

八公山区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要  
(2021 年 1 月 14 日八公山区第十七届  
人民代表大会第六次会议批准)

2021 年 6 月

## 目 录

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好八公山建设新征程.....	4
第一节 全面建成小康社会.....	4
第二节 新阶段面临发展新形势.....	9
第三节 远景目标.....	11
第四节 “十四五”时期指导思想.....	12
第五节 “十四五”时期发展定位.....	14
第六节 “十四五”时期主要目标.....	15
第二章 实施创新驱动，激发经济增长新动能.....	20
第一节 提升科技创新能力.....	20
第二节 建设创新创业活力区.....	21
第三节 激发人才创新活力.....	22
第三章 推进产业转型升级，构建现代化产业体系.....	23
第一节 提升发展文化旅游业.....	24
第二节 加快发展加工制造业.....	26
第三节 加快发展现代服务业.....	28
第四节 加快发展数字经济.....	30
第五节 推动军民融合发展.....	31
第四章 落实扩大内需战略，深度融入新发展格局.....	31
第一节 持续释放消费潜力.....	31
第二节 加强新型基础设施建设.....	32
第三节 构建现代综合交通体系.....	33
第四节 加强水利基础设施建设.....	34
第五节 强化能源供应保障.....	35
第五章 深化市场化改革，争创发展新优势.....	36
第一节 持续优化营商环境.....	36
第二节 激发市场主体活力.....	37
第三节 深化财税金融改革.....	37
第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	38
第一节 大力发展休闲观光农业.....	38
第二节 实施乡村建设行动.....	40
第三节 深化农村改革.....	41
第七章 优化国土空间布局，推进区域协调发展.....	42
第一节 构建国土空间开发保护新格局.....	42
第二节 建设现代化品质城区.....	43
第三节 统筹推进区域协调发展.....	44
第四节 推进工业集聚区建设.....	45

第八章 强化开放合作，增创经济社会发展活力.....	46
第一节 推进多层次开放合作.....	46
第二节 实施招商带动战略.....	47
第三节 提高对外经贸水平.....	48
第九章 促进文化繁荣发展，建设文化魅力八公山.....	48
第一节 提高社会文明程度.....	49
第二节 提升公共文化服务水平.....	50
第三节 健全现代文化产业体系.....	51
第十章 推进绿色发展，建设生态文明美丽家园.....	52
第一节 持续改善环境质量.....	52
第二节 深化采煤沉陷区综合治理.....	53
第三节 构筑更加稳定的生态系统.....	55
第四节 促进绿色低碳循环发展.....	56
第十一章 践行人民至上理念，改善人民生活品质.....	58
第一节 提升就业、收入和社会保障水平.....	58
第二节 着力推进教育现代化.....	60
第三节 全面推进健康八公山建设.....	62
第四节 提高人口管理和服务水平.....	64
第十二章 强化依法治区，推进治理体系和治理能力现代化.....	65
第一节 深化法治八公山建设.....	65
第二节 全面提升政府治理效能.....	67
第三节 加强和创新社会治理.....	68
第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安八公山.....	69
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	69
第二节 确保经济安全.....	70
第三节 保障人民生命安全.....	70
第四节 维护社会稳定和安全.....	71
第十四章 强化实施保障，凝心聚力共绘发展蓝图.....	71
第一节 强化党的领导核心作用.....	71
第二节 健全规划实施机制.....	72
第三节 强化项目落实和要素保障.....	72
第四节 凝聚广大社会力量.....	72
第五节 实施监督评估.....	73

本规划纲要根据《中共八公山区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明八公山区“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，展望到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好八公山建设新征程**

### **第一节 全面建成小康社会**

“十三五”时期是八公山区经济社会发展极不平凡的五年，面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，在区委的坚强领导下，全区人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，高质量实施五大发展行动计划，认真践行“旅游立区、工业强区、文化兴区”发展路径，砥砺前行、开拓创新，奋发有为，经济社会发展取得显著成就，与全国、全省同步全面建成小康社会。

转型发展取得显著成就。“十三五”期间我区努力克服新庄孜矿、新庄孜选煤厂支柱型企业退产能关停影响，积极培育接续产业和新兴动能，综合实力明显提高。累计完成地区生产总值 196 亿元；财政收入由 1.53 亿元增加到 2.96 亿元，年均增长 19%；累计完成固定资产投资 77 亿元。八公山风景区获得省级风景名胜区、国家地质公园、国家森林公园、

国家 4A 级景区称号，淮南国文旅小镇研学基地建成运营，四季花海项目初具规模，游客接待量累计达到 286 万人次，年均增长 9%；旅游业总收入累计达到 49 亿元，年均增长 10%。成功盘活厂矿闲置医疗资源，率先探索以“医疗+康养”为重点的养老服务业；培育省级电商示范村 3 个、示范镇 1 个，实现农产品网销额 4100 万元。社会消费品零售总额累计达到 65.36 亿元，年均增长 12%；工业经济实力不断提升，规模以上工业增加值年均增长 8%；高新技术企业达到 4 家。工业集聚区建设扎实推进，外贸出口产业园、新型环保建材园、食品加工产业园相继建成。特色农业加快发展，闪冲、南塘、林场、妙山环景区乡村旅游观光带初步形成，村级特色产业竞争力不断提升，下郢村获评全国“一村一品”示范村，李咀村获评省级“一村一品”示范村。三次产业结构由 2015 年的 3.5:56.5:40 调整为 2020 年的 2:37.2:60.8。

城乡面貌深刻变化。坚持高标准建设、精细化管理城市，城市功能不断完善，品质不断提升。淮凤路改造、老淮凤路扩建等重点工程顺利完成，孔李淮河大桥建成通车，升级改造城市道路 17 公里、改扩建农村公路 50 公里。完成棚户区改造 8.5 万平方米，老旧小区整治改造 45 万平方米，建设安置房 1211 套、保障房 1040 套。新建街头游园 9 个，城市记忆广场建成投用。农村“三大革命”和“三大行动”深入实施，完成农厕改造 287 户，生活垃圾全部实行市场化运作处置，城乡环卫一体化实现全覆盖，“四好农村路”建设任务全面完成，天然气村村通工程顺利实施。林场村、闪冲村

分别通过省级美丽乡村验收和美丽宜居乡村示范村验收，闪冲村被命名为中国少数民族特色村寨。水电气基础设施不断改善，智慧八公山建设取得成效。

改革开放全面推进。深化“放管服”改革，“互联网+政务服务”体系基本建成。机构改革、商事制度改革、集体产权制度改革、农村“三变”改革试点顺利完成，基层医药卫生体制综合改革、综合行政执法改革、预算管理制度改革等稳步推进。常态化推进“四送一服”双千工程，全面落实减税降费政策，营商环境不断优化，五年新增各类市场主体1.2万个。“双随机、一公开”监管实现全覆盖，“互联网+监管”系统建成运行。直接融资取得新突破，新增省股权交易中心挂牌企业6家。积极与长三角先进地区建立合作机制、缔结友好县区。开放型经济持续发展，2020年全区外贸进出口总额达到120万美元，实际利用外资105.4万美元；“十三五”期间累计利用省外资金55亿元。

生态环境明显改善。强化中央、省环保督察交办反馈问题整改落实，持续推深做实“河长制”“林长制”，扎实开展大气污染综合治理，全域禁放烟花爆竹，秸秆禁烧实现“零火点”，PM<sub>2.5</sub>等主要大气污染物指数连年下降。八公山涧沟通过生态环境部强化督查，入河排污口得到整治，全面实现达标排放，钱淮、闪冲、南塘三条水系治理项目启动建设。实现污水管网“零突破”，新建污水管网38.4公里，初步形成横贯东西、纵通南北的城乡污水管网体系。水质监测达标率100%，城市黑臭水体基本消除。土壤污染防治扎实推进，

农业面源污染得到有效控制，完成禁养区划定和养殖户搬迁工作，煤系固体废弃物治理取得成效，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率全部 100%达标。采煤沉陷区综合治理稳步实施，完成矿山地质环境治理项目 14 个。新增成片造林 1095 亩，森林抚育 10.6 万亩，义务植树 52 万株，淮河禁捕退捕深入实施，淮河河道和山石资源得到有效保护，先后获得全国绿化模范城市先进集体、省级森林县区等荣誉，绿色成为八公山发展最鲜明的底色。

民生福祉大幅提升。各项民生类资金累计投入 19.5 亿元，占财政支出 84.5%。就业规模持续扩大，累计新增就业 2.35 万人。居民收入持续增长，城镇常住居民人均可支配收入达到 37494 元，农村常住居民人均可支配收入 18191 元，年均分别增长 6%和 8.8%。在财政收支矛盾愈发突出的情况下，城乡低保、特困人员供养标准逐年提升，较 2015 年分别增长 46%、221%和 186%。社会保障逐步完善，城乡居民“五有并轨”加快推进，城乡居民基本医保和大病保险待遇实现统一。多层次养老服务体系加快建立，城乡居民基本养老保险实现全覆盖。城镇登记失业率控制在 4%以下。

社会事业全面进步。坚持教育优先发展，成功引进合肥一中优质教育资源，共建教学班顺利招生；区五中综合楼、区二小智慧校园建成投入使用，区一中和区三小资源整合启动实施，孔集小学、工农小学等校舍维修完成。医联体、医共体建设有序推进，家庭医生签约服务、健康电子档案、妇幼保健、城乡居民医保征缴等工作成效明显，区医疗服务中

心基本建成，新庄孜医院综合楼加快推进。文体事业繁荣发展，文化惠民活动深入实施，农村体育设施实现全覆盖，成功举办省市县三级联赛等体育赛事。第三次农业普查、第四次经济普查圆满完成。食品药品安全监管不断加强，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，全区安全生产形势稳定向好，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，平安八公山和法治八公山建设取得积极成效，社会大局安定和谐有序。妇女儿童、青少年、残疾人、老龄事业持续发展；民族、宗教、档案、地方志、工会、工商联等工作取得新进步；军民融合、双拥共建、人民防空、国防动员、退役军人管理保障等工作不断加强。

专栏1 八公山区“十三五”经济和社会发展主要指标

分类	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长
经济发展	地区生产总值	亿元	45.7	36.5	扣除去产能影响增长 7%
	规模以上工业增加值	亿元	15.1	855	8
	社会消费品零售总额	亿元	9.3	[54]	12
	旅游总收入	亿元	8	[49]	10
	财政收入	亿元	1.53	2.96	19
转型升级	三次产业比	:	3.5:56.5:40	2:37.2:60.8	——
	户籍人口城镇化率	%	80	84.9	——
	高新技术企业	家	——	4	——
	每万人授权发明专利数	件	0.6	0.8	——
生态环境	单位生产总值能耗（累计）	吨 标煤	完成市下达	完成市下达	——
	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市下达	完成市下达	——
	主要污染物排放	吨	完成市下达	完成市下达	——
	PM2.5 或 PM10 年均浓度值	ug/m <sup>3</sup>	完成市下达	完成市下达	——
	工业污水处理率	%	95	100	——
	森林覆盖率	%	37	38.1	——



