

# 淮南市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 8 日淮南市第十六届  
人民代表大会第四次会议批准)

2021 年 5 月

## 目 录

第一章 立足新起点，把握新形势.....	- 5 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	- 5 -
第二节 发展环境.....	- 14 -
第三节 远景目标.....	- 16 -
第二章 树立新理念 擘画新蓝图.....	- 18 -
第一节 指导思想.....	- 18 -
第二节 基本原则.....	- 19 -
第三节 战略定位.....	- 20 -
第四节 主要目标.....	- 21 -
第三章 坚持开放合作共赢，深度融入长三角一体化发展.....	- 26 -
第一节 深度融入长三角一体化发展.....	- 26 -
第二节 推动高水平对外开放.....	- 29 -
第三节 不断优化协同开放体制机制.....	- 31 -
第四章 坚持创新引领，建设合肥综合性国家科学中心辐射区... -	33 -
第一节 构建多元化创新载体.....	- 33 -
第二节 打造创新合作示范区.....	- 34 -
第三节 建立健全人才保障机制.....	- 37 -
第四节 完善创新全要素生态圈.....	- 40 -
第五章 落实扩大内需战略，拓展高质量发展新空间.....	- 44 -
第一节 全面促进消费.....	- 44 -

第二节 扩大有效投资.....	- 47 -
第三节 加快构建现代流通体系.....	- 48 -
<b>第六章 构筑现代产业新体系，夯实高质量发展基础.....</b>	<b>- 51 -</b>
第一节 坚定不移建设制造强市.....	- 51 -
第二节 推进现代服务业提速提质.....	- 62 -
第三节 提升产业链供应链现代化水平.....	- 64 -
第四节 强化产业发展支撑.....	- 67 -
<b>第七章 深化体制机制改革，激发经济社会发展新活力.....</b>	<b>- 71 -</b>
第一节 全力打造“四最”营商环境.....	- 71 -
第二节 加快土地管理改革创新.....	- 73 -
第三节 深化财税金融改革.....	- 75 -
第四节 深化市场主体改革.....	- 77 -
第五节 全力打造“信用淮南”.....	- 80 -
<b>第八章 深入推进乡村振兴，加快农业农村高质量发展.....</b>	<b>- 83 -</b>
第一节 加快发展现代高效农业.....	- 83 -
第二节 努力建设新时代美丽乡村.....	- 86 -
第三节 全面深化农村综合改革.....	- 88 -
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	- 89 -
<b>第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，提升文化软实力.....</b>	<b>- 91 -</b>
第一节 倡导社会文明.....	- 91 -
第二节 扩大公共文化服务供给.....	- 93 -
第三节 健全现代文化产业体系.....	- 94 -

<b>第十章 加强生态文明建设，推动资源型城市绿色转型发展</b> .....	- 100 -
<b>第一节 加强生态环境保护</b> .....	- 100 -
<b>第二节 深化采煤沉陷区综合治理</b> .....	- 102 -
<b>第三节 加快推动绿色低碳发展</b> .....	- 103 -
<b>第四节 创新完善生态环境保护体制机制</b> .....	- 105 -
<b>第十一章 优化空间布局，推进以人为核心的新型城镇化</b> .....	- 108 -
<b>第一节 构建国土空间开发保护新格局</b> .....	- 108 -
<b>第二节 优化空间布局</b> .....	- 109 -
<b>第三节 统筹推进各县区协调发展</b> .....	- 112 -
<b>第四节 推进新型城镇化建设</b> .....	- 113 -
<b>第十二章 强化补短建新，构建现代化基础设施体系</b> .....	- 119 -
<b>第一节 构建交通基础设施大网络</b> .....	- 119 -
<b>第二节 完善能源保障大网络</b> .....	- 121 -
<b>第三节 优化提升水利基础设施大网络</b> .....	- 122 -
<b>第四节 加快布局新型基础设施大网络</b> .....	- 125 -
<b>第十三章 切实改善人民生活品质，共享文明幸福新生活</b> .....	- 129 -
<b>第一节 实施就业优先政策</b> .....	- 129 -
<b>第二节 建设高质量教育体系</b> .....	- 131 -
<b>第三节 加快建设“健康淮南”</b> .....	- 135 -
<b>第四节 完善社会保障体系</b> .....	- 140 -
<b>第五节 加快推进老龄事业发展</b> .....	- 141 -
<b>第六节 保障妇女、青年、未成年人和残疾人权益</b> .....	- 145 -

第七节 建立健全社会事业发展新机制.....	- 146 -
第八节 健全基层社会治理体系.....	- 147 -
<b>第十四章 坚持统筹安全与发展，建设更高水平平安淮南.....</b>	<b>- 150 -</b>
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	- 150 -
第二节 确保经济运行安全.....	- 151 -
第三节 全面提高公共安全保障能力.....	- 152 -
第四节 维护社会稳定和安全.....	- 154 -
<b>第十五章 加强民主政治建设，营造公平正义法治环境.....</b>	<b>- 157 -</b>
第一节 发扬社会主义民主.....	- 157 -
第二节 全面推进法治淮南建设.....	- 158 -
<b>第十六章 加强党的全面领导，保障规划有序有效实施.....</b>	<b>- 161 -</b>
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	- 161 -
第二节 完善规划实施机制.....	- 163 -

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是淮南市厚植优势加快高质量转型发展的关键时期。科学合理规划我市“十四五”发展，对于巩固全面建成小康社会成果，加快建设新时代经济强市、美好淮南，实现全面建设社会主义现代化开好局、起好步意义重大。本规划纲要依据《中共淮南市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市发展战略，明确政府工作重点，激发市场主体活力，是全市人民共同的行动纲领，是政府依法履行职能的重要依据。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

## **第一章 立足新起点，把握新形势**

### **第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，以及经济下行和资源型城市转型发展的双重压力，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在市委、市政府坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移地贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，沉着有力应对各种风险和挑战，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，解决了一批群众关切、历史遗留的问题，干成了一批加快转型、助推发展的大事，

建成了一批夯实基础、有利长远的项目，开创了新时代美好淮南建设新局面。

**经济总量不断扩大。**2016年我市经济总量迈上千亿台阶。2016-2020年，GDP年均增长5.2%。五年来，全社会固定资产投资规模接近4400亿元，是“十二五”时期的1.3倍；社会消费品零售总额由2016年的512.5亿元增长到2020年的774.3亿元，年均增长10.8%；外贸进出口总额由2016年的2.75亿美元增长到2020年的7.62亿美元，年均增长29%。特别是2020年，面对突如其来新冠肺炎疫情和历史罕见的洪涝灾害的冲击，市委市政府统筹推进疫情防控、灾后恢复重建和经济社会发展，全市经济持续回升、全面回暖、回归常态，实现了“较好正增长”，全市生产总值1337.2亿元，按可比价格计算，同比增长3.3%。

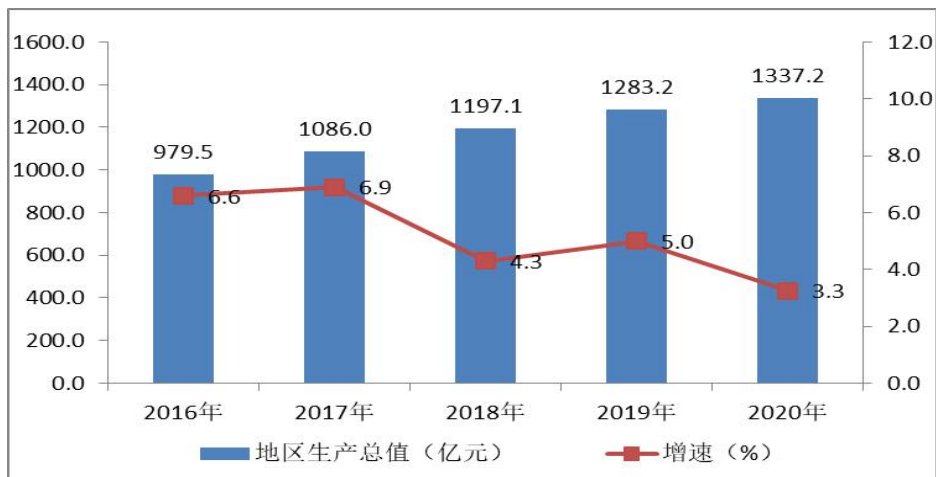


图 1

淮

南市“十三五”地区生产总值增长情况

**结构调整步伐加快。**“十三五”以来，市委市政府坚持做精做优煤电化气产业链、做大做强非煤产业群，持续推动“开发区+招商+规上工业企业培育”三位一体突破，三次产业结构比由2015年的11.8:44.8:43.4优化调整至2020年的10.6:39.4:50，实现了“二三一”向“三二一”的重大转变。现代农业快速发展，粮食生产实现“十七连丰”，产量稳定在300万吨以上。非煤电产业增加值较2016年增长27.2%，占规上工业比重由2016年的28.3%提升至2020年的30.8%，战略性新兴产业产值连续44个月保持两位数增长，高新技术工业增加值增速连续4年居全省前四位。服务业占比由43.4%提高到50%，增长速度年均增长5.5%，以批发零售、住宿餐饮为代表的传统生活性服务业比重由2015年的27.2%降至2020年的24.4%。

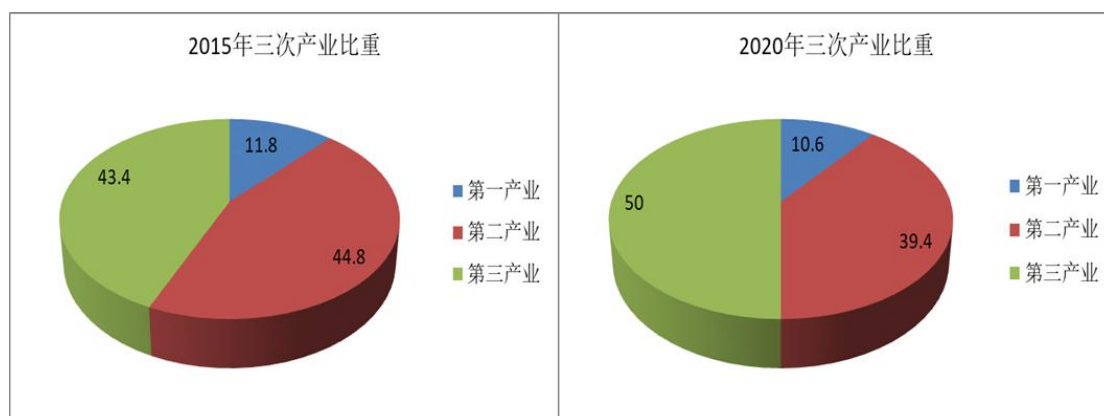


图2 淮南市“十三五”产业结构调整情况

**项目建设成效明显。**“十三五”时期，全市先后有2767个项目入选亿元以上省重点项目库，中安煤化一体化项目一期、中移动（安徽）数据中心一期、潘集选煤厂等123个10

亿元以上重大项目在淮南落地生根。千亿规模的煤电化气全产业链产业和大数据、新型功能材料、新能源汽车、现代装备制造、煤系固体废物综合利用五大百亿产业培育取得实质性进展。嘉玺新材料、电子八所光电产业园、宏泰钢铁等一批重大产业项目建成投用；商合杭高铁淮南段、济祁高速淮南段、凤台淮河二桥、孔李淮河大桥、淮上淮河大桥等大通道建成通车；潘集电厂等项目开工建设。引江济淮工程（淮南段）、淮干正峡段行洪区调整和建设工程加快推进。“两行”城市水系综合治理、采煤沉陷区综合治理项目取得积极进展。

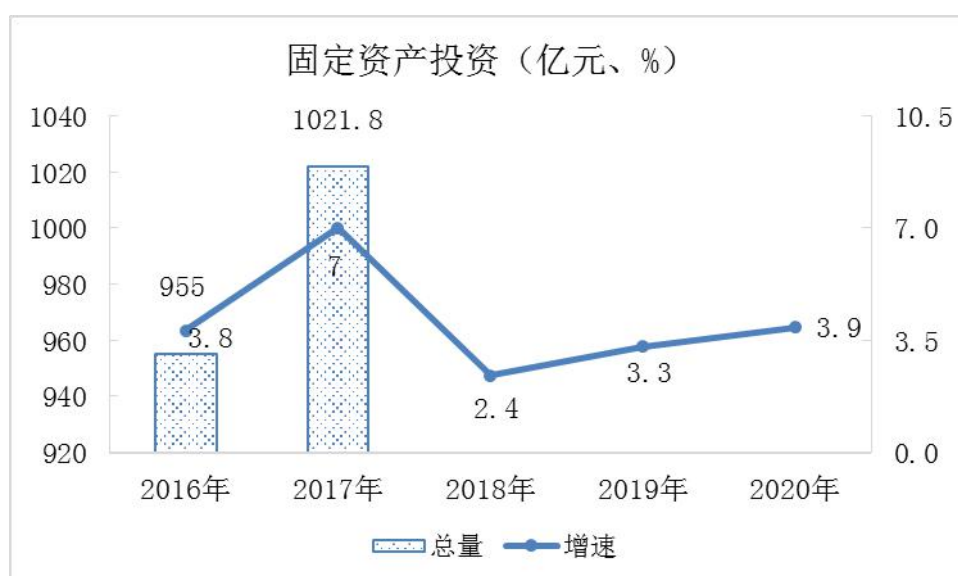


图3 淮南市“十三五”固定资产投资情况

**区域合作持续深化。**《合淮产业走廊发展规划（2018-2025）》获省政府批准，安徽医学高等专科学校新桥校区建成投用，合新六城际铁路（寿县段）、合肥S1机场轨道交通寿县延伸段等项目扎实推进；《淮南市融入长江三

角洲区域一体化发展行动方案》顺利实施，与上海市闵行区签订友好战略合作；江淮航运枢纽（淮南）临港经济区项目列入省长三角一体化行动方案和省“十四五”规划。淮南高新区成功升级为国家级高新技术产业开发区，园区经济成为我市经济增长的重要增长极，竞相发展格局逐步形成。全市省级以上园区建成区面积由 2015 年的 26.8 平方公里扩展至 40.7 平方公里，增长 51.9%。省级以上园区规上工业增加值占全市比重由 2015 年的 8.4% 提升至 2020 年的 16.3%，占全市规上工业增加值比重上升 7.5 个百分点。2020 年末，全市 6 大园区有规上企业 325 家，其中，战略性新兴产业企业 148 家，高新技术企业 136 家；共有各类工程研究中心 55 家，工程研究中心 10 家，企业技术中心 47 家，科技企业孵化器 7 家，创新型试点企业 34 家。

**创新战略深入实施。**深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室、凤台国家农业科技园、山河药辅国家级博士后科研工作站等一批“国字号”创新平台落地淮南，省级大数据战新基地加快发展。煤炭安全精准开采国家地方联合工程研究中心和安徽省高潜水位矿区水土资源综合利用与生态保护工程实验室正式批准筹建。科技企业孵化器建设迈向高质量发展，2020 年每万人发明专利拥有量达到 6.4 件，较“十二五”提高 2.6 倍。吸纳技术合同成交额由 2016 年 5.38 亿元提高到 2020 年 13.5 亿元，输出技术合同成交额由 2016 年 4.49 亿元提高到 2020 年 11.35 亿元。在线登记科技成果 1333 项。有 52 项科技成果获安徽省科技进步奖。拥有国家级研

究院 1 家，国家级重点实验室 2 个，国家级工程实验室（研究中心）3 家，省级工程技术研究中心 28 个，省级工程实验室（研究中心）9 家，国家级、省、市创新型（试点）企业 143 家，高新技术企业总数达 160 家，战新企业 224 家，“科技小巨人”企业 34 家。

**深化改革不断突破。**完成机构改革、审批制度改革、经营类事业单位改革、公车改革等 584 项改革任务。供给侧结构性改革深入实施，“去降补”工作成效明显。关闭退出 5 对煤矿、1495 万吨产能，妥善安置职工 5.3 万人，全面完成“三供一业”分离移交改造任务。农村综合改革加快推进，完成 909 个村农村集体产权制度改革和 749 个村“三变”改革。在全省率先启动“多规合一”试点工作，寿县国家级“多规合一”试点经验在全省推广。“四最”营商环境持续优化，政务服务事项进驻各级政务（为民）服务中心大厅比例 99.66%，位居全省第二，常态化开展“四送一服”专项行动，在全省率先实施“五证合一”等商事制度改革，市场主体总量突破 23 万户，民营企业户数由 2015 年的 2.1 万户提升至 2020 年的 5.4 万户，增长 1.6 倍。完成 8 家城市公立医院医改，在全省率先开展按病种收费改革。制修订国家、行业、地方标准 26 项、59 项、186 项，建成全省唯一的市级标准化研究院。加快信用体系建设，信用修复实现“双 100”，政务失信治理全面清零，市级信用平台获全省优秀平台称号，2020 年，在全国 262 个地级城市信用监测排名中位列第 70 位。

**生态环境逐步改善。**积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面推动绿色转型发展。蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进，单位生产总值化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物等主要污染排放量下降完成省下达目标任务，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度较“十三五”初下降20%，优良天数比例提高10.3个百分点。节能低碳发展深入推进，严格控制能源消费强度，合理控制能源消费总量，能源消费结构进一步优化。成功创建全国水生态文明城市试点市，在全省率先推行“河长制”，全市建成区黑臭水体基本消除。采煤沉陷区综合治理步伐加快，编制完成《安徽省淮南市重点采煤沉陷区综合治理工程实施方案（2021-2023年）》，总投资40.28亿元的15个采煤沉陷区综合治理项目纳入国家资源型地区转型发展中央预算内投资支持范围。“十三五”时期，搬迁入住群众累计达到2.4万户、6.1万人。国家大宗固体废弃物综合利用基地获国家发改委、工信部批准建设，建筑垃圾处置及再生资源化利用试点经验在全省推广。“林长制”改革全面推进，2020年，全市森林覆盖率达到15.8%，其中，建成区绿化覆盖率达41.43%。城乡生产和生活环境进一步改善，全市县级以上饮用水源地水质达标率为100%，城市污水处理率达到97.32%，城市生活垃圾无害化处理率达100%。

**城市功能显著提升。**“十三五”时期，我们坚持城乡统筹发展，新区功能逐步完善，老城区改造提升不断加快，新型城镇化试点建设稳步推进。2020年常住人口城镇化率达65.04%。山南新区建成区面积达13平方公里，集聚常住人

口 22 万人。全市高铁营业里程、高速公路运营里程分别较 2015 年增长了 3.4 倍、1.8 倍。整治改造小街小巷 1220 条，现有公共停车泊位 2.5 万个，开通农村班线 270 条。城市建成区绿地率、人均公园绿地面积分别较 2015 年末提高 5.8 个百分点、1.14 平方米。建成保障性安居工程 5.7 万套，14.2 万群众喜迁新居，城镇保障性住房（含棚户区改造）覆盖面超过 23%。农村环境整治“三大革命”顺利推进，完成农村危房改造 1.3 万户、农村改厕 14.1 万户。建成美丽乡村省级中心村 173 个，新改建农村公路 3512 公里，建制村全部实现通客车；农村自来水普及率达 86%，80.21 万农村人口饮水安全问题得到解决；120 万农村居民用电质量显著提升。先后荣获全国水生态文明城市建设试点市、全国建筑垃圾治理试点城市、全国无偿献血先进城市、中国成语典故之城等国家级荣誉。全国文明城市创建工作取得积极进展。

**民生福祉日益增进。**截至 2020 年末，全市现行标准下农村建档立卡贫困人口实现全面脱贫，162 个建档立卡贫困村全部出列，国家级贫困县寿县高质量脱贫摘帽，绝对贫困现象整体消除。滚动实施 54 项民生工程，十三大类民生支出累计 1030.1 亿元。新增就业累计 28.12 万人，实现零就业家庭动态“清零”，城乡居民人均可支配收入分别达到 37699 元、15419 元，均在 2010 年基础上实现了翻番。教育累计投入 312 亿元，新改扩建各类学校 699 所，安理大新校区、交通学校、安医专新桥校区等竣工投用，连续五年在全省教育民生工程项目考评中位居第一方阵。新改扩建卫生项目 23

个，医疗卫生机构床位数较 2015 年末增长 24.6%，医疗保障实现全覆盖，拥有医疗卫生机构 1646 个，每千常住人口床位数 5.78 张，社会办医规模稳居全省首位，“15 分钟医疗卫生服务圈”初步构建。城乡养老服务三级中心实现全覆盖，养老床位数较 2015 年末增长 80%。连续 5 年实现城乡低保、特困人员供养扩面提标，供养标准分别较 2015 年末提高 46%、221%、186%。推动军民融合深度发展，荣获全国人民防空先进城市称号，实现创建全省双拥模范城“九连冠”。民族宗教、地震、气象、新闻出版广电、外事侨务、档案、地方志及妇女、儿童、老龄、残疾人等事业取得新成效。平安淮南建设持续深化，扫黑除恶专项斗争纵深开展，安全生产形势平稳，“七五”普法顺利收官，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升，社会大局保持和谐稳定。

**全面从严治党实现历史性进步。**坚持把政治建设摆在首位，全面落实新时代党的建设总要求，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“讲政治、重规矩、作表率”专题教育及“讲忠诚、严纪律、立政德”“三个以案”警示教育成效显著，干部队伍建设稳步推进，基层党组织建设不断强化，党内政治监督谈话扎实开展，形式主义、官僚主义大力整治，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设一体推进，风清气正、干事创业的良好政治生态基本形成。

五年来我市取得了较好的成绩，但也清醒地认识到，发展中还存在一些突出问题，主要表现在：经济高质量发展动力支撑不足。经济总量偏小，新动能偏弱，民营经济发展滞

后，园区作为经济发展主引擎的支撑作用不强，创新生态体系不完善。生态环境保护形势依然严峻。资源环境约束突出，环境容量支撑不足，修复压力大；节能减排任务艰巨，空气质量改善形势严峻，水环境质量改善成果脆弱；采煤沉陷区综合治理难度大，煤系固体废物综合利用率不高。高水平改革开放格局尚未形成。思想解放还需加大力度，营商环境有待进一步优化，开放发展体制机制有待完善，外贸产业基础还需夯实，开放平台载体亟待提升。城乡区域发展依然不平衡不充分。城乡居民收入增长速度较慢，收入差距缩小不明显。民生保障短板仍较为突出。优质学校、医院、文化等公共服务资源相对不足；农村社会事业发展欠账较多，防返贫任务艰巨繁重。社会治理还有弱项，政府治理能力现代化水平仍需持续提升。

## **第二节 发展环境**

展望“十四五”，外部形势复杂多变，发展环境竞争激烈，我市经济社会发展将呈现新的阶段性特征，机遇和挑战相互交织，必须准确把握、积极应对，努力开创发展新局面。

**从国际看**，当前国际形势风云突变，世界百年未有之大变局深度演变。全球正经历新一轮大发展大变革大调整，特别是新冠疫情持续蔓延将对世界政治经济格局产生重大而深远影响，贸易保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界经济重心、政治格局、产业链布局、全球化进程、全球治理体系等面临着前所未有的重大变革。国家竞争能力面临重塑，全球产业链、供应链面临重大调整，

各国抢占科技制高点的竞争空前激烈。但是，发展依然将是新时代的主题，新一轮科技革命和产业变革加速兴起，提供转型发展强大动力。人工智能、5G/6G、大数据、云计算、物联网、区块链、新材料等引领的新一轮科技革命和产业变革正渗透到社会发展各领域，不断催生新技术、新模式、新业态，为经济发展注入新动力。

**从国内看**，我国经济长期向好的基本趋势没有改变，仍处于重要战略机遇期。当前我国正处于实现“两个一百年”目标的关键时期，经济社会发展正由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家的新阶段，发展呈现新的阶段性特征。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，我国已转向高质量发展阶段。抓住国内大循环为主体这个战略基点，把握经济社会发展面临的新特征新要求，以新发展理念引领高质量发展，在长三角区域一体化、合肥都市圈加速进程中，依托我市丰富的煤电资源、完善的现代基础设施配套能力，有利于我市加速融入国内大循环，全面提升我市经济社会发展水平，缩小与先发城市之间的差距。

**从区域看**，随着长三角一体化、淮河生态经济带、合肥都市圈、皖北承接产业转移集聚区等国家与区域性战略深入实施，区域内产业、生态、公共服务等领域的合作将向纵深推进，有利于我市加快实现区域基础设施互联互通，打造共建合作园区新平台，拓展发展新空间。特别是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，为我市高质量发展树立了新航

标、指明了新方向，为我们战胜前进道路上的各种挑战提供了思想指引和根本遵循。

总的来看，未来五年，与全国、全省一样，淮南发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，我们既要“赶考”、也要“补考”，既要解决“好不好”的问题、也要解决“有没有”的问题。我们要全面、辩证、长远地审视所面临的内外部环境，增强机遇意识和风险意识，遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，保持战略定力，扎扎实实办好淮南的事，奋力在危机中育先机、于变局中开新局。

### **第三节 远景目标**

展望 2035 年，我市综合实力大幅跃升，经济总量较 2020 年翻一番以上，城乡居民人均收入超过全省平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治淮南、法治政府、法治社会；建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康淮南，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽淮南建设目标基本实现；与长三角城市群、淮河生态经济带、合肥都市圈一体化发展，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；城市发展质量明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差

距显著缩小，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安淮南建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；全市人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 树立新理念 擘画新蓝图

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力打造资源型城市绿色转型发展示范城市、全国重要的新型综合能源基地、合肥都市圈副中心城市、长三角绿色农产品供应基地、长三角区域重要文化旅游目的地、长三角国家大数据综合试验区重要节点城市，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，确保经济行稳致远、社会安定和谐，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化美好淮南上取得新的更大进展，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

**必须把坚持和加强党的全面领导作为根本保证。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断增强贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化美好淮南建设提供根本政治保证。

**必须把以人民为中心的发展思想落细落实。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增进人民福祉，促进人的全面发展，充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

**必须把新发展理念贯穿发展全过程。**进一步解放思想、更新观念，把新发展理念贯穿新阶段美好淮南建设全过程和各领域，加快转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**必须把创新驱动发展战略摆在突出位置。**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，在推动原始创新、促进成果转化上下功夫，加快建设创新型城市。

**必须把改革开放这个“关键一招”用足用好。**坚定不移深化改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，主动服务融入国家和省区域重大战略，不断优

化营商环境，持续增强发展动力和活力。

**必须把握好统筹兼顾系统推进的工作方法。**加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，兼顾国内国际两个市场，聚焦发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的统一。

### **第三节 战略定位**

**资源型城市绿色转型发展示范城市。**深入实施可持续发展战略，持续推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。加强生态文明建设，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，发展绿色低碳循环的生态经济，建设天蓝地绿水清的生态环境，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家林长制改革示范区先行区，打造人与自然和谐共生的绿色淮南美好家园。

**全国重要的新型综合能源基地。**落实国家“做好碳达峰、碳中和工作”部署，实施能源高质量发展工程，推进能源消费、供给、技术、体制革命，推动煤电、煤化、煤气、煤废利用一体化发展，从“点状突破”到“链式创新”，做大做强国家级大宗固体废物综合利用基地，全力打造国家煤炭绿色开发利用基地、高效坑口和新能源清洁电力生产基地、国家现代煤化工产业园区。

**合肥都市圈副中心城市。**把握合肥都市圈一体化发展机遇，发挥靠近合肥的政治、金融、信息、科研教育等方面优势及淮南在工业和能源基础优势、生态环境承载力优势等，

高质量建设合淮产业走廊，加快合淮同城化步伐，推进基础设施、科技创新、产业发展、开放合作、生态文明、公共服务、城乡统筹、市场体系等领域一体化，激发城市发展潜力，提升城市发展能级，打造合肥都市圈活跃增长极。

**长三角绿色农产品供应基地。**落实好国家耕地保护、粮食安全等重大战略部署，实施好重要农产品保障工程，主动适应长三角农产品需求由质量安全型向优质绿色型转变趋势，建设大基地、做深大加工、构建大流通，培育壮大粮食精深加工、畜禽水产养殖业加工、地方名优农产品三大产业链，打造一批龙头企业和标准化示范区。

