法律顾问制度。把法治教育纳入国民教育体系，大力推进“八五”普法，深入开展全民法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。加强基层民主建设，深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善党委政府领导、司法行政机关具体负责、有关部门协作配合、社会力量广泛参与的法律援助制度。

### 第二节 提高管理服务水平

认真履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面实行权责清单制度并实行动态管

理。最大限度精简行政审批事项，减少对微观事务的管理。完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度。加强行政执法监督，建立健全投诉举报、情况通报等制度。综合运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，积极构建“互联网+”政务服务，更及时感知人民群众的需求，更及时回应社会关切，让数据多跑路，群众少跑路。加强调查研究，提高决策科学化、民主化水平，强化政策实施效果评估。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，深入推进巡察全覆盖，强化成果运用，坚决惩治各类腐败和损害群众利益的行为。深入开展警示教育，筑牢党员干部思想防线，营造风清气正的政治生态。

### 第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共治共享的社会治理格局。推动社会治理和服务重心向基层下移，加快构建自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善社区管理和服务，推进智慧社区建设。建立完善“网络+网格”基层社会治理模式，基本实现“大事全网联动、小事一格解决”。扎实开展“双拥”活动，深化军民融合发展，加强国防教育、后备力量和人民防空建设。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量。全面贯彻党的民族宗教政策，持续深化宗教治理。维护民族团结，促进宗教和睦。

## 第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安毛集

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，为推进新阶段现代化美好毛集建设筑牢安全屏障。

### 第一节 加强国家安全部体系和能力建设

完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全制度体系，落实国家安全审查制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入落实防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。

### 第二节 确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险底线。

### 第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。严格落实属地管理责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任和个人责任，做好新冠肺炎疫情常态化防控工作。开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品质量安全追溯体系，严惩重处食品药品安全领域违法犯罪。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全。完善和落实安全生产责任和管理制度，加强安全生产基础能力建设，推动企业进一步落实主体责任。依法推进安全生产工作，加大监管执法力度，深化重点行业领域安全专项整治，强化行政执法和责任追究。推进安全生产标准化建设，健全安全生产信用体系，完善隐患排查治理体系。强化生产安全事故应急能力建设，深入开展安全生产宣传教育、培训。开展“科技强安”行动，推进安全生产信息化建设。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，推进重点防疫物资应急储备项目建设，实施抢险救援能力提升工程。发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。做好防震减灾工作。强化火灾防范，加强市政消火栓和消防水鹤等公共消防安全基础设施建设，加强消防救援、专业应急队伍和乡镇专职化消防队伍建设，做好相关保障工作。开展消防隐患专项整治，持续稳控消防安全形势。

### 第四节 维护社会稳定和安全

认真贯彻《法治社会建设实施纲要（2020—2025）》。积极开展“八五普法”，全力构建公共法律服务体系。正确

处理新形势下人民内部矛盾，以毛集、夏集、焦岗三个司法所为依托，提升规范化建设水平，坚持和发展新时代“枫桥经验”，化解信访突出问题，巩固“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强各级综治中心标准化规范化建设，健全各类调解联动工作体系，加强法律援助质量，发挥非诉讼纠纷解决机制作用，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，扎实推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。全面提升社区矫正工作现代化水平。落实重大决策社会稳定风险评估制度，提高预警预测预防能力，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安毛集基层组织、基础工作、基本能力建设

## 第十五章 强化规划实施，谱写现代化建设新篇章

为确保《纲要》顺利实施，必须强化党的领导核心作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，凝聚各界力量，确保各项目标任务顺利完成。

### 第一节 加强党的全面领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做

到“两个维护”，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。

## 第二节 健全规划实施机制

建立以本规划为引领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的全区规划体系。各地、各部门要加强衔接协调，细化落实本规划提出的目标任务，年度计划要与本规划衔接并予以滚动落实。编制并组织实施土地征收成片开发方案，推进土地征收成片开发。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保如期完成。

## 第三节 强化要素保障和项目落实

按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。强化各类编制资源统筹，提升服务保障高质量发展能力。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。加强重大产业、现代基础设施和社会事业等领域项目谋划，动态更新“十四五”重点项目库，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制。

#### 第四节 广泛凝聚社会力量

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全区人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共治共享的生动局面。

#### 第五节 实施监督评估

加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施中存在的问题，增强提高规划实施的效果。依法完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。开展规划实施中期评估，根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区工委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新、坚定信心、攻坚克难，为强化“两个坚持”、实现“两个更大”，为谱写毛集人民幸福美好生活新篇章而努力奋斗！

#### 名词解释

“两个坚持”“两个更大”：2020年8月，习近平总书记考察安徽期间发表一系列重要讲话，提出“坚持改革开放、坚持高质量发展”“在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”的目标要求。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“五大发展行动计划”：为贯彻落实新发展理念，安徽省委十届二次全体会议审议通过了《安徽省五大发展行动计划》，即创新发展行动计划、协调发展行动计划、绿色发展战略行动计划、开放发展行动计划、共享发展行动计划。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“一网一门一次”改革：政务服务一网通办、企业和群众办事力争“只进一扇门”、“最多跑一次”。

“四送一服”：安徽省面向企业开展的送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素、服务实体经济的专项活动。

“四最”营商环境：“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和群众获得感最强”的营商环境。

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“雪亮工程”：以综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

“五有并轨”：逐步实现城乡居民劳有所得、住有所居、学有所教、病有所医、老有所养“五有并轨”。

“五清一改”：清理农村生活垃圾，清理村内塘沟，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理残垣断壁，清理杂物。改变影响农村人居环境的不良习惯。

“两不愁三保障”：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

农村人居环境整治“三大革命”：农村厕所革命、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理。

农村“三变”改革：“资源变股权、资金变股金、农民变股民”改革。

“三品一标”农产品：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程：安徽省组织开展的省市三级医院“百医驻村”、市县级医院“千医下乡”、乡村医生“万医轮训”工程。

“四店”：指“首店”、“老店”、“小店”和“夜间店铺”。

“标准地”：指在完成建设项目相关区域性统一评估基础上，明确建设项目投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标履约承诺出让的国有建设用地。

“课后三点半”：为了解决学校放学早、家长下班晚的“课后三点半”难题，学校开展的新型课后服务。