分类	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长
民生改善	城镇常住居民人均可支配收入	元	26498	37494	6
	农村常住居民人均可支配收入	元	11919	18191	8.8
	新增就业岗位	个	0.6	[2.35]	——
	城镇登记失业率	%	4 以内	4 以内	——
	学前三年毛入园率	%	85	92	——
	义务教育阶段毛入学率	%	91	94	——
	高中阶段毛入学率	%	90	92	——
	城乡养老保险覆盖率	%	95	100	——
	城乡医疗保险覆盖率	%	95	100	——
对外开放	外贸进出口总额	万美元	——	120	——
	利用省外资金	亿元	[20]	[55]	23.3
	实际利用外资	万美元	——	105.4	——

注：[] 内数据为五年累计数。地区生产总值因去产能政策等因素影响，增长率未计算；规模以上工业增加值和固定资产投资因统计体系调整，未列入绝对值。

## 第二节 新阶段面临发展新形势

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化，我区发展既面临难得的机遇，也面临严峻挑战。

从国际国内形势看，全球经济格局深度调整，我国已进入高质量发展新阶段。外部环境复杂多变，世界大变局加速演变的特征更加明显。新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链供应链发生重大调整，经济全球化面临从高潮转向低潮的发展趋势。面对百年未有“大变局”和百年不遇“大疫情”，更加彰显了我国的政治优势、制度优势和发展优势。我国实施扩大内需战略，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力将不断释放，以畅通国民经济循环为主的新发展格局加速形成，我国发展稳中向好、长期向好的基

本面没有变，为我在新发展格局中实现更大作为带来了新的机遇。

从省市发展情况看，呈现出创新驱动发展、经济转型升级的良好态势。长三角一体化上升为国家战略，安徽正式成为长三角的重要组成部分。2020年8月习近平总书记亲临安徽考察指导并主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，为我省带来前所未有的重大机遇。合肥都市圈建设取得新进展、新突破和新成效，对我区的辐射带动作用不断增强。淮南市基础设施、科技创新、产业升级、公共服务、营商环境等领域建设取得显著成效，已初步建成具有重要影响力的新兴产业聚集地，全市发展动力加快转换，发展空间不断拓展优化，发展路径越来越清晰，这既为我区新一轮发展提供了重要契机，也形成了倒逼压力。

从我区自身发展看，有利条件和发展机遇累积叠加，经济发展进入结构优化、动力转换、效益提升新阶段。我区位处长三角一体化发展、淮河生态经济带建设、皖北承接产业转移集聚区、加快皖北发展和合肥都市圈、合淮同城化等多个重大战略板块，政策红利累积叠加，有利于我区加快承接产业转移和借势发展。经过“十三五”的努力，我区坚持“旅游立区、工业强区、文化兴区”发展思路，一批重大产业布局、重要民生工程、重点生态项目相继建成，工业集聚区集聚能力、承载能力大幅增强，城乡协调发展格局全面优化，交通、能源、信息、水利等基础设施更加完善，经济社会发展取得全方位成就，为“十四五”时期高质量发展打下了坚

实基础。广大干部群众忧患意识、发展意识和责任意识不断增强，加快发展、转型发展形成共识，全区发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，活力和创造力更加强劲，有利于我区在更高的起点上谋划推动新的发展。

同时也必须清醒认识到，我区经济社会发展还存在不少困难和挑战，发展不充分、不平衡仍然是主要问题。一是经济总量偏小、产业层次和质量效益偏低，文化、旅游产业资源整合仍未破题；二是发展后劲仍显不足，创新驱动动力仍然不强，经济发展中大产业、大项目、大企业、大平台支撑不够；三是城乡融合发展还需加速，基础设施建设相对滞后，环境治理长效机制还需完善；四是民生保障短板仍未补齐，教育、医疗、养老、文化等优质公共服务供给不够充足。

综合判断，今后五年，我区仍处于大有作为的重要战略机遇期，是我区深度参与长三角一体化高质量发展的战略决胜期，是全面改善民生、建设现代化美好八公山的关键突破期，全区上下必须认清形势，保持清醒，切实增强使命感和责任感，牢固树立战略机遇意识，砥砺前行，奋发有为，努力开创现代化建设新局面。

### 第三节 远景目标

到 2035 年，我区综合实力大幅跃升，经济总量较 2020 年翻一番以上，城乡居民人均收入超过全市平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治八公山、

法治政府、法治社会；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康八公山，市民素质和社会文明程度达到新高度，努力建成面向长三角重要的文化康养目的地，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽八公山建设目标基本实现；与长三角城市群、淮河生态经济带、合肥都市圈一体化发展，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；城市发展质量明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安八公山建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；全区人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### 第四节 “十四五”时期指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和党的基本理论、基本路线、基本方略，按照区委十届十五次全会和区委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，推进政府治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会繁荣稳定，奋力在新发展格局中实

现更大作为，在加快建设新阶段现代化美好八公山上取得新的更大进展，为八公山社会主义现代化建设开好局、起好步。

贯彻上述指导思想，必须全面贯彻以下基本原则。

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断增强贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化美好八公山建设提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增进人民福祉，促进人的全面发展，充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**进一步解放思想、更新观念，把新发展理念贯穿新阶段美好八公山建设全过程和各领域，加快构建新发展格局，加快转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持创新核心地位。**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，在推动原始创新、促进成果转化上下功夫。

**坚持深化改革开放。**坚定不移深化改革、扩大开放，主动服务融入国家和省、市区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全

社会积极性的重大改革开放举措，不断优化营商环境，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，兼顾国内国际两个市场，聚焦发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的统一。

### 第五节 “十四五”时期发展定位

“十四五”时期，我区努力建设长三角文旅康养目的地、制造业转移承接地、现代服务业集聚地、特色农产品输出地，加快建成资源型城区绿色转型发展示范区。

——打造长三角文旅康养目的地。积极参与长三角旅游市场和服务一体化建设，立足长三角打造旅游精品路线、精品文化旅游景区，推进八公山旅游景区提档升级，形成全域旅游发展新格局，提高旅游产业发展质量和效益。推动“旅游+康养”深度融合发展，更好满足多层次、多样化的康养服务需求。

——打造制造业转移承接地。以融入长三角区域一体化发展为契机，依托现有产业基础和资源禀赋比较优势，抢抓皖北承接长三角转移集聚区建设机遇，有序承接长三角产业转移，延伸拓展产业链。加快提升产业科技创新能力，培育一批主导产业龙头企业，全面带动传统产业转型升级，建设传统产业基地。

——打造现代服务业集聚地。把发展生产性服务业作为推动产业转型升级的重要举措，大力培育科技服务、现代物流、电子商务等生产性服务业企业，促进制造业与生产性服务业深度融合。以适应人民群众日益增长的美好生活需要为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给。

——打造特色农产品输出地。扎实推进农业供给侧结构性改革，调整优化种养结构，培育壮大豆制品精深加工、地方名优农产品产业链。加强地理标志产品保护，提升八公山品牌影响力，打造特色农产品龙头企业和豆制品标准化生产基地。

——加快建成资源型城区绿色转型发展示范区。坚持生态优先、绿色发展，加强八公山自然资源和淮河岸线保护，加快传统产业绿色升级，培育绿色低碳产业。推进采煤沉陷区和非煤矿山生态修复和综合利用，闯出一条资源型城区高质量绿色转型发展新路。

## 第六节 “十四五”时期主要目标

锚定 2035 年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好八公山进军。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。地区生产总值年均增速达到全市平均水平，到 2025 年地区生产总值确保实现 50 亿元，

力争达到 55 亿元；财政收入与 2020 年相比实现翻一番。产业体系持续优化，发展质量效益明显提升。工业总产值达到 28 亿元，规上工业企业达到 30 家，形成装备制造、新型建材 2 个“十亿产业集群”，食品加工、轻工纺织 2 个“五亿产业集群”。实现文旅融合发展破题，风景区核心景点和各项基础设施建设取得突破性进展，年游客接待量突破 100 万人次，五年旅游业总收入突破 54 亿元。

——创新能力迈上新台阶。高新技术企业数达到 10 家，高新技术产业增加值年均增长 8%，战略性新兴产业产值年均增长 8%，每万人发明专利拥有量达到 1.2 件。建成市级及以上各类研发平台 5 家，企业孵化器和众创空间 2 家。5G 网络实现全区覆盖，产业集聚区、行政中心、主要景区等区域实现深度覆盖并规模商用。

——落实区域重大战略开创新局面。全面融入长三角区域一体化发展，与长三角友好县区合作扎实推进。全面落实《淮河生态经济带发展规划》，实施一批防洪航运、生态修复、产业转型、乡村振兴和流域发展等方面的沿淮重大项目。与合肥都市圈内各区域对标对接、合作共建持续深化，“人才飞地”“飞地经济”建设取得成效，人才、资源、项目共同开发利用深入推进。

——改革开放实现新突破。社会主义市场经济体制更加完善，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，营商环境在全市综合排名前列，市场主体更加充满活力。开放合作平台加快建设，贸易便利化水平不断提升，更高水平



开放型经济新体制基本形成。全区外贸进出口总额达到 1000 万美元，累计实现利用省外资金 80 亿元。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育深入开展，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，楚汉文化和淮河文化学习研究得到加强，文化强区建设迈出更大步伐。

——生态文明建设实现新进步。淮河（八公山段）水质持续改善，沿淮湿地保护得到有效保护，采煤沉陷区生态治理修复、采石宕口生态修复基本完成；绿色八公山建设不断深化，森林覆盖率达到 38.5%。主要污染物排放总量大幅减少，空气质量达到优良天数明显提高，基本实现污水全处理、城市生活垃圾分类收集全覆盖，能源资源使用效率大幅提升，全社会环境保护意识显著增强。

——城乡协调发展取得新进展。新型城镇化和城乡发展一体化质量明显提升，城市空间格局和生产力布局更加合理，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。城市道路、水电气等基础设施更加完备，“新基建+”行动扎实推进，城市管理水平显著提升，市容环境更加整洁。工业集聚区综合配套条件进一步完善，集聚发展能力明显增强。乡村振兴全面推进，城乡要素流动更加通畅，乡村治理更加有效，城乡居民收入差距缩小到 2:1。

——民生福祉达到新水平。城镇常住居民人均可支配收入达到 49950 元，年均增长 7%，农村常住居民人均可支配收入达到 27000 元，年均增长 8%。社会就业更加充分，五年新增城镇就业 2.35 万人，城镇登记失业率控制在 4.5 以内。教育基本实现现代化，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.1 年。现代医疗卫生体系和健康城市建设取得更大进展，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.53 人，人均预期寿命进一步增加。初步建成医养、康养相结合的养老服务产业体系。形成更加公平更可持续的社会保障制度，城乡基本养老保险全覆盖。

——治理效能得到新提升。安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，发展安全保障更加有力。法治八公山、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。平安八公山建设持续深化，人民群众安全感、满意度排名位居全市前列。

## 专栏 2 八公山区“十四五”国民经济和社会发展主要目标

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速（%）	属 性
经济发展（8 项）					
1	地区生产总值（亿元）	36.5	50 以上	6.5 以上	预期性
2	人均地区生产总值（元）	24172	33900 以上	6.5 以上	预期性
3	全员劳动生产率（万元/人）	6.2	8.5	6.5	预期性
4	固定资产投资（%）	14.4	25	12	预期性