**长三角区域重要文化旅游目的地。**弘扬淮河文化，传承淮河文明，打好“一座城（寿州古城）、一本书（《淮南子》）”“三山三水”等文化旅游品牌，建设以山脉为纽带的名山旅游圈、以水系为载体的秀水旅游线、以人文为依托的文化旅游带，擦亮“楚风汉韵·能源之都”城市名片，打造宜居宜业宜游的魅力淮南。

**长三角国家大数据综合试验区重要节点城市。**突出数字赋能，坚持系统性谋划、革命性再造、持久性攻坚，一体谋划数字经济、数字社会、数字政府建设，统筹推进经济数字化、生活数字化、治理数字化。强化与长三角地区数字经济合作，聚焦数字产业化、产业数字化，建设数字淮南、网络强市，让城市更聪明、更智慧、更高效。

#### **第四节 主要目标**

“十四五”时期，在巩固小康社会建设成效的基础上，

努力实现“两个更大”的目标，为全面建设社会主义现代化淮南开好局、起好步。

**经济发展取得新成效。**在发展平衡性、充分性、可持续性不断提升的基础上，地区生产总值年均增速达到全省平均水平，全员劳动生产率年均增长 6.5%以上，固定资产投资年均增长 7.5%以上。产业结构进一步优化，非煤产业加快发展，农业现代化取得显著成绩，园区经济、民营经济发展活力明显增强，到 2025 年，制造业增加值占 GDP 比重达到 15%，社会消费品零售总额达到 1080 亿元。

**创新能力迈上新台阶。**创新型人才队伍建设、体制机制改革、重要平台打造、创新主体培育等取得重大突破，国家智慧城市和省级创新型城市试点建设取得重大进展，创新创业生态系统不断完善，自主创新能力显著增强，基本形成以创新为支撑的经济发展方式。到 2025 年，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达到 35%，每万人口高价值发明专利拥有量力争达到全省平均水平。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化强市建设迈出更大步伐。

**生态文明建设实现新进步。**城乡环保设施进一步完善，采煤沉陷区综合治理等专项环保整治工作进一步加强，生态环境管理实现科学化、精细化、信息化。化石能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，土地开发利用效率显著提

高。大气、水、土壤污染防治成效进一步巩固提升。城市空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例完成上级下达任务。

**城乡协调发展取得新进展。**公铁水空和港口重大基础设施加快完善，新型城镇化深入推进，常住人口城镇化率约67%。市域功能布局更加完善，县域经济实力大幅提升，县城带动乡镇发展的效果更加明显，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡区域发展更加协调，建成合肥都市圈副中心城市。

**民生福祉达到新水平。**居民收入增长高于经济增长，中等收入群体不断扩大，分配结构进一步改善，基本公共服务均等化水平明显提高，就业、教育、文化体育、社会保障、医疗卫生、住房等公共服务体系更加健全，人民生活品质持续提高。劳动年龄人口平均受教育年限达到全省平均水平，人均预期寿命五年累计增长1.3岁。

**治理效能得到新提升。**法治淮南、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安淮南建设持续深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

表 1 淮南市“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2020年 预计	2025年 目标	年均增 速(%)	属 性
<b>经济发展(8项)</b>					
1	地区生产总值增长(%)	—	—	6.5以上	预期性
2	人均地区生产总值(元)	40000左 右	50000以 上	4.6以上	预期性
3	全员劳动生产率增长(%)	—	—	>6.5	预期性
4	制造业增加值占地区生产总值 比重(%)	10.1	15左右	—	预期性
5	常住人口城镇化率(%)	*65	67左右	—	预期性
6	固定资产投资增长(%)	3.9	—	7.5以上	预期性
7	进出口总额(亿美元)	7.62	10	>5	预期性
8	社会消费品零售总额(亿元)	774.3	1080	7左右	预期性
<b>创新驱动(5项)</b>					
9	研发经费投入增长(%)	—	—	10左右	预期性
10	战略性新兴产业产值占规上工 业总产值比重(%)	25	35	—	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有 量(件)	4	达到全 省平均 水平	—	预期性
12	数字经济核心产业增加值占地 区生产总值比重(%)	1.5左右	3左右	—	预期性
13	高新技术企业数(个)	160	260	—	预期性
<b>民生福祉(7项)</b>					
14	居民人均可支配收入增长(%)	6.2	—	7左右	预期性
15	城镇调查失业率(%)	—	—	5.5左右	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.4	达到全 省平均 水平	—	约束性
17	每千常住人口拥有执业(助理) 医师数(人)	2.25	3.06	—	预期性
18	基本养老保险参保人数(万人)	221.2	227.9	—	预期性
19	每千常住人口拥有3岁以下婴幼 儿托位数(个)	0.1	3.6	—	预期性
20	人均预期寿命(岁)	77.5	—	[1.3]	预期性
<b>绿色生态(5项)</b>					
21	单位地区生产总值能源消耗降 低(%)	努力完 成省下 达目标	—	省下 达	约束性

序号	指标	2020年 预计	2025年 目标	年均增 速(%)	属 性
22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成省 下达目 标	—	省下 达	约束性
23	城市空气质量优良天数比率(%)	72.7	省下 达	—	约束性
24	地表水达到或好于III类水体比例(%)	85.7	省下 达	—	约束性
25	森林覆盖率(%)	8.3	8.52	—	约束性
<b>安全保障(2项)</b>					
26	粮食综合生产能力(万吨)	307	稳定在 260以上	—	约束性
27	能源综合生产能力(万吨标准煤)	3750	3850左 右	—	约束性

注 1: 地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算,人均地区生产总值绝对值按现价计算;固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速,以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。

注 2: [ ]代表 5 年累计变化数。

注 3: 标\*的数据为 2019 年数据。

### **第三章 坚持开放合作共赢，深度融入长三角一体化发展**

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，全面深度融入长三角区域一体化发展，提高协同开放水平，创新协同开放路径，不断提升淮南城市发展承载力和影响力。

#### **第一节 深度融入长三角一体化发展**

深入实施《淮南市融入长江三角洲区域一体化发展行动方案》，充分发挥毗邻长三角副中心城市合肥的区位优势，以“一廊五地”建设为抓手，以合淮同城化为主攻方向，打造长三角产业转移集聚区。

##### **一、积极融入长三角中心区一体化发展**

坚持高质量推进开放合作一体化，积极与沪苏浙相关市（区）结对共建友好城市（市区），推动市、县区（园区）与长三角发达地区共建开发园区，共同打造跨行政区域产城融合发展新型功能区。坚持高质量推进能源保障一体化，以长三角地区清洁能源供应基地及化工原材料生产基地为依托，保障长三角能源供应安全可靠。全面落实国家促进皖北承接产业转移集聚区建设若干政策措施，用足用好用地保障、人才培养引进、电力和天然气价格市场化改革等重大政策，加快承接中心区工程机械、轻工食品、纺织服装、化工新材料等产业。与上海全球科技创新中心、上海自贸区、苏州工业园、杭州产业园、安徽自贸区深入对接，强化创新、产业、交通、生态等重点领域的一体化发展。参与长三角地区人才流动政策体系和干部培养交流机制建设。积极参与打造诚信长三角。坚持高质量推进生态环保一体化，协同推进

长三角大气、水、固废危废污染联防联控。坚持高质量推进公共服务一体化，推进医保一体化和养老合作，推动优质教育、医疗资源合作共享，协同推进政务服务“一网通办”，探索建立居民服务“一卡通”。

## **二、积极参与淮河生态经济带建设**

遵照“共同抓好大保护，协同推进大治理”的要求，贯彻实施好《淮河生态经济带发展规划》《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》，用足用好支持淮南老工业基地更新改造、建设淮南江淮枢纽港等政策措施，谋划实施一批防洪、航运、生态修复、污染治理、产业转型、脱贫攻坚、节能环保和流域发展等方面重大项目，推动整体性、专业性、协调性区域合作。高标准参与淮河流域环境联防联控，重点做好“五治”工作，加快修复淮河（淮南段）生态系统，高品质构建绿色生态屏障，促进社会治理共建共治。实施水清岸绿产业优淮河生态经济带提升工程，突出抓好治污、治岸、治渔，推动淮河（淮南段）水质稳优向好。进一步加大对淮河岸线淮南段及沿淮湿地保护力度，积极推进淮河（淮南段）两岸景观带建设。

## **三、加速融入合肥都市圈**

坚持以合淮同城化为主攻方向，以合淮产业走廊建设为抓手，加强与圈内各市对标对接、合作共进，加快基础设施、科技创新、产业发展、开放合作、生态文明、公共服务等领域一体化进程。完善合淮同城化发展推进机制，统筹确定合淮同城化发展规划、改革事项、支持政策，协调推进重大项

目。强化与周边城市规划衔接，加快合淮产业协同发展，推进基础设施、生态环境、公共服务等领域实现统一规划、统一政策、统一标准、统一管控，建立各类市场主体协同联动机制，加快完善财政投入和利益共享机制。加大都市圈城市间基础设施项目合作共建力度，不断提高基础设施互联互通水平，打造都市圈重要的物流、大数据和金融商务商贸中心。积极参与合肥空港经济示范区建设，坚持“共商、共建、共享”原则，探索与合肥市通过“区县共建、委托开发”合作模式，推动园区经济创新发展。坚持错位分工、相向融合发展，共同推动合淮产业走廊高质量发展，推动建设一批现代产业基地，打造实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的更有区域竞争力的现代产业体系，力争到2025年，合淮产业走廊一体化产业格局基本形成。

#### **四、积极承接产业转移**

科学规划、合作共建一批产业园区，教育、医疗机构，交流合作平台和协同发展专项基金等，共建协同开放的创新创业、产业发展、生活服务平台体系。发展“双向飞地”经济，探索采取园中园、委托管理、投资合作等模式，吸引优质主体共建合作园区，谋划设立“反向飞地”，借力实现“逆向孵化”。探索建设协同发展信息服务平台，定期发布产业合作、文化交流、技术创新等供求信息。制定淮南市承接产业转移集聚区实施方案，积极参与长三角制造业协同发展规划编制，动态跟踪对接发达地区“腾笼换鸟”转移项目、产能扩张外溢项目、成果转化落地项目等传统优势产业环节，

强化土地供给、环境容量、财税金融等政策支持。深化与上海市闵行区战略友好合作关系，建立高层互访、协调联络等机制。

## **第二节 推动高水平对外开放**

落实国家、省对外开放政策举措，积极转变贸易发展模式，提升贸易便利化水平，大力支持本地企业“走出去”，提升“引进来”的能级和水平，打造安徽自贸区联动创新区。

### **一、积极打造高水平开放平台**

以建设高水平的开放合作园区、产业示范区为抓手，支持跨境电子商务产业园、外贸综合服务平台、海关特殊监管区域（场所）、进口直销中心建设，积极申报建设综合保税区、保税物流中心，加快高能级战略开放平台体系构建。依托寿县经济开发区（寿县新桥国际产业园、寿蜀现代产业园），积极参与合肥新桥机场区域航空枢纽和国际航空货运集散中心建设，谋划建设新桥公用保税仓库，大力发展空港经济。依托江淮运河，加快建设淮南江淮枢纽港，发展内河集装箱运输，推进水铁联运、河海联运，大力发展临港经济。依托淮南市高新区，打造跨境电子商务产业园，扶持一批提供交易、物流、仓储、通关、支付、结汇、退税等专项或综合服务的跨境电子商务服务平台、特色综合园区，加快建设省级跨境电子商务产业园。创新开展跨境电子商务公共服务平台消费者身份信息认证业务，完善公共服务平台企业接入功能模块。实现信息共享和协同管理，加快推进国际贸易“单一窗口”建设，推进跨境电子商务领域“信息互换、监管互

认、执法互助”，实现“一个平台、一次提交、一站办结”。积极参与中国（合肥）跨境电子商务综合试验区建设。

## 二、积极参与国际交流合作

积极参与“一带一路”“区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）”建设，鼓励企业参与境外展。聚焦基础设施、加工制造、能源资源、现代农业、服务业等领域，以企业为主体，加强与有关国家和地区开展多领域务实合作。实施内外销产品“同线同标同质”工程，实施贸易投资融合工程，吸引国内外资源要素落地淮南，推动更多淮南优质企业“走出去”。搭建对外劳务合作服务平台，完善海外经济合作纠纷应对机制，建立一批对外劳务合作输出基地。加强与塞尔维亚武贝市等友好城市的联系，推动双边经贸合作及人文交流。以文化为纽带扩大国际交流合作，围绕花鼓灯艺术、少儿艺术等，策划包装一批特色鲜明的对外宣介活动、平台和项目。积极参加世界制造业大会、中国国际进口博览会等重大展会，提升淮南文化产业博览会、淮南豆制品展销会等展会品牌影响力。

## 三、促进贸易和投资便利化发展

支持外贸新业态发展，推进市场采购贸易方式试点。培育出口产品新优势，强化制造业创新对外贸的支撑作用，加大科技兴贸扶持力度和促进科技兴贸基地建设，提高出口产品的科技含量和研发水平。实施服务外包发展专项行动，加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益转型升级，加快跨境电子商务物流发展，鼓励各类经营主体开展跨境电

子商务业务。支持外贸企业通过“海外仓”等模式健全供应链管理体系，提高进出口货物配送效率。对标安徽自贸区建设方案，加大改革创新力度，推进合肥蜀山区、经开区和高新区高端制造、人工智能等科技创新在淮南市转化，加强与蚌埠在新材料等产业领域开展合作，打造安徽自贸区联动创新区。

#### **四、提升利用外资质量和水平**

复制推广上海等自贸区改革试点经验，着力推动制度创新。依托“四送一服”双千工程，强化外资企业联系服务，建设“外企之家”，营造“暖商安商稳商”的外商投资环境。大力吸引知名外资企业地区总部、研发中心和营运基地落户淮南。制定实施“以民引外”行动计划，支持境内上市企业引入境外战略投资者。加强与长三角城市群协调联动，积极承接长三角城市群外资企业再投资。

#### **第三节 不断优化协同开放体制机制**

加快破除制约协同开放发展的行政壁垒和体制机制障碍，加快完善政策体系，为更高质量一体化发展和更高水平对外开放提供强劲内生动力。

##### **一、共建统一开放的要素市场**

实施新时代江淮英才计划，鼓励在淮单位与长三角地区有关单位联合成立长三角院士工作站，大力引进国际高端创新人才，积极参与长三角人才交流洽谈会和人力资源招聘活动，探索共建统一开放人力资源市场。全面落实国家、省关于更广领域扩大外资市场准入等相关规定，推进一体化融资

体系建设，积极争取国家、省专项资金和基金支持，融入统一开放的资本市场。完善跨区域产权交易市场，推进各类产权交易市场联网交易、公共资源交易平台互联共享。

## 二、创新协同开放发展机制

积极建立创新、乡村振兴、基础设施、生态、民生等领域合作的长效机制。探索搭建干部双向挂职交流平台。加快完善跨区域财政共担和利益共享机制，积极探索按税种分享、飞地招商项目利益分享等新方式、新机制，增强协同合作项目落地吸引力。探索与重点对接区域共同出资设立长三角一体化发展投资开发基金，统筹用于一体化发展开发、建设及运营。鼓励重点街道、乡镇与合肥、长三角区域对接，在国家、省简政放权的基础上，探索更大范围、更深层次的“放管服”改革。

## 三、完善协同开放政策体系

全面对接沪苏浙思想观念、体制机制和政策环境等，进一步完善协同开放的规划、实施方案、年度计划、支撑政策等政策体系。积极参与区域协同发展中重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制制定，强化政策制定的规则一致性和执行协同性。强化与合肥、苏杭、上海等地的标准对接，加快推进区域标准互认和标准统一。

## **第四章 坚持创新引领，建设合肥综合性国家科学中心辐射区**

以建设创新型城市为引领，深入推进大众创业万众创新，壮大竞相发展的创新型企业集群，建设创新合作示范区，健全人才保障机制，完善创新全要素生态圈，努力开创淮南创新发展新局面。

### **第一节 构建多元化创新载体**

积极培育引进创新主体，着力构建创新载体，激发创新创业活力，不断提升科技创新能力。

#### **一、布局建设基础创新平台**

加快建设安徽理工大学现代技术研究院，支持建设多学科、多领域、多主体交叉融合的国际前沿综合性研究实验平台。创新院地、校地等多种合作模式，支持市外或境外高校、科研机构在我市设立研发机构或分支机构，鼓励开展多种形式的合作研发活动。采取“政府支持、企业参与、市场运作”方式，围绕新型煤化工、智能装备制造、新材料、大数据等产业领域，建设一批集技术研发、项目中试、成果转化、孵化投资、创业服务、人才培养等功能于一体，独立核算、自主经营、独立法人的新型研发机构。推动对外科研合作，吸引国内外一流高校、科研机构或高层次人才团队、国家级科研机构、中央企业和地方大型国有企业、世界 500 强企业和外资研发型企业来淮设立新型研发机构。支持安徽理工大学、淮南师范学院等高校建设“双创”基地。支持各类创新平台申报国家实验室。规划建设淮南科技创新馆。

## 二、突出企业创新主体地位

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。加快实施高新技术企业和创新型企业倍增计划，实施“百企领军”“千企竞发”等企业梯度培育计划，大力培育雏鹰、瞪羚、准独角兽、隐形冠军企业。着力培育壮大创新型产业集群，支持集群领军企业的技术研发、技术改造和提档升级，鼓励领军企业提升全产业链专业化协作和配套水平，将集群内有条件的科技型中小企业纳入供应链管理，支持建设产业链各组成部分积极参与、知识分享、利益共享的产业技术联盟，形成定位清晰、优势互补、分工明确的协同创新机制。完善更加有利于企业家与科学家联合创新的激励机制，鼓励企业建立研发准备金制度。支持企业牵头组建创新联合体，积极承担国家重大科技项目。

## 三、打造升级版众创空间

增强创新型企业带动作用，布局建设一批技术创新中心、工程（技术）研究中心等创新平台。培育一批基于互联网的大企业创新创业平台、国家中小企业公共服务示范平台，鼓励大中型企业开展内部创业。完善创新型产业集群（企业）动态监测和考核评价工作体系，打造具有区域特色、产业集聚的科技企业孵化器。加快企业加速器建设，推进公共技术服务平台和技术转移服务平台建设。打造“众创空间+孵化器+加速器”的科技创业孵化链条。

### 第二节 打造创新合作示范区

鼓励原始创新与自主创新，加强与长三角重点城市、合

肥市开展创新合作，积极参与 G60 科创走廊和合肥综合性国家科学中心等创新平台建设，探索共建创新合作示范区，推动科技创新与产业转型升级深度融合。

### **一、不断提升原始创新能力**

立足淮南转型发展急迫需要和长远需求，做好科研选题。扩容升级科技创新“攻坚”计划，聚焦智能装备、生物医药、现代煤化工、互联网大数据、光通信、先进结构材料等重点领域，瞄准工业“四基”瓶颈制约，加快实施科技专项。发挥好现有科研实验室等高端创新平台的辐射带头作用，整合创新资源，集聚创新人才，积极开展科技合作。鼓励高端通用和专业重大科学仪器设备的仪器开发、应用开发、工程化开发和产业化开发。加快信息技术、工程技术及其它新兴科技与产业的深度融合，抢占前沿技术发展的制高点。加大对首台套设备、首批次新材料、首版次软件应用的支持力度。

### **二、推动产业与科技创新资源融合发展**

建立淮南市科技资源数据库，健全科技资源开放共享机制，促进科技信息互联互通，实现科技人才、科技成果与创新需求互动对接。围绕产业链打造创新链，加快实施科技专项，加强从基础研究、重大关键共性技术到应用示范的全链条一体化创新设计。鼓励煤电化气、信息技术等产业前瞻和共性关键技术研发，支持产业技术攻关和成果转化。鼓励科研人员面向企业开展技术开发、技术咨询、技术服务、技术培训等。推动淮南高校、科研院所与企业组建创新联盟，共

同建立概念验证、孵化育成等服务平台，共同承接国家、省重大科研任务。

### **三、建立科创资源跨区域利益共享机制**

积极参与共创长三角科创一体化区域利益共享研究的专家组和长三角产业技术共享联盟，定期举办区域内的联席会议，联动人力、组织等部门，集中破解体制机制和路径规划障碍。探索实施科技创新券政策，对科技型企业购买创新服务、开展技术合作等给予支持，积极促进科技创新券纳入长三角科技创新券通用通兑试点。建立科技创新人员柔性流动制度，深化区域科技交流与合作。深化与长三角区域技术交易市场联盟合作，协同推进跨区域技术转移和成果落地。联合中国科学院等研究机构和创新型企业共同建设产业技术创新与育成中心。探索金融一体化合作机制，吸引长三角科创发展大基金对淮南科创企业投资，支持淮南金融机构在长三角地区设立专营事业部，围绕长三角科创企业需求提供专业金融服务，引导长三角、合肥都市圈等科创企业科技成果在淮转化。

### **四、积极参与区域创新平台建设**

积极参与长三角科技创新共同体建设，共建长三角国家科技创新中心、长三角科技成果转移转化示范区。积极参与省“四个一”创新主平台、“一室一中心”分平台建设，谋划布局综合性国家科学中心淮南辐射区。支持安徽理工大学、中科院合肥物质科学研究院淮南新能源研究中心等科研院所参与安徽能源实验室建设，加快推进安徽理工大学省部

共建深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室、煤炭安全精准开采国家地方联合工程研究中心和安徽省光纤传感实验室等建设，推动中科院大气物理研究所“环境智能监测装备研发测试平台”在淮实施。积极对接 G60 科创走廊联席办，主动对接合肥、张江综合性国家科学中心，以合淮产业走廊为支撑，深度参与 G60 科创走廊建设。探索与合肥市及相关产业集聚区共建创新合作示范区，打造协同分工的伙伴园区，支持企业跨园区设立子公司或研发、销售分支机构，推动高新区等园区跨省（市）设立分园。争取布局一批“创新微中心”、创新产业园，加快形成“合肥研发、淮南转化”“合肥孵化、淮南产业化”的协同创新格局。

### **第三节 建立健全人才保障机制**

以人才引进促进科技创新，以科技创新推动产业发展，以产业发展聚集优秀人才，增强对人才的重视，注重人才的培养，发挥人才的作用，不断完善人才保障机制。

#### **一、加速集聚“高精尖缺”人才**

全面摸底、综合分析，制定详细引才引智清单，实施“菜单式”引才，紧扣产业发展需求和用人主体需求“靶向”引才，注重创新创业领军人才的引进。落实“新阶段江淮人才政策”和“江淮英才计划”，修订完善淮南市“招才引智办法”，健全人才柔性流动机制，落实编制周转池等制度，创新人才引进优惠政策，完善高精尖和紧缺行业的技术人才引进机制，解决引进人才的住房、配偶安置及子女教育等后顾之忧。对顶尖人才引进“一事一议”。加大海外高层次人才

引进力度。打造遵循国际惯例的人性化政务服务环境，对海外人才来淮居留简化程序，为境外高端人才和急需紧缺人才出入境提供便利。加大省外人才引进力度，鼓励采取顾问指导、短期兼职、技术联姻等方式柔性引才。支持高校院所等事业单位专业技术人员到企业和其它高校院所、社会组织等兼职并取得合法报酬。支持高校院所等事业单位专业技术人员离岗创业。允许高校院所设立一定比例的流动岗位，吸引具有创新实践经验的企业家、科技人才兼职。鼓励和扶持各类人才市场及人才中介机构的发展，拓宽人才服务平台。

## 二、强化人才培养力度

坚持人才引进、人才培养两手抓的方针，瞄准我市产业发展方向，注重数学、物理、化学、生物等基础学科建设，有针对性、前瞻性地设置学科和专业。加大战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和基础研究人才引进、培养力度。强化企业领军人才培养，采取多种方式，培养一批懂经营、善管理、敢干事、能干事，具有战略眼光、善于驾驭市场的优秀企业家和产业领军人才。创新人才教育培养模式，支持在淮高校完善产学研用结合的协同育人模式。创新科技人才培养支持方式，建立统一的人才工程项目信息管理平台，实施高层次人才特殊支持计划和科技人才团队支持计划。拓宽企业家培养渠道，加大企业家境外培训力度。建设各类产业技术开发区、创业园区、企业博士后科研工作站，打造一批高层次人才创新创业基地、科技企业孵化器。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技

能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，培育“淮南工匠”，支持高校加强基础研究人才培养。

### **三、优化人才激励机制**

完善政府人才管理服务权力清单和责任清单，推动人才管理简政放权。健全专业技术人员职称评审机制，探索建立项目评审、人才测评结合的评价机制，应用现代人才测评技术，突出品德、能力和业绩，建立健全人才评价指标体系和人才分类评价机制。落实改革职称制度，突出用人单位在职称评审中的主导作用。建立吸引高素质年轻人流入留住机制，加大对引进人才的激励力度，完善人才资助奖励制度，建立人才资助奖励申报管理办法。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，推动科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。支持大院大所科技人才团队申报安徽省扶持高层次科技人才团队计划，县（区）、园区对入选团队给予资金支持。做好“人才贷”“人才投”“人才保”等金融服务工作。

### **四、完善青年人才发展机制**

加强青年理想信念教育，在青年中培育和践行社会主义核心价值观，分类开展青年思想教育和引导，强化网上思想引领。保障青年教育权利，提高学校育人质量，科学配置教育资源，强化社会实践教育，促进青年终身学习。深化“三位一体”人才培养模式改革，培养青年人才创新兴趣和科学素养，构建更具创新引领力的现代高等教育体系，着力培养

一批具有国际竞争力的青年科技创新领军人才。进一步完善促进青年就业创业政策措施，强化大学生创新创业教育培训，推广创业导师制，加强青年就业权益保障。积极支持青年文化建设，培养和造就新时代青年文化人才。

### 专栏 1 创新引领重大工程

**1.企业创新主体培育工程。**梯度培育创新型企业，着力支持创新型中小微企业成长为技术创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。主要包括豆制品省级技术创新中心项目，科技创新企业孵化器项目，淮南高分子材料孵化产业园建设项目等。

**2.创新平台提升工程（含区域共建创新平台）。**探索建设中国气象大科学装置试验基地，支持安徽东辰筹建煤系固体废物综合利用和采煤沉陷区综合治理研究总院。主要包括淮南高新区大学科技创新产业园、高新区大数据产业园、长三角承接示范园区等项目。

**3.众创空间升级工程。**深入对接长三角相关资源，打造淮南众创空间升级版。主要包括淮南市能源数据中心及数字经济众创园、高新区“双创”综合服务中心等项目。

**4.人才引进与培养工程。**创新人才引进的管理机制体制，畅通城乡人才流动机制，完善引人、用人和育人机制。主要包括高端人才创业工程、大学生就业就学“万人计划”、退役军人创业工程等。

**5.科技成果加速转化工程。**完善科技成果转化链条，争取在高端装备、煤电化气等领域取得一批重大成绩。主要包括极端精密智能制造研发与测试平台（环境智能监测装备研发测试平台）项目、井下移动天眼系统项目等。

## 第四节 完善创新全要素生态圈

加大资本对科技创新的支持力度，健全知识产权保护体

系，完善配套政策体系，积极营造有利于区域协同创新的生态环境。

## 一、加大创新载体投入

通过产业基金、贷款贴息、以奖代补等方式，扶持和引导重点创新企业发展。调整优化企业研发财政补助政策，对基础研究、应用研究和试验发展的投入，实施税收加计扣除，激励企业加大研发和基础研究投入。落实高科技型中小企业研发费加计扣除政策，延长企业亏损结转年限。创新特色化信贷产品，加大金融对科技创新的支持力度。谋划建立科技创新基金，建立科技金融服务中心，鼓励银行类金融机构开发专业化金融工具，设立科技支行、开展投贷联动试点，为创新主体提供精准金融支持。支持保险机构拓展科技保险险种范围，完善风险投资机构和信用担保体系，推动初创期、成长期科技企业发展壮大，推动资本要素对接创新成果转化，拓宽创投融资渠道。对获得股权投资的科技企业给予奖励，鼓励金融机构建立对科技企业的联合授信及共保机制。