序号	指标		2020 年	2025 年	年均增速（%）	属 性
5	三次产业结构		2:37.2:60.8	1.5:37.5:61	--	预期性
6	进出口总额（万美元）		120	1000	53	预期性
7	社会消费品零售总额（亿元）		15.8	25	10	预期性
8	常住人口城镇化率（%）		84.9	85	--	预期性
创新驱动（4 项）						
9	研究与试验发展经费投入强度（%）		1.02	1.5	--	预期性
10	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）		60	65	8	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.8	1.2	10	预期性
12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		--	--	逐年提高	预期性
资源环境（5 项）						
13	单位 GDP 能源消耗降幅（%）		完成市下达	完成市下达	--	约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成市下达	完成市下达	--	约束性
15	城市空气质量优良天数比例(%)		完成市下达	完成市下达	--	约束性
16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		完成市下达	完成市下达	--	约束性
17	森林覆盖率（%）		38.1	38.5	--	约束性
民生福祉（7 项）						
18	居民收入（元）	城镇居民人均可支配收入	37494	49950	7	预期性
		农村居民人均可支配收入	18191	27000	8	预期性
19	城镇登记失业率（%）		4.5 以内	4.5 以内	--	预期性
20	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10 左右	11.1	--	约束性
21	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）		2.13	2.53	3.5	预期性
22	基本养老保险参保率（%）		95 以上	95 以上	--	预期性

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速 (%)	属 性
23	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	0.8	3.6	--	预期性
24	人均预期寿命 (岁)	77.5	78.8	--	预期性
安全保障 (2 项)					
25	粮食综合生产能力 (亿斤)	完成市 下达	完成市 下达	--	约束性
26	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	完成市 下达	完成市 下达	--	约束性

注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算，人均地区生产总值绝对值按现价计算；固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速，以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。

## 第二章 实施创新驱动，激发经济增长新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，全面落实《淮南市科技创新促进条例》，深入推进大众创业万众创新。

### 第一节 提升科技创新能力

统筹科技创新和产业优化升级，围绕产业链部署创新链，推进重点领域创新突破，推进新技术、新设备广泛应用，促进更多科技成果在我区汇聚转化，构建以创新为支撑的经济发展模式。

培育发展创新型企业。推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用的主体，鼓励企业加大科研投入力度。实施科技型企业培育工程，积极引导人才、技术、资金等创新要素向企业聚集。鼓励企业围绕装备制造、新型环保建材、绿色食品等重点领域，进行技术攻关。积极参与市级战略性新兴产业集聚区、市级重大工程、市级重大专项建

设。鼓励企业购置研发仪器设备，提升研发能力。帮助企业申报科技创新项目，争取国家和省、市项目支持。

推进创新主体协同合作。对接长三角科技创新资源，吸引高校、科研院所、高新型企业在我区成立成果转化中心或研发成果转化基地。完善产学研合作机制，鼓励企业加强与高校、科研机构合作，建设产学研用合作平台，支持高校院所在我区设立分支机构。积极参与长三角大型科学仪器协作共用网络建设，推进重点实验室、大型仪器中心与实验装置、分析测试平台等共享。

促进科技成果产业化。加大财政对科技发展的投入，引导和带动社会资本投入创新活动。创新科技金融支持方式，推动具备条件的高新技术企业上市融资。完善科技创新激励机制，抓好各项鼓励创新政策落实。支持开展知识产权质押融资。完善专利工作资助和奖励办法，鼓励企业申请专利。深入保护知识产权，加大知识产权保护力度，坚决打击侵权行为。

## 第二节 建设创新创业活力区

着力破除制约创新创业的体制机制障碍，营造大众创业、万众创新的良好生态，推进创新创业融入发展各领域各环节，打造发展新引擎。

实行鼓励创新创业政策。坚持包容审慎监管，落实和完善鼓励创新创业扶持政策，降低创新创业成本，优化创新创业环境。统筹安排各类支持小微企业和创新创业的资金，支持农民工、高校毕业生、退役军人等各类市场主体创新创业。

鼓励科研人员积极投身科技创业，建立完善科研人员校企、院企共建双聘机制。实施“专精特新”培育工程，推进“个转企、小升规”，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”“行业小巨人”企业。积极组织企业参加“创响中国安徽省创新创业大赛”。

打造创新创业平台。加快建设豆制品企业孵化器等创新创业载体，构建完善“创业苗圃+孵化器+加速器”全产业孵化链条。充分利用工业厂房、楼宇、街区等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台，积极引进省内外知名孵化机构落户我区。建立众创空间质量管理、优胜劣汰的健康发展机制，引导众创空间向专业化、精细化方向升级。

### 第三节 激发人才创新活力

深入实施人才强区战略，适应产业发展对人才大量需求的新形势，更大力度推进人才优先发展，加快各层次人才的引进和培养，营造人才发展的良好环境，打造高技能人才充裕的人力资源强区，最大限度地释放人才红利。

培养高素质技能劳动者。强化劳动技能培训，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，造就一批具有精湛技艺、高超技能、较强创新能力的“八公山工匠”，推动全区劳动力由体力型向技能型转变、由技能型向工匠型转变。加强退役士兵职业教育和技能培训，提高退役士兵就业能力。加强农村劳动力的技能培训和就业创业指导，做好农民就业创业

服务。鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。

大力开展招才引智。深入贯彻落实“江淮英才计划”，加大战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和基础研究人才引进培养力度，对顶尖人才引进“一事一议”，建立吸引高素质年轻人流入机制。扶持高层次科技人才团队在我区创新创业，争取人才团队纳入省市重点扶持范畴。到2025年，力争引进、培育市级以上创新创业团队2个以上。

完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，推动科技成果使用权、处置权、收益权改革。改进科技项目组织管理方式，建立第三方科技项目选择和评价机制，争取开展科研管理“绿色通道”，优化科技奖励项目。加强知识产权创造、保护、运用、管理和服务。弘扬科学精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

### **第三章 推进产业转型升级，构建现代化产业体系**

加快发展现代产业，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，持续优化产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

## 第一节 提升发展文化旅游业

发挥文化旅游产业对城市发展的综合带动作用，将文化旅游业培育成为我区重要支柱产业，打造长三角文旅康养目的地。

提升景区景点建设水平。推进旅游景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品打造工程，开展全域旅游示范区创建。加快八公山区历史文化旅游区建设，精心打造八公山文化旅游品牌，扎实推进八公山 5A 级旅游景区创建。升级改造现有项目建设，推进文化旅游重点项目落地，打造南塘湖休闲游、石门潭生态游、乐涧套乡村游、闪冲村特色村寨游等特色景区。大力发展乡村旅游，打造妙山“漫漫”主题游、闪冲民族风情游、林场农事体验游。积极发展户外拓展、轮滑竞技、骑射、攀岩、野外生存等体验性体育旅游。

提升景区基础设施建设。进一步优化旅游服务环境，升级游客服务中心，完善服务功能。提升改造景区沿线道路，美化道路景观，完善景区内游客游览线路，制定各景点之间的旅游环线。推进景区亮化、播音工程建设，实现景区内路灯、视频监控、音响全覆盖。加快完善景区给排水管网、水系贯通改造等配套设施，依照楚汉文化元素设计全新的风景区导览标识，新改建一批符合星级标准的景区公共厕所。

推进文旅融合发展。依托深厚的楚汉文化、淮南子文化、豆腐文化，建设一批休闲度假、康体养生、文化创意基地；依托矿场和军工遗址，培育发展工业文化体验旅游，把“工业锈带”变为“生活秀带”。支持各镇村举办以楚汉文化、



淮河文化、淮南子、二十四节气、豆腐文化等主题的文化旅游活动，树立具有八公山特色的乡村旅游度假品牌。培育一批旅游商品生产企业，大力发展豆腐制作技艺及豆腐制品、紫金石、寿州窑等特色旅游商品，推出一批体现八公山特色的旅游伴手礼。

强化旅游服务保障。完善景点外联道路，打造一批旅游专线，建设一批城乡绿道，构建“快进”“慢游”的旅游交通网络，提高景区公路通达能力。改善住宿条件，建设一批精品民宿客栈、旅游度假酒店；加快智慧旅游平台建设，打造智慧旅游公共服务平台，实现一机在手，畅游八公山。加强导游等旅游从业人员培训，做好旅游人才队伍建设和培育工作。

强化旅游推介营销。强化宣传营销，开展“畅游八公山”推介活动。创新旅游宣传营销方式，利用新媒体、移动互联网等现代科技，开展全方位、立体式宣传。提升旅游交通标识系统。借鉴实景演出形式，探索创新《淮南子》、楚汉文化、淝水之战等文化记忆的可视性方式。深化与携程、途牛、百度糯米等网络平台合作，拓展对外推介新窗口。积极融入长三角旅游板块，深化合肥都市圈、皖北旅游区城市间市民互游、活动互动、线路互联，打造跨区域精品线路。

### 专栏3 文化旅游业重点建设项目

山王镇乡村文化旅游综合提升、八公山风景区建设提升、八公山文化旅游博览园、乐田户外拓展综合体、八公山康养文旅小镇、八公山区旅游客运码头、传统豆腐体验馆、煤矿遗迹体验中心、风景区文化生态走廊、八公山奇趣山谷、八公山旅游度假宿营地、八公山风景区智慧停车场、黑镜全息数字艺术产业园、八公山中惠旅

智慧景区、天演恐龙大世界等项目。

## 第二节 加快发展加工制造业

围绕建链延链补链强链，加快发展装备制造、新型建材、食品加工、轻工纺织等产业，推进工业集聚区标准化厂房二期开工建设，强化大项目牵引和龙头企业带动，力争部分行业领域取得新的突破，形成战略性新兴产业、传统优势产业双轮驱动发展的良好态势。

装备制造。扩大煤机装备产业优势，积极推进成套化、高端化发展，加快力科矿山机械设备、丰浩祥年产 1.2 万吨螺旋肋低松弛预应力钢丝生产线、欧科年产 15 吨胶轮、耐磨片、喷浆管备件扩建项目等项目建设，推进煤机装备向液压机械、矿山机械、化工装备制造延伸。加强现有企业技术改造和新产品开发，积极承接长三角先进装备制造产业转移，引进具有制造和开发能力、工程成套能力、创新能力的企业，培育发展汽车零部件生产、数控机床配件、保健医疗器械等装备制造产品。到 2025 年，装备制造业产值达到 10 亿元。

新型建材。充分利用粉煤灰、煤矸石、工业废渣等再生资源，大力发展新型环保建材加工业，加快艾志利用钢厂废渣和煤渣等生产新型建材产业基地建设，加快绿色环保建材园建设。支持民爆技术改造和产品研发，提升民爆产品科技含量。以新型城镇化建设为契机，大力发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等产品。培育发展环保型涂料、高性能防火保温材料、新型墙体材料、装饰材料、卫生陶瓷等高附加值产品。到 2025 年，新型建材业产值达到 10 亿元。

食品加工。依托八公山豆腐之乡的传统品牌，大力发展豆制品精深加工，加快建设食品加工产业园，培育壮大豆制品骨干企业，构建原料采购、加工制造、物流配送、市场销售产业链。杜阿姨食品中心工厂、优豆坊豆制品加工基地、豆福豆制品加工、花蜜花开豆制品深加工等项目建成投产。培育发展果蔬制品、肉制品和饮品等特色农产品加工业，鼓励发展方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品、功能特色食品等现代食品，以绿色、优质、特色、品牌为引领，推进农副产品加工向精深加工转变。到 2025 年，食品加工业产值达到 5 亿元。