## 二、促进科技成果转化

坚持“政产学研用金”六位一体，构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地全链条转化机制。加强科技成果源头管理，完善科技成果登记统计制度和信息发布机制。参与“江淮知识产权对接交易平台”建设，加强科技成果转化中试基地建设，建设淮南市科技成果交易市场。完善“创新成果+园区+基金+‘三重一创’”科技成果转化“四融模式”。培养发展技术转移机构和技术经理人，

培育高质量科技中介服务机构，大力推进大型科学仪器设备资源共享共用。完善知识产权保护、交易和共享机制，探索建立知识产权“价值评估—交易撮合—风险分担—收储运营”新型服务体系，开展专利执法维权“雷霆”专项行动，积极运用在线识别、实时监测、源头追溯等“互联网+”技术强化知识产权保护。

### **三、提供灵活、多样、获得感强的创新政策支持**

建立健全科学评价体系、科技攻关和激励机制，强化科技研发“沿途下蛋”机制。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”、“竞争赛马”、第三方科技项目选择和评价等制度，争取开展科研管理“绿色通道”、项目经费使用“包干制”、财务报销责任告知和信用承诺制试点。强化企业研发投入引导政策，支持重大关键技术攻关。完善对重大新兴产业集聚发展基地统计监测和评估制度，建立高新技术企业信息库及信息共享平台，健全以吸引人才、技术、项目和创新等为导向的动态调整机制。支持科研院所分类改革，扩大科研自主权，建立完善高校院所增加科技投入的激励政策和机制。引导全社会加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持力度。

### **四、营造良好的创新创业氛围**

大力宣传高新技术企业培育政策，扩大政策知晓度和影响力，强化高新技术企业政策解读，对高新技术企业进行统一培训，提升企业家创新意识度。全面落实“以评促建”。大力弘扬创新创业文化，探索建立创业失败者的援助机制，

鼓励和激励持续创业。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

## **第五章 落实扩大内需战略，拓展高质量发展新空间**

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适度增加公共消费，发展服务消费，以有效投资扩大优质供给，以优质供给开拓国内外消费市场，力争在双循环新发展格局中实现更大作为。

### **第一节 全面促进消费**

增强消费对经济发展的基础性作用，瞄准能消费、想消费、敢消费重点人群，推动消费品质向中高端、消费形态向服务型、消费方式向线上线下融合型、消费行为向个性体验型转变，推动产业和消费“双升级”，积极打造区域消费中心，争创国家级文化和旅游示范（试点）城市、国家体育消费试点城市。

#### **一、扩大优质供给引领消费升级**

**打造多元融合的消费空间。**大力提升寿县、凤台、田家庵等重点县区核心商圈能级，形成覆盖全面、等级完善、有序合理的商业空间布局体系。大力发展特色商业街区、连锁便民网络、社区服务设施，积极建设省级特色商业示范街，促进城市商业提档升级。推动专业市场“退城入园”，推动农村中心商贸集镇、重点商贸集镇、边贸集镇呈梯次分布，有序发展。支持和鼓励网络平台 and 各类文化体育场馆、院校运动场地免费或优惠向市民开放网络权限、场地设施。

**推动商贸流通转型升级。**主动顺应商业变革和消费升级趋势，促进商旅文体等跨界融合发展，积极培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。鼓励发展“互

“互联网+旧货” “互联网+资源循环”，促进循环消费。支持大中型百货店、连锁超市、专卖店等商贸流通经营主体线上线下融合发展，鼓励传统百货店、闲置场馆、老旧工厂区等改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心，加快培育发展新型消费载体。优化社区便民服务设施，新建和改造一批社区生活服务中心，统筹建设社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施，打造便民消费圈。积极与长三角区域电商企业对接合作，开展淮南品牌线上线下融合促销活动。

**加速释放各类消费潜力。**优化现代服务业“五大商圈”布局及发展方向，大力推动特色街区提档升级，打造一批各具特色的商贸、餐饮、住宿、文化创意、旅游等生活性服务业集聚区。探索打造“四店经济”，让首店建起来、老店活起来、小店美起来、夜间店铺亮起来。着力打造夜间消费场景，满足居民“夜购、夜食、夜娱、夜学”等多元化需求，提升夜市品牌影响力。“十四五”期间，每个县（区）力争至少打造一个高品质夜间消费街区，以及若干社区型居民夜间消费节点。促进汽车消费优化升级，培育汽车特色消费市场，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。规范发展住房租赁市场，促进住房消费健康发展。做活节庆消费经济，办好各类消费会展活动。严格落实带薪休假制度，鼓励实行错峰休假和弹性作息制度，扩大节假日消费。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

## 二、推动新兴消费提质扩容

**打造更具优势的电商应用新体系。**扶持和培育一批电子商务示范企业。搭建产销对接平台，推动我市传统优势产业与电子商务融合发展。积极发展“以销定产”“个性化定制”等电商模式，推动传统企业实现生产销售的网络化与智能化。引导商场、超市、市场、饭店等借助互联网手段，打造线上销售、线下消费的 O2O 模式，形成网络经济和实体经济协同发展新格局。

**加快培育消费新模式新业态。**鼓励发展以网络购物和网上服务为代表的新兴消费，加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费、宅消费等新兴消费领域，发展体验消费、无人零售、近场零售等新零售模式，提供精准推送、虚拟体验等新服务，丰富在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费，加快构建“智能+”消费生态体系。完善扩大网络消费的激励政策，引进国内大型知名品牌电商，培育一批融合多种业态的特色商业街圈。

## 三、增加居民收入提高消费能力

**促进城乡居民增收。**多措并举持续提高城乡居民收入，健全资本、专利、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。加快发展新经济，创造新的高收入就业岗位。鼓励农民进行民宿经济等多种形式的经营活动，增加农村居民经营性和财产性收入。完善最低工资标准动态调整机制，促进中低收入职工工资合理增长。规范收入分配秩序，提高劳动报酬

在初次分配中比重，健全再分配调节机制。

**扩大中等收入群体。**创新实施中等收入群体倍增工程，加大扶持中等收入群体“后备军”，着力突破影响新型职业农民、农民工、技能人才、专业技术人员、公务员等重点群体增收的体制机制障碍。创造更多高质量“中等收入岗位”，着力拓宽企业生产经营空间，提升就业质量，推进工资集体协商。着力减轻中等收入群体负担，建设以家庭为单位的福利体系，完善婴幼儿照护和养老服务体系，减轻中等收入群体生活成本。

## **第二节 扩大有效投资**

充分发挥高质量投资对扩内需、调结构、惠民生、增后劲的关键作用，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”等项目工作机制，推行“容缺受理+承诺”审批模式，以固本培元、改善民生为导向，聚焦补短板、强基础、增功能、利长远的项目，优化投资结构，以有效投资催生优质供给，保持投资合理增长。

### **一、加强重点领域投资**

加大新型基础设施建设、新型城镇化建设和重大交通、能源、水利设施建设等领域投资力度。围绕提升重点产业核心竞争力，紧盯转型升级，加大技术改造、智能升级、创新能力建设等重点领域投资，扩大战略性新兴产业投资。围绕医疗卫生、教育、养老、老旧小区改造、防灾减灾、生态环保等领域，持续实施系列重大民心工程。投资重点向相对贫困地区倾斜，加快补齐薄弱环节。精准把握国家政策，加大

项目谋划储备力度，争取更多中央政策、项目和资金支持。

## **二、激发民间投资活力**

深入落实国家、省相关政策，实施负面清单制度，进一步放宽市场准入，支持民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域。建立健全向民间资本推介项目长效机制，鼓励民间资本通过多种方式参与重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，鼓励支持民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，形成市场主导的投资内生增长机制。创新投资运营机制，用好政府投资基金支持重大项目建设，规范有序推进政府和社会资本合作项目。完善普惠金融发展专项资金政策，增强财政金融合力支持企业发展政策效果，拓宽民营企业融资渠道。

## **第三节 加快构建现代流通体系**

完善综合交通运输体系，提升空港、河港、铁路“无水港”功能，以多式联运为抓手，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。完善现代流通体系，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。

### **一、加快建设淮南江淮航运枢纽**

推进江淮运河航运（淮南段）工程建设，开工淮河干流二级航道提升工程，全力打通江淮联运通道，提升江海联运中转功能。加强长江淮河干流高等级航道网集装箱运输通道建设，谋划大型综合码头作业区，建设“码头+物流园区”模式的港航物流基地，推进港口集约化、专业化发展，不断完善与提升港口综合功能。依托淮河、江淮运河、长江“两

横一纵”航道主骨架，充分发挥公路、铁路、水运、航空等综合交通优势，建设若干综合性、专业性物流园区，建设“储备+加工+运输”模式的大宗商品交易基地，打造江淮航运枢纽（淮南）临港经济区。以合淮产业走廊率先一体化发展为契机，打造沟通皖北地区、淮河生态经济带、中原城市群和长三角的区域性物流中心，形成“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。

## 二、推动口岸物流协同联动发展

加快互联互通口岸通道建设，重点推进口岸城市群大通关项目合作和联动发展，围绕水水中转、铁海联运、空陆联运、保税货物流转等，优化监管模式，提升物流效率。深化长三角口岸物流项目合作，拓展中转集拼业务，对接长江流域港航、铁路、空港等信息平台，实现跨区域口岸物流协同联动。加快国际贸易“单一窗口”合作。推动港航物流信息接入“单一窗口”，推进通关数据交换、口岸物流信息对接、企业信用信息互认、监管执法信息共享。支持新桥机场二期建设，加快推进淮南物流园扩容升级。

## 三、积极发展智慧物流

融合互联网技术，按照数字化的要求对业务流程及组织管理体系进行重构，推动全流程的透明化改造，通过智能化技术赋能物流各个环节实现效率提高和成本降低，实现数据业务化。拓展共享货车、共享仓库等新业态和新产品应用。推进现代物流与制造业高效融合，鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，

持续降本增效。鼓励企业物流外包，发展零库存管理、生产线边物流等新型业务，推进智能化改造和上下游标准衔接，推广标准化装载单元，发展单元化物流。

#### **四、完善流通保障机制**

完善社会信用体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。加快建设重要产品追溯体系。强化支付结算等金融基础设施建设。大力发展供应链金融。深化校企合作，促进物流新技术新业态新模式发展。优化物流设施布局，加强物流用地保障，推动流通领域标准化建设，促进绿色发展。

## **第六章 构筑现代产业新体系，夯实高质量发展基础**

围绕建设制造强市、质量强市、网络强市、数字淮南的目标，以“1+5”主导产业为架构，做精做优煤电化气产业，做大做强非煤产业，大力发展现代高效农业和现代服务业，加快推动产业转型升级，着力构建创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强的现代产业体系。

### **第一节 坚定不移建设制造强市**

坚持“工业立市、制造强市”不动摇，谋划实施智能制造工程和制造业数字化转型行动，落实新型制造和“个十百千”工程，大力发展服务型制造，持续深化“三重一创”建设，推行产业集群群长制，培育若干具有竞争力和影响力的产业集群，打造长三角产业转移集聚区、全省重要的先进制造业基地。

#### **一、做精做优煤电化气产业**

**打造国家煤炭绿色开发利用基地。**推动煤炭产业结构优化升级和绿色转型发展，促进煤炭生产集约化、组织管理专业化、产业园区集群化发展，建设安全、高效、智能、绿色“四型”矿井，发展现代化矿井集群，力争煤炭先进产能、优质产能和智能产能占比达到全国领先水平。优化煤炭产品结构，推进煤炭产、洗、用各环节协同发展，持续提高原煤入洗比例，大力发展高精度煤炭洗选加工、低阶煤提质等深加工技术，提升煤炭附加值。打造煤炭清洁开发利用价值链，加大科研投入，结合煤种特点，以煤基多联产、系列化为目标，打通煤、电、化、气全产业链路径，促进产业提档升级，

实现煤电、煤化、煤气与煤层气开发一体化发展。

**打造高效坑口和新能源清洁电力生产基地。**推进洛河、田家庵电厂等容替代，建成潘集电厂一期等坑口电站项目，推进平圩电厂四期等项目前期工作。推进煤、电企业通过资产整合、股权投资等方式深度融合，提高煤炭就地转化率，提高煤电联营规模和效益，推动电力、煤炭产业一体化协调发展。推进传统电力能源和电力新能源协同发展，建设智慧电厂，全面推行热电联产、冷热电联供模式，利用国际领先水平的清洁高效煤电成套装备，升级改造现役电厂发电设备及配套设施，全面提高电网智能化水平，提升电网接入和消纳能力。优化电力新能源项目布局，支持光伏发电、风电项目建设。加快推动新集矿区采煤沉陷区及屋顶光伏发电项目，张集、顾桥等矿区采煤沉陷区光伏发电项目，中煤新集杨村深部煤炭地下导控气化开采、提氢及燃气掺烧发电工程建设。积极开展智慧电力综合能源服务，积极参与电力现货交易和大用户直供市场改革。努力拓展电量新市场，参与增量配电网投资，参与电力外送通道建设，扩大外送电量规模。鼓励煤电机组基于电厂实际开拓工业供汽、供热市场，积极参与电力辅助服务市场。

**打造现代煤化工产业基地。**突出煤化联动纵深发展，延伸拓展煤化工产业链，支持中安联合立足现有基础实施脱瓶颈挖潜能改造，开展茂金属 PE、超高分子量 PE 等高性能聚烯烃以及费托法煤制合成蜡（PAO、高熔点特种微晶蜡）等项目前期工作。大力发展化工新材料产业，以烯烃和聚烯烃

为原料，发展超高分子量聚乙烯、现代高分子材料、聚苯乙烯、MBS 等化工新材料及其深加工，特种聚合物年生产规模达到 1 万吨。积极发展高端显示材料等高端精细化工产品，建成年产 100 吨高端显示材料生产及配套装置。支持碳酸铵、氯化铵等氮肥煤制肥料行业发展，积极引导锌、硼、钼、锰等微量元素肥料，硝酸铵等硝基复合肥，以及缓控释肥、生物化肥等高端产品和专用肥料发展。

**做精煤（制）气产业。**突出煤气联产一体发展，实施煤层气增产三年行动计划，积极推进淮南矿区煤层气勘探及抽采综合利用等工程项目建设，支持淮河能源集团建设规模化煤层气抽采井群，加快推进煤层气增储上产，建设非常规天然气基地，提升煤层气原料和燃料价值，培育壮大煤层气产业。严格遵循“四成熟”原则，综合煤种资源、水资源、环境容量和土地资源条件，注重煤制天然气项目园区化规划、循环化建设、低碳化发展，加快推进煤制天然气项目前期，稳妥实施煤制天然气工程，努力打造“淮气”品牌。

### 专栏 2 煤电化气产业重大工程与项目

- 1.煤炭。**加快朱集西等境内煤矿安全、技术改造提升。
- 2.电力。**推进平电四期新建 2×100 万千瓦燃煤发电机组等项目建设。中煤新集杨村深部煤炭地下导控气化开采、提氢及燃气掺烧发电工程，孔店乡高塘湖 500MW 渔光一体光伏发电、大唐洛河洼、西小湾等光伏项目。
- 3.煤化工。**10 万吨/年聚乙醇酸（PGA），新建 25 万吨/年 MPE，10 万吨/年 UHMWPE 项目，甲基丙烯酸甲酯—丁二烯—苯乙烯（MBS）项目，聚苯乙烯、碳五碳九合成树脂项目，37 万吨/年碳四转化制乙苯项目，丁苯透明抗冲树脂（K—树脂）项目，聚碳酸酯

项目等。

**4.煤层气。**实施煤层气勘探和规模化、商业化开采及应用综合工程，新建 195 口煤层气井。

**5.煤制气。**年产 22 亿立方米煤制天然气项目等。

## 二、打造数字经济百亿产业集群

**打造国内有重要影响力的大数据产业基地。**加快建设江淮大数据中心淮南市子平台，统筹推进各类数据归集汇聚。加快中国移动（长三角）数据中心二期、云谷大数据产业园等项目建设，充分利用能源、存储、计算等资源优势，承接数据中心服务业务，引导长三角地区存储和计算需求向淮南集聚。加强对数据中心的用电指导，探索用电政策，降低数据中心用电成本，加快推进安徽（淮南）大数据交易中心建设，探索建立规范的数据市场化流通、交换机制，依法合规开展数据交易和服务。完善产业园区、孵化器等平台载体建设，优化营商环境，夯实大数据存储、交易和应用服务三大体系，以数据存储交易为突破口，带动数据采集加工、软件开发应用、硬件设备生产等关联产业发展，推动大数据产业链上下游资源整合和优势互补，构建完善的产业发展体系和生态体系，打造国内领先的大数据产业集聚发展基地，建设长三角国家大数据综合试验区重要节点城市。

**加快推进高端电子信息制造产业做大做强。**依托中电科八所等骨干企业，扩大光通信光纤光缆制造优势，重点发展高速光模块、光电耦合器、光电交换器件、智能光缆、光纤预制棒等器件。围绕新基建加快产业布局，大力推动 5G 核心元器件、模组及终端发展。加快引进上游原材料企业和下

游终端整机企业，打造新型显示产业链条。依托现有产业基础，加大引进力度，发挥比较优势，做长链条、做宽领域、做大做强煤矿电子安全设备。培育芯片制造与封测产业，大力支持集成电路上下游产业发展。

**积极推进信创产业发展。**立足现有各类创新平台及企业基础，积极培育与引进国产工业软件企业，加大科研经费投入，引进行业专业人才，促进协同创新，推进国产工业软件的研发和应用。推进“5G+工业互联网”，打造一批5G应用亮点工程，支持建设一批数字车间、智能工厂。全面推进“准企登云”，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业应用，提升企业数字化、网络化基础。

**加快数字化发展。**吸引、激发更多战略性、前沿性、应用型科技创新资源积聚，实施数字要素流通工程和“皖企登云”提质扩面行动，推动我市产业数字化、智能化转型。推动旅游经济区建设数字化体验产品，推动“互联网+”农产品出村进城工程覆盖所有县（区）。加快培育数字经济新业态，利用互联网整合线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制发展。推进政务数据和经济数据、社会数据资源归集整合、开放共享，加强数字社会、数字政府建设，推动安康码更多场景应用，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。保障数据安全，加强个人信息保护。探索推进大数据和网络安全、数据数字交易等地方立法。推进“区域数据信息枢纽港”建设，积极参与国家高分辨率对地观测系统安徽数据应用中心建设，打造合淮数字示范区。

**积极探索布局未来产业。**加强与长三角地区合作，探索布局量子计算、数字孪生、6G、增强现实云、后经典计算和通信等未来数字产业，聚焦相关研发企业，探索合作设立未来信息技术产业投资基金，通过股权投资或政策扶植抢占新一代信息技术产业制高点。

### **三、打造新材料百亿产业集群**

**着力发展先进金属材料。**强化资源节约型特钢产业发展，着力攻关绿色、可循环钢铁制造流程技术，高精度、高效轧制及热处理技术，面向全流程质量稳定控制等关键技术，促进特钢行业转型升级；注重高端不锈钢零部件产业延伸，积极发展高品质不锈钢和特殊品种高级无缝管、高性能汽车用、高速铁路用等特殊钢，支持发展钛合金、高温合金等高性能合金材料。谋划布局碳化硅、氮化镓、氧化锌、氮化铝等第三代半导体材料研发制造项目。

**培育发展化工新材料。**围绕煤化工基础材料进行延链，培育和引入发展高性能合成橡胶及弹性体、工程塑料及特种工程塑料、功能性高分子材料等精细化工材料，积极引育化学试剂和助剂、专项化学用品、医学生产用信息化学品、电子专用材料等电子专用化学品，大力发展高固体分子涂料、丙烯酸防水涂料等环保型功能涂料。

**做大做强新型建筑材料。**遵循大宗化、高值化利用原则，大力发展以粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等煤系工业废弃物综合利用为核心的煤基建材。重点推广应用全煤矸石高强陶粒、粉煤灰掺配高强陶粒、煤矸石掺配水泥、煤矸石和粉煤

灰制作橡胶填料等高附加值利用技术。积极发展高端复合板材、高性能玻璃等装修装饰材料，改性沥青防水卷材等新型防水材料，节能保温材料、热反射材料等新型绝热材料。

**加强纺织新材料布局和研制。**重点发展高性能纤维、差别化纤维、绿色环保纤维等新型纤维以及高档精梳纱线、海藻纤维纱线、棉混纺纱、粗放呢绒、功能化化纤混纺等高端纱线产品，加快突破高性能纺织纤维新材料在家纺、产业用纺织品等领域产品的应用，布局研究利用石墨烯等前沿性新材料制备改性纺织纤维和材料。

#### **四、打造现代装备制造百亿产业集群**

**构建煤矿装备特色产业链。**重点突破煤炭采掘、矿山安全等设备生产制造和维护关键技术，建立和完善以采煤、掘进、输煤、井下基础配件为一体的煤机装备产业链。着力发展悬臂式掘进机、矿用带式输送机、管状带式输送机以及煤炭综采支护设备等非开挖装备制造。依托煤矿瓦斯治理国家工程研究中心等科研平台，加快技术成果转化，推广物联网技术、视频管理系统等信息技术应用，发展矿用监控系统、煤矿瓦斯智能抽采系统、井下避险系统等智能装备产品，力争将防爆电气产业培育成全国“单打冠军”，打造智能煤机生产制造基地。

**探索构建新型装备制造体系。**重点发展高端工程机械、农业机械、食品机械、石化冶金机械、涂装设备、石材装备、印刷机械、盾构机、称重装备和立体停车等专用工程装备。积极发展高参数、高精密和高可靠性轴承，液压、气动、密

封元件，齿轮传动装置，大型、精密、复杂、长寿命模具，精密和智能仪器仪表等。促进轨道交通装备和卫星通信、导航、遥感应用以及通讯服务等产业发展。

**积极推进智能制造快速发展。**积极参与长三角工业互联网共建共用，发展“互联网+先进制造业”，推进信息化和工业化深度融合。开展工业机器人及智能装备系统集成、设计、制造、试验检测等核心技术研究，大力发展防爆消防灭火机器人等特种机器人。建设数字车间和智能工厂，提高柔性制造、精密制造、智能控制等关键工艺水平，建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式。

## **五、打造汽车及零部件百亿产业集群**

**做大做强专用汽车产业。**以陕汽淮南专用车、懿福新能源汽车为牵引，重点发展商用车和专用车等新能源整车，开发冷藏保温车、化工液体、低温液体特种运输车及罐车等。加快发展电气系统集成、动力系统匹配、结构轻量化和整车安全性等技术，提升整车性能，努力降低制造成本。

**培育发展智能网联汽车产业。**筹划建立基于大数据系统的智能网联汽车自主研发和生产配套体系，推进整车智能化。引导电子信息产业与汽车产业交叉合作，鼓励移动出行平台与汽车企业合作，促进电子信息技术细分领域发展，大力提升汽车智能化、网联化水平，打造智能网联汽车产业生态链。

**积极发展关键零部件配套。**依托现有产业基础，加强与上汽、江淮汽车、奇瑞等大型企业集团的合作，积极引进轴

承、底盘零部件、液压件、线束、汽车内饰、汽车电子等零配件生产项目，重点突破变速箱、车桥、制动系统等一批关键技术，不断拓展汽车零部件产业链，提高关键零部件本土配套化率。支持开展高比能动力电池新材料、新体系以及新结构、新工艺研究，鼓励高性能低成本燃料电池材料、电池堆、关键部件和综合集成技术研发；加强驱动电机技术研发，重点发展高功率密度、转矩密度和高性能车用电机、专用机电耦合装置；积极开发高安全性、高集成控制和高压化整车控制器和电机控制器系统及装置。

## 六、培育壮大生物和大健康产业

**做强生物医药产业。**发挥国药集团的资源优势、省级药物冻干工程研究中心的科研优势和新药制剂冻干的产品优势，加大新产品研发力度，重点发展抗感染药、心脑血管药、肿瘤治疗药、呼吸系统药品、冻干产品、特色化的小容量注射剂产品等，形成安徽最大的化学制剂药品生产基地。加快发展生物制药及血液制品，开发、引进与生产治疗心脏病、血液病、肝炎等疾病的专用药物和提高免疫力的生物药物。发挥市场优势和企业自身核心技术优势，逐步做精做大做强，形成安徽乃至全国一流的生物制药生产基地。发挥淮南原料药生产基础优势，通过合资合作、技改扩建新建，提升原料药实际生产能力。加快高端精细原料药、新品种原料药研发和产业化。依托省级药用辅料产业技术创新战略联盟、院士工作站等创新平台，积极开发高端制剂、可提供特定功能的辅料和功能性材料，形成全国最大的药用辅料生产基

地。超前谋划生物医药前沿产业。积极对接长三角，瞄准DNA数据存储、纳米生物技术、脑机接口等前沿方向，在生物医药和医疗器械领域进行前沿技术商业应用的超前布局谋划，重点关注疫苗技术，引进一批具有自主知识产权核心技术和核心产品的国内外知名企业。

**做精医疗器械产业。**加快医药包装改造升级，加强高端医疗器械研制，快速形成产业化新板块。支持医疗器械企业向诊断、治疗、检验、剖析、康复、理疗、保健、强身等多功用方面延伸，加快研发生产家庭理疗保健器械、便携式医疗电子设备等。以功能性、安全性为方向，重点发展高端注射、输液耗材产品，以及手术器械等多样化、专业化的高端医用一次性用品，鼓励发展关节、脊柱、创伤系列骨科相关植入器材及各类支架等产品。

**做大健康服务业。**打造“健康淮南”品牌，推动全生命周期健康管理，探索建立“医、护、养”一体化新模式。重点推进智慧健康养护中心等项目建设，推动信息技术与医疗健康服务融合创新。以现代高效农业示范园区为载体，加大养生保健品开发，打造健康产业园。积极推进“旅游+康养”“医疗+康养”等新业态发展模式。

### 专栏3 五大产业发展重大项目与行动计划

**1.数字经济重大项目。**淮南能源数据中心项目，中国移动长三角（淮南）数据中心二期项目，云谷大数据产业园项目，安徽大数据交易中心项目，航运大数据公共服务中心项目，高新区大数据产业园项目等。

**2.新材料产业重大项目。新型建筑材料。**新型环保建材生产基地，粉末涂料助剂项目，新型防水材料项目，年产 2000 吨高分子抗震、抗渗、防漏新型加固材料项目。**新型化工材料。**美亚高新生产基地，金德实业生产基地，新型功能材料产业基地等；年产 0.6 万吨蛇床子素生产装置及配套设施，年产 150 吨脂环二醇、2 吨 S-(-)-3-氨基奎宁盐酸盐的生产及配套装置，年产 6 万吨水性乳液生产及配套装置，年产 100 吨高端显示材料生产及配套装置，年产 15 万吨新型防水材料项目，年产 1 万吨特种聚合物项目，年产 20 万吨功能高分子材料项目。

**3.现代装备制造产业重大项目。**中志轨道地铁轨枕生产线项目，淮舜智能重工等重要项目，淮南清洁能源储运装备制造产业园项目，泰隆机械制造加工、谷物干燥机及其它机械设备生产新建项目，年产 5000 套农用机械设备生产线建设项目，中安同济建设工程机械生产研发基地项目，唐兴高端装备产业园项目等。

**4.汽车及零部件产业重大项目。**年产 3 万辆新能源专用车项目，恒大新能源电池项目，新能源汽车充电桩项目，石墨烯锂离子电池项目，年产 200 万千伏安时长寿命石墨烯基铅炭超级电池项目，陕汽重卡汽车零配件产业园项目，中车瑞达淮南电机研发和生产项目，淮西机械汽车零部件生产线项目、液压机械部件生产项目，车联网桩联网智慧系统项目等。

**5.生物和大健康产业重大项目。**国瑞药业无水乙醇和特医食品项目，山河药辅新建医药产业园，联创高端医药原料药生产基地，德瑞抗生素原料药，华祥含氟类医药中间体和原料药基地，东盛友邦医药制剂生产项目等。

**6.规上工业企业培育行动。**推动个转企、小升规、规改股、股上市，引导中小企业走“专精特新”发展道路，培育省专精特新企业 100 户、“小巨人”和“冠军”企业 10 个。

## **第二节 推进现代服务业提速提质**

深化服务业供给侧结构性改革，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质、精细化方向拓展，大力培育服务业新产业、新业态、新模式，实施服务业集聚发展提升工程，培育一批有影响力的服务业集聚区品牌，打造淮南经济增长新动能。

### **一、积极培育现代金融业**

鼓励金融机构集聚发展。加快构建金融商务机构集聚的基础营运平台和公共服务体系，积极引进地方金融机构总部、各类金融机构分支机构，以及会计师事务所、律师事务所、融资担保、资产评估、资信评级等金融中介服务机构入驻，着力打造以田家庵区和高新区为主的金融商务服务业集聚区。提升金融科技应用水平。充分利用科技手段不断提升金融监管水平，鼓励金融机构先行先试科技专业化金融服务，全面提升人工智能、移动互联、区块链等金融科技关键技术智能营销和客服等场景的应用能力。推动多种金融市场主体发展壮大。鼓励组建地方性证券、保险、期货、信托等法人金融机构。加快市级、县区级融资平台建设，做大做强市、县担保公司。引导有实力的企业参股、控股或出资组建地方金融机构，有效整合金融资源，培育壮大地方金融骨干企业，打造淮南地方性的金融控股（集团）公司。

### **二、加快发展电子商务服务业**

健全电子商务配套支撑体系，完善与电子商务发展紧密相关的基础设施、仓储物流、电子支付、安全认证等配套支

撑体系，推进物联网、无线射频、条形码、电子数据交换（EDI）、电子资金转拨、电子商务（EC）等新技术应用，提升整体信息化应用和发展水平，开展电子商务与工业、农业等协同发展应用示范。推动电子商务应用普及深化，加强大中型企业电子商务应用，引导小微企业依托第三方电子商务平台开展业务。支持工业企业利用电子商务强化供应链管理。促进大宗原材料网上交易、工业产品网上定制、上下游关联企业业务协同发展。加快青网电商科技园二期等项目建设，培育发展地方特色电商产业园和电商集聚区。积极发展跨境电商和农村电商，推进快递进村工程。到2025年，规模以上企业电子商务应用普及率达到90%以上。

### 三、大力探索发展新型现代服务业

提升服务业服务水平，着力培育新兴服务业，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，推进规模化、品牌化、网络化经营。推动各类市场主体参与服务供给，加快发展科技服务、研发设计、检验检测认证、现代物流、商务咨询、新型专业市场、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

#### 专栏4 推动服务业高质量发展

**1.科技服务和研发设计。**围绕创新链拓展服务链，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的创业创新服务体系。

实施云数据产业创新创业基地、淮南青网科技园等项目。

**2.商务咨询和法律服务。**着力发展工程设计、咨询评估、法律、会计审计、信用中介、检验检测认证等服务，提高专业化水平。

**3.新型专业市场。**加快传统商贸转型升级，引导各类专业市场运用新一代信息技术改进供应链管理，推动有形市场与无形市场、线上与线下融合互动发展，打造形成一批具有区域影响力的商品集散中心和采购中心。实施潘集北城商贸广场、皖北农产品批发市场及冷链物流项目等。

**4.人力资源服务。**鼓励发展招聘、人力资源服务外包和管理咨询、高级人才寻访等业态，积极发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育等教育培训服务。实施人力资源综合服务发展基地、长三角人才驿站等项目。

**5.健康体育。**大力发展医疗康复、健康管理、心理咨询、中医药养生保健等服务，促进体育旅游、体育传媒、体育会展等发展。实施国药健康城、生命健康产业园等项目。

**6.养老育幼。**全面放开养老育幼服务市场，支持社会力量参与，丰富服务和产品供给，建立多层次、规范化、专业化、连锁化的养老育幼服务网络。加快建设田家庵幼教产业发展、台湾安心连锁—淮南安颐养老园区、凤台县华宝世纪城颐养等项目。

**7.家政物业。**加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的家政物业服务体系，鼓励有条件的企业品牌化、连锁化发展。开展家政服务业标准化试点，争取更多企业、项目纳入国家试点。推进田家庵物业全覆盖等项目建设。

### 第三节 提升产业链供应链现代化水平

立足动态精准、多样多元、融合共享、能力提升和长期培育的发展思路，围绕煤电化气等重点产业，推行产业链供应链链长制，开展产业链补链固链强链行动，推动全产业链

系统优化升级。

### 一、完善产业链供应链

**巩固制造业基础地位。**实施产业基础再造与产业基础能力提升工程，着眼于煤、电、化、气及煤矿装备、汽车及零部件等重点优势产业链的基础领域和关键环节，谋划“固链、补链、延链和强链”路线图，策划一批重点投资项目，积极培育发展重点产业链条中的龙头企业、核心关联企业、隐形冠军企业和供应链渠道、重要功能平台等。发挥制造业的创新效应和产业带动效应，保持制造业比重基本稳定。

**增强产业链供应链韧性。**注重锻造产业链、供应链长板，努力完善创新链，拓展价值链，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进。加快补齐产业链供应链中的短板，推进产学研合作，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，加强科技创新成果转化运用，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关。在更为广泛的空间中，将全市产业打造成为产业基础的有机组成部分，产业链的关键环节，产业网中广泛连接的枢纽节点。

#### 专栏 5 产业链供应链现代化推进工程

**1.实施“建链补链强链”工程。**瞄准产业高端建链，围绕优势产业补链，着眼既有产业强链。以煤电化气、新材料、现代装备制造、汽车、生物医药等产业为重点，着力构建一批上下游配套紧密、高效的优势产业链。

**2.推进跨区域产业协同和融合工程。**依托区域工业基础、传统制造能力、知识存量以及产业集群发展成果，挖掘合肥都市圈、长三角地区等更大地理空间范围内的产业资源的潜力，参与构建更为紧密的区域间产业链乃至产业网互连、互动关系，形成区域内外目

标相互连接、相互联动、相互促进的新型区域产业发展格局和运转机制。

## 二、推进“两业”融合发展

支持、鼓励和引导企业积极探索“两业融合”新业态新模式新路径，培育一批工业设计中心、服务型制造示范企业和平台，推进制造过程、制造产品服务化，提升制造企业价值链环节的服务能级和品牌影响力。探索重点行业重点领域融合发展新路径。引导现代装备制造业与服务业融合发展的主要方向实现由提供设备向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。支持绿色食品工业与服务业通过推进品牌化、发展个性化定制、全链式智能生态服务向更好满足个性化、品质化需求的方向融合发展。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，推进降本增效。引导研发设计企业深度嵌入制造业转型升级的关键环节，提升产业创新水平和产业基础能力。

## 三、加强质量标准和品牌建设

深入开展质量提升行动，大力推进质量强市、质量强县、质量提升示范区建设。完善质量基础设施，健全公共技术服务平台，实施质量管理升级、质量攻关、质量安全信用等工程，全面加强质量管理。深化标准化工作改革，建立适应我市经济社会发展高质量需求的标准化体系，充分发挥标准化基础性、战略性和引领性作用，实施“标准化+”行动，建设一批标准化试点（示范）项目。实施品牌发展战略，培育

一批享誉全国和世界的淮南品牌。加强优势领域品牌培育，打造一批制造业高端品牌，积极争创“安徽工业精品”，培树一批系列农产品“淮南品牌”，打造一批影响力大的服务知名品牌。建立品牌培育管理体系，加大品牌示范和推广力度，不断提高淮南品牌的知名度、美誉度、影响力。

#### **四、积极发展新经济**

营造新经济场景。聚焦无人工厂、工业互联网、远程办公、在线服务、在线文娱、在线展览展示、生鲜电商零售、“无接触”配送、新型移动出行、在线教育、在线研发设计、在线医疗等新经济领域，依托市高新技术产业开发区、市经济技术开发区等重点区域，探索设立在线新经济应用场景实践区，聚焦重点项目和场景落地，建设集研发设计、数据训练、中试应用、科技金融于一体的综合服务载体。

#### **第四节 强化产业发展支撑**

常态化实施“开发区+招商+规上工业企业培育”“三位一体”推进机制，开展创新能力提升、特色产业做强和龙头企业培育等专项行动，推进产城融合，走绿色发展、特色发展、错位发展之路。

##### **一、完善园区功能布局**

**全面提升园区能级和水平。**统筹园区产业布局，完善园区配套基础设施，围绕规划、招商、建设、运营四大环节，形成系统化和一体化的发展模式，优化企业布局，坚持关停取缔一批、就地改造一批、进区入园一批、做优做强一批，推进产业集约集群发展。加大开发区管理体制、人事薪酬制

度等改革力度，加强与专业化园区运营商合作，提高市场化开发运营水平。完善考核评价体系和激励约束机制，提高开发区产业水平、投资强度、亩均效益。以发展高科技、实现产业化为方向，着力提高园区质量和效益。支持煤化工产业园、新桥国际产业园创建国家级园区。

**实施产城融合品质跃升工程。**大力布局新型基础设施，推进数字化园区建设。推动医疗、教育等领域同城化发展，加快布局信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设，加速生产基础设施向数字化、网络化、智能化转型。全面深化科教融合、产教融合、产融结合、产城融合改革，构建产业融合生态，拓展园区发展空间。构建研发、教育、技术服务、金融创新、机制创新、创新创业、生活配套等有机生态系统。

## 二、全力抓好招商引资工作

**丰富招商方式。**强化产业招商，把工业招商和引进战略性新兴产业项目摆在突出位置，按照主攻优势、突出新兴、提升传统、转型优先的原则，发挥政府引导、市场主导作用，编制招商项目指南，精心策划储备一批重点招商项目，推动供应链、创新链、价值链、产业链协同融合发展，提升产业关联度，加速形成产业集群。通过选调、招聘等形式整合充实招商力量，进一步加强产业招商、驻点招商队伍建设，提升专业化招商水平。

**创新招商模式。**综合运用中介招商、委托招商、代理招商、购买服务等专业招商服务外包新模式，加强与行业协会、

专业咨询顾问机构等合作，探索成立企业化招商机构。加强以商招商，鼓励已落地企业引进合作企业和上下游配套企业来淮投资，形成“引进一个、带来一批”的联动效应。建立基金招商模式，放大市产业发展引导基金功能，设立产业链子基金，吸引企业总部或核心业务部门落户淮南。深入实施“淮商回归”工程，推动淮商总部回归、资本回归、人才回归、科技回归和贸易回归。

**提升招商服务能力。**继续坚持领导带队外出招商制度，完善招商引资项目承诺、服务、督促、监督、考核和奖惩等工作机制。实施招商引资项目落地全生命周期跟踪服务，加强招商引资项目的履约监管，不断提升招商引资精准度和落地率。建立信息获取、分类、筛选、分析、处理、配送、跟踪、落实的快速反应平台。搭建“云端会客厅”招商云平台。依法保护企业家财产权和创新收益，进一步营造尊重、关怀、宽容、支持企业家的社会文化环境。

#### 专栏 6 产业园区定位及布局

**1.淮南高新区（山南新区）。**重点发展数字经济、高端装备制造、现代服务业，打造全市行政、文化、科研、教育中心和高新技术产业基地。

**2.淮南经开区。**重点发展先进装备制造、生物医药、汽车制造等，发展现代服务业，积极创建国家产城融合示范区。

**3.潘集经开区（现代煤化工园区）。**重点发展煤基石化、替代燃料、精细化工及化工新材料、基础化工，打造绿色安全综合性化工产业基地。

**4.寿县经开区（新桥国际产业园、寿蜀现代产业园）。**重点发

展现代服务业、智能装备制造、高端文旅产业等，积极发展空港经济，打造合肥航空货运集散中心北翼核心区、合淮产业融合先行区。

**5.凤台经开区。**大力发展智能制造、电子信息、新型建材等行业，努力实现专精特新发展。

**6.毛集经开区。**重点发展农副产品深加工、高端装备制造。

## **第七章 深化体制机制改革，激发经济社会发展新活力**

坚定不移抓好重大改革举措，推进政府治理体系和治理能力现代化，以更大力度持续深化重点领域和关键环节改革，带动经济社会发展全局，推动各项制度更加成熟定型，让改革创新释放更多红利。

### **第一节 全力打造“四最”营商环境**

牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”理念，围绕服务企业全生命周期，聚焦市场主体关切，对标国内先进水平，优化营商环境激励机制，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

#### **一、构建高效便捷的政务环境**

**深化政务服务改革。**建立常态化政企沟通联系机制，完善企业服务体系，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革，执行“全省一单”政府权责清单制度。精简行政许可事项，落实国务院取消和下放事项，深化投资审批制度改革。推进政务公开，巩固完善政务服务“一网一门一次”改革，打造“皖事通办”升级版，推深做实7×24小时不打烊“随时办”服务制。探索实施长三角地区统一的工商登记后置审批事项，全面融入长三角“一网通办”平台。

**深化商事制度改革。**深入推进企业开办经营便利化，加快实现证照管理一体化，推行“证照分离”“多证合一”，积极开展“一照多址”改革，进一步简化企业设立分支机构的登记手续，优化审批程序、简化审批手续、压缩审批时限。充分发挥“最多跑一次”改革的引导作用，促进数据归集和

共享，推广电子证照、电子印章、电子档案应用，推动网办、掌办由“可办”向“好办、愿办、实际办”转变，推广和完善“一窗通办”“一证通办”“全城通办”“智能秒办”，不断提升企业办事便利度、满意度。

**构建亲清政商关系。**督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，健全政企沟通长效机制、营商环境诉求处理机制，常态化开展“四送一服”专项行动。搭建政企沟通平台，建立常态化的市场主体意见征集机制，支持企业家参与涉企政策制定与评估。厘清党政机关及公职人员与企业交往界限，规范政商交往行为。建立容错纠错机制，营造招商安商稳商的良好氛围。

## 二、构建公平公正的市场环境

**健全现代产权制度。**依法保护各种所有制经济产权和公民财产权，依法保护企业家合法权益，营造长期稳定可预期的制度环境，激励企业家以恒心创恒业。落实完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，探索创新农村集体产权优化配置和有效实现形式。

**放宽市场准入限制。**全面落实市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，推动“非禁即入”普遍落实，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。集中清理工程建设、金融、教育、医疗、养老等领域市场准入不合理条件，降低准入门槛。

**完善公平竞争制度。**强化竞争政策基础地位，建立健全竞争政策实施机制。强化公平竞争审查刚性约束，落实公平

竞争审查抽查、考核、公示制度，建立健全第三方审查和评估机制。落实国家相关法律法规规范，加强规制建设，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。维护公平竞争市场秩序，强化消费者权益保护，健全打击假冒伪劣商品长效机制。

### **三、构建平等公开的法治环境**

**切实保障市场主体合法权益。**严厉打击“强揽工程、强买强卖、强行阻工”等破坏市场秩序和营商环境的违法行为，及时查处侵犯知识产权、生产销售假冒伪劣商品等违法行为。加强政府诚信建设，消除“弹簧门”“旋转门”“玻璃门”，提高政府的规范性和公信力。

**建立健全监管体系。**明确监管职责和监管事项，厘清监管事权，夯实监管责任，健全监管规则和标准。完善对新业态的包容审慎监管，加快评估已出台的新业态监管政策，坚决清理各类不合理管理措施。推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变，建立完善事中事后监管平台，推动事中事后监管法治化、制度化、规范化、程序化。构建“互联网+营商环境监测”系统，实现智能监管。

### **第二节 加快土地管理改革创新**

全面提升土地保护、管理和利用水平，综合运用经济、行政、法律等手段开展土地供给管理，着力构建土地权属明晰、产权有效保护、土地资源高效配置、增值收益分配合理、土地资产流动充分的现代土地管理制度。

## 一、着力推动土地节约集约利用

**统筹腾退低效用地。**建立土地节约集约利用绿色发展模式和考评机制，健全土地“亩均效益”评价制度，鼓励企业利用现有厂区、厂房进行“零增地”技术改造，探索地上地下联动更新实施机制，实现增产增效不增地。积极盘活城乡和园区闲置建设用地，充分利用老工业区搬迁改造腾空土地，实施通过统一布局规划，提升土地使用价值。

**提高土地利用效率。**推进亩产倍增计划和建设用地总量与强度“双控”行动，强化城乡建设用地规模和开发强度的刚性约束。深化“空间换地”城镇低效用地再开发，完善城镇低效用地开发激励机制，健全产业用地流转机制，落实僵尸企业、落后产能腾退土地的政策措施。创新闲置土地处置政策，对因混合原因造成的闲置土地，实行征收闲置费和限期开发等多种方式进行综合处置。编制并组织实施土地征收成片开发方案，推进土地征收成片开发。

**释放更多存量土地资源。**科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，结合《城市用地分类与规划建设用地标准》和人口规模预测，严格控制新增建设用地规模。加大土地整备力度，强力推进建设用地清退工作，重点清退国家级风景名胜区等重要生态功能区内的用地。稳步推进城市更新，坚持综合整治、功能改变和拆除重建等多种模式并举。探索开展片区统筹试点，以提升城市功能为导向，实现区域城市更新联动。合理推进城市地下空间开发利用，促进城市持续健康发展。

## 二、创新完善土地管理机制

**建立健全土地利用全生命周期管理制度。**完善“批、供、用”全流程监管联动机制，加强土地在使用期限内的全过程中动态监管。制定高质量的产业准入标准，依据不同产业类别，细化产业用地开发强度管控。强化产业绩效评估和土地退出机制。探索战略留白机制，为未来发展留有余地。

**深化土地管理制度改革。**探索高度城市化地区土地利用管理机制，建立分类分步推动原农村土地和建筑物确权的机制。探索兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，完善城市更新、土地整备等土地二次开发利用机制。健全土地监察制度和责任追究制度，全面控停违法建筑，加快推进历史遗留违法建筑处置，坚决遏制新增违法建设。

**深化土地要素市场化配置改革。**推进产业用地市场化配置改革，探索建立科学规范的差别化土地供应模式和土地资源资产资本一体化运作模式，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应机制。研究推动不同产业用地类型合理转换的机制，探索增加混合产业用地供给。探索多样化低效用地改造开发模式，推进国有企业存量用地盘活利用。

### 第三节 深化财税金融改革

提升深化财税金融改革的主观能动性，坚持问题导向与目标导向相结合，完善财税金融基本经济制度，健全财税金融体制。

## 一、深化财税体制改革

**有效防控财政风险。**落实好地方政府债务还本付息资金，稳妥化解地方政府性存量债务和隐性债务。加强举债源头管控，健全地方政府举债融资机制，推动地方融资平台加快市场化转型发展。全面落实政府债务限额管理制度，积极构建防范和化解政府债务风险长效机制。统筹考虑未来年度增支压力，完善跨年度平衡机制，确保财政可持续性。

**加强财政收支预算管理。**开源节流，多措并举确保实现收支平衡。积极盘活财政存量资金，统筹利用好各类结余、沉淀资金。树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出，加大对重点领域支持力度，完善财政对民生和公共服务领域投入稳定增长的机制。建立健全动态预算执行监控体系，创新政府采购制度管理体系。构建全方位、全过程、全覆盖的政府预算绩效管理体系，推进绩效管理与预算管理充分融合。

**加快财税管理改革。**研究推进市级以下收入划分体制改革，提高县（区）级基本公共服务保障能力，推进公安、文化等领域市级以下财政事权与支出责任划分改革，优化政府间事权和财权划分。贯彻落实减税降费政策，加强对企业收费的监督管理，切实减轻企业负担。

## 二、推进金融改革创新

**推进金融机构服务多元化。**重点引进股份制商业银行，鼓励商业银行加强与股权投资公司、融资担保公司、小额贷款公司等中小企业专业服务机构战略合作，不断完善中小企

业的融资服务体系。加强国际金融组织和外资金金融机构合作，争取获得国际无偿援助资金和优惠贷款。依法引导、规范、监管民间投融资行为。支持符合监管条件的农村商业银行跨区域经营。

**努力拓宽融资渠道。**有效推进政府和社会资本合作（PPP）模式，支持发展基础设施领域不动产信托基金（REITs）融资模式。加强对企业上市培育与指导，提高直接融资比重。积极推进发行企业债，扩大债券融资规模。完善新型政银担、税融通和科技融资担保等金融服务模式。

**创新金融服务方式。**提升金融科技水平，大力发展普惠金融。积极参与长三角支付清算一体化建设。促进绿色金融发展，积极探索绿色金融产品和服务创新。鼓励商业银行等金融机构加大绿色债券、绿色资产证券化和碳金融领域创新力度，逐步构建完善自身绿色信贷政策体系，优化差异化信贷服务。探索推广知识产权证券化等新型金融产品。

#### **第四节 深化市场主体改革**

坚决贯彻“两个毫不动摇”，坚持约束与激励并举，尊重和保障市场主体自主经营权，创新调控、监管、服务方式，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用、实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

##### **一、深化国有企业和国有资产改革**

**完善国有企业治理与市场化经营机制。**完善国有企业董事会运作机制，将国有出资人意志有效体现在公司治理结构中。贯彻落实国企改革三年行动实施方案，加快推进国有经

济布局优化和战略性调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。加快国有资产证券化步伐，鼓励上市公司通过并购、资产重组等方式，优化产业结构，带动产业链发展。

**完善国有资产监督管理。**推动国有资产监管制度化、规范化和系统化建设。准确定位依法履行出资人职责，科学界定国有资本所有权和经营权边界，有序推进国有资本授权经营体制改革，构建国有资本投资、运营主体，制定董事会履行出资人职责的授权清单，促进国有资产保值增值，防止国有资产流失。

**加强国有资产整合重组。**加快实现从管企业向管资本转变，形成以管资本为主的国有资产监管体制。摸清国有资产和国有企业经营性资产底数，持续加大优质资产整合重组力度。推进国有经济战略性调整，健全国有资本有进有退、合理流动机制。积极稳妥推进混合所有制改革，鼓励国有企业通过出让股份、增资扩股、合资合作等方式引入民营资本。

## 二、大力发展民营经济

**优化民营经济发展环境。**深入实施民营经济上台阶行动计划。全面放开竞争性行业和垄断行业竞争性业务，消除民营企业进入壁垒。推动建立现代企业制度，大力培育新生代企业家和职业经理人。设立普惠金融专项资金，以政策性担保、财政补贴等方式，加强对小微企业的信贷支持。建立清理和防止拖欠账款长效机制，提高政府部门和国有企业拖欠失信成本。设立淮南企业家日，共同营造企业家健康成长环

境，激发和弘扬优秀企业家精神，更好地发挥企业家作用。

**保护企业家合法权益。**传承发扬“开拓进取”的徽商精神，发展壮大淮南企业家队伍，营造尊重爱护企业家氛围。强化企业和企业家在科技、产业、人才、教育等公共创新决策中的重要作用，建立高层次、常态化的政府企业间技术创新对话、咨询制度。创建“一站式”服务中心，完善民营企业诉求反映和权益维护机制。建立企业家回馈社会的名誉保护机制，加强对优秀企业家的宣传报道。

**增强中小微企业和个体工商户发展活力。**提高中小微企业专精特新水平，支持中小微企业开展技术、管理和商业模式创新。鼓励中小微企业积极参与中国国际中小企业博览会、APEC中小企业技术交流暨展览会等展会。加大对中小微企业出口的支持力度。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，支持企业更好参与市场合作和竞争。

### **三、推进园区体制机制改革**

**探索推进法定机构改革。**坚持市场化和去行政化改革方向，以“瘦身强体、精简高效”为目标，深化“大部制”改革，加快组织流程再造，实施扁平化管理，构建精简高效的管理运行机制。深化园区运营机制改革，回归本位、聚焦主业。

**完善内部激励机制。**全面实施竞聘上岗、考核管理和绩效薪酬制度。创新以市场化为导向的开放灵活用人机制，面向全社会公开招聘专业人才和行业精英。确立以“能力、业绩、贡献”为导向的考核激励机制，激发内生动力和创新活

力。建立激励干部勇于创新、敢于担当的容错纠错机制，创造激励创新和宽容失败的良好环境。

**推进园区运营机制改革。**探索构建政府引导、市场化运作、企业化运营的开发运营模式。以区域集中、产业集群、开发集约为方向，通过共享、匹配、融合形成若干微观生态链，集成构建产业生态圈。探索开展“封闭式操盘、平台化运作、资本化助力、闭环性平衡”的片区综合开发 PPP 模式。鼓励园区谋划设立产业发展引导基金。

## **第五节 全力打造“信用淮南”**

以争创国家社会信用体系建设示范城市（区）为契机，以信用信息资源共享和推广应用为抓手，建立完善联合奖惩机制和分类监管机制，加快建设“信用淮南”。

### **一、深入实施联合奖惩机制**

切实推进政府、司法机关、企业、事业单位、社会组织和个人六大信用主体诚信建设，提升城市诚信建设水平。完善“红黑名单”制度，实施发起、响应、反馈全流程闭环管理。逐步形成政府部门协同联动、行业组织自律管理、信用服务机构参与、社会舆论广泛监督的共同治理格局。对接国家联合奖惩平台，共享守信激励对象和失信惩戒对象信息。

### **二、积极推进分类监管机制**

梳理可开展信用承诺的行政许可事项清单，开展主动公示型、审批替代型、信用修复型和行业自律型等信用承诺，强化事前环节信用监管。以公共信用评价、行业信用评价和市场化第三方信用评价为支撑，强化信用监管，建立健全企

业信用分类监管制度，提高分级分类监管的准确性和有效性。

### 三、广泛拓展信用服务体系

鼓励社会征信机构加强对已公开政务信用信息和非政务信用信息的加工应用，丰富信用服务产品供给。推动政府部门率先在社会管理类和公共服务等重点领域使用信用产品和服务，引导金融机构、企事业单位和个人积极使用信用产品和服务。推动疫苗药品安全领域信用体系建设，推进守信联合激励和失信联合惩戒。加强信用服务市场监管，规范信用服务机构运作。支持企业挖掘信用信息价值，推动企业信用资产变现。推动建立市公共信用信息与金融机构数据库共享共用机制，健全中小微企业信用评价体系，协同推进“信易贷”平台系统对接落地实施。

#### 专栏 7 重大改革行动和工程

**1.民营经济上台阶提升行动。**提升实施市场主体培育、龙头企业壮大、民营双增示范、创新动能塑造、管理能力提升、融通发展促进、服务体系建等八大工程，推动全市民营经济规模实力、创新能力、综合带动力迈上新的台阶。

**2.高标准市场体系建设行动。**全面落实产权保护、市场准入、公平竞争审查等市场体系基础制度，加大对非公有制经济产权的保护，畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制，建立公平竞争审查举报处理和回馈机制。深化要素市场化配置改革，推动经营性土地要素市场化配置，推动劳动力要素有序流动，提高直接融资比重，大力发展技术、数据要素市场，完善要素市场交易规则和服务体系。完善现代市场监管机制，提升市场综合监管能力，完善对新业态的包容审慎监管，不断提高市场监管的科学性和有效性。

**3.社会信用体系建设提升行动。**实施“信易+”工程，大力开展守信激励，加大对守信主体的融资支持力度，不断扩大“信易贷”规模，创新开发“信易批”“信易游”“信易医”“信易行”等系列信用应用场景。依法依规实施失信惩戒，开展政务失信、法院判决不执行、生态环境保护失信等诚信缺失突出问题专项治理。实施疫苗药品、健康食品等社会信用体系建设工程。建立健全信用修复协同联动、“一网通办”机制，提高信用修复效率。将诚信教育纳入各级各类学校德育体系，开展信用进校园、进企业、进社区、进农村等系列活动，全面提升社会诚信意识。

**4.创优营商环境提升行动。**对标国家营商环境评价指标体系，聚焦企业开办、工程建设项目报建、获得电力、不动产登记、纳税服务、跨境贸易、办理破产、获得信贷、保护中小投资者、执行合同、劳动力市场监管、政府采购、政务服务、知识产权保护、企业注销、行政审批制度改革等营商环境重点领域，组织开展专项提升行动，打造更加稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境，推动我市营商环境进入全省前列。