轻工纺织。以鞋、地毯、服装生产为重点，引导企业开展增品种、提品质、创品牌行动，推动纺织服装企业“二次创业”。加快外贸出口产业园建设，积极引进高档服装和家用纺织企业，扩大鞋类加工规模、提升档次；培育发展应用于医疗卫生、环境保护、交通运输、新能源等领域的产业用纺织品和功能性纺织品。到 2025 年，轻工纺织业产值达到 5 亿元。

培育发展高成长产业。把培育发展高成长性产业作为推进我区高质量发展的重要抓手，紧密对接省和市战略性新兴产业规划和政策，实现无中生有、有中生新，着力打造产业发展“潜力方阵”，增强发展后劲。努力承接合肥电子信息产业辐射，培育发展电子信息产业。培育发展太阳能、生物质、空气能等新能源产业。结合采煤沉陷区治理，利用废弃采矿区和沉陷区坑塘水面，培育发展光伏产业。

## 专栏 4 加工制造业重点建设项目

杜阿姨食品加工、安徽畅九衢环保科技有限公司年产 50 万立方米人造轻骨料、瑞诚塑料包装生产线、特能电子设备生产线、九源海绵城市排水路面材料生产基地、东华欧科采煤机整机及物料远程气力输送、路华建筑材料搅拌站建设、淮西机械汽车零部件生产线、艾志利用钢厂废渣和煤渣等生产新型建材产业基地、优豆坊豆制品加工基地、年产 30 万吨干粉砂浆生产线技改、豆福豆制品加工、丰浩祥年产 1.2 万吨螺旋肋低松弛预应力钢丝生产线、万仕洁新型环保洗涤、花蜜花开豆制品深加工等项目。

### 第三节 加快发展现代服务业

以现代商贸、电子商务、现代物流、金融服务、信息服务、社区服务、房地产领域为重点，加快发展现代服务业，培育高质量发展新增长点。

现代商贸。优化城市商业网点布局，以大型商业综合体、专业批发市场、城乡农贸市场、便民商业网点为载体，构筑现代商贸体系。推进老城区商业网点升级换代和功能更新，壮大佳城国际核心商贸圈，改造提升蔡新路、八仙街等老商业区，推进丁山西路商业街建设，大力发展连锁经营、大型超市、仓储式商场等商业业态。支持淮凤路汽车贸易市场和汽车检测服务中心扩容，做大做强汽车商贸业。支持线下经营实体改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。

电子商务。促进电子商务在各领域的推广普及应用，以示范创建为引领，积极创建电商示范镇、示范村、电子商务示范企业。积极促进我区优势资源、特色产业与电子商务融合发展，促进豆制品、板栗、大白桃等农产品网上销售。鼓励开展“八公山优质产品直播”、产地直购直播等主题活动，

培育发展直播电商。推动电商进农村、进传统企业、进社区，发展电商专业村、新零售、特色电商街区，实现线上线下融合发展。培育发展跨境电子商务。

**现代物流。**大力发展“枢纽经济”，构建与区域联动发展的物流网络。推进八公山旅游客货运港口物流园建设，打造服务八公山、辐射周边区域的现代物流基地。培育发展汽贸物流。大力发展农村快递物流，建立区、镇、村三级物流服务体系，行政村实现物流配送全覆盖。加快建设农村产品网络销售冷链仓储物流等基础设施，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流。

**金融服务。**鼓励金融机构在八公山设立分支机构和运营中心，持续扩大信贷投放规模。支持金融机构加大金融产品和服务模式创新，大力推动知识产权等非房地产抵押贷款产品。完善新型政银担、税融通、续贷过桥等政策，提升中小微企业获得信贷便利度。积极争取政策性金融支持，用足用活地方债等政策。规范金融机构行为，维护金融消费者合法权益。

**信息服务。**支持开发各类惠民应用，推进社区网格化综合管理平台、居民卡、智慧小区等项目建设，加快发展基于互联网的农业、商务、医疗、健康、养老、教育、社会保障等新兴服务。推进农业信息进村入户工程。推进人力资源网络招聘常态化，打造全天候互联网就业服务平台。大力发展技术认定、咨询、估价等中介服务，发展适应技术交易需求的科技信息服务新业态。

社区服务。优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的社区生活服务圈。重点发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、再生资源回收等服务，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送等家庭服务业，鼓励发展家庭教育、心理咨询、母婴护理等特色服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，鼓励社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，平稳发展房地产业，完善普通商品房供应，引导房地产企业健康发展，支持自住型、改善型住房消费，推进老旧小区改造，大力发展住房租赁市场，加强公租房分配和运营管理，建立租售并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。大力发展节能、节水、绿色、低碳住宅，推动物业管理、房屋中介、建筑市场等关联产业发展，完善住宅产业化链条。

### 专栏 5 现代服务业重点建设项目

商贸综合体、淮南盛瑞汽车销售维修中心、水上乐园项目、八公山镇豆制品冷链物流园、鸿烈文化旅游产业园、阻隔防爆撬装式加油站、淮南新志耀汽车销售维修中心、汉阙君泰旅游度假酒店、淮南现代粮食物流产业园项目（八公山）一期工程、“场景+”电商新生态综合酒店、土坝孜菜市场改造等项目。

### 第四节 加快发展数字经济

支持工业集聚区、景区与基础电信企业深度合作，共同打造 5G 应用场景。支持企业开展“5G+工业互联网”示范应用，实施智能工厂、数字化车间创新示范工程，大力推进“机器换人”，深化“企业上云”行动计划。“十四五”期间，

创建智能工厂、数字化车间 5 个以上，企业上云实现全覆盖。支持各类研发机构利用云平台、大数据、区块链、人工智能等新技术开展技术合作和联合攻关。统筹推进“智慧八公山”“数字八公山”建设，加快推进智慧政务、智慧养老、智慧教育、智慧城管等项目建设。保障数据安全，加强个人信息保护。深度参与长三角一体化“数字新基建”，推动数据标准规范互认、基础数据共享、重大项目共建、产业链上下游协作等，实现跨部门、跨层级、跨区域的信息共享。

### **第五节 推动军民融合发展**

促进经济科技实力高效转化为军事能力、国防实力，深化资源要素共享，强化政策制度协调保障，助力一体化国家战略体系和能力建设。发挥辖区重点企业技术优势，在隧道支护装备、新材料等重点领域，支持引导辖区意向参军企业进入军品科研生产和服务领域，谋划实施军民融合核心关键技术和产品产业化项目，推动科研成果产业化进程，推进军民企业双向开放、资源共享、有效互动、深度合作，形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域军民融合发展格局。

## **第四章 落实扩大内需战略，深度融入新发展格局**

坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快融入新发展格局。

### **第一节 持续释放消费潜力**

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。落实实

施“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程，鼓励消费新模式新业态发展，发展线上消费、无接触交易服务，开拓城乡消费市场，促进消费向绿色、健康、安全发展。放宽服务消费领域市场准入，严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。支持和鼓励网络平台 and 各类文化体育场馆、运动场地免费或优惠向市民开放网络权限、场地设施。推动智慧商圈、文化旅游特色街区、夜间文旅消费集聚区、特色商业街区建设。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护。

## 第二节 加强新型基础设施建设

以新技术为引领，统筹推进新型基础设施建设，加快建设互联感知、智能高效、创新引领的新型基础设施。到 2025 年，新型基础设施成为智慧八公山的重要基石和引导经济社会高质量发展的核心动力。

加快信息基础设施建设。加快 5G 网络等信息基础设施建设和商用步伐。推动 5G 基站和配套设施落地，有效整合已有站址资源和基础配套设施，鼓励探索利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，推进各类杆塔资源的开放共享和统筹利用，提升设施资源利用效率。推进城乡高速光纤网络全覆盖。积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、卫星互联网基础设施建设。到 2025 年，5G 网络实现工业集聚区、行政中心、商业中心、主要景区等区域深度覆盖并规模商用。



推进传统设施智能化升级。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推进传统基础设施数字化、智能化升级改造。加强数字社会、数字政府建设，鼓励大数据在政府管理与民生服务中的智慧应用，推动安康码更多场景应用，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。建设政务服务“一网通办”基础设施，升级一体化在线政务服务平台，优化统一申办受理，推动线上政务服务全程电子化，全面开展电子证照应用。建设社会治理“一网统管”基础设施，全面融合交通运输、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气、金融、市场监管、经济社会风险等数据资源，联通公共服务各项业务系统，实现“一屏观天下、一网管全区、一人通全岗”。统筹推进充电桩或换电中心建设。

### 第三节 构建现代综合交通体系

统筹推进公路、水运等交通基础设施项目建设，形成内外通道联通、城乡覆盖广泛、节点功能完善、运输服务高效的现代综合交通运输网络。

建设现代综合交通网络。以形成互联互通、衔接顺畅的公路网为重点，进一步完善“快进、慢游”交通网络。加快提升改造机械厂路、矿南路、矿北路等道路，谋划新建淮凤路、第二通道连接道路，推进旅游公路提标扩面。推进绿色公路建设，打造连景串景、路景交融的“美丽公路”。按照“四好农村路”建设总要求，推进农村公路进村入户，全面消除农村道路“断头路”，扫除通村盲点，提升农村公路通勤水平。加快农村公路危桥加固改造。持续巩固非法码头治

理成果，推进八公山旅游客运码头、淮南港八公山港区山王作业区项目建设，发展内河水运。

**加强综合交通枢纽建设。**按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，加强与市域交通一体化衔接，实现公共交通、公路客运、私人交通与高铁紧密衔接。深化城乡公交一体化建设，完善公交场站体系，优化加密公交线（站），建成全域公交网络。布局建设公共停车场和配建停车场，缓解人流密集区“停车难”问题。开通旅游服务专线，实现通往重点景区旅游公交线路全覆盖。

**提高交通运输服务水平。**大力发展智慧交通，提高交通监管、信息服务水平。推动交通绿色低碳发展，推广节能环保运输工具。加强镇综合运输服务站建设，统筹交通、邮政、快递、物流、供销等农村物流站点资源，实行“多站合一”站场运营模式，推进农村客运、物流和电商融合发展。加强出租车客运市场管理，规范发展共享交通。巩固治超成效，大力推进科技治超。完善农村公路路长制、乡村道专管员制度，建立农村公路养护资金投入长效机制。

#### **第四节 加强水利基础设施建设**

**加快水利工程建设，**增强防洪除涝能力，提高水资源合理调配与高效利用水平，完善农村水利基础设施。

**增强防洪除涝能力。**推进三条城市水系防洪治理，加固堤防，实施驳岸挡墙、绿化护坡等工程，构建“源头减排、雨水收排、排涝除险”的城市排水防涝体系，提升城市和工业集聚区等重要区域防洪排洪能力。推进孔集西四排涝站水

系改造，配合市做好淮河（八公山段）干堤黑李下段、老应段达标建设。着力补齐采煤沉陷区排涝短板、城市内涝短板，推进八公山涧沟、孔李截污沟、闪冲大沟、闪冲大沟（南塘段）、钱淮排洪沟整治。加强灾害监测、预警预报和应急处置能力建设。

保障水资源供给。完善全区供配水网络，提升供水保障能力。更新改造老旧破损的供水管网。加强城乡居民水资源保护和农饮工程的水质检测，保障群众用水安全。实施农村饮水安全保障提升工程，建立农村饮水保障长效管理机制。严格水资源管理，实行用水总量控制。

加快农田水利建设。整合各类农田水利建设资源，实行集中投入、连片治理、整体推进，实施旱涝保收农田和提水灌溉等工程，着力解决农田水利“最后一公里”问题。实施小型农田水利项目，推进生态塘库建设。大力推进基层水利服务体系建设，积极推进水利工程专业化和社会化管理。

### 第五节 强化能源供应保障

加强能源基础设施建设，优化能源布局和能源结构，为经济社会发展提供稳定、安全、经济、清洁的能源保障。推进油、气、电输送网络建设，提高能源保障能力和可持续发展能力。推进新一轮农村电网改造升级，全面解决农村居民生产、生活用电质量。统筹油气基础设施建设，完善油气设施布局。实施天然气管道通达工程，推进支干线管网和应急储气设施建设，形成布局合理、安全可靠、覆盖全区的网络输送体系。推进路面电网和通信网架空线入地。

## 专栏6 基础设施重点建设项目

八公山区冠林.公园道一号一期、二期、八公山区（闪冲、南塘、钱淮）水系治理、建北村二期、八公山区数据应用平台建设、新庄孜街道智慧社区建设、八公山区智慧政务服务建设、舜岳水泥小武山-西车路山生态修复治理、八公山区滨河大道、八公山区城区污水处理等项目。

## 第五章 深化市场化改革，争创发展新优势

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发全社会创造力和市场活力。

### 第一节 持续优化营商环境

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，充分调动各类市场主体积极性和创造性，让企业和个人有更多活力和更大空间发展经济、创造财富。全面落实国务院《优化营商环境条例》及《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，持续深化“放管服”改革，进一步简政放权，减少审批事项和审批环节，坚持“四送一服”常态化，推深做实“7×24”小时不打烊“随时办”服务，努力创优“四最”营商环境。严格落实各项减税降费政策，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。深化“一网一门一次”改革，依托“皖事通办”平台，推行线上线下联动办理，升级网上政务服务平台跨层级联办功能，推进政务服务事项异地可办、全网通办，推进长三角政务服务“一网通办”，推进“一窗”分类“无差别”受理，着力解决群众反映突出的“多头跑、来回跑”问题。

## 第二节 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，构建有关政策制定充分听取企业和行业协会意见机制，常态化开展领导干部点对点联系重点民营企业活动。深入实施民营经济上台阶行动计划，建立完善企业全生命周期培育体系。进一步激发和弘扬企业家精神，开展优秀民营企业和民营企业家评选表彰活动，培育一批新发展阶段美好八公山建设主力军。

## 第三节 深化财税金融改革

正确处理政府、市场、社会的关系，努力在财政和投融资体制改革上取得新的突破。

完善现代财政制度。深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系。深化预算管理改革，实施全面规范、公开透明的预算制度。实施预算绩效管理，建立“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生工程的支持力度。创新财政投入方式，有效发挥财政资金撬动作用。深化国资国企改革，推动国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、优势产业、公共服务等领域。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放投资领域，积极鼓励和引导社会资本投资进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。鼓励项目投融资模式多元化，根据投资项目经营性差异，采用政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。改进财政资金的投资模式，通过设立投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。全面推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，探索开展投资项目区域评估、多评合一。

## **第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持新型工业化、信息化、城镇化、农村现代化同步发展，全面推进、分类实施乡村振兴战略，建立健全三级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全力以赴强农业、美农村、富农民，加快农业农村现代化。

### **第一节 大力发展休闲观光农业**

以“服务都市、富裕农民、优化生态、繁荣农村”为目标，推进农业发展方式转变，形成优质、高产、高效、生态、安全的休闲观光农业发展新格局。

构建特色农业产业体系。适应长三角地区消费升级趋势，深入推进农业结构的战略性调整，大力发展水果、坚果、蔬

菜、盆景苗木等特色种植产业，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。落实最严格的耕地保护制度，实施耕地质量提升与保护行动，加强农业基础设施建设，加快建设高标准农田。建设标准化现代农业综合示范区，积极发展优质、健康、营养的蔬菜产业。鼓励养殖业标准化生产。支持采煤塌陷区水面发展生态增殖渔业。加快建设林场村、毕岗村苗木盆景基地，培育发展苗木花卉产业。

推进农村一二三产业融合发展。做优农村一产，夯实融合发展基础。做强农村二产，做活农村三产，延伸农业产业链条。深入实施农产品加工业“五个一批”工程，提高农产品精深加工和综合利用能力，推动豆制品、白桃、草莓、板栗等特色农产品产业链升级。突出地方特色，推进“一镇一品”全产业链创建，鼓励“多村一业”联合抱团发展。拓展农业多种功能，推动农业生产、生活和生态功能综合开发，推进农业与文化、旅游、教育等产业交叉融合。加快农业园区建设，依托孔集湾建设现代观光农业园，发展以草莓、苗木为主的休闲观光农业。加快建设山王田园综合体项目、钱湖生态农业产业园、钱淮现代农业旅游生态园，提高产业融合发展能力。支持各镇建设特色景观点、乡村民宿和特色小镇，加快建设八公山康养文旅小镇，创新特色小镇建设管理体制机制，积极参与市级特色小镇评选。

强化农业发展支撑保障。推进主要农作物全程机械化。认真落实农业机械装备购置和使用各项优惠政策，推动农机农艺融合、机械化与信息化融合。到 2025 年，农业机械化

水平达到 90%。加快农业技术创新步伐，支持水产种质资源和良种繁殖场建设，推广减肥降药，加强病虫害绿色防控，普及良种良法、测土配方、标准化养殖等实用技术，大力发展生态循环农业。加快实施智慧农业“物联网+”项目，推进智慧农业基地建设。实施品牌强农和质量兴农工程，支持申报认证“三品一标”农产品，扩大八公山绿色品牌影响力。加强重大动物疫病防控和农产品质量监测，推进农产品溯源公共服务平台推广使用。

### **专栏 7 都市型生态农业重点建设项目**

农村补短板项目、淮河干堤黑李下段堤防修复工程、淮河干堤老应段堤防修复工程、2020 年汛后淮南市城市防洪堤封闭贯通工程（黑李下段-老应段）、山王田园综合体、孔集湾现代农业科技示范园区建设、农村饮水改造提升、钱湖生态农业产业园、钱淮现代农业旅游生态园、做大做强八公山豆腐等优势特色产业和传统特色农产品等项目。

## **第二节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，把镇村建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

加强乡村基础设施和公共服务建设。统筹全区城镇和村庄规划建设，编制多规合一的村庄规划，保护传统村落和乡村风貌。加大乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施投入建设力度。统筹推进“四好农村路”建设，加速农村公路联网成环，实施农村供水保障工程，提升农房建设质量，健全农村公共基础设施管护机制。实施数字乡村行动。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、



文化资源、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜。

改善乡村人居环境。全面推进农村人居环境整治，持续推进“厕所革命”、垃圾污水处理，深入实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，大力改善采煤沉陷区移民新居环境，建设一批农旅游融合特色村，打造美丽乡村升级版。

构建乡村治理新体系。完善村党组织领导的乡村治理体系，加强农村精神文明建设，创建文明乡村。实施乡村振兴人才成长计划，加强农民科技文化武装，建立城市人才入乡激励机制。健全农村社会保障和救助制度。积极探索结对帮扶、优势互补新路径，持续扶持相对困难村加快发展，坚持和完善社会力量参与帮扶机制，落实省“万企联万村”行动。

### 第三节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，推进新型农业经营主体质量提升行动，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。深化农村土地征收制度改革，执行公共利益征地的相关制度规定。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，探索设立乡村振兴投资基金。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集

体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推深做实农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用改革工作，形成有特点、有亮点，可推广、可复制八公山“两闲利用”经验。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦。巩固农村集体产权制度改革成果，健全农村集体资产管理监督和收益分配制度，加强区、镇两级农村产权交易市场建设，探索赋予农民集体资产股份权能，深入推进农村“三变”改革，有效激活农村生产要素。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，大力发展新型农村集体经济。推动农业保险高质量发展，稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重。

## **第七章 优化国土空间布局，推进区域协调发展**

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，落实新型城镇化战略，构建高质量发展的市域国土空间布局和支撑体系。

### **第一节 构建国土空间开发保护新格局**

优化国土空间布局，强化区域功能分工与合作，实现联动发展，落实城市副中心功能定位。积极参与市县乡三级三类国土空间规划编制，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。积极推进土地征收成片开发项目建设，重点成片开发八凤走廊新型产业开发区、八公山工业集聚开发区、承接长三角产业转移开发区、八公山旅游康养综合开发

区。大力推动城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，大力推动农产品主产区增强农业生产能力，大力支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

## 第二节 建设现代化品质城区

将建设现代化品质城区作为我区城市建设的核心战略，积极参与淮南市“一主一副”城区建设，优化城区发展布局，提高城区建设水平，完善城市治理体系，努力建设经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的滨淮园林生态城、创新创业宜居城。

提升城区功能品质。统筹推进城市生态修复、功能完善，以建设高品质城区为目标，提升城市环境质量和设施配套，营造良好的人居和就业环境。推动公共服务提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级。推进商业网点升级换代和功能更新，高质量配套教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，建设城市优质生活圈。尊重历史人文特色，全面推进城区老旧小区改造，完善小区配套和市政基础设施，改善居民居住条件。加强城区路网、外部交通、慢行系统建设，升级改造机械厂路二通道至淮凤路段、南塘路改造，畅通城区交通网络。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理整体工程，建设海绵城市、韧性城市，合理保障公民采光权等环境权利。健全完善公共停车场、水电气路信等市政基

基础设施和养老托育、便民市场、垃圾处理等公共服务体系。持续改善城市园林生态环境，推进街头游园、口袋绿地建设，构建城区森林绿地系统。合理安排地下空间，统筹规划建设地下综合管廊。

提高城市管理水平。深入开展文明城市创建，加大环境建设和综合整治力度，建立完善城市管理长效机制。加强新一代信息技术在城市管理中的应用，建设智慧城市管理平台。建立完善网格化城市管理体系，推进城市管理精细化。实施城市净化、亮化、绿化、美化工程，持续提升城市“颜值”。加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，推进景区周边、商业街、小街小巷等重点区域环境治理，常态化抓好户外广告、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营治理，完成生活垃圾分类处置全覆盖，严查违法建筑，打造干净整洁、文明舒适的城市人居环境。

### 第三节 统筹推进区域协调发展

实施区域协调发展战略，统筹好空间布局和产业布局，因地制宜、科学合理确定主导产业和特色产业。支持八公山镇发挥中心镇示范引领作用，借力食品加工产业园，推动特色豆制品集聚发展、形成品牌效应，做大做强汽贸销售、新型建材等传统产业，结合采煤沉陷区综合治理盘活闲置资源，按照宜游则游、宜农则农、宜工则工、宜商则商，谋划布局产业发展，不断壮大自身综合实力，与中心城区一体化协同发展。支持山王镇作为全区转型高质量发展的排头兵和主阵地，发挥自身区位优势和资源禀赋，积极参与到风景区、工