**5.搭建城市信用大数据平台工程。**以淮南市公共信用信息平台为基础，搭建“一网、三库、一平台、一中心”的平台架构，完善市级信用平台体系和公共信用信息目录体系，实现与国家、省信用信息共享平台及“信用长三角”平台的互联互通。加强信用大数据的汇聚整合和关联分析。实现信用平台与“互联网+政务服务”平台对接。

## **第八章 深入推进乡村振兴，加快农业农村高质量发展**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进、分类实施乡村振兴战略，建立健全四级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全力以赴强农业、美农村、富农民，加快农业农村现代化。

### **第一节 加快发展现代高效农业**

以农业供给侧结构性改革为主线，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，稳步提升农业综合生产能力，深化农业农村融合，推动农村一二三产业融合发展，全力打造长三角绿色农产品供应基地。

#### **一、稳步推进种植业发展**

坚决扛稳粮食安全责任，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。深入推进种植业提质增效工程，推进良种良法配套、农机农艺融合。实施“皖粮”高标准农田改造提升工程，提高农业科技支撑和应对灾害能力，推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。完善粮食主产区补偿机制，提高粮食生产效益，逐步构建以寿县、凤台县为主的商品粮生产基地，高标准建设 200 万亩优质专用粮食基地，着力打造淮南“粮仓”。探索实施耕地轮作休耕制度试点，深化粮食收储制度改革。积极发展林业特色种植业，培育三大特色经果林基地，因地制宜发展林下经济，促进林农增收。

## 二、大力发展生态健康养殖业

利用湖泊、水库、采煤沉陷区等大水面发展生态增殖渔业，以龙头企业为载体，发展集约化、工厂化水产养殖，打造特色水产品基地。改造提升传统养殖品种和养殖方式，抓特色品种的引进，抓特种基地的扩张，发展以毛蟹、小龙虾、黄鳝、泥鳅、甲鱼、黄颡鱼等为主的特色渔业。大力发展绿色生态健康养殖，保持畜牧业良好发展势头。着力发展全产业链生猪产业，建立健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推进规模化养殖和标准化屠宰，完善冷链物流系统，全面实现“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”。

## 三、强化农业质量建设

构建现代农业产业体系，推动农业产前、产中、产后一体化发展。优化农业生产布局，推动行蓄洪区适应性农业发展。优化农业生产结构，推进特色农产品优势区和绿色农产品种养基地建设。建设农业产业园、科技园、产业融合发展示范园、田园综合体等一批现代农业园区，培育一批在全国叫得响、有影响力的农产品区域公共品牌、企业品牌、产品品牌，打造一批龙头企业和标准化示范区。加强种质资源保护和利用，有序推进生物育种产业化应用。强化农田水利设施建设，分区域规模化推进高效节水灌溉，全力推进农田水利“最后一公里”建设，新建、重建和更新改造泵站、桥、涵、闸等配套设施和构筑物，实施大中型灌区续建配套和现代化改造项目建设。实施粮食节约行动，制定反食品浪费法规。支持淮南农场等驻淮农垦企业发展。

#### 四、推进农业绿色发展

开展农业绿色发展行动，加强农业面源污染防治，促进生产清洁化、畜禽养殖废弃物资源化、产业模式生态化。持续推进畜禽粪污资源化利用，推进有机肥替代化肥、农作物秸秆综合利用、病虫害绿色防控。鼓励使用有机肥，推广天敌蓄放等绿色防控技术。合理管控农业地下水开采。开展农田土壤污染的源头防范及修复治理。实施农业环境及农产品质量定点监测，开展农产品产地常态化安全预警。

#### 五、推动一二三产业融合发展

做优农村一产，夯实融合发展基础。做强农村二产，培育壮大粮食精深加工、畜禽水产养殖业加工、地方名优农产品加工三大产业链，深化提升农产品加工业“五个一批”工程，提升融合辐射能力。做活农村三产，拓宽融合发展途径。挖掘新型融合主体潜力，拓展多元融合模式功能，探索多样化农业社会服务模式，推广“电商企业+基地+合作社+农户”电商模式。推动“农业+”，发展休闲农业、生态农业，探索会展农业、创意农业、阳台农业等服务型农业新业态，促进农村一二三产业融合补链强链。大力发展智慧农业，加快智慧农业装备应用和农机智能化改造。

#### 专栏 8 现代农业提升工程

**1.农业生产示范园区建设工程。**推进省级现代农业产业园、淮南（凤台）国家农业科技园区、新桥农产品加工园、恒大高科农业生产基地建设，促进温氏集团、正邦集团等农业企业规模化经营。支持毛集争创省级农业科技园、省级工业企业孵化器建设。

**2. “绿色生态淮南农业”品牌培育工程。**建立健全农产品品牌培育、发展和保护体系，形成“创建一批、提升一批、储备一批”的农产品品牌发展良好局面。全面完成粮油、蔬菜、畜禽、渔业系列产品的商标注册、品牌建设、三品认证等工作。集中力量培育一批特色农产品知名品牌，全面提升淮南农业现代化水平。

**3.农产品产业化发展工程。**打造粮食精深加工、畜禽水产养殖业加工、地方名优农产品加工三大产业链，实施农产品加工业“五个一批”工程，做大做强现代农产品加工业。打造一批规模化、标准化生产基地。加强农产品产地冷链物流贮藏设施建设。做大做强八公山豆腐、潘集酥瓜、曹庵草莓、皖西白鹅、焦岗湖大闸蟹、焦岗湖荷叶茶、淮南牛肉汤和大通双孢菇等优势特色产业和传统特色农产品。落实“158”行动计划，建设面向合肥和长三角绿色农产品生产加工供应基地。

**4.农业科技创新平台建设工程。**大力实施土壤有机质提升工程、测土配方施肥工程、新型农民培训、技术人才引育工程，加强农作物病虫害综合防控技术集成研究，重点做好秸秆综合利用、土壤改良和墒情监测、生物育种技术等重点研发。

## **第二节 努力建设新时代美丽乡村**

进一步强化乡镇区域服务能力，促进基本公共服务城乡一体化，持续改善人居环境，加快补齐农村基础设施短板，营造和谐向上的人文环境，打造“产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富”的新时代幸福新农村。

### **一、强化乡镇区域服务能力**

强化乡镇连接城乡的纽带作用，推动以乡镇（街道）政府驻地或集镇为中心的农民生活圈建设，以乡镇（街道）带村，以村促乡镇（街道），促进乡镇（街道）村联动发展。

加快乡镇政府职能转变步伐，着力强化公共服务职能。扩大乡镇政府服务管理权限，重点扩大乡镇政府在农业发展、农村经营管理、安全生产、规划建设管理、环境保护、公共安全、防灾减灾、扶贫济困等方面的服务管理权限。推进乡镇行政执法改革，统筹乡镇站所管理体制改革的。

## 二、持续改善农村人居环境

**改善乡村生态环境。**全面推进农村人居环境整治，深化农村环境“三大革命”。持续推进“厕所革命”，重点对不能纳入管网集中收集处置系统的自然村常住农户实施卫生厕所改造。全面推进农村生活垃圾治理，完善农村垃圾统一收运体系建设，实现生活垃圾资源化、无害化、清洁化、集约化处理。梯次推进农村生活污水治理，完成农村生活污水处理设施建设，加强村庄污水处理设施运营维护管理。深入实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用等行动计划，持续改善采煤沉陷区移民新居环境。

**提升乡村发展品质。**统筹县域城镇和村庄规划建设，加快编制多规合一的村庄规划，保护传统村落和乡村风貌。加大乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施投入建设力度。统筹推进“四好农村路”建设，加速农村公路联网成环，实施农村供水保障工程，开展美丽庭院创建活动，提升农房建设质量，健全农村公共基础设施管护机制。实施数字乡村行动。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、文化资源、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜。

### **三、营造和谐向上的人文环境**

推进乡村人才振兴。实施乡村振兴人才培育工程，建立职业农民制度，加强农民科技文化武装，鼓励企业家、专家学者、技能人才等社会人才服务乡村振兴事业，建立城市人才入乡激励机制。推进乡村文化振兴。加强农村思想文化阵地建设，健全乡村公共文化服务体系，培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态，创建文明乡村。推进乡村组织振兴。强化农村基层党组织建设，加强农村基层党组织带头人与农村党员队伍建设，继续推进党建引领村级集体经济发展。

### **第三节 全面深化农村综合改革**

稳步推进农村土地制度改革，健全土地流转规范管理制度。推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。深化供销社综合改革，提升为农服务能力。

#### **一、积极创新农村发展模式**

健全城乡融合发展机制，积极参与城乡融合发展试验区建设，促进城乡要素平等交换、双向流动。实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，推进新型农业经营主体质量提升行动，健全农业专业化社会化服务体系，推广凤台县农业生产经营托管模式，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。创新供销社为农服务模式，支持有条件的行政村建设村级为农服务站。

#### **二、稳步推进农村土地制度改革**

健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营

性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。深化农村土地征收制度改革，执行公共利益征地的相关制度规定。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，探索设立乡村振兴投资基金。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推深做实八公山区农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用改革工作，进一步扩大试点示范范围。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃及低效利用的农村建设用地整治复垦。

### **三、发展壮大农村集体经济**

巩固农村集体产权制度改革成果，健全农村集体资产管理监督和收益分配制度，加强市、县、乡三级农村产权交易市场建设，探索赋予农民集体资产股份权能，深入推进农村“三变”改革，有效激活农村生产要素。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，大力发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，推动农业保险高质量发展，稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重。纵深推进党建引领信用村建设。

#### **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

构建防止返贫、应对相对贫困、产业扶贫和就业扶贫等脱贫扶贫长效机制，接续推进脱贫地区振兴发展。

## 一、巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。建立健全防止返贫监测帮扶机制，常态化开展脱贫不稳定户、边缘易致贫户监测与帮扶，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。健全农村社会保障和救助制度，加强行蓄洪区、采煤沉陷区贫困人口搬迁后续扶持。

## 二、建立健全脱贫地区振兴发展长效机制

加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续发展壮大扶贫产业，深化“四带一自”产业扶贫，加强脱贫地区产业发展基础设施建设。完善消费扶贫长效机制，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队，坚持和完善社会力量参与帮扶机制，落实省“万企联万村”行动。

## **第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，提升文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业，全力争创“全国文明城市”，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快建设彰显地域特色和时代特色的文化强市，凝聚新阶段现代化美好淮南建设的强大能量。

### **第一节 倡导社会文明**

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，拓展新时代文明实践中心建设，打造网上理论传播矩阵。

#### **一、培育和践行社会主义核心价值观**

坚持用党的创新理论武装全党、教育人民、推动工作，推进社会主义意识形态建设，做大做强主流思想舆论，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，把社会主义核心价值观融入国民教育全过程，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好淮南特色党史资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，持续打造“淮南好人”品牌。实施文明创建工程，开展精神文明建设行动，积极创建全国文明城市。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信

文化，建设诚信社会。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

## 二、保护传承历史文化

加大文化遗产保护力度，加快推进寿县古城保护与整治等项目建设。加强革命文物保护，加快实施百年党史文物保护展示、革命文物集中连片保护利用、革命文物平安等工程。建立分层级、网络化的历史文化资源保护体系，推进历史文化资源数据库和信息平台建设。创新文化遗产保护利用机制，引导企业和社会“认养”文物建筑，动员群众成立文化遗产监督民间志愿者队伍，探索文化遗产修缮保护新模式，因地制宜推进文化遗产活化利用。加强楚汉文化和淮河文化研究，丰富中国成语典故之城内涵，深度挖掘豆腐传统制作技艺、花鼓灯、火老虎等非物质文化遗产，大力开拓淮南子、成语等文化内涵的延伸，整合名山、名城、名人、名著文化资源，组织开展淮南文博会等活动，打造出一系列与淮南文化元素相关的文化产业和文艺精品。

## 三、培育提升特色民俗文化

突出物质空间的布局与设计，注入生态文化，传承历史文化，挖掘民俗文化，注重文化融合，彰显文化元素，丰富和提升民俗文化的内涵和品质，发挥文化引领风尚、教育人民、推动发展、促进和谐的作用。以乡村地区节庆活动为依托，发掘当地民俗文化和节庆文化资源，打造具有产品展示的标志景观、种植观赏植物的视觉景观。通过农旅、文旅结

合的方式，拓展我市产业品牌文化的外延，注入更多文化内涵，帮助其提升特色、提高知名度，为民俗文化创建与再生“搭台唱戏”。支持毛集实验区建设淮河民俗博物馆。

## **第二节 扩大公共文化服务供给**

优化公共文化资源配置，构建覆盖广泛、功能完善的公共文化设施网络。整合提升优质文化资源，推动传统文化创新性发展，不断丰富文化产品，更好地满足人民群众精神文化需求。

### **一、完善公共文化服务设施**

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施全媒体传播工程，构建全媒体传播体系，完成全市应急广播体系建设，打造新型主流媒体，支持市级媒体深度融合发展，推动县级融媒体中心提质增效。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。健全完善基层公共文体设施网络，加强重大文化设施和文化项目建设，推进淮南市综合档案馆新馆建设。发展体育运动，提升竞技体育水平，加强全民健身场地设施建设，发展群众体育，增强人民体质。加强公共文化阵地建设，注重群众艺术团队培养，加强文化服务能力建设，推进加强基层文化器材配置，积极调动群众文化团体发展合力，全力打造群众文化演出平台，不断提高群众文化团体演出水平。继续完善综合性文化服务中心建设。

### **二、丰富文化产品**

实施文艺作品质量提升工程、文学艺术精品工程、地方

戏曲振兴工程，建立淮南文艺创作题材库，聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点，推出一批“四个讴歌”重点作品。紧盯“四块屏幕”，依托淮南市特色文化资源，利用文化产业的轮次效应和乘数效应，运用电子信息、大数据、网络传输等现代技术，创意设计出多样化、多元化的文化产品与服务；紧跟国际潮流，尝试在原材料采用、文化元素嵌入方式等方面进行创意创新，开发设计具有淮南气派的文化产品与服务。

### **三、持续开展文化惠民活动**

参与国家文化专网华东分平台建设，搭建淮南市公共文化和旅游服务云平台。加快淮南科技创新馆、淮南市文化艺术中心等项目建设，推进淮南市文化馆、图书馆达标上等级工程。推动文化惠民“菜单式”“订单式”服务。推动媒体融合纵深发展。促进文化与旅游、科技、信息、建筑、园林、体育、农业等产业融合发展，大力发展文化创意产业。引导数字化文化消费，鼓励开发“云成语典故节”“云课堂”等新型文化消费产品。

### **第三节 健全现代文化产业体系**

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，促进文化产业发展，大力培育文化领军企业，利用现代传播手段和新媒介优势，推出一批优势文化产品和文化精品，扩大淮南文化的传播力和影响力。

#### **一、推动文旅融合发展**

**推进文化强市、旅游大市建设。**设立文化强市建设专项

资金。围绕“红色、生态、民俗、康养”四大主题，加快推进一地区一特色文化旅游产业发展战略，推动旅游业从门票经济向产业经济转变，打造淮河生态文化旅游示范区。积极参与长三角旅游市场和服务一体化建设，立足长三角打造旅游精品线路、精品文化旅游景区、高品质的休闲度假旅游区。加快旅游市场统筹。瞄准长三角中心区客源市场，加强营销宣传，促进旅游项目、产品、服务等对接融合，探索推出“畅游长三角”“惠民一卡通”“旅游护照”等产品，改善游客体验，打造长三角区域重要的文化旅游目的地。

**打造特色旅游产业。**按照“一体两翼”工作思路，推进旅游景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品打造工程，开展全域旅游示范区创建，大力发展乡村旅游、智慧旅游。重点推进战国楚王陵（武王墩墓）发掘保护和寿春城考古遗址公园、“江淮运河百里画廊”建设，谋划建设武王墩国家考古遗址公园，加快推进寿州古城、八公山景区、焦岗湖景区提档升级。不断完善城市旅游功能，着力打造“两区一带一古城”的旅游发展空间格局。

### 专栏9 “两区一带一古城”旅游发展空间格局

**1. “两区”。**八公山历史文化旅游区：以八公山、茅仙洞、卧龙山为核心，整合寿县、八公山森林公园，建设以生命起源、楚汉文化、养生文化、淮河文化、战争文化为主题的历史文化旅游区。  
焦岗湖休闲度假旅游区：以焦岗湖、焦岗湖影视城、焦岗湖度假村为核心，建设滨湖风情小镇和奥特莱斯小镇，形成以生态湿地、温泉度假、旅游购物、影视基地、马术俱乐部、游艇等为主题的亲水乐水休闲度假旅游区。

**2. “一带”**即舜耕山—上窑山城市旅游带。以舜耕山脉、上窑山

为依托，串联泉山湖、山南动漫乐园、东辰煤矿博物馆、世行生态修复项目、新四军军事文化体验园等，完善旅游功能配套，形成集游乐体验、怀旧追忆、爱国主义教育等为特色的城市旅游带。

**3. “一古城”即寿县古城文化旅游区。**以寿县古城墙景区、安丰塘景区、瓦埠湖景区为核心，建设寿州古城恢复、寿州古城游客集散中心、寿县报恩寺创建提升和寿县水上旅游综合开发等项目，打造文化繁荣、生态良好、设施完善、服务一流的古城文化旅游区。启动国家 5A 级旅游景区创建。

**打造特色精品线路。**打造楚汉文化寻源之旅、湿地休闲观光之旅、红色经典缅怀之旅、民俗文化祈福之旅、焦岗湖康养之旅等精品线路，开发“跟着成语游淮南”“春夏秋冬乡村自驾游”等特色旅游项目。着力开发煤炭文化资源，统筹保护利用九龙岗民国建筑群、大通侵华日军淮南罪证遗址、大通地区煤炭开采遗址和舜耕山自然生态修复区，规划建设煤炭工业博物馆，打造煤海探秘、城市记忆等现代新兴旅游项目。推进小甸镇第一面党旗文化园、凤台县抗日民主政府纪念园等红色景点升级改造，推出精品红色旅游线路。加快毛集实验区文化旅游产业融合发展示范基地建设。

**开发特色旅游产品。**开发创意水平高、地域特色鲜明的旅游工艺品和纪念品，围绕楚汉文化开发互动体验式、可视性成果，加强旅游工艺品、纪念品、旅游用品创意研发，开发更多使游客“看得中、买得起、带得走、送得出”的旅游商品，积极发展“后备箱”经济。深入挖掘古城、遗址等历史文化旅游资源背后的文化内涵，重点加大对八公山豆腐制作技艺及豆腐制品、紫金石、寿州窑、剪纸、花鼓灯及“淮南子”等历史文化产品的开发研制，增强旅游文化产品吸引

力。围绕汉文化礼俗和二十四节气，举办具有汉文化特色的成人礼、集体婚礼、庆典演艺活动。以花鼓灯、淮剧等文艺表现形式，开发编排淮南特色文化风情演出、民间艺术狂欢互动演出等。推进淮南民俗文化园建设，打响中国民间文化艺术之乡品牌，依托潘集酥瓜、豆制品等特色农业资源优势，建设民俗文化体验和田园休闲观光基地，发展民俗文化生态旅游。

## 二、推进文创产业发展

建立完善的文创产业扶持政策体系，统筹专项资金（基金）促进文化产业发展，加快建立创意产品研发、投融资服务和营销推广平台，延伸文化创意产业链条，拓展产业发展空间。通过品牌授权、数字化应用等手段，促进文化资源与创意设计、旅游、影视等产业深度融合。加大对特色工艺品和老字号产品扶持力度，促进优秀传统文化的传承保护利用。鼓励众创、众筹，开发原创文化产品，积极培育文旅商品、动漫产品、影视娱乐、新媒体艺术展、区块链艺术品交易平台等项目，打造一批全省闻名的文化创意品牌。

## 三、实施文化产业数字化战略

通过 IP 产业链延伸赋能传统产业，推动传统文化产业数字化转型、数字创意资源产业化整合，抢占文化竞争高地，促进精神文化消费新需求和新供给再平衡，赋能经济社会持续高质量发展。引入新一代信息通信、数字传媒、人工智能、虚拟现实、区块链等技术，通过集成创新重构文化产业内核，打造数据归集、传送、存储、处理的反馈控制系统，打通文

化产业不同层级间信息孤岛和数据壁垒，提高文化全产业链整体运行效率。

## 专栏 10 文化强市建设工程

**1.文明城市创建工程。**出台全市文明创建行动计划，深入开展群众性文明创建活动，积极参与安徽省文明城市（城区）、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等评选。到 2025 年，力争创建全国文明城市，寿县、凤台县成功创建省级文明城市，毛集实验区成功创建省级文明城区。

**2.全媒体传播工程。**构建市县两级传播矩阵，支持淮南日报等协同构建区域性传播平台，打造新型主流媒体“旗舰”。支持市级融媒体中心建设，建强用好县级融媒体中心，基本实现市辖区融媒体中心全覆盖，打通媒体融合“最后一公里”。

**3.文艺作品质量提升工程。**加强现实题材创作，重点反映习近平新时代中国特色社会主义思想在江淮大地生动实践，深入挖掘重大现实、重大革命、重大历史和淮南楚风汉韵的特色题材。实施重点选题剧本扶持计划。建立文艺创作基金，打造一批彰显淮南文化和时代特征的精品力作。

**4.文化惠民工程。**实施文化设施提升、文化设施共建共享、公共数字文化建设等重点工程，开展送戏进万村、乡村春晚、广场舞展演、全民艺术普及校园行、江淮读书月、长三角文化交流周、文化志愿者等活动，力争打造品牌活动。推进市档案馆新馆、市文化艺术中心等项目建设。

**5.文化遗产保护工程。**推进寿县寿春城国家考古遗址公园建设，推进全国、省级文物保护单位维修、保护或抢险加固工作。推进安徽楚文化博物馆、寿州窑博物馆、淮河民俗博物馆等项目建设。

**6.文化产业优化升级工程。**打造一批具有核心竞争力的新型骨干文化企业。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，

积极创建国家级文化和科技融合示范基地。设立文化产业投资基金。鼓励建设文化特色小镇、文创街区、特色文化产业园区（基地）。

**7.旅游大市建设工程。**重点推进寿州古城、八公山、焦岗湖 5A 级旅游景区创建，着力推进醉美淮河文化康养基地、焦岗湖生态养老文化旅游综合体、焦岗湖花田花海项目、科达农业旅游、鸿烈文化旅游产业园、山王镇乡村文化旅游综合提升、八公山文化旅游博览园等项目建设。打造毛集实验区焦岗湖环湖旅游等网红打卡地。

## **第十章 加强生态文明建设，推动资源型城市绿色转型发展**

坚决贯彻落实习近平生态文明思想，加大生态环境保护力度，加强污染综合治理，严格环境执法监管，构建人口、资源、环境协调发展的循环经济体系，形成人与自然和谐发展新格局，开创淮南生态文明新时代。

### **第一节 加强生态环境保护**

落实好《关于构建现代环境治理体系的实施意见》，巩固和扩大“蓝天、碧水和净土保卫战”成果，全面开展污染源排查和综合治理工作，持续减少污染物排放总量，推动环境质量持续改善。

#### **一、持续开展“蓝天保卫战”**

集中整治城乡结合部、乡镇重点污染区域，依法淘汰不符合国家产业政策、环境污染严重的落后产能，加强对已退出矿井监管。继续落实“控煤”和“电能替代”工程。加强机动车环保定期检验，严厉打击生产、销售不合格油品的违法行为。全面禁止露天焚烧生活垃圾和建筑垃圾，全面推进秸秆禁烧网格化监管。加大工地扬尘污染整治力度，全面开展VOCs综合治理，扎实推进化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物的减排。落实大气污染联防联控机制，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染。加强与中国科学院大气物理研究所淮南大气科学研究院对接，推进大气颗粒物源解析等先进技术在淮南先行先试，加强人工影响天气保护修复生态环境能力建设。“十四五”末基本消除重污染天气。

## 二、持续开展“碧水保卫战”

深入开展工业污染源控制、历史遗留污染治理，推进存量“散乱污”企业搬迁，实现园区企业污水处理全覆盖。持续实施城镇污水处理提质增效三年行动，全面消除劣Ⅴ类水体和城市黑臭水体。抓好控源截污工作，有序开展城市和乡村污水截污纳管行动。在全市范围内全面推进饮用水水源地保护区污染源综合整治工程，实施饮用水源监测预警体系工程。同步分阶段推进淮河淮南段、西淝河、凤凰湖、焦岗湖等综合整治。

## 三、持续开展“净土保卫战”

优先保护耕地土壤环境，突出工业污染场地风险管控和安全利用，推进化肥农药减量化和土壤污染防治，加强白色污染治理。推进土壤环境监测工程，开展土壤污染成因排查和分析试点，分类分区分级治理修复试点，开展农业用地污染治理试点，推进工业厂区污染治理。加强工业固体废物综合利用，深入开展存量、源头、运输、处置全过程排查，建立固体废物排查整改问题清单。高度重视新污染物治理，促进矿区资源综合开发利用，加快推进全域垃圾分类处理，积极推进垃圾焚烧发电。

## 四、强化生态修复保育

构建以八公山国家地质公园、舜耕山国家森林公园、上窑国家森林公园和焦岗湖国家湿地公园为主体的自然保护地体系，加大生物多样性保护，加强外来物种管理。继续推进“三山”、湖洼、中小河流生态修复，森林、湿地景观建

设和水生态综合治理。实施淮河干流（淮南段）绿色生态廊道等重大工程，加快构建绿色生态屏障。健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿协同推进的体制机制，持续开展“四旁四边四创”国土绿化提升行动，推进废弃矿山生态复绿工作，持续开展城市园林绿化建设，积极创建森林城镇和森林村庄。打造江淮运河（淮南段）和寿县淝河生态经济带，划定引江济淮沿线生态保护红线，构建沿线生态廊道，打造水清岸绿产业优美丽淮河（淮南）经济带。积极创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

## **第二节 深化采煤沉陷区综合治理**

坚持资源开采与沉陷防治同步、综合治理和合理利用相结合，统筹耕地保护、生态修复、搬迁安置，切实维护好采煤沉陷区群众切身利益，打造具有淮南特色的采煤沉陷区综合治理模式。

### **一、健全综合治理组织实施机制**

认真落实《安徽省采煤沉陷区综合治理规划（2020-2025年）》，完善沉陷区动态监测监管系统，建立沉陷区“一张图、一张表、一个数据库”动态管理机制，实现沉陷区长期、系统、动态监测。健全综合治理体系，强化机构协调管控能力，进一步统筹政策规范制定、综合规划编制、基础信息统计分析和形势预测等工作。

### **二、深化采煤沉陷区综合治理利用**

落实《淮南市采煤塌陷地治理条例》，因地制宜推进采煤沉陷区耕地保护和复垦，在稳沉后及时治理恢复到可利用

状态。实施采煤沉陷集中搬迁居住点建设，落实土地增减挂钩。优化煤炭开采方案，积极通过转让、复垦、置换等方式处置盘活工矿用地。高标准推进生态修复，加快推进西部采煤沉陷区综合治理等一批重点项目，不断改善采煤沉陷区及周边环境。积极与安徽理工大学、中国地质大学、中国矿业大学等高等院校开展科研项目合作，探索采煤沉陷区治理先进技术。

### **三、创新沉陷区综合治理模式**

坚持“谁治理，谁受益”原则，引入市场化机制，提升治理成效。复制推广“创大”模式、“后湖模式”等创新模式，将沉陷区综合治理与城镇化、生态家园、生态（湿地）公园、生态旅游、文化教育、新能源等相结合，高效益整合政策资源，高标准配置基础设施建设，高质量推进产业转型。推动大数据等新技术、新业态在沉陷区治理中的运用和推广。推进采煤沉陷区蓄滞综合利用，谋划实施淮南矿区平原水库工程。