业集聚区和八凤工业走廊建设等工作中，努力推进乡村旅游、新型工业、汽贸服务、医养结合等新业态发展，全力做好重点项目推进保障工作，推动镇域经济加快发展。支持各街道优化老城区功能布局，腾挪旧空间，拓展新平台，加大招商引资力度，布局综合体，提升商圈能级；以扩大服务业有效投资为抓手，紧盯消费新需求、新热点、新模式，全面推动传统商贸业向现代商贸流通服务业转型升级。

#### 第四节 推进工业集聚区建设

充分发挥工业集聚区产业集聚效应、企业孵化效应和经济带动效应，推进产城融合，走绿色发展、特色发展、集聚发展之路，在总量上求突破，在进度上加速度，尽快提升工业经济综合实力，夯实全区高质量转型发展的基础。

建设特色专业园区。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的布局原则，引导产业有序协调发展。集中安排同源、同类、关联度高的项目，引导园区向专业化、规模化发展，提升建设外贸出口产业园、新型环保建材园、食品加工产业园等专业园区，形成“一区三园”发展新格局。围绕标准化厂房、闲置厂矿资源盘活、八凤工业走廊等谋划工业项目，以龙头企业集聚上下游配套企业，延伸拓展产业链。精准承接产业转移，力争骨干企业转移布点、相关企业配套跟进。加快完善路网、管网、电力、通讯、污水处理等配套设施，提升集聚区承载能力。

推进集聚区转型升级。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，推

动集聚区上规模上水平上层次。推进节约集约用地，落实单位土地面积投资强度的要求，完善项目进入和退出机制，盘活闲置和低效利用。加快信息技术在集聚区管理中应用，推进集聚区数字化、企业智能化、项目智慧化。积极推动集聚区循环化改造，努力实现低碳发展、绿色发展。创新集聚区体制机制，提高市场化运营和管理水平。

## **第八章 强化开放合作，增创经济社会发展活力**

坚持开放发展、互利共赢，充分利用国内国际两个市场、两种资源，加快“引进来、走出去”步伐，高水平深化“双向”开放合作，努力形成新一轮开放新优势。

### **第一节 推进多层次开放合作**

积极主动融入区域发展大格局，更大范围、更高层次参与开放合作，全方位拓展开放发展潜力空间。

深化长三角一体化发展。紧扣一体化和高质量，深入落实长三角一体化发展战略，在基础设施联通、要素资源流动、产业互补、政策协同等领域深度合作，推进基础设施、公共服务、体制机制等领域等高对接和一体化。主动承接长三角地区产业转移，加强科创平台、人才、技术等领域合作。积极开拓长三角地区农产品销售市场。开展人员交流，选派青年干部赴沪苏浙学习锻炼。支持工业集聚区、景区与沪苏浙开展园区结对共建，创新合作路径和模式。主动对标上海、浙江自贸试验区以及安徽自贸试验区改革发展，探索复制推广新路径。

加强合肥都市圈协同发展。突出更高质量一体化发展，积极参与合肥-淮南同城化进程，加快基础设施一体化，协同建设跨境公路、水运等重大基础设施。积极对接合肥产业发展，承接合肥产业转移，开展产业协作配套。对接合肥综合性国家科学中心，争取更多科技成果来我区转化应用。对接合肥旅游资源，共同打造精品旅游线路，建设合肥都市圈旅游目的地。积极对接安徽自由贸易区和各类海关特殊监管区域，加快我区外向型经济发展。加强与寿县、凤台县、谢家集区等周边地区合作，促进区域交通、旅游、生态、资源开发等领域协同发展。

## 第二节 实施招商带动战略

坚定不移把招商引资作为我区基础性、战略性的重点工作来抓，把招商引资作为推进高质量发展的战略举措。突出引进龙头企业和标志性项目，推动招商引资向高端化提升。瞄准行业龙头企业、高成长新兴产业企业等重点企业，强化与合肥和淮南重点产业配套，引进一批科技含量高、带动能力强、市场前景广、税收回报率高的项目。拓展招商引资领域，加强服务业、现代农业和生态环保等领域招商项目的组织和推介。实行更加灵活更加有效的招商激励办法，激发招商队伍活力。创新招商方式，探索基金、股权投资等招商新路径，提升招商精准度。完善重大项目跟踪调度和服务推进制度，促进重大项目顺利实施。积极参与建设皖北承接产业转移集聚区，大力承接长三角、珠三角地区产业转移。加强对外宣传，积极推介我区发展优势、产业状况和投资机遇，

帮助投资者认识八公山和投资八公山，提升八公山的知名度和美誉度。

### **第三节 提高对外经贸水平**

加强重点外贸企业跟踪帮扶，支持“专精特新”企业拓展海外市场。积极与长三角区域电商平台和企业开展深度对接合作，推动八公山产品走出去。支持企业开展境外专利申请、商标注册、产品认证和品牌国际合作，打造具有国际竞争力的出口品牌。拓展外贸新领域，积极承接沿海地区加工贸易、订单“双转移”，力争加工贸易取得新突破。鼓励我区装备制造、民爆等优势产业和优势企业开展境外工程承包、劳务合作、技术合作。实施积极的进口促进政策，引导企业扩大先进设备、关键零部件进口。鼓励企业扩大进口，支持企业引进先进技术、关键设备和重要零部件，提升企业技术水平。鼓励企业参加世界制造业大会、中国国际进口博览会等重大展会，积极配合办好淮南豆制品展销会、“一带一路”境外商品展，办好八公山文化旅游节和盆景园艺展。健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。

## **第九章 促进文化繁荣发展，建设文化魅力八公山**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提升文化软实力，凝聚新阶段现代化美好八公山建设的强大正能量。



## 第一节 提高社会文明程度

坚持培育和践行社会主义核心价值观，加强群众思想道德教育，积极推进精神文明建设，全面提高社会文明素质。

加强思想道德建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全区共识，深化对新发展理念和省委、市委、区委重大决策部署的学习宣传，汇聚发展力量。发挥先进典型示范引领作用，加强道德模范评选表彰、学习宣传和帮扶礼遇。加强未成年人思想道德建设，广泛开展主题教育实践，积极发挥学校思想阵地作用，大力弘扬中华优秀传统文化，持续开展全民公益行动，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。

加强精神文明创建。坚持创建为民、创建惠民，深入推进文明城市创建各项工作。实施文明创建工程，开展文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭创建活动。推进公民道德建设，实施文明礼仪、文明交通、社会诚信、文明旅游、网络文明等公共文明引导工程。发挥农村党员干部示范作用，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。倡导广大居民恪守公共文明规范，形成良好道德风尚。拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，广泛开展文明八公山志愿服务行动，推进志愿服务制度化、常态化建设，壮大志愿服务队伍。

## 第二节 提升公共文化服务水平

完善公共文化基础设施布局，深化公共文化服务标准体系建设，满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。

完善公共文化服务。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，加快建设重点文化设施和各类公共文化服务网点，推进基层综合文化服务中心建设，改善设施设备，提升服务功能。实施文化惠民工程，继续向社会全部免费开放公共文化场馆，完善相关服务项目。推动企业、学校等各类文化设施的对外开放。认真落实文艺人才培树工程，加大文艺人才培养力度，鼓励支持围绕建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点创作优秀文艺作品。深化公共数字文化工程建设，提升工程的覆盖面和实效性。开展农村文体活动，做好农家书屋的日常维护及数字农家书屋建设工作。开展丰富多彩的节庆活动和送戏下乡、送书下乡活动，丰富群众文化生活。

传承和弘扬优秀地方文化。深度挖掘淮南子文化、地质文化、养生文化、农耕文化等特色文化内涵，打造城市文化品牌和文化地标，在传承与创新中彰显历史文化底蕴，提升文化品位。加强豆腐传统制作技艺、紫金砚、寿州窑制作技艺等文化遗产的固态保护、活态传承和业态提升，开展淮南子文化研究保护工作。利用八公山区文化馆（站）免费开放场地，开展文化结对，组织传统文化踩街活动，开展丰富多彩群众性文化活动。讲好“中国故事”八公山篇，全面展现新阶段现代化美好八公山形象。鼓励文化多样化发展，促进

传统文化与现代文化、本土文化与外来文化交融，实现文化有机更新。加强地方志工作。

发展积极向上的网络文化。积极运用新兴技术，建设网上图书馆、网上博物馆、网上展览馆、网上剧场等网络文化载体，增强网络文化供给能力。广泛开展文明网站创建，推动文明办网，引导文明上网。加强对社交网络和即时通信工具等的引导和管理，规范网上信息传播秩序，培育文明理性的网络环境。加强网上个人信息保护，维护公共利益和信息安全。

广泛开展全民健身运动。实施全民健身计划，提高城乡居民身体素质和健康水平。深入开展体育惠民活动，加强公共体育场、全民健身活动中心、游泳设施、足球场地等设施建设，推动公共体育设施免费或低收费开放。加强群众健身活动场地和设施建设，着力构建区镇村三级全民健身设施网络和城市社区 15 分钟健身圈，重点建设步道、全民健身广场，积极建设城区生态公园。发展群众体育休闲项目，开展传统武术、健身舞蹈、骑行、徒步、球类比赛等健身活动。

### 第三节 健全现代文化产业体系

深化文化体制改革，创新文化产业发展模式，繁荣文化市场，把文化产业培育成我区经济发展新的增长点。

深化文化体制改革。按照政企分开、政事分开的原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，引导社会力量有序参与公共文化服务。深化公益性文化事业单位改革，探索管办分离的有效形式。鼓励、支持、引导社会资本兴办国家政策

许可的各种文化经营企业，参与文化事业项目建设。加强文化执法监管，推动文化市场健康发展。加强版权保护。

提升文化产业竞争力。支持民营文化企业发展，大力扶持小微文化企业，激发文化市场活力。大力发展文化创意产业，推动文化产业数字化，引导数字化文化消费。促进文化与旅游、科技、信息、建筑、园林、体育、农业等产业融合发展，打造豆制品、紫金石、寿州窑等特色文化产品。积极参与淮河文化发展集聚带建设。组织开展八公山文化旅游节等活动，打响“八公仙境、豆腐故里”品牌，以讲好八公山故事为着力点，创新推进对外文化宣传。大力发展文化中介服务机构和行业组织，激发文化市场活力。

## **第十章 推进绿色发展，建设生态文明美丽家园**

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先，推进绿色发展，实现“绿水青山”与“金山银山”的生态价值转换，建设山水秀美、田园风貌、绿色低碳的美丽八公山。

### **第一节 持续改善环境质量**

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，实施大气、水、土壤污染防治升级版，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。

加强大气污染防治。强化控煤、控气、控车、控尘、控烧措施，推进细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。持续推进工业污染源全面达标排放，推进水泥、电力、化工等重点行业脱硫脱硝除尘设施建设。持续开展建筑扬尘、“散乱污”、禁燃禁放整治，建设餐饮油烟在线监测系统，

严禁秸秆露天焚烧。加强道路和生活小区的道路保洁，对露天区实行绿化覆盖。加强大气污染联防联控，建立监测预警体系，强化空气污染应急管理。加强环境噪声污染防治。

加强水污染防治。落实“河长制”要求，按照“一河一策”规定，加大控源、截污、清淤力度，推进孔李地区截污工程和新工广新应台孜排污口水系治理工程建设。持续实施城镇污水处理提质增效三年行动，严格落实雨污分流制，加快推进城镇污水管网建设，消除劣五类水体和城市黑臭水体，加强地下水污染防治。开展农村水环境治理，摸排农村生活污水处理设施，列出问题整改清单，按照“一村一策”进行整改。开展畜禽养殖污染、黑臭水体和入河排污口整治。开展饮用水源地环境安全隐患排查治理，实行重点排污单位污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”全覆盖，确保人民群众饮用水安全。