### **第三节 加快推动绿色低碳发展**

以促进实现“碳达峰、碳中和”为目标，全面处理好保护和发展的关系，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，打造具有重要影响力的经济社会发展绿色转型区。

#### **一、推进清洁低碳转型**

深入落实国家、安徽省碳中和行动相关政策措施，研究制定淮南市 2030 年前碳排放达峰行动方案及碳中和线路图，

加强重点领域减排降碳监督管理。采用节能低碳环保技术改造传统产业，持续推进煤电机组淘汰落后产能和节能改造升级，提高煤炭、煤层气等矿产资源开发保护水平，推动能源清洁低碳安全高效利用，推进清洁生产。强化绿色建筑标准执行，大力发展装配式建筑。积极推广太阳能、地源热泵、水源热泵等可再生能源与建筑一体化发展。构建绿色综合交通运输体系，大力推动新能源交通工具应用。发展壮大节能环保绿色产业，持续开展节能环保“五个一百”专项行动，推动市场导向的绿色技术创新，探索创新节能环保新技术、新产品、新装备推介方式，推动绿色技术应用转化。

## 二、发展循环经济

做大做强国家级大宗煤电固体废物综合利用基地和省绿色发展试点示范基地，加强评价管理，培育一批示范企业。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。推进秸秆等农林废弃物及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品，鼓励纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用。支持循环经济技术研发、示范推广和能力建设。

## 三、提高资源利用效率

实施节地行动。按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。完善城镇体系布局，优化工业用地布局，形成合理协调的国土开发格局。严控建设用地规模，推进土地供给侧

结构性改革，合理配置新增建设用地。加大存量建设用地挖潜，鼓励和引导存量土地盘活，充分发挥存量土地资产效益。

实施节水行动。巩固全国节水型城市创建成果，健全水资源刚性约束机制，提高工业、农业、城镇生活用水效率，加强地下水管理与保护。推进煤炭、火电、化工、纺织、建材、食品等高耗水行业节水改造，积极推动开展中水回用、废水处理再利用。实施农业节水灌溉工程，鼓励使用高效节能农业生产设备，提高农田灌溉水有效利用系数。实施城镇供水管网改造工程，大力推广建筑节水、雨水利用技术。推广污水回用及分质供水工程，探索建立区域性中水回用系统示范工程。

#### **四、倡导绿色生活**

开展绿色生活创建行动，推动绿色消费、绿色出行，推广“生态美超市”模式。加强生态环境保护宣传教育，强化公民环保意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。实施全民节能行动计划，推行绿色办公、电子办公，推进办公资源循环利用，打造节约型机关、节约型企业。构建绿色综合交通运输体系，优先发展公共交通，推广节能与新能源交通运输设备。

#### **第四节 创新完善生态环境保护体制机制**

严格落实生态环境保护制度，健全生态文明建设评价制度，建立现代化、网络化生态监测监控体系，推动构建跨区域生态补偿标准体系，建设多元化、市场化的激励约束并重、系统完整的生态文明保护机制。

## 一、完善生态文明制度体系

建立资源环境承载能力监测预警长效机制，开展污染防治攻坚战成效考核，建立健全生态环境保护督察制度，加强生态环境保护综合执法队伍建设，探索监管第三方服务模式。加强自然保护区评估考核，健全生态文明建设评价制度。完善生态县、生态乡镇、生态村的评价指标体系、评级机制和推进机制。完善领导干部生态文明评价考核体系和自然资源资产离任审计制度。完善环境和资源保护公益诉讼制度，探索生态环境损害赔偿诉讼审理规则。

## 二、构建网格化生态环境管控体系

加快推进“智慧环保”建设，完善生态环境大数据平台，建设生态环境管理电子政务综合信息平台。建立现代化监测监控体系，构建全天候、系统性、现代化的天地一体生态环境监测网络。实施环境质量改善的网格化管理，以“多规合一”为平台构建科学的空间布局，建立“精细化管理、个性化服务、多元化参与、科学化运转”的立体、分类式网格化管理工作体系。

## 三、完善市场化、多元化生态保护补偿机制

完善城镇供水价格形成机制，推进污水处理服务费形成市场化进程。全面建立生活垃圾处理收费制度，制定和调整危险废物处置收费标准，对高耗能行业实施更加严格的差别化电价政策。加快构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。创新生态环境保护和治理市场化运作模式，激励社会投资主体从事生态保护修复。

## 专栏 11 生态环境保护重点工程与行动计划

**1.升级版蓝天工程。**实施“控煤”工程、“电能替代”工程、城市清洁能源基础设施建设、重点行业挥发性有机物治理、非道路移动源综合整治、无组织排放综合整治示范、重点行业氨排放治理等工程项目，落实大气污染联防联控机制。到 2025 年，基本消除重污染天气。

**2.升级版碧水工程。**实施市主要河流水生态修复与治理工程、市重点湖泊水生态修复与治理工程、毛集焦岗湖流域河湖岸坡生态防护工程项目、重点水域退捕禁捕工程、凤台县西淝河流域饮用水水源治理工程及焦岗湖流域水质综合治理项目等工程项目。到 2025 年，全面消除劣 V 类水体和城市黑臭水体。

**3.升级版净土工程。**实施用地土壤污染风险管控和修复、受污染农用地安全利用、土壤污染综合防治示范、大宗工业固体废物综合利用、生活垃圾分类收集与处理能力建设、“白色污染”综合治理等工程。

**4.温室气体减排工程。**实施近零能耗建筑示范、近零碳排放区示范、碳捕集利用与封存示范、非二氧化碳温室气体减排示范、传统产业低碳改造示范、农业低碳示范园区、大型展会碳中和示范、公共建筑分布式能源推广应用示范、碳排放监测监控能力建设等工程及舜耕山市级植物园等项目。

**5.采煤沉陷区综合治理工程。**实施采煤沉陷区水系连通、凤台县丁集沉陷区生态景观与水系治理、新谢矿区采煤沉陷区综合治理和市西部采煤沉陷区综合治理等项目。

## **第十一章 优化空间布局，推进以人为核心的新型城镇化**

坚持以人为本，全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，完善空间治理，健全市域协同发展体制机制，提升城市品质，完善城市功能，高标准推进新型城镇化建设。

### **第一节 构建国土空间开发保护新格局**

按照“体现战略性、提高科学性、加强协调性、注重操作性”的总体要求，建立规划统筹协调与管理机制，探索创新规划机制，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化，加快构建国土空间开发保护新格局。

#### **一、建立科学完善的规划体系**

推进国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等“多规合一”。加强对专项规划的符合性审查，加快构建“三级三类”的规划体系。依法稳妥推动行政区划调整。统筹考虑人口规模、经济体量、生产要素、财力条件、社会事业等因素，对市域范围内行政区划的科学性、合理性进行研究，降低总体行政成本，促进经济社会协调发展。探索建立差异化的密度分区管理机制，制定容积率计算标准和规则，改变以往“一刀切”的容积率标准。

#### **二、完善规划管理机制**

探索规划管理刚性和弹性的有效结合，建立产城融合发展的规划管理制度，建立与综合用地相适应的分区规划、土地管理模式。强化规划实施的网格化、信息化和精细化管理，加快国土空间基础信息平台建设，建立完善国土空间基础信

息应用服务机制。统一基础数据标准，建立市县空间规划数据库和信息平台，发挥平台在项目调度、过程监管、统计分析、风险预警、社会服务等方面作用。

### **三、推进国土空间治理体系和治理能力现代化**

坚守底线，科学划定并严格落实“三条控制线”。明确国土空间开发与保护总体格局，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。保护基本农田和生态空间，大力推动农产品主产区增强农业生产能力，大力支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。统一规划技术基础，加强全域全要素管控，建设市域国土空间治理数字化平台。

#### **第二节 优化空间布局**

强化战略规划引领，做好承接长三角产业转移、淮河经济带建设、合淮同城化发展等战略空间储备，构建“一轴两带”产业格局。加强市域功能分工与合作，突出中心城区发展，实现主城区和副城区联动发展、老城区和新城区共同发展、城市和乡村融合发展，构建“一主一副四组团”的城镇空间格局。

**一主：环舜耕山发展的主城区。**包括田家庵区、大通区、山南新区。重点提升城市品质，完善城市综合服务功能，打造承接长三角地区及合肥优质资源辐射主要承载区，重点发

展现代装备制造、生物医药、数字经济等产业，提升发展商贸、金融、科研、文化、教育等现代服务业。建设行政文化中心、现代商贸综合区、战略性新兴产业集聚区和宜居、宜业、宜游、宜养、宜学、宜创的新型城区。

**一副：副城区。**包括与主城区紧密相连的谢家集、八公山区。持续完善城市基础设施配套，重点发展现代装备制造、生态旅游、现代高效农业等产业，强化科技支撑，完善休闲、科普、体验等现代服务配套设施，着力发展“农业+文旅+康养+生态”，打造高品质的休闲度假旅游区。

**四组团：**指寿县、凤台毛集、潘集、新桥等人口相对集中、发展前景较好的区域板块。**凤台—毛集组团。**重点发展商贸服务业，加速以煤电、现代装备制造、农副产品加工为主的工业升级，壮大战略性新兴产业规模。突出生态农业保育和自然生态系统保护、开发和利用，打造现代高效农业示范区和特色旅游体验区。**潘集组团。**重点发展新型煤电化、现代装备制造、现代物流等产业以及绿色种植、绿色生态健康养殖、畜禽水产养殖等为主的现代高效农业，着力打造绿色能源基地和采煤沉陷区综合利用试验区。**寿县组团。**重点提升县城综合服务水平，推进寿州古城、历史街区保护恢复和大八公山生态旅游区建设，逐步形成产城游联动发展、城镇协调发展示范区。**新桥临空组团。**依托寿县新桥国际产业园、寿蜀现代产业园，进一步优化和壮大装备制造、电子电气和现代服务业，打造成为空港经济示范区核心区、合淮产业走廊桥头堡和合淮同城化发展先行区。

**一轴：合淮产业走廊发展轴。**依托 206 国道、合淮阜高速、合淮市域铁路等，向南积极融入合肥都市圈，加速合淮同城化发展。借助九龙大道和长丰县城的交接融合，促进淮南东部城区和水家湖的融合发展。提升与合肥合作能级，积极谋划与推进重大项目落地，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，带动淮南实现差异化互动发展。

**两带：沿淮城镇经济发展带。**依托合淮阜高速、沿淮高铁皖北线等交通干线，串联淮南中心城市、寿县县城、毛集镇等重要城镇以及多个产业园区，提升作为淮南经济发展主要承载空间的地位，优先推进新型工业化、城镇化建设。**凤寿产城游联动发展带。**依托祁济高速、国道 237 等区域性交通，串联凤台县县城、寿县县城、寿蜀现代产业园、新桥国际产业园和多个生态景区，整合沿线产业园区、特色文化、山水资源，形成贯通南北的产城游联动发展、城镇协调发展重要载体。

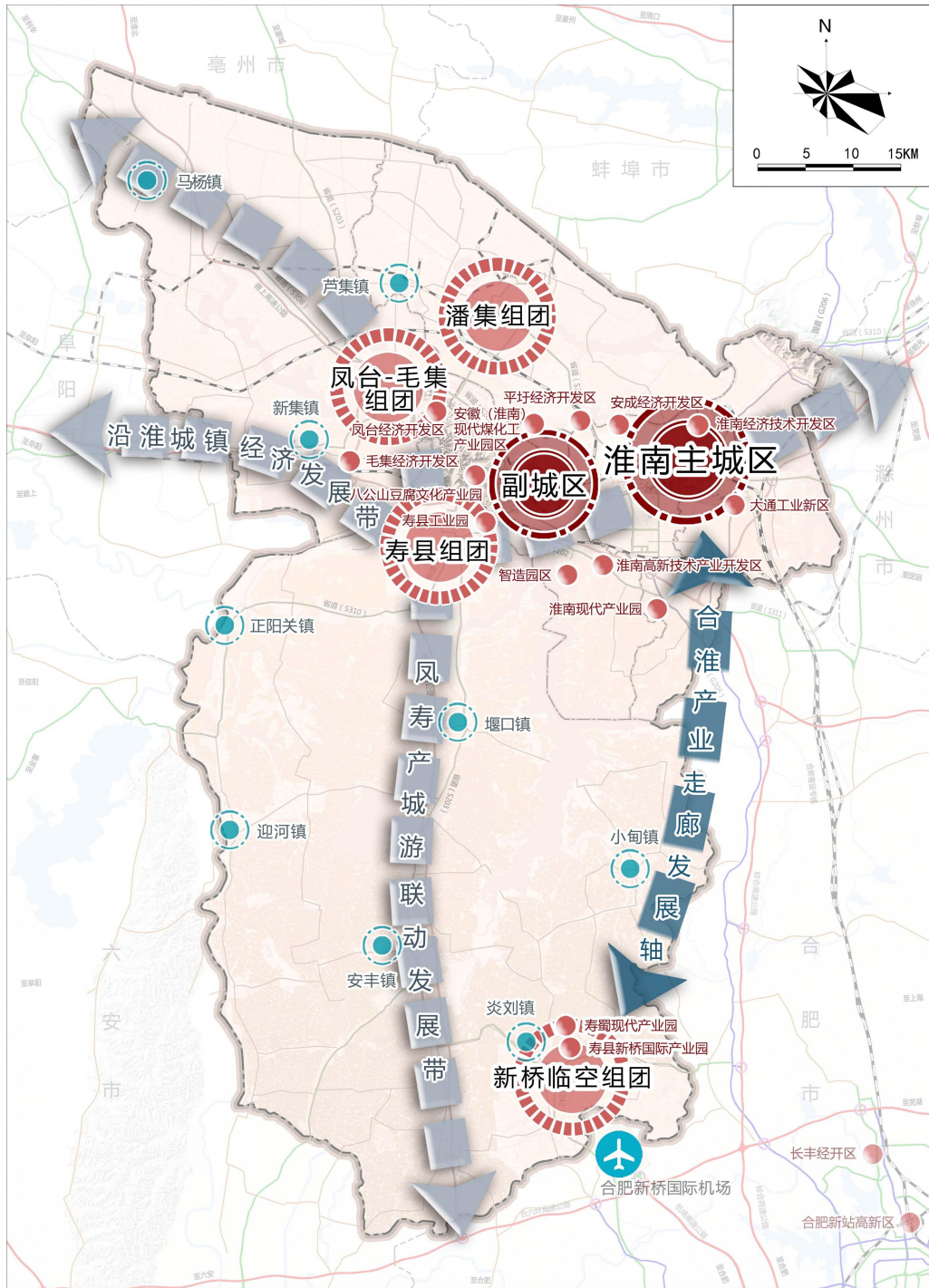


图4 淮南市“十四五”期间空间布局

### 第三节 统筹推进各县区协调发展

支持发展县域产业集群，科学确定各县区主导产业和特色产业，提升中心城区核心功能，促进中心城区、各组团、

重点镇空间协调、产业协作发展。推动新型城镇化建设，支持县城公共服务提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，重点推进寿县、凤台县创建国家级、省级新型城镇化示范县城。推动寿县县城与西部城区融合发展，打造现代高端制造业基地、特色鲜明的文化旅游目的地和绿色农产品供应基地。支持凤台县建设采煤沉陷区综合治理及煤电伴生物综合利用循环经济示范基地、新型城镇化示范区和现代农业基地。支持田家庵和大通区联动发展，建设成为全市的现代物流商贸中心和现代装备制造产业基地。支持谢家集和八公山区加强生态环境保护与修复，统筹推进老工业区整体搬迁改造，大力培育新型功能材料、先进机械制造、现代服务业等接续产业，建设成为传统产业基地和生态恢复示范区。支持潘集区与现代煤化工园区产业联动，加强与中心城区互联互通，建设成为绿色能源基地、现代绿色安全综合性化工产业基地和循环经济示范基地。支持毛集实验区依托焦岗湖国家湿地公园，打造淮河流域休闲旅游度假胜地。

#### **第四节 推进新型城镇化建设**

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，深化“四创一建”，把全生命周期理念贯穿城市规划、建设、管理、养护全过程各环节，完善城市功能，提升城市品质，实施城市更新行动，推进以人为核心的新型城镇化建设，建设海绵城市、韧性城市。

##### **一、升级市政基础设施**

加强交通基础设施建设，建设一批“过山、过铁、过河、

过境”通路，推进中心城区路网建设，打通断头路，实施城市大中修改造工程和“白加黑”改造工程，推进过街立体慢行系统建设。优化能源结构，加快推进淮南中能 LNG 综合利用等项目，提高能源综合利用效率。加快淮南首创第五自来水厂改扩建等工程，建成山南自来水厂，全力保障群众生活用水。实施排水防涝提升改造、排污管网综合整治等工程。加快提高城市市政公用设施、环卫设施、地下管网、电网等公共基础设施的信息化、网络化、智能化水平，实施智慧泊车、智慧路灯等工程建设。

## 二、提升中心城区核心功能

**提升中心城区能级。**大力推动城市化地区高效集聚经济和人口，加快实施“南扩、东进、北联、西优”空间发展策略，推进中心城区与周边地区的协调发展。加快山南新区建设，拓展东部城区发展空间，加强潘集城区与中心城区间的联系，优化西部城区布局。推动山南新区集中连片合围建设，推进搬迁安置区的新型城镇化建设。推动产城融合发展，持续完善公共服务体系，提升城市活力和创造力，塑造城市转型发展新形象。

**完善城市功能。建设布局合理的“繁荣活力商圈”。**构筑以龙湖路商圈为主、谢家集商圈和山南商圈为两轴、其它城市商圈为支撑的“一主两聚、两轴带动、多点支撑”的立体化、多层次空间格局。整体改造提升龙湖路市级城市主商业中心，进一步发挥其商圈集聚、辐射及服务功能。推进高铁站商圈建设，提升西部商圈档次，加大山南商圈开发，

启动高铁南站商业综合区规划建设。构建以人为本的“优质生活圈”。推进 TOD 社区开发模式，在公交枢纽及交通站点周边设置社区服务和公共活动中心，形成“30-15-5 分钟”市级、单元级、社区级生活服务圈，试点“社区邻里中心（街道级）—社区服务中心（社区级）—小区服务站（小区级）”三级联动模式。差异化布局建设商务中心、文体中心、社区生活服务中心、人才公寓、优质学校、高端医疗、疫情救治等服务资源，提升生活舒适度便利性。控制好街区尺度，提高路网密度和步行舒适度，注重更多的开放空间和社区服务设施，倡导适度的混合居住。构建分布均衡、结构合理、环境优美的休闲健身系统，大力提倡绿色低碳出行，因地制宜改造健身步行和自行车道。推动现代信息技术在社区服务的融合应用，打通城市居民“最后一公里服务圈”。

**提升城市品质。浸润城市“绿意”。**持续改善城市园林生态环境，营造一批花鸟鱼虫市场、街头游园、口袋绿地等节点绿化景观，推动一批园林绿化精品示范工程。推进舜耕山湿地公园建设，推进舜耕山景区、十涧湖公园、淮西湖公园、淮河公园、小煤矿复绿等生态修复工程。加快海绵城市建设，推进城镇节水改造，重点加强公园和绿地、道路和广场、建筑和小区等三类海绵型项目建设，实施污水再生利用设施建设与改造，完善再生水管网，构建城市良性水循环系统。持续推进城市黑臭水体整治，积极采取控源截污、清淤疏浚、生态修复措施，加强城市河道、沟渠、积水点、入湖口等环境整治工作。**提升城市“颜值”。**推进城市环境提档

升级，重点开展清理占道经营、群租房、违章建设、废品收购站等工作。加强对乱设摊、乱倒渣土、户外广告乱设置、违法建筑、非机动车乱停放等城市管理顽症的综合治理。推进综合执法进小区，切实解决居民小区存在的乱搭乱建、乱停乱放、飞线充电、侵占消防通道等突出问题。提高建筑垃圾处理资源化利用水平，推进生活垃圾分类处理。加强建筑外立面整治，强化景观灯光管理。积极创建“示范道路”“示范街区”。**涵养城市“气质”**。加强历史文化名城保护，加强地域历史文化特色的梳理和挖掘，注重城市特色风貌的塑造和城市发展印记的传承。推进田家庵老街、九（龙岗）大（通）、谢（家集）八（公山）地区工矿遗址等文化遗产的保护传承和合理利用。加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。提高建筑设计水平，提升建筑能效，加大可再生能源规模化运用。**升级城市魅力**。加快推进城镇老旧小区提升改造和棚户区改造，鼓励有条件的小区推进房屋建筑节能改造、光纤化改造、“适老化”改造和加装电梯等便民设施，着力改善老旧居住区、城郊结合地区等重点区域的环境面貌。重点改造城市危房、老城区内脏乱差棚户区、集中连片简易平房和年久失修的非成套住房。

### 三、加快特色小镇建设

建设一批特色旅游名镇名村，统筹安排特色小镇建设用地，保障合理用地空间。创新特色小镇建设管理体制机制，支持特色小镇运用 PPP 模式开展项目建设，争取开发性金融

机构和政策性银行为特色小镇建设提供多元化融资支持。加快发展具有特色资源、区位优势和文化底蕴的小镇，通过扩权增能、加大投入和扶持力度，培育成为休闲旅游、商贸物流、信息产业、智能制造、科技教育、民俗文化遗产等特色专业小镇。加快建设省级特色小镇，重点推进八公山豆腐小镇、焦岗湖荷香小镇等建设。开展市级特色小镇评选，积极创建国家级特色示范小镇。

#### 四、完善住房保障

坚持房子是用来住的、不是用来炒的，加强房地产市场供需双向调节，支持合理住房消费需求，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，加快建立由公租房、政策性租赁住房、共有产权住房构成的住房保障体系。完善租赁住房政策，发展专业化住房租赁市场。

#### 专栏 12 新型城镇化重大工程

**1.现代化中小城市培育工程。**对标对表长三角地区现代化中小城市，加强政策支持和要素保障，分类培育县域中心城市和特色小城市，积极争取省级试点。

**2.特色小镇提升工程。**积极打造精品特色小镇，培育省级特色小镇，集聚高端要素和特色产业，兼具特色文化、特色生态和特色建筑等鲜明魅力，成为经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设的新空间、城乡融合发展的新支点。建设实施九龙岗特色小镇、毛集实验区焦岗湖荷香小镇、八公山健康文体小镇、恒大安徽寿县空港小镇等项目。

**3.城市更新工程。**到 2025 年，基本完成 2000 年底前建成的需改

造城镇老旧小区改造任务。加强对老旧厂区、老旧街区的保护和利用。实施城市生态修复，重点修复被破坏的山体、水体、湿地、绿地和植被等。实施城市功能修补，推动功能设施、公共空间、城市风貌、老旧城区等方面的修补。

**4.城市停车场建设工程。**以新建配建停车泊位为主体，盘活存量停车泊位为辅助，路内临时停车泊位为补充，采取多种方式增加公共停车泊位。

**5.城市内涝治理工程。**推进落实积涝点综合整治、排水管渠泵站改造提升、行泄调蓄、源头减排、信息化建设五大工程，建立完善“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的城市排水防涝体系，推进凤台县城市防洪排涝达标建设工程等项目建设。

**6.城市水环境治理工程。**打好城市黑臭水体治理标志性战役。到2025年，基本完成市政雨污错接混接点治理、破旧管网修复改造和雨污分流改造，以及已满负荷生活污水处理厂改建、扩建，基本做到污水管网全覆盖，生活污水全收集、全处理。

**7.城市生活垃圾分类处理工程。**加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。加快厨余垃圾处理设施建设。到2025年，基本建成城市生活垃圾处理系统，基本实现城市原生垃圾“零填埋”和县城生活垃圾无害化处理。

**8.现代社区培育工程。**建设联通政务服务平台、社区感知设施和家庭终端的社区云平台，精准对接社区居民需求，有效提供养老托育、医疗卫生、公共安全、纠纷调处、心理援助等服务，推广人脸识别、智能车库等智慧物业应用。培育壮大社区专业人才和社区工作者队伍，探索配置社区医师、社区律师、社区心理咨询师和社区矛盾调解师。推进智慧社区建设，开展智慧社区试点。

## 第十二章 强化补短建新，构建现代化基础设施体系

聚焦关键领域和薄弱环节，进一步补齐基础设施短板，全面提升基础设施建设水平，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 构建交通基础设施大网络

加快布局立体交通运输网络，完善高速路网、干线路网、跨河通道、航运中心、公交都市、枢纽中心和农村路网，提升交通管理和服务水平，建设交通强市。

#### 一、建设区域性现代综合交通运输体系

**轨道交通。**积极参与江淮城际铁路网建设，倾力打造“三纵三横”多层次轨道交通网，三纵指京福高铁、亳州—蒙城—淮南—合肥城际铁路和合肥—淮南—蚌埠市域铁路；三横指商杭高铁、沿淮高铁和淮南—定远—滁州城际铁路。**高速公路。**打造“四纵四横”高速网，四纵指 S17 合蚌高速淮南段、G0321 德上高速淮南段、G3 京台高速西绕线淮南段和亳蒙高速潘集连接线；四横指 S12 滁新高速淮南段、河南固始至合肥长丰高速淮南段、S14 合肥至周口高速淮南段和 G36 宁洛高速淮南连接线。**航运港口。**依托“两横一纵”航道主骨架，着力打造江淮航运综合交通枢纽，提高淮南港综合运输体系服务能力。实施淮河干线航道升级工程，建成引江济淮航运工程，推进皖江物流综合码头等项目建设，规划打通淮河—瓦埠湖—江淮运河—长江航道，形成淮南外运长三角的货运大通道，推动与长三角城市群和中原城市群对接。**机场。**积极与合肥市合力建设完善新桥机场航空及配套设施，

加快推进谢家集、寿县通用机场建设。

## 二、完善区域内交通体系

加快市域路网建设，坚持新建与改造升级并重，进一步提升普通国省公路等级，着力打造外联高效的“四环七通道”干线公路网络体系，提高公路通达能力。加快推进 S230 淮南淮河大桥、S322 瓦埠湖大桥、G328 寿州大桥等 10 座跨河（湖）大型桥梁建设，进一步优化对外交通条件和区域路网布局、促进经济协调快速发展。着力推进镇村道路建设，实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化，建设内联畅通的内循环基础设施。进一步完善“干线+支线+城郊”三级公交网络体系，建设现代化公交换乘枢纽设施体系，统筹规划全域旅游公共交通线路，争创“国家级公交都市建设示范城市”。推进城区客运站场建设，加快运营商合杭高铁淮南南站综合客运枢纽建设，规划建设淮南西、凤台、潘集等综合客运枢纽站。加大公交运力投放，提升新能源汽车的使用比例。加快合肥轨道交通 S1 机场线北延至新桥产业园、田家庵至皖北国际机场（滕湖机场）快速通道等项目建设。

## 三、提升交通管理和服务水平

深度应用互联网、大数据、人工智能等新技术，推动传统基础设施转型升级。推进现代综合枢纽建设，完善货运枢纽集疏运功能，实现客运换乘“零距离”、物流衔接“无缝化”、运输服务“一体化”。积极推动行业管理的业务信息系统建设，建设“交通大脑”，构建城市智慧交通综合管理体系。探索开展车联网和车路协同技术创新试点。建立城乡基础设施一体化管护机制，构建财政投入职责明确、社会力

量积极参与的发展格局。推行农村公路等基础设施养护市场化专业化标准化，推广零星小修与日常保养划片区捆绑招标等模式。推进城市基础设施建设运营事业单位改革，建立独立核算、自主经营的企业化管理模式。进一步完善交通信息化标准体系，促进交通行业信息资源的优化整合和综合利用，加强交通电子政务工作，积极推动行业管理的业务信息系统建设，提高交通运输整体的管理能力和服务水平。

## **第二节 完善能源保障大网络**

聚焦能源供给、管道网络建设、智慧能源设施建设等领域，建设智慧能源系统，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，着力打造全国重要的新型综合能源基地。

### **一、保障能源供给**

持续提升煤炭清洁高效利用水平，推进煤电安全生产，高水平建成长三角煤电能源高地、高效坑口和清洁电力生产基地。突出煤气联产一体发展，培育壮大煤层气产业，稳妥实施煤制天然气工程。支持光伏、风力等新能源电站建设，提高电气清洁能源网络能级。加快电力送出通道等重要输电工程建设，积极探索与本地能源企业、用能大户合作共建局域网电网，构建区域间能源供给网络。

### **二、加快管道天然气网络建设**

大力推进天然气基础设施建设，拓展引入新的天然气气源，建设应急调峰储气设施。加快天然气高压管道安全改造和老旧供气管网更新改造。统筹推动各地天然气主干管网区域内的互联互通。规划建设潘集次高压输气工程和毛集次高压输气工程。优化调整瓶装燃气储配站、瓶装燃气供应站

和燃气汽车加气站布局规划。

### **三、加快智慧能源服务设施建设**

推进智慧能源平台建设，建立煤炭物流大数据管理系统，积极构建能源互联网，建立具有状态全面感知、信息高效处理、应用便捷灵活特征的智慧服务系统。推进顾桥国家智能化示范煤矿等智慧能源项目建设，实施电力物联网、配电网终端智能化改造，构建覆盖所有电压等级的智能电网。组建智慧能源服务产业发展联盟，建立智慧能源评估评价体系。开展新能源微电网技术研发，实现分布式能源高效、灵活接入以及生产消费一体化。

### **第三节 优化提升水利基础设施大网络**

聚焦河流湖泊安全、生态环境安全和城市防洪安全，谋划建设一批基础性、枢纽性的重大项目，全面提升全市水利行业用水、治水、管水能力，打造现代化水治理体系。实施国家节水行动，提升行业监管能力，增强水安全保障能力，坚持水利改革和高质量发展。

#### **一、强化大型水利工程建设**

以“四启动一建设”为抓手，谋划推动城乡重大水利基础设施建设，加快建设引江济淮（淮南段）一期工程，积极推进二期工程建设。完成淮干正峡段行洪区调整和建设、寿县九里保庄圩等工程，争取开工建设淮干峡涡段行洪区调整和建设、沿淮行蓄洪区洼地治理、淮河流域行蓄洪区建设、淮南市淮河岸线生态环境综合整治等重点工程项目。谋划淮河中游综合治理、江淮分水岭地区水资源配置、淮河以北地区水资源配置等重大工程。

## 二、加快完善防洪抗旱减灾设施

开展新一轮“一规四补”，扎实谋划防洪排涝、水资源配置、农村供水安全、水资源及河湖管理等工程建设项目。加快淮河干流堤防达标建设，加快开展沿淮、沿湖等易涝地区排涝能力建设，推进淮河行洪区调整建设以及淮河行蓄洪区居民迁建工作，扩大骨干引排通道，巩固提升防洪能力。到2025年，淮河干流重点堤防防洪标准达到100年一遇，淮河流域重点易涝区排涝标准达到5-10年一遇。持续推进灌排泵站更新改造等工程建设。谋划瓦埠湖排涝泵站，建设城区及工业园区的防洪除涝工程，加快治理城市内涝，引导建立与城镇规模、功能相适应的现代城镇水利工程体系。搭建集信息收集、预警预判、会商研判、调度指挥等功能于一体的城市立体防汛监测预报预警平台。强化灾害性天气监测预警能力，加快推进市县雷达工程建设。

## 三、加快构建水利安全体系

推进中小河流治理和骨干水源工程建设，加快病险水库除险加固工程建设。加强水利工程安全保障，健全和落实水利安全生产责任制。积极开展水土流失综合治理。积极推进生态清洁小流域建设。大力实施区域供水规模化，实行城乡供水一体化，推进规模化发展、专业化运营、标准化管理、数字化监管，健全长效管理机制，全面提升农村供水保障能力。

## 四、开展智慧水利建设

加快推进水利信息化建设，完善水雨情测报系统。增设

水雨情监测站点，实现全市内河湖泊水雨情信息的实时监测。推进“数字灌区”建设，建设泵站涵闸远程监控系统，提高全市泵站整体运行调度能力。建设河湖风险评估及智能监测、水旱灾害防御信息指挥等信息化系统，实时汇总分析全市水利信息数据，及时了解掌握水旱灾害情况和防御措施。建成全市水旱灾害防御物资储备、调度管理系统，对全市水旱灾害防御物资统筹调度、科学管理，综合提升防洪保安保障能力。

### 五、强化水利工程监管

推深做实“河长制”“湖长制”，适时修订并组织实施“一河（湖）一策”，建立水利工程良性运行管理机制，初步建立水法治体系。开展河湖健康评价工作、河湖管理范围划定及界桩埋设等工作，编制淮南市主要河湖岸线保护与利用规划、湖泊保护规划等专项规划。推进水土保持监管制度化、规范化。确保水利项目资金使用全过程有效监管，强化水行政事务监管。

#### 专栏 13 基础设施重大工程与项目

**1.交通。高速公路：**G36 宁洛高速淮南连接线（怀远—凤台高速）、G3 京台高速西绕线淮南段、S14 合肥至周口高速淮南段、S17 合蚌高速淮南联络线（扬州—滁州—淮南高速）。**高速铁路：**沿淮高铁、蒙城—凤台—淮南—合肥城际铁路、合肥—淮南市域铁路、淮南—定远—滁州城际铁路。**国道项目：**G206 洛河至曹庵一级公路改扩建工程、G345 凤台至毛集快速通道新建工程、G345 毛集至颍上一级公路改建工程、G345 潘集区田集至姬庄子一级公路改建工程、G345 泥河至田集（孔李淮河大桥北延）新建工程、G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程、G237 寿县堰口至保义一级公路改扩建工程、G328

寿州大桥及连接线工程（原楚都大道）。**省道：**S102 孤堆至凤台淮河二桥一级公路改建工程、S322 瓦埠湖大桥及连接线工程、S235 孔李淮河大桥至凤台淮河二桥连接线新建工程、S230 淮南山南新区至合肥新桥机场快速通道新建工程、S230 高皇至常坟二级公路新建工程、S242 正阳关至码头镇二级公路改扩建工程、S324 长丰吴山至寿县炎刘一级公路改建工程、S325 三觉至众兴一级公路改建工程、S230 淮南淮河大桥及连接线工程。**城市道路：**中兴北路道路项目、湖滨西路道路项目、惠利大道下穿铁路项目、湖滨东路下穿铁路项目、东西部第二通道维修项目。**水运码头：**江淮枢纽港核心作业区（项目包括寿县港区五里闸作业区和毛集港区何合作业区）、凤台新港综合码头、淮南港陶圩综合码头、大通洛河作业区港口物流园、淮南港3号水上综合服务区、大通珍珠物流综合码头，寿县、潘集等七大港区、皖江物流综合码头等九个综合码头。**机场：**寿县、谢家集通用机场。

**2.能源。**潘集次高压输气工程、毛集次高压输气工程。

**3.水利。**实施淮干正峡段行洪区调整 and 建设工程、寿县九里保庄圩工程、安徽省淮河流域行蓄洪区建设工程、安徽省沿淮行蓄洪区洼地治理工程、淮干峡涡段行洪区调整 and 建设工程、永幸河灌区建设项目、淮南城市圈堤、凤台城市圈堤达标建设项目、淝河干堤除险加固、保庄圩提标，瓦埠湖、肖严湖、梁家湖排涝泵站等，推进淮河行蓄洪区调整改造、淮河行蓄洪区安全建设等项目，实施淮南矿区平原水库工程建设工程。实施智慧水利工程。实施毛集实验区水系连通及村庄水体整治工程、毛集实验区淝右堤维修加固项目等。

#### **第四节 加快布局新型基础设施大网络**

抢抓“互联网+”发展机遇，实施“新基建+”行动，推进实施大数据战略，加快信息化与产业发展深度融合，全面提升城市信息化水平，力争智慧城市建设和走在安徽省前列。

## 一、完善信息网络基础设施

持续扩大移动和固定宽带的覆盖面，升级改造有线通信光缆。开展宽带领域扶贫与教育领域宽带优惠专项活动，实现全市行政村及自然村光纤宽带、4G网络深度覆盖。鼓励各运营商积极推出多层次、多样化的互联网产品。支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。科学编制5G基站站址“一张图”规划，将5G基站站址规划纳入国土空间规划，推进5G基站铁塔、室内分布系统等通信设施共建共享，融入“数字长三角”建设。谋划布局基于互联网协议第6版（IPv6）的下一代互联网，加大NB-IoT基站规模化建设，升级改造无线、核心网络及配套网管运维系统，加快工业互联网、大数据中心、超算中心、城市大脑、充电桩等建设，推动5G、新型互联网、物联网基础设施建设与应用。探索构建城域量子通信网络，积极推进与合肥区域网络的规模部署。探索打造智能双千兆宽带示范城市。

## 二、加快建设数字平台

统筹建设市级政务云、电子政务外网、江淮大数据中心市级子平台等基础设施建设，拓展共性应用制支撑能力，推动各级政务部门非涉密信息系统集中建设和部署，实现数据资源全面汇聚。深化“皖事通办”平台建设，全面推行“网上办、掌上办、自助办、邮递办、预约办”。优化政务服务便民热线，强化技术支撑，实现热线受理与后台办理服务紧密衔接，健全接诉即办和督办问责机制，确保反映的问题和合理诉求及时得到处置和办理，使政务服务便民热线接得更快、分得更准、办得更实。

### 三、推进智慧淮南建设

以“1+1+1+N”为总体框架，着力推动“城市大脑”建设，利用大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术，汇聚城市数据资源、搭建业务支撑平台、打造智慧中枢，形成“城市大脑”基础能力平台，为跨领域、跨行业的智慧应用场景建设提供支撑。从物联感知、网络通信、存储计算、运营调度着手，完善升级城市原有基础设施，加快建设新型基础设施。围绕安全保障、标准规范、产业技术等方面，完善综合支撑体系。基于“城市大脑”基础能力平台，围绕城市运行管理的“难点”“痛点”“堵点”，全面推动智慧医疗、智慧教育、智慧政府、智慧社保、智慧社区、智慧气象、智慧交通、智慧消防、智慧电网、智慧水网、智慧能源、智慧城管等建设。

### 四、强化充电基础设施体系建设

完善公共停车场、公交、出租及环卫、物流等公共服务领域充电基础设施。推进居民区（新建小区）与单位停车位充电桩配建。基本建成通过互联网平台统一管理的设施先进、布局合理、运营高效、开放共享、覆盖全市的充电基础设施体系。

#### 专栏 14 新型基础设施建设重点工程

**1.第五代移动通信网络（5G）。**加快5G网络建设和商用步伐，率先在城市核心区、重要功能区、重点保卫单位、重点开发园区、人流密集区规模部署，到2025年，全市建成第五代移动通信基站超5000个。

**2.工业互联网。**鼓励工业企业升级改造工业互联网内网，推动工

业无源光网络、工业以太网、工业无线网等新型工业网络部署。推进工业互联网标识解析体系建设，拓展网络化标识覆盖范围。支持重点行业建立工业互联网平台。积极参与长三角工业互联网产业联盟，协同建设跨行业跨领域跨地区的长三角工业互联网平台体系。到 2025 年，形成 1-2 个达到省内先进水平的工业互联网平台。

**3.城市大脑。**按照“1+1+1+N”总体思路，建设一套数据治理体系，一个城市智慧中枢、一个城市运营指挥中心和 N 个行业智慧应用。到 2025 年底，城市大脑建设总体水平达到全省前列。

**4.充电基础设施。**大力推进居民小区、公共停车场，公交、出租、环卫专用停车场，党政机关、企事业单位办公场所，旅游景区、高速服务区等充电基础设施建设，建成统一管理、布局合理、运营高效、开放共享的充电基础设施体系。

## **第十三章 切实改善人民生活品质，共享文明幸福新生活**

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，全力做好民生保障和社会建设各项工作，不断满足人民对美好生活的新期盼，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

### **第一节 实施就业优先政策**

深入实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，促进就业能力进一步提升，以创业创新带动就业，努力实现充分就业和高质量就业。

#### **一、千方百计扩大就业**

坚持把促进就业放在各项工作优先位置，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合机制，推进就业与产业转型升级、新型城镇化、乡村振兴等发展战略良性互动、深度融合。全面落实稳就业各项任务，持续开展“四进一促”活动，稳住新增就业规模和失业率指标，确保就业局势总体稳定。完善新一轮就业再就业政策体系，支持企业开展“共享用工”，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营，健全完善城乡劳动者平等就业制度，拓宽农村劳动力转移就业渠道。健全政府促进就业目标责任制和就业工作协调机制，建立就业工作联席会议制度，完善就业考核评价指标体系。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设。

## **二、做好重点群体就业工作**

持续完善以高校毕业生为重点的青年就业创业体系。加大职业培训、职业指导和职业介绍力度，增强就业创业能力和职业转换能力，促进尽快再就业。落实以扶持就业为主，自主就业、安排工作、退休等多种方式相结合的退役士兵安置制度，大力推进退役军人教育培训、就业创业等基地建设，搭建退役军人线上线下就业创业服务平台。统筹做好农村转移劳动力、受灾群众、城镇困难人员、退补渔民等重点群体的就业创业，加大政府财政就业投入力度。扩大乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

## **三、完善就业创业服务体系**

深入落实大众创业万众创新示范基地建设提升政策。实施新一轮“创业淮南”行动计划，优化创业环境，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。推进创业型城市构建工程，积极融入长三角“双创”示范基地联盟。充分利用省创业服务云平台，整合集聚优质就业创业资源。引导社会资本和大学生创客、返乡能人等入乡建设“互联网+乡村旅游”、农村电商等项目。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

## **四、加强职业技能培训**

以打造“江淮工匠”品牌为抓手，全面提升产业工人技能素质，推动技工大市向技工强市转变。构建覆盖城乡、贯

穿终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度，完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制。开展“淮南职业技能提升”专项行动，实施高技能人才培养工程和新成长劳动力技能提升、在岗职工技能提升、农民工职业技能提升、企业新型学徒制培训、战略性新兴产业紧缺劳动力技能提升等行动。鼓励重点企业建立健全职工培训、名师带徒等制度，在煤电化气、新能源、新材料等主导产业领域推进实施“首席技师”培养工程。

## **第二节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，坚持教育公平性原则，全面落实立德树人根本任务，深化教育改革、促进教育公平、提升教育质量。健全师德师风长效机制，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### **一、巩固提升各级教育发展质量**

完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。深入实施学前教育行动计划，加强城镇小区配套幼儿园建设管理，支持利用中小学闲置校舍等公共服务设施改扩建公办幼儿园。推动实施义务教育质量提升行动，统筹规划布局城镇学校，增强容纳能力，强化德育、体育、美育和劳动教育应有地位，促进学生全面发展。做好义务教育阶段学校课后延时服务工作，推动“课后三点半”难题逐步有效解决。全面实施高中阶段教育普及攻坚计划，支持特色多样化发展，着力改善高中学校项目建设，积极适应高考综合改革新要

求，统筹普通高中和中等职业教育协调发展。推进高等教育内涵发展，支持安徽理工大学建设一流大学和一流学科，支持淮南师范学院建设地方应用型高水平大学，积极引进“双一流”建设高校在淮设立分支机构，建设一流本科教育，提升研究生教育水平，加快培养理工农医类专业紧缺人才。推动职业教育高质量发展，支持淮南联合大学和淮南职业技术学院建设地方技能型高水平大学，支持安徽医学高等专科学校（新桥校区）、淮南职教中心、淮南交通学校、淮南卫生学校等学校提升办学层次。鼓励在淮高校、职业院校等相互合作，促进高职本科、中职专科建设。实施特殊教育提升计划，以县区为单位，精准施策，促进教育与康复相结合，加强残疾学生专业学习、就业等方面的支持保障服务。提升老年教育种类和品质。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

## 二、加快智慧教育建设

实施教育信息化 2.0 行动计划，构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。依托“三通两平台”，积极推进“互联网+教育”发展。全面推进智慧学校建设，加快建设智慧课堂、数字化实验室等智能化学习环境，推进教育教学智能设备广泛应用，实现智慧教学、智慧学习、智慧管理。对接省教育资源、管理决策、监测评价等教育信息化平台，推进数字教育资源与应用数据的共享。培养具有现代教育观

念、掌握现代教育技术的先进教师队伍。

### 三、加强产教融合发展

加强中职—专科高职—应用本科—专业学位研究生相衔接的职业教育培养体系建设，探索现代学徒制，进一步优化中等职业学校布局，实施地方特色高水平中职学校和专业建设计划。加快构建终身学习制度体系，建设一批继续教育基地，依托省电大、淮南联大、“全民终身学习网”，建设覆盖全市城乡、开放便捷的终身学习公共服务体系。建设社区教育实验区、示范区和老年大学示范校，深入推动乡村、社区、家庭、社团、企业等各类学习型组织和学习型城市建设。重点建设一批地方淮南特色型公共实训基地，力争在淮南布点大型国家现代新型劳动力培训基地和综合性职业教育院校。全面实施“1+X”证书制度，培养复合型技术技能人才。积极与中国长三角国际商务职业教育集团（安徽）对接，谋划建设职业教育一体化协同发展平台，推进“订单式组织+菜单式培训+定向式就业”职业教育新模式。

### 四、加快教育城乡一体化发展

建立城乡教育资源均衡配置机制，统筹推进城乡义务教育一体化改革发展，积极创建全国义务教育发展优质均衡县区。大力提高乡村及薄弱地区基础教育质量，全面落实市域内城乡基础教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准统一。探索建立城乡教育联合体，推动抱团发展、集团化发展。建立城乡中小学结对帮扶制度，通过名校办分校、城市学校兼并或托管农村学校、

优质学校跨区域办学和兼并薄弱学校等多种办学模式，提升学校办学水平。扩大城乡基础教育资源，进一步完善落实进城务工人员随迁子女就学政策，切实保障进城务工人员随迁子女平等接受教育的权利。

## 五、深化教育教学改革

推进“三全育人”综合改革，健全学校家庭社会协同育人机制。实施教师教育振兴行动计划，深化教师管理制度改革，全面推进中小学教师“县管校聘”制度改革，落实高校和中小学编制周转池制度。加大校长培养培训力度，加快推进校长职级制改革，切实落实教师五大激励措施，健全教师教育体系，巩固提升各级各类教育人才的本土培养。健全财政教育投入持续稳定增长的长效机制，加强对基础教育的支撑力度。积极推进实施农村义务教育学生营养改善计划。全面实现现有民办学校非营利性和营利性分类管理，引入高水平、高质量的民办学校来淮办学，支持和规范社会力量参与教育事业发展。坚持立德树人，深化教育评价改革和教育督導體制机制改革。深化教育领域放管服改革，推进学校治理现代化。积极参与长三角教育一体化发展，全面参与建立基础教育重大问题协商共建机制，支持在淮高校参与长三角地区应用型本科高校联盟建设，共同建立跨区域联合实验室，积极参与长三角基础教育校长及教师培训联动平台共建工作。推进思政课改革创新。大力推进国家通用语言文字工作。

## 专栏 15 教育高质量发展重大工程

**1.学前教育普及普惠工程。**扩大普惠性学前教育资源，新建、改扩建幼儿项目 27 所左右，到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率超过 85%，不断提高公办园在园幼儿占比，学前教育毛入园率达 94%。

**2.义务教育质量提升工程。**积极推动优质均衡发展，进一步提升办学条件和教育教学质量，新建、改扩建义务教育学校校舍 42 万平方米。到 2025 年，全市实现优质均衡发展的县（区）达到 30%，九年义务教育巩固率达 96%。

**3.城镇普通高中扩容工程。**推动普通高中普及攻坚，新建、改扩建普通高中 18 所左右。到 2025 年，全市高中阶段教育毛入学率达 96%。

**4.职业教育产教融合建设工程。**面向先进制造业等紧缺技术技能人才领域，积极创建省级高水平专业化产教融合实训基地，培育 2 个产教融合型企业，建成 1 个省级示范性职业教育集团。重点建设 1-2 所技能型高水平中高职学校和一批紧密对接产业的专业。

### 第三节 加快建设“健康淮南”

以保障和促进人的健康为宗旨，深入实施“健康淮南 2030”，坚持预防为主，防治结合，不断完善“防、治、管、教”综合防控体系，切实提高广大群众的健康素养和健康水平。

#### 一、完善公共卫生服务体系

完善重大疫情防控救治体制机制，健全公共卫生应急管理体制，加强对传染病、不明原因疾病和异常健康事件预警监测，强化应急物资战略储备，提高局部聚集性疫情应急处置能力。实施“123”区域医疗工程，优化区域医疗中心布

局，推进区域医疗资源共享，加强社区卫生服务中心（站）和乡镇卫生院、村卫生室服务能力建设，基本实现优质医疗卫生资源配置均衡发展。对人口密度较小、村医缺乏的行政村实行乡镇卫生院驻点、巡回医疗，发展寿县、凤台县紧密型县域医共体，推进城市医联体建设。加快三大“优质医疗服务集聚区”建设，推进以儿童医院、传染病医院、精神病医院、妇幼保健院和职业病防治院等为主框架的专科医院体系建设，重点支持东方医院、朝阳医院等创建三甲医院，积极推进安徽理工大学第一附属医院市校共建、山南新区综合医院、高新人民医院、市二院、市三院、市中医院等改造新建项目，加强区域服务体系与能力建设。完善医疗安全事件网络直报系统。建立“三位一体”的传染病、重大疾病、职业病防控机制。完善县区政府主导的慢性病综合防控协调机制，加强慢性病综合防控示范区建设。进一步加强“安康码”民生工程应用，提高居民健康档案建档率和利用率。认真贯彻执行国家疫苗安全工作方针政策、决策部署，落实疫苗药品安全属地管理责任，制定市级疫苗药品安全监管年度工作计划。强化食品药品安全管理，提升药械检验检测能力，重点加强疫苗、血液制品、植入医疗器械等高风险产品监管。

## 二、提升医疗卫生服务水平

实施妇幼、中小学、职业、老年健康促进和保护行动，提高全方位全生命周期健康服务水平。加强中西医结合医疗能力建设，开展重大疑难疾病中西医联合攻关。完善家庭医生签约服务，实施乡村医生定向委托培养三年行动计划，逐

步完善分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。加快培养和引进一批防治结合的全科医学人才和医疗专业技术人员，加强医师执业管理，鼓励医师多点执业，推动优质医疗人才下沉至基层，落实乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程。加快推进“互联网+健康”行动计划，建设全市统一的“智慧医疗”信息服务平台，推进省、市、县（区）互联网医院互联互通体系建设，构建覆盖市、县、乡三级医疗卫生机构的远程医疗应用体系，加快普及居民健康卡惠民应用，加强医疗健康大数据的集成共享和应用协同，加快推广“智医助理”，推动医疗、妇幼、疾控、康复、养老等信息系统功能融合。

### 三、深化医疗卫生体制改革

持续深化医疗、医保、医药“三医联动”改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快市县级医院综合改革步伐，启动社区医院建设试点，完善全面预算管理、人事薪酬、监督评价等制度，健全分级诊疗、现代医院管理制度，完善医疗卫生行业综合监管制度，支持在淮医院加入长三角城市群医院协同发展战略联盟。推进市级医疗保障信息系统建设。加快推进城乡医保市级统筹，建立健全医保目录和支付标准动态调整机制。全面建立医药服务制度体系，深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，促进科学合理用药，扩大降价药品的市场占有率，鼓励社会力量建设各类医疗机构，支持社会办医院逐步纳入医保定点范围。完善基层医疗卫生机

构人才“县管乡用”机制，实施全科医生特设岗位计划，推行全科医生使用激励机制试点，鼓励引导人才向贫困地区和基层一线流动。

#### **四、促进中医药传承创新发展**

实施促进中医药传承创新发展专项行动，加快中医药事业产业融合发展。完善中医医疗服务网络，加快市中医院和中医专科专病联盟建设，争创省级重点中医专科，建设乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆，提升基层中医药服务能力。完善中医药参与突发传染病防治和公共卫生事件应急处置机制。加强中医优势专科和特色专科建设，促进民间特色技术疗法的传承发展。强化中医药传承创新平台和机制建设，加快中医药高素质特色人才培养引进，推动中医药文化传播和开放发展。

#### **五、全面提升群众健康素质**

强化卫生健康教育和科学知识普及，引导群众养成健康生活方式。重视精神卫生和心理健康管理。完善体育公共服务体系，实施全民健身设施补短板工程，持续推进社会足球场建设。实施全民健身普及工程，广泛开展全民健身运动，推动健身与医疗融合发展，积极备战安徽省第十五届运动会，力争取得优异成绩。到2025年，初步建成市、县（区）、乡（街道）、村（社区）四级公共体育设施网络，在城镇社区实现15分钟健身圈全覆盖。加强妇幼、老年、残疾人、贫困人口等重点人群健康服务，加快市、县（区）残疾人综合康复服务中心建设，推进残疾儿童康复定点机构规范化建

设。广泛开展爱国卫生运动，建设健康城市和健康村镇，积极创建国家卫生城市和国家健康城镇建设示范市县。引导餐厅、烹饪协会、群众制止餐饮浪费。积极发展新型健康管理服务业态，鼓励和支持健康体检机构向健康管理机构发展，培育一批专业化、规范化健康管理及促进机构。

### 专栏 16 健康淮南专项行动

**1.公共卫生体系建设工程。**完善市、县级疾病预防控制机构网络，县级以上疾控中心建设符合生物安全二级标准的实验室。二级及以上综合医院（含中医院）、传染病专科医院建设标准化核酸检测实验室，并具备新冠肺炎等重大传染病检测能力。建设或完善 1 所高水平传染病专科医院或三级综合医院传染病独立院区，二级及以上综合医院建设相对独立的传染病院区和可转换病区。推动公共设施平战结合改造升级。

**2.县级医院综合服务能力提升工程。**加强县级医院（含中医医院）人才、技术、重点学科、信息化等建设，提升管理水平，改善医疗服务，全面提升综合服务能力，新增一批县级医院达到三级医院（三级中医医院）服务能力要求。

**3.城市社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设工程。**加强基础设施建设和医疗设备更新补充，补齐城市社区医疗卫生机构和村卫生室基础建设短板。

**4.全民健身设施补短板工程。**重点建设贴近社区、方便可达的全民健身场地设施。到 2025 年，凤台县、寿县建有小型体育馆、小型体育场、游泳设施、全民健身活动中心、体育公园；市辖区建有全民健身活动中心、体育公园；乡镇（街道）建有小型室内健身中心（活动中心）、全民健身广场、多功能球类运动场或笼式足球场；行政村（社区）建有公共体育设施。

**5.全民健身普及工程。**建设科学健身指导体系，实现市、县全覆

盖；体育类社会组织超过 200 个，社会体育指导员超过 1.1 万名；广泛开展全民健身赛事活动，经常参加体育锻炼人数比例超过 40%。

**6.青少年体育活动促进工程。**推进体教深度融合，积极培育省级体育传统特色学校和省级青少年体育俱乐部，市、县体校实现全覆盖。

## **第四节 完善社会保障体系**

把社会保障作为民生之基，实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

### **一、构建多层次社会保险体系**

完善基本社会保险制度体系，健全城乡统一的社会保险制度。完善城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，健全机关事业单位养老保险政策和职业年金运行制度，鼓励发展企业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，构建多层次、多支柱养老保险体系。探索建立多层次工伤保险制度体系，落实失业保险、工伤保险省级统筹。推进医保支付方式改革，完善公平适度的待遇保障机制。完善医保目录动态调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。全面完善异地就医直接联网结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险和职工互助保障。健全灵活就业人员社保制度，明确重点保障对象。实施渐进式延迟法定退休年龄。

### **二、健全退役军人保障体系**

妥善解决好军队转业干部、符合政府安排工作条件的退役军人安置以及随调随军家属就业、子女入学入托等问题。根据经济社会发展情况，不断提升优抚保障水平。推进市光

荣院、市烈士陵园、市军队离退休干部休养所、市军供站等单位服务设施配套建设。完善提升组织管理、工作运行、政策制度体系建设。

### **三、健全社会救助和社会福利制度**

加强和改进医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助，将居民经济状况核对机制引入所有低收入专项救助项目。加强市域殡葬服务、公益性骨灰安放等设施建设。完善“现金+实物+服务”社会救助模式。构建政府、社会、企业等多方参与的慈善事业推进机制，加强慈善信息公开平台建设，大力发展慈善组织和信托，推动“互联网+慈善”深度融合。