加强土壤污染防治。优先保护耕地土壤环境，突出工业污染场地治理和修复，推进化肥农药减量化和土壤污染防治，加强白色污染治理。加强工业废物、医疗废物等收集处理，高度重视新污染物治理。

## 第二节 深化采煤沉陷区综合治理

落实《淮南市采煤沉陷区综合治理“十四五”规划（2021-2025年）》，完善沉陷区动态监测监管系统，积极探索采煤沉陷区治理先进技术。科学规划、合理利用，把采煤沉陷区建成发展新区、生态景区和旅游休闲区。

健全综合治理组织实施机制。强化机构协调管控能力，完善沉陷区动态监测监管系统，建立沉陷区“一张图、一张表、一个数据库”动态管理机制，实现沉陷区长期、系统、动态监测，为复垦、治理、恢复生态环境等工作提供依据。健全综合治理功能，统筹政策规范制定、综合规划编制、基础信息统计分析和形势预测等指导、协调综合治理工作。

深化采煤沉陷区综合治理利用。盘活采煤沉陷区土地资源，通过搬迁集中居住点建设和老村址复垦，实施增减挂钩；积极通过转让、复垦、置换等方式处置盘活工矿用地。争取国家、省资金支持，恢复建设高标准基本农田。高标准推进生态修复，不断改善采煤沉陷区及周边环境。在原李咀孜矿、孔集矿沉陷积水区建设孔集湾生态休闲渔业区；在原新庄孜矿沉陷区建设康养旅游度假区；在原新庄孜矿、谢一矿沉陷区建设蔡家湾生态农业体验区。积极参与安徽理工大学、中国地质大学、中国矿业大学等高等院校科研项目，探索采煤沉陷区治理先进技术。

创新沉陷区综合治理模式。按照“谁治理，谁受益”原则，引入市场化机制，提升治理成效，将沉陷区综合治理工作与城镇化、生态家园、生态（湿地）公园、社会主义新农村、森林公园、生态旅游、市民广场、文化教育、新能源等建设相结合。注重城市山水自然景观特色风貌研究，重塑城市生态景观，构建山水环抱的城市景观空间格局。广泛调动社会力量，参与采煤沉陷区综合治理。推动大数据、物联网

和电子商务等新技术、新业态在沉陷区治理中的运用和推广。积极争取全国重点采煤沉陷区中央预算内资金。

### 专栏 8 采煤沉陷区综合治理重点项目

八公山区滨河大道项目、客货二用码头集散中心、八公山镇采煤沉陷区路网改造工程、八公山区（下郢村、蔡岗村、蔡洼村、沈巷村）排洪大沟水系综合治理、新谢矿区采煤沉陷区综合治理、山王镇采煤沉陷区路网改造工程、八公山区孔集湾生态修复治理、山王镇李嘴村煤矸石堆场综合治理、旱改水项目、矿山生态修复、孔集矿西风井沉陷区生态修复综合利用等项目。

### 第三节 构筑更加稳定的生态系统

坚持保护优先和自然恢复为主，有机统筹山水林田湖草系统治理，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢长三角重要绿色生态屏障。

建设绿色八公山。巩固八公山省级森林城市创建成果，大力开展全民植树绿化活动，全面提升城乡绿化水平。加强村旁、宅旁、水旁、路旁以及零星闲置地块的绿化工作，建设淮河（八公山段）景观带，营造主要道路两侧绿色长廊、河道池塘周边滨水风光。加强生态公益林的保护，实施丘陵岗区、荒山等植被系统修复，防治山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。强化森林防火，抓好病虫害防控，确保森林资源安全。“十四五”期间，森林覆盖率达到 38.5%。

加强生态保护和修复。严守永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条红线，落实生态空间用途管制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏，加强八公山风景名胜区、八公山国家森林公园和八公山国家地质公园等重要生态功能区保护。统筹推进老工业区调整改造，大力

培育接续产业，建设成为传统产业基地和生态恢复示范区。深入开展淮河岸线整治和沿淮湿地保护，加快建设钱淮、闪冲、南塘三条水系治理项目。严格落实“1515”岸线分级管控措施，深化“禁新建、减存量、关污染、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七项举措，促进岸线资源得到有效保护和合理利用。加大生物多样性保护，加强外来物种管理，严防动植物疫病疫情、有毒有害物质传入传出，确保生物安全。完善地质灾害监测预警体系。

#### 第四节 促进绿色低碳循环发展

细化落实省 2030 年前碳排放达峰行动方案，大力推进重点领域节能降耗和水、土地资源的集约高效利用，促进废弃物资源化综合利用，加快建设资源节约型社会。

加强资源能源节约。实行资源总量管理与全面节约制度，完善能源消费总量和强度双控制度，落实资源有偿使用制度。鼓励应用高效节能技术、工艺和装备，推动重点用能企业高耗能设备实施更新改造，提高终端用能设备能效水平。加强余热余压高效回收利用。推进煤炭消费减量替代，提高可再生能源使用比例。以节水促减排，提高农业、工业、城镇生活用水效率，从源头减少用水量和污水排放量。加强建设用地节约集约评价，实施城镇集约紧凑发展，推广节地模式和技术，盘活利用存量土地。

大力发展循环经济。推进工业集聚区循环化发展，促进园区废物交换利用、能源资源梯级利用、污染集中治理，建设生态工业园区。推进各种农业资源往复多层与高效利用，



推进秸秆资源化综合利用，减少废弃物和污染物，发展生态循环农业。加强工业固废、建筑垃圾等大宗废弃物资源化利用，推动煤系固废综合利用产业实现系统化推进、集约化发展、高值化利用。健全再生资源回收利用网络，推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，推广“生态美超市”。到2025年，午季秸秆综合利用率达到95%以上；一般工业固体废物综合利用率达到95%以上。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色生活行动，推动形成全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进“光盘行动”，制止餐饮浪费行为。倡导合理消费、理性消费和清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。倡导绿色低碳的生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式。

健全生态文明制度。深化生态文明体制改革，建立源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。深化落实河长制、湖长制、林长制，全面落实生态环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制，严格环保执法监管，严厉打击非法采砂、掩埋垃圾等违法行为，让破坏生态环境者付出相应代价。推进生态环境大数据建设，建成全区实时在线、能满足环境质量评价与信息发布需求的生态环境监测监控网络，完善环保信息

公开和举报制度。建立生态文明绩效考核制度，完善企业违法排污黑名单制度。

## **第十一章 践行人民至上理念，改善人民生活品质**

把改善社会民生摆在更加突出的位置，加快构建覆盖常住人口的公共服务体系，提高公共服务均等化和优质化水平，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平地惠及全区人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### **第一节 提升就业、收入和社会保障水平**

坚持就业优先，努力提高居民收入，筑牢织密民生保障底线，扩大公共服务供给，实现全体市民共同迈入更高水平的小康社会。

提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，落实国家有关公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度，健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。构建农民持续增收长效机制，努力增加工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业。

强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，推动就业扩大容量、提升质量，促进高质

量充分就业，保障劳动者待遇和权益。完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，持续开展“四进一促”专项行动，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、受灾群众、城镇困难人员等重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。开展职业技能提升行动，加快提升劳动者技能素质。落实促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，维护职工和企业合法权益。加强劳动保障监察机构建设，深化“智慧监察”建设。完善劳动人事争议调处机制，加强调解仲裁工作规范化建设，强化裁审衔接。开展根治拖欠农民工工资等专项整治行动，保障农民工合法权益，健全保障农民工工资支付长效机制、工程建设领域农民工工资保证金制度以及工资支付监控预警制度，强化源头防控综合治理建设领域欠薪问题。做好重大违法案件和群体性突发事件的预防和排查，快速查处重大案件和群体性事件。落实职工带薪年休假制度。

健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助

制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，提升困难群体保障水平。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，加大临时救助力度。统筹社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱体系，积极发展残疾人事业。创新社会救助服务管理方式，开展志愿服务活动。发挥红十字会、慈善协会和各专项基金会组织的示范带动作用，鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

## 第二节 着力推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全师德师风长效机制，实施德育铸魂、智育提智、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

普及学前教育。坚持公益性和普惠性，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。加大公办幼儿园或普惠制幼儿园建设力度，提高公办幼儿园和普惠制幼儿园在学前教育上的占比。提升改造区幼儿园、和平村幼儿园、八公山镇幼儿园。鼓励社会力量举办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。建立健全生均拨款、奖励补助等学前教育经费投入制度。加强对幼儿园的管

理与监督，实现幼儿园监管全覆盖，确保幼儿安全。到 2025 年，学前三年毛入园率达到 95%以上。

推进教育优质均衡发展。持续抓好义务教育均衡优质发展，加快八区一中综合楼项目建设，完成区七小提升改造。深化义务教育全面改薄工程，持续改善乡村小规模学校设施条件。利用合肥一中和淮南九中的共建班、二小教育集团、学区中心校等优质品牌教育资源，推进城乡、校际之间的相互合作，实现优质学校和薄弱学校融合发展，逐步缩小校际间的差距，提升全区义务教育学校整体发展水平。推进基础教育信息化建设，开展现代教育技术及装备信息化改造升级，实现智慧学校全覆盖。加强教师队伍建设，树立良好师德师风。加强语言文字工作。建设平安校园。到 2025 年，义务教育巩固率达到 98%以上。

深化教育综合改革。系统推进教育评价改革，发展素质教育。持续实施“八公山名师”工程，壮大优秀骨干教师群体。健全学校家庭社会协同育人机制，推进“三全育人”综合改革、思政课改革创新和新时代教师队伍建设改革。落实各项教育资助补助政策，确保义务教育阶段适龄学生“零辍学”。建立中小学生提质减负有效机制，加强心理健康教育，严格规范校外培训机构发展。深化中小学教师“区管校聘”改革，推进区义务教育学校教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理。积极做好义务教育阶段学校课后延时服务工作，推动“课后三点半”难题逐步有效解决。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样

化教育服务，推进格瑞双语国际学校项目建设。积极引进名校资源，不断扩大优质教育供给。

### 第三节 全面推进健康八公山建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快推进健康八公山建设专项行动，加强公共卫生服务体系建设，织牢公共卫生防护网，为群众提供全方位全周期健康服务。

强化公共卫生应急管理。坚持预防为主、预防为先，筑牢堡垒防线，全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革完善疾病预防控制体系，加快疾控中心建设力度，提高硬件设施水平，配齐配强专业人员力量，加强公共卫生管理、监测预警报告、流行病学调查、防控指引发布等功能，完善救援设备、急救物资等配置。不断完善群防群治的应急防控体系，形成运转高效、防控并重的工作机制，强化镇、社区（村）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，大型公共设施建立平疫转换预案。

常态化开展公共卫生健康服务。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设，强化传染病防控工作，统筹推进传染病、重大疾病、职业病危害防治，推进医防协同创新。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。加强预防接种单位疫苗储存运输和冷链设备更新及标准化建设，确保疫苗安全有效。认真做好职业病防治相关工作。积极落实青少年近视防控措施。深入开展爱国卫生运动，

整治各类公共卫生突出问题，营造防治疾病、促进健康的良好环境。建立健全全民电子健康档案，加强电子健康档案的规范使用和动态管理，提高流动人口、农村留守儿童和老年人公共卫生服务可及性。全面落实“两卡制”，确保基本公共卫生服务工作的真实性和公平性。

提高医疗救治能力。优化医疗卫生资源配置，合理布局医疗卫生机构，构建十五分钟就医圈，推进医疗卫生资源配置均衡化。实施八公山卫生院改扩建项目、山王卫生院就医环境改善等项目，将基层医疗机构标准化建设与“优质服务基层行”活动有机衔接，积极推进镇卫生院向镇中心医院发展、社区卫生服务中心向社区医院建设发展工作。支持社会办医和远程医疗，实施八公山区“智慧医疗”卫生服务项目。大力发展中医药事业，拓展基层医疗机构中医适宜技术类别，提升全区中医治未病、中医诊疗服务能力。

全面深化综合医改。健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制。落实“编制周转池”制度，推进薪酬制度改革。深入推进医联体、医共体建设，推动优质医疗资源下沉，提升基层医疗卫生机构能力。推进社区医院建设，提升中心卫生院服务能力，健全分级诊疗制度，提高基层就诊率。实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程和乡村医生定向委托培养三年行动计划。鼓励社会力量举办高水平专科医院，提升社会办医能力水平。加强医疗服务质量监管，完善纠纷调处机制，构建和谐医患关系。

## 专栏9 卫生健康重点建设项目

淮南东方医院集团新庄孜医院综合楼、益年医养结合、淮南幸福泉医养结合、淮南市第二人民医院医疗应急救治病房大楼；八公山镇卫生院、山王镇卫生院改扩建及设备采购；疾控中心业务大楼等基层医疗机构整体能力提升项目；实验室检测项目；智慧医疗和智医助理项目；宁康医养结合、防疫物资生产基地、淮南爱尔眼科医院、田园健康养老、毕家岗街道养老等项目。

### 第四节 提高人口管理和服务水平

围绕服务人的需求、实现人的全面发展，全面做好人口工作，统筹解决人口问题，促进人口结构优化、分布合理、社会融合和素质提升，切实保障各类群体合法权益。

完善人口管理服务。落实国家人口政策，增强生育政策包容性。做好生殖健康、妇幼健康和优生优育工作，多途径加强出生缺陷干预，提高出生人口素质。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。开展3岁以下婴幼儿照护服务改革，加快婴幼儿照护机构发展，构建主体多元、形式多样、政策完备、应享尽享、应护尽护的婴幼儿照护服务体系。实施城乡统一的独生子女父母奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度。深化“健康家庭一卡通”服务。做好计划生育特殊家庭的经济扶助、养老保障、医疗救助、社会关怀等工作，扶持低收入计划生育家庭发展。

积极应对人口老龄化。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业均衡，协同发展，试行订单式养老服务、居家养老服务。发展多种类型养老服务，深入推进公办养老机构改革，提高新建小区养老服务配套设施比重，健全老旧小区及周边地区养老服务设施。积极创建省级示范智慧



养老机构、省级智慧社区居家养老服务示范项目，打造山王镇养老服务中心等一批健康养老示范机构。

保护重点人群权益。加强妇女、儿童、青少年、残疾人等社会群体权益保护，保障其生存与发展权益，公平参与并分享发展成果。保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等工作。坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先工作原则，编制实施妇女儿童发展纲要。关爱青少年健康成长，加强家庭监护的指导监督，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶的协作互动。严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

## **第十二章 强化依法治区，推进治理体系和治理能力现代化**

积极发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，加强社会治理方式创新，营造更加和谐稳定的社会环境，全面推进社会治理体系和治理能力现代化。

### **第一节 深化法治八公山建设**

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，全面提升法治八公山建设水平。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强同人大代表和人民群众的联系，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。完善协商民主制度，推进协商

民主广泛多层制度化发展，发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，完善重大决策事项决策前听取政协意见制度，促进协商意见成果转化。完善民主监督制度，健全民主监督效果评价机制，提高民主监督实效。加强基层民主建设，深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

**全面建设法治政府。**坚持依宪施政、依法行政、恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把全部政府活动纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，着力理顺政府与市场、政府与社会的关系。大力推行清单制度并实行动态管理。严格落实重大行政决策程序法律制度，切实防止违法决策、不当决策、拖延决策。建立健全重大行政决策跟踪反馈和评估制度。全面推行行政规范性文件合法性审核机制。深化行政执法体制改革，统筹配置行政处罚职能和执法资源，推动执法重心下移，执法力量下沉。完善政府法律顾问制度。

**全面建设法治社会。**把法治教育纳入国民教育体系，深入开展全民法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。落实司法体制改革各项任务，保障司法机关依法独立公正行使职权。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。发挥工、青、妇等人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，广泛开展群众性法治文化、法治

创建、法治惠民活动，不断提升人民群众对法治建设的满意度。

## 第二节 全面提升政府治理效能

推进政府治理现代化，努力建设职能合理、结构优化、廉洁高效的服务型政府。

深入转变政府职能。认真履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，完善清单制度体系建设。最大限度精简行政审批事项，减少政府对微观事务的管理。推进政府机构职能优化协同高效，深化部门协调配合，提高机构履职尽责能力水平。严格执行工作责任制，健全权威高效的制度执行机制，完善绩效考核评价体系，全面实施政务服务“好差评”。深化综合行政执法改革，相对集中行政执法权、行政强制权，推动执法重心下移、执法力量下沉，探索跨领域跨部门综合执法。加强和改进行政复议、行政应诉工作。

创新行政服务方式。综合运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动政府治理手段、模式和理念创新，加快建设数字政府。优化行政流程，推进信息资源整合和深度开发，促进政务信息共享共用和业务流程协同再造。积极构建“互联网+政务”服务，更及时感知人民群众的需求，更及时回应社会关切。加强调查研究，提高决策科学化、民主化水平，强化政策实施效果评估。加强教育培训，不断提升政府工作人员专业素养和专业水平。

加强廉洁政府建设。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化廉政风险防控，健全行政审批、工程建设、公共资源交易等重点领域监管机制，强化对权力运行的制约和监督。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，深入推进审计全覆盖，强化巡视巡察成果运用、反馈问题整改，坚决惩治各类腐败和损害群众利益的行为。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督，推进基层政务公开标准化规范化，让行政权力在阳光下运行。

### 第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共治共享的社会治理格局。

创新社会治理方式。按照上级部署，认真做好市域社会治理现代化试点有关工作，推进“老娘舅”调解品牌提质扩面，推广“邻里帮帮团”调解模式，加快构建自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。完善社区管理和服 务，推进智慧社区建设。建立完善“网络+网格”基层社会治理模式，基本实现“大事全网联动、小事一格解决”。加强区“一站式”矛盾纠纷调处化解中心建设，巩固拓展“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，维护社会大局稳定。推进法治乡村建设，提升基层法治化管理水平。发挥群团组织、社会组织、行业协会作用，夯实基层社会治理基础。扎实开展“双拥”活动，加强国防教育、后备力量和人民防空建设。维护民族团结，促进宗教和睦。

预防化解社会矛盾。健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防社会稳定风险。完善社会矛盾排查预警和多元化解机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。拓宽社情民意表达渠道，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求，大力推行阳光信访、责任信访、法治信访。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。健全社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。

## **第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安八公山**

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

### **第一节 加强国家安全体系和能力建设**

深入落实区委防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全区人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

## 第二节 确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，加强对重点行业、企业债务风险排查，加大防范和处置非法集资工作力度，切实开展互联网金融风险整治，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。

## 第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，深化“铸安”行动，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，以“四启动一建设”、新一轮“一规四补”为抓手，实施淮河八公山段综合治理等重大工程。加快淮河干流堤防达标建设，加快开展沿淮等易涝地区排涝能力建设，扩大骨干引排通道，巩固提升流域整体防洪能力。推进中小河流治理建设，加快病险水库除险加固工程建设。完善应急管理体系，

建立集中高效的指挥体系和统一的应急物资保障体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

#### **第四节 维护社会稳定和安全**

深入落实省委防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，扎实推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强各级综治中心标准化规范化建设。落实重大决策社会稳定风险评估制度，建设维稳态势监测预警平台，提高预警预测预防能力，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安八公山基层组织、基础工作、基本能力建设。

### **第十四章 强化实施保障，凝心聚力共绘发展蓝图**

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成建设现代化美好八公山的强大合力。

#### **第一节 强化党的领导核心作用**

充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程

## 第二节 健全规划实施机制

建立以本规划为引领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的全区规划体系。各地、各部门要加强衔接协调，细化落实本规划提出的目标任务，年度计划要与本规划衔接并予以滚动落实。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各地、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保如期完成。

## 第三节 强化项目落实和要素保障

加强重大产业、现代基础设施和社会事业等领域项目谋划，动态更新“十四五”重点项目库，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制。按照本规划确定的目标和任务，强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。研究制定规划实施的金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。

## 第四节 凝聚广大社会力量

加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，充分调动全社会力量，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。



## 第五节 实施监督评估

加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施中存在的问题，增强提高规划实施的效果。依法完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。开展规划实施中期评估，并提请区人民代表大会常务委员会审议。根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整，由区政府提出方案报区人民代表大会常务委员会批准。

全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共八公山区委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新、坚定信心、攻坚克难，为强化“两个坚持”、实现“两个更大”，共同谱写八公山人民幸福美好生活新篇章！

### 名词解释

1. “两个坚持”：指坚持改革开放、坚持高质量发展。
2. “两个更大”：指在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。
3. “三重一创”：指重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项建设，创新型现代产业体系。
4. “四督四保”：指督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。
5. “三个走”：指土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态保护红线优化路径走。

6. “双随机、一公开”：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

7. “四送一服”：指送发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。

8. 农产品加工业“五个一批”工程：发展一批农产品加工强县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

9. “四好农村路”：指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

10. “三权分置”：指所有权、承包权、经营权三权分置。

11. “三变”改革：指资源变股权、资金变股金、农民变股民。

12. 扶持壮大村级集体经济“百千万”工程：指百村培强、千村扶优、万村提升工程。

13. “四创一建”：指创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，着力打造宜居宜业、富有活力、特色鲜明的美丽淮南。

14. “四旁四边四创”：指国土绿化向农村宅旁、路旁、水旁、村旁“四旁”延伸，向道路河流两边、城镇村庄周边、单位周边、景区周边“四边”拓展，广泛开展创建森林城市、森林城镇、森林村庄和森林长廊示范路段“四创”活动。

15. “四进一促”：指进校园、进企业、进园区、进社区（村），促进就业。

16. “三全育人”：指全员育人、全程育人、全方位育人。

17. 乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程：指省级三级医院“百医驻村”、市县级医院“千医下乡”、乡村医生“万医轮训”。

18. “四启动一建设”：指启动水毁设施修复、启动灾后农业生产恢复、启动受灾农民和农业经营大户政策支持、启动防止因灾致贫返贫巩固脱贫成果，谋划推动城乡重大水利基础设施建设。

19. “一规四补”：指科学制定水利工程规划，补齐中小河流治理、小型水库除险加固、城乡排涝设施、湖泊防洪综合治理等四个方面短板。