### **第五节 实施积极的人口发展战略**

落实生育政策，积极应对人口老龄化，健全幼有所育、老有所养的服务体系，全力促进人口长期均衡发展。

#### **一、推动实现适度生育**

增强生育政策包容性，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间。加强妇女儿童健康服务能力建设，着力改善妇幼保健机构基础设施条件。普及优生优育知识，提高优生优育服务水平。强化出生缺陷综合防控，提高出生人口素质。完善生育支持、幼儿养育、就业等配套政策，降低生育、养育、教育成本。

#### **二、健全婴幼儿托育体系**

制定实施3岁以下婴幼儿照护服务奖补政策，促进服务能力提质扩容和区域均衡布局，构建主体多元、形式多样、

政策完备、应享尽享、应护尽护的婴幼儿照护服务体系。积极推进托幼一体化建设，因地制宜开展多种形式的婴幼儿照护服务试点，打造示范样板，推动婴幼儿照护服务创新发展。加快发展具备指导功能的示范性托育服务机构，鼓励建设嵌入式、分布式、连锁式、专业化的社区托育服务设施，确保新建小区与配套托育服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。开展支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，大力发展成本可负担、方便可及的普惠性托育服务。推进婴幼儿照护服务专业化、规范化建设，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，增强家庭照护能力。

### 三、完善养老服务供给体系

保障养老基本公共服务需求，完善县（区）养老服务指导中心、乡镇（街道）养老服务中心、社区养老服务站“三级中心”功能，推进三级中心专业化运营。推进区域性敬老院和照料护理区建设，加快淮南市市级老年公寓、凤台县老年公寓等项目建设。实行基本养老公共服务清单制度，健全养老服务综合监管制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。支持家庭承担养老功能，培育居家养老服务企业和社会组织，大力发展社区养老服务，发展普惠型养老服务和互助性养老服务，深入推进公办养老机构改革，提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重。着力补齐农村养老服务短板，提高农村敬老院兜底保障能力。到2025年实现每个县（区）至少有1个失能半失能老年集中照料机构，形成县（区）级失能照护机构、乡镇敬老院、

村级养老服务设施相衔接的农村养老服务网络。强化特殊困难老年人兜底保障，完善老年人联系走访、定期探视走访机制。

#### **四、深入推进医养融合发展**

鼓励养老机构和医疗机构融合发展，支持医疗机构开办养老机构，享受与民办养老机构同等待遇；支持养老机构内设医疗机构，可与医疗保险经办机构签订服务协议，享受医疗保险相关政策。完善老年医疗卫生服务体系，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。推进中医药与养老融合发展，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务。

#### **五、推进智慧养老建设**

加快推进“互联网+智慧养老”大数据应用服务项目建设，建设智慧养老系统，打造养老机构、养老服务监管等智慧化平台。鼓励养老服务机构开展智慧照料、智慧医疗、智慧助餐、智慧文娱、智慧康旅等服务。加快推进老年人家庭适老化改造和智能安防设施改造。积极创建省级示范智慧养老机构、省级智慧社区居家养老服务示范项目，打造八公山区山王镇养老服务中心等一批健康养老示范机构。

#### **六、积极发展银发经济**

积极开发老龄人力资源，健全老年教育管理制度，探索发展高品质老年大学，构建“市—县（区）—街道（乡镇）—社区（村）”四级老年教育服务体系，到 2025 年，95%的

乡镇（街道）建立老年学校，50%的行政村（居委会）建立老年学习点。推动养老事业和养老产业协同发展，抓好基本养老服务建设，培育养老服务新业态，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。繁荣老年消费市场，创新开发老年人旅游项目、体育项目、服装、保健品等优质老年用品供给，满足老年人消费需求。

### 专栏 17 “一老一小”服务工程

**1.城乡养老服务中心运营提升工程。**分类明确县、乡镇（街道）、社区（村）养老服务（指导）中心功能定位和运营模式，制定社区居家养老服务设施管理、设备配置、服务质量等标准，提高城乡养老服务中心服务能力。

**2.老旧小区养老服务用房配置工程。**充分考虑区域内老年人分布情况，合理设置养老服务设施，通过国有闲置资源改造、购置、置换、租赁等方式，推进老旧小区养老服务用房配置，打造“15分钟”养老服务圈。

**3.家庭养老功能支持工程。**落实家庭养老责任，推行政府购买“喘息服务”。实施老年人家庭照护者培训计划，借鉴先进地区经验，普及居家护理知识技能。每年实施不少于100户困难老年人居家适老化改造。

**4.特困供养服务设施改造提升工程。**加强特困供养服务设施（敬老院）改造提升，凤台县、寿县各建设1所县级失能照护服务机构。

**5.托育设施建设工程。**每年建成2-3个示范性托育服务机构，各县（区）每年至少建成1个普惠性托育服务机构。引导社会力量兴办普惠性托育服务机构。到2025年，基本实现全市城乡社区托育机构全覆盖。

**6.儿童友好城市建设行动。**加强儿童宜居环境建设，以营造儿童特别是婴幼儿成长环境为导向，推动形成一批具有示范意义的活力发

展社区。完善母婴设施配套，在具备条件的公共场所普遍设置专席及绿色通道。

## **第六节 保障妇女、未成年人和残疾人权益**

坚持男女平等基本国策，切实加强对妇女、未成年人、残疾人的保护和关爱，确保权利公平并更多分享发展成果。

### **一、促进妇女全面发展**

完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，实施妇女发展纲要，推进妇女与经济社会同步发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的权益，消除不利于妇女发展的障碍，显著提高妇女的健康水平、受教育程度、经济地位、参政比例、社会福利水平等。加大对残疾、留守妇女等特殊妇女群体的关爱帮扶，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。

### **二、关爱保护未成年人**

健全未成年人保护工作机制，依法保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，保护未成年人身心健康，保障未成年人合法权益，有效预防青少年违法犯罪。实施儿童发展纲要，完善未成年人监护制度，消除对女童的歧视，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害未成年人合法权益的犯罪行为。完善儿童关爱服务体系，健全儿童救助保护机制，实施困境儿童关爱保护工程，加强困境儿童分类保障，加大对农村留守儿童和困境儿童的关爱力度。推进儿童福利机构、未成年人救助保护机构转型升级。

### **三、加强家庭建设**

弘扬中华民族家庭美德，树立新时代家庭观，注重家庭、注重家教、注重家风，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。构建和谐家庭关系，倡导共同参与家庭事务，实施家家幸福安康工程，加大平安家庭建设激励，开展婚姻家庭矛盾纠纷排查化解行动，完善家庭支持体系，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动和家庭服务提升行动，鼓励社会资源为家庭提供服务支持。

### **四、提高残疾人发展能力**

全面落实残疾人保障政策，实施对残疾人的特别救助，切实维护残疾人合法权益。加快发展残疾人教育，开展残疾人职业技能培训，促进残疾人就业。健全残疾人康复托养服务体系，完善残疾儿童康复救助制度，加强服务机构和服务设施建设，培育残疾人社会服务组织，加快发展重度残疾人托养服务。增强全社会扶残助残意识，营造关心关爱残疾人的浓厚氛围。

## **第七节 建立健全社会事业发展新机制**

推进社会事业发展体制机制改革，完善基本公共服务体系，创新基本公共服务设施建设、运营机制，激发社会事业发展活力。

### **一、优化基本公共服务制度**

建立健全基本公共服务清单制度，制定城乡统一的基本公共服务清单和标准，完善清单和标准动态调整机制，稳步提高保障标准和覆盖水平。积极探索合准基本公共服务资源

共建共享机制，提高公共服务资源要素跨区域流动和优化配置，提升市民服务体验和资源使用效率。推进体育、文化、绿地等公共服务设施兼容设置，推进时空多元共享，实现不同公共服务设施之间的相互支撑和资源共享。

## **二、放宽社会资本准入机制**

积极引入社会资本，完善政府购买服务机制，推广政府和社会资本合作模式，推动基本公共服务供给模式和提供方式多元化。吸引社会力量积极从事社会事业领域服务机构的设立、项目与产品的研发、推广和应用，以产业化思维，加快培育壮大教育、文化、体育、医疗、养老、森林康养等产业，不断增强区域公共服务的保障能力和供给水平。

## **第八节 健全基层社会治理体系**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### **一、提升基层治理体系服务能力**

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，深化街道服务管理创新，减轻基层特别是村级组织负担。深入推进市域社会治理现代化试点工作，持续加强和完善城乡社区治理，制定城乡基层治理实施意见和行动方案，全面推进城乡基层协商工作，建设社区工作协商委员会、社区协商会议室、网上社区协商平台，积极创建“全省城乡社区示范点”，坚持基层群众自治制度，构建党建引领、群众参与、自主管

理，共建共享的工作格局。全面推行基层“网格化管理、组团式服务”。加强基层治理数字化体系建设，创新基层治理智能化应用场景。加快省级试点智慧社区黎明社区建设，打造一批“设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居”的智慧社区试点。建立健全乡村治理机制，做深做实农村基层党建“一抓双促”工程，完善村级社区工作协商委员会机制，全面落实“四议两公开”，完善村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。

## 二、深入推进“政社互动”改革

加快推进政府与基层群众自治组织、社会组织有效衔接和良性互动，进一步厘清权责边界、提升自治能力、激发社会活力，强化政府购买服务理念，实行网格化管理、组团式服务，提升社区服务管理绩效。持续推进“三社联动”试点工程建设，充分发挥社区“基础平台”的支撑作用，为社会组织和社工搭建活动平台。大力推进政府向社会组织购买公共服务。定期开展“江淮社工周”主题宣传活动。

## 三、加强社会组织服务能力

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。完善社会组织培育扶持政策，放宽社会组织准入门槛，巩固完善社会组织孵化机制。制定政府向社会组织购买服务目录，搭建政府购买服务信息平台。实施社会组织培育工程，大力培育社区服务类、公益慈善类、邻里互助类社区社会组织，着力培育农村社区社会组织。进一步加强和完善党对社会组织的领导，推动成立党委社会组织工作协

调机制。健全社会组织综合监管体系。健全“诚信+社会组织”的监管体系，推动制定长三角地区统一的行业标准。大力发展公益慈善、社会工作和志愿服务，继续开展“慈善福彩圆梦助学”活动；推动“三社联动”试点工作在全市全面推开。

## **第十四章 坚持统筹安全与发展，建设更高水平平安淮南**

全面贯彻落实总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，不断提高维护安全决策水平和执行效能。

### **第一节 加强国家安全体系和能力建设**

加快推进国家安全体系和能力现代化，提高运用科学技术维护国家安全的能力，巩固国家安全稳定态势。

#### **一、健全国家安全体制机制**

深入落实省委、市委防范化解重大风险方案，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，加强在淮大学、院所、企业重点人员和重点部位安全防范。健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

#### **二、促进经济建设与国防动员协调发展**

推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展。增强基础设施国防功能，深化资源要素共享，建立健全有序可控的军地数据资源共享机制，推动实现地质、测绘、气象、频谱、空间环境等基础数据军地互通共享。提升国防科技工业能力水平，实施若干国防领域重大项目。完善国防动员体系，推进市国防动员基础设施建设，夯实基层武装基础，深化后备

力量建设转型，建立健全军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情动态通报和联合勘测、应急资源协同保障机制。加强现代人民防空建设，持续加大人防地下空间建设和开发利用力度，形成连片成网、立体互通、功能配套的防护体系。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，巩固和发展军政军民团结大好局面，积极创建全国双拥模范城。完善军粮供应体系和副食品供应渠道。

## **第二节 确保经济运行安全**

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，统筹推进各领域安全，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

### **一、保障粮食安全**

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，构建科学合理、安全高效的粮食和重要农产品供给保障体系，稳定粮食播种面积、产量和质量，开展节粮减损行动，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。落实完善粮食主产区利益补偿机制，严守耕地红线和永久基本农田控制线。强化粮食安全市长负责制下的县区长负责制。健全粮食储备运行机制，合理确定储备规模，加强粮食储备和流通体系建设。

### **二、保障能源安全**

加快能源产供储销体系建设，增强能源持续稳定供应、合理需求调控、风险预警和管控能力，实现煤炭、电力和民生油气供应稳定可靠。大力发展先进生物液体燃料，有序推进油气替代。依法依规做好重要输电通道、油气管道的安全

保护。强化能源企业主体责任，加强部门联动，提高应对极端天气、地质灾害等突发事件的能力。

### **三、维护地方金融安全**

统筹金融发展与金融安全，加强资本监管，防止无序扩张。守住不发生系统性金融风险的底线，稳妥有序化解地方法人金融机构风险，坚决打击非法集资等非法金融活动，妥善处置地方政府隐性债务，防止房地产市场、债券市场、资本市场风险积聚和交织传导，不断提升地方金融治理体系和治理能力现代化水平。妥善处置“僵尸企业”，加快推动市场出清，积极防范化解重点企业债务风险。

### **四、维护新型领域安全**

完善网络安全制度体系，强化对数据资源、网络信息和关键设施的保护，全面落实网络安全等级保护制度，提升大数据安全保障能力，增强应急响应能力，强化个人信息保护。加强网络文明建设，持续开展“江淮净网”专项行动，发展积极健康的网络文化。加强人工智能安全防护，保障人工智能产业健康有序发展。支持有关院所维护国家实体空间安全。

## **第三节 全面提高公共安全保障能力**

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。

### **一、提高安全生产水平**

完善和落实安全生产责任制，对城乡规划、产业规划、重大工程、重点项目开展安全风险评估，实行重大安全风险

“一票否决”。强化风险意识，加强源头管理，持续深化“铸安”行动和“六项机制”建设，继续开展“1+11+N”安全生产专项整治三年行动，坚决遏制危险化学品、煤矿和非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。严格落实企业安全生产主体责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。积极创建国家安全发展城市。

## 二、提升食品药品监管水平

推进食品安全社会共治，加强食品安全技术支撑能力建设，推广“互联网+食品”监管模式，全面提高食品安全风险管控能力。扎实开展食品安全放心工程建设攻坚行动，严厉打击违法违规行爲，提升食品全链条质量安全保障水平。严格落实食品安全党政同责，健全食品安全责任体系。积极推进高端医疗器械检测实验室建设，提高药械检验检测能力。到2025年，基于风险分析和供应链管理的食品药品安全监管体系初步建立，主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上，食品抽检合格率稳定在98%以上。

## 三、健全应急管理体制

加快推进应急管理体系和能力现代化，推进实施自然灾害防治能力提升工程，提高防灾减灾救灾能力。加强应急预案管理，健全应急预案体系，开展常态化应急疏散演练。加快各级应急指挥中心建设，明确应急响应标准和应急责任，建立完善现代化应急指挥体系。加快建设监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”，推进危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防汛抗旱、地震等“6+N”重点领域

应急系统建设。建立以国家综合性消防救援队伍为主力、军队非战争军事行动力量为突击、专业救援队伍为协同、社会力量为辅助的应急救援队伍，实施抢险救援能力提升工程。健全应急物资保障和储备体系，加强应急物资统筹协调能力。完善保险体系，发展巨灾保险，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

#### **四、提升消防安全综合治理水平**

完善消防安全责任制度，建立健全社会化的消防工作网络。深化城中村、“三合一”集中区等消防安全专项整治，提高智能化、信息化监管水平。加强全民消防教育与培训，开展消防安全宣传，提升公众消防安全意识和自防自救能力。健全消防救援体制机制，建立统一指挥的灭火救援指挥平台，完善灭火救援应急联动机制，加快市政消防水源建设，构筑覆盖城乡的灭火救援力量体系。

#### **第四节 维护社会稳定和安全**

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，保持社会和谐稳定。

##### **一、完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制**

巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强各级综治中心标准化规范化建设，健全各类调解联动工作体系，发挥非诉讼纠纷解决机制作用，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机

制，完善社会心理服务网络，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

## 二、加快建设社会治安防控体系

健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系建设，提高对动态环境下社会治安的控制力。大力推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。落实重大决策社会稳定风险评估制度，建设维稳态势监测预警平台，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安淮南基层组织、基础工作、基本能力建设。加强法院、检察院、公安、国家安全、司法等政法领域基础设施和信息化建设，坚持以大数据、信息化促进治安防控提质增效。加强刑事犯罪预警工作，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。完善监所安全共治机制，加强流动人口和特殊人群服务管理，推进社区矫正场所建设，促进社区戒毒、社区康复专业延伸和指导帮扶。加强社区警务建设，完善“警民联调”和“一村一警”机制。弘扬见义勇为精神，加强公益宣传，普及安全知识。深入开展全国社会治安防控体系建设“示范城市”创建活动。

### 专栏 18 平安淮南重大工程

1. “雪亮工程”。加强综合中心信息化建设，推动社会治安防控体系建设，防范个人极端事件。

2. 应急管理体系建设工程。重点推进实施市、县（区）应急指挥

中心建设项目、大通区应急联合指挥中心及物资储备中心项目建设项目、寿县新桥国际产业园应急水源工程、水毁应急建设项目、淮南市第一人民医院应急医疗救治中心（疑难重症诊治中心）综合楼项目、潘集区应急管理工程、田家庵区水上救援综合训练馆项目、毛集实验区重点防疫物资应急储备项目、田家庵区应急救援及应急物资储备中心项目等。

## **第十五章 加强民主政治建设，营造公平正义法治环境**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发扬社会主义民主，全面推进法治淮南建设，更好体现人民意志、保障人民权益，激发人民创造，更加注重维护社会公平正义，全面提升民主法治化水平。

### **第一节 发扬社会主义民主**

坚持走中国特色社会主义政治发展道路，依法保障人民通过人民代表大会行使国家权力，完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善大统战工作格局。

#### **一、坚持和完善人民代表大会制度**

支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督。保证各级人民代表大会依法选举产生、对人民负责、受人民监督。拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。

#### **二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度**

发挥社会主义协商民主独特优势，推进政治协商、民主监督、参政议政。加强人民政协专门协商机构建设，健全用好专题议政性常务委员会会议、专题协商会等协商方式，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和各阶层作用，提高建言资政和凝聚共识水平，充分议政建言、服务大局，推动决策科学化、民主化。

### **三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线**

全面贯彻党的民族政策，深入持久开展民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐，加强新时代民营经济统战工作，加强党外知识分子工作，巩固和发展大团结大联合局面。

### **四、深化群团改革**

发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，健全群团工作体系，增强政治性、先进性、群众性，把各自联系群众紧紧凝聚在党的周围。进一步健全各级工会联系广泛、服务职工的工作体系，积极服务发展大局，努力建设高素质劳动大军。坚持党管青年原则，充分照顾青年的特点和利益，落实市中长期青年发展规划，优化青年成长环境，为青年就业创业、婚恋交友、社会融入、心理健康提供服务，健全青年发展政策体系，促进青年全面发展。积极推进妇联组织改革，动员妇女群众创新创业，更好地代表和维护妇女合法权益，更密切地联系妇女、更有效地服务妇女。

### **第二节 全面推进法治淮南建设**

全面贯彻落实习近平法治思想，深入推进法治淮南、法治政府、法治社会一体化建设，提高依法执政、依法行政水平，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法相统一，大力提升新阶段美好淮南建设法治保障。

## 一、健全地方立法机制

完善保证宪法全面实施的体制机制。加强地方立法工作，坚持党对立法工作的领导，强化人大立法主导作用，注重发挥政府在立法工作中的支持作用。健全立项、论证、评估、听证等制度，拓展开门立法渠道，深入开展协商立法。聚焦高质量发展，贯彻新发展理念，加强重点领域、新兴领域立法。坚持立改废释并举，注重突出淮南地方特色。深化与长三角兄弟市立法协同协作。

## 二、推进法治政府建设

依法全面履行政府职责，进一步厘清政府与市场、政府与社会的边界。进一步规范重大行政决策程序，提高重大行政决策质量，加强对重大行政决策过程规范管理。全面推行规范性文件合法性审核机制。完善依法行政制度体系，加强重点领域政府立法。深化行政执法体制改革，推进县级综合行政执法，推动落实乡镇一支队伍管执法。继续推进重点领域综合执法改革，探索跨领域跨部门综合执法。实施行政复议体制改革，加强行政复议办案场所和装备设施建设。全面落实行政执法责任制。严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。规范执法自由裁量权，全面推行行政裁量权基准制度。加强政务诚信建设，健全政府守信践诺机制。争创全国法治政府建设示范市。

## 三、树立公正高效权威司法

继续推进法治领域改革，深化司法责任制综合配套改革，加强执法司法制约监督体系改革和建设，健全社会公平

正义法治保障制度。健全公安、检察、审判、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互分工负责、制约的体制机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实认罪认罚从宽制度。完善民事诉讼相关制度，推进民事诉讼程序繁简分流改革试点。深化执行体制改革，加强“执行难”综合治理、源头治理。拓展公益诉讼案件范围。

#### **四、深入推进全民守法**

大力弘扬社会主义法治精神，推动全社会形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。积极实施“八五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法 谁管理谁普法 谁服务谁普法”普法责任制，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动全社会增强法治观念，健全社会领域制度规范，加强权利保护，推进社会治理法治化，依法治理网络空间。做优做强“豆娃说法”法治文化地域品牌，大力开展群众性法治文化活动，加强法治文化阵地建设。加强法治乡村建设，加快“法治+智慧乡村”建设，深化法治乡村示范建设，积极探索符合市情、体现新时代特征的淮南法治乡村建设新路径。改革公共法律服务管理体制，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务资源，建立普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务体系。加大公德失信、诚信缺失违法行为惩处力度，完善守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。

## **第十六章 加强党的全面领导，保障规划有序有效实施**

坚持把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程，完善规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，充分调动一切积极因素，形成推动建设新阶段现代化美好淮南的强大合力，确保“十四五”规划目标任务和二〇三五年远景目标顺利实现。

### **第一节 坚持和加强党的全面领导**

深入贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面加强党的集中统一领导，落实全面从严治党主体责任和监督责任，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

#### **一、加强党的政治建设**

推动全市广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持并完善领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述制度机制，深入推进“三查三问”，把学习和遵守党章作为必修课，不断提高广大党员、干部辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导全市广大党员、干部坚持共产主义大思想和中国特色社会主义共同理想，弘扬新时代共产党人的奉献精神。

#### **二、加强党的组织建设**

以提升组织力为重点，加强基层党组织政治功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强干部队伍建设，落实好干部标准，严格按照“六选六不选”用人要求，深入推进“三案”精准管理，增强各级领导班子和干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向，健全选育管用全链条机制，大力发现培养选拔优秀年轻干部，统筹使用好各年龄段干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。

### **三、加强党的作风建设**

严格落实中央八项规定精神，深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，持续纠治形式主义、官僚主义，杜绝不切实际的“形象工程”和劳民伤财的“政绩工程”，切实为基层减负。坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义。着力加强调查研究工作，建立健全调查研究制度。密切联系群众，维护人民群众的经济、政治、文化权益，全心全意为群众办实事，推进廉洁文化和家风建设。加大对享乐主义、奢靡之风的查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮。

### **四、坚持和完善监督体系**

以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，推动各类监督有机贯通、相互协调，把

严的主基调长期坚持下去，加强政治巡察，推动党内政治监督谈话规范化、常态化，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。强化对公权力运行的监督，完善权力配置和运行制约机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正良好政治生态。

## **第二节 完善规划实施机制**

统一规划体系，完善规划管理，强化政策配套与协同，加强规划实施监督考评，以改革创新精神，建立健全科学规范、运行有效的规划编制实施机制。

### **一、强化统筹协调**

加强规划衔接。构建以市规划纲要为统领，市级国土空间规划为基础，市级专项规划为支撑，县（区）规划共同组成的统一规划体系。市级专项规划和县（区）规划要切实贯彻本规划纲要的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

明确目标分解。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划要贯彻规划纲要提出的目标和任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过完善市场机制和利益导向机制，依靠市场主体的自主行为实现；确定的约束性指标和公共服务领域等任务压细压实，逐一分解落实到各县（区）、

各部门。

## 二、完善政策配套

强化政策导向。围绕规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标和政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。充分发挥规划的指导作用，创新和完善宏观调控方式，有效引导社会资源，合理配置公共资源。围绕经济社会发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策研究和储备，形成有效政策预期和导向。

狠抓重大项目。发挥重大项目抓手作用，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕基础设施、产业转型升级、社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步扩大。严格执行基本建设程序，强化重大项目建设全过程管理。完善重大项目储备机制，强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

统筹要素投入。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。积极争取国家、省资金支持，综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种

方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道，优先保障新型基础设施、战略性新兴产业、公共服务、公共安全等领域项目用地用能需求。

### 三、注重监督考评

加强规划实施监督评估。由市政府组织全面评估，定期将规划目标和主要任务的进展情况向市人大报告，向市政协通报，实行上下联动。自觉接受市人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。认真组织开展中期评估，实施规划目标、重大项目、重大政策举措第三方评估，增强规划评估的准确性和广泛性。

动员全社会参与。进一步扩大政务公开，加强信息引导、规划宣传、规划解读，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。广泛吸取各方面意见和建议，为规划相关目标的按时如期完成打下坚实的社会基础，给市场主体以合理预期和正确导向。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。形成全社会关心规划、支持规划、参与规划实施和共同监督的良好氛围。

## 名词解释

(按名词在纲要中出现先后为序)

1. **“一廊五地”**（第一章第一节）：指合淮产业走廊，现代化绿色化工新材料基地、先进制造业基地、现代服务业发展高地、长三角区域重要文化旅游目的地、绿色农产品生产基地。

2. **“双随机、一公开”**（第一章第一节）：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

3. **“两个更大”**（第二章第四节）：指在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。

4. **“五治”**（第三章第一节）：指治理城镇污染、治理农业农村污染、治理水源地污染、治理工业污染、治理船舶港口污染。

5. **“双向飞地”**（第三章第一节）：指低梯度和高梯度地区间相互建设“飞地”。

6. **“四送一服”**（第三章第二节）：指送发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。

7. **工业“四基”**（第四章第二节）：指核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础。

8. **“四个一”创新主平台**（第四章第二节）：指“一

中心”——合肥综合性国家科学中心、“一城”合肥滨湖科学城、“一区”合芜蚌国家自主创新示范区、“一省”全面创新改革试验省。

9. “一室一中心”分平台（第四章第二节）：指省实验室、省技术创新中心。

10. “三位一体”（第四章第三节）：指实践教育、创新创业教育和大学生社会责任教育。

11. “三重一创”（第四章第四节）：指重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项，创新型现代产业体系。

12. “沿途下蛋”机制（第四章第四节）：是对“科研—转化—产业”可持续发展创新生态链的形象比喻，“沿途”指一个持续性的过程，“下蛋”指科技成果能应用转化，能服务产业、带动经济社会发展。

13. “四督四保”（第五章第二节）：指督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

14. “三个走”（第五章第二节）：指土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态保护红线优化路径走。

15. “两横一纵”航道（第五章第三节）：指淮河、江淮运河和长江航道。

16. “1+5”主导产业（第六章）：指1个千亿规模的煤电化气全产业链产业，大数据、特钢、现代装备制造、新

能源汽车、煤系固体废物利用 5 个百亿产业。

**17. “四成熟”（第六章第一节）：**指工艺（设备）成熟、技术成熟、项目成熟、市场成熟。

**18. “四最”营商环境（第七章第一节）：**指全省审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强。

**19. “两个毫不动摇”（第七章第四节）：**指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

**20. 一网、三库、一平台、一中心（第七章第五节）：**指“信用淮南”，门户网站数据库、重点人群库和信用信息数据库，公共信用信息平台和信用数据交换中心。

**21. “三大特色经果林基地”（第八章第一节）：**指环八公山（寿县、凤台县、八公山区）桃、石榴、梨、板栗特色经果林基地；凤台县桂集丁集、大通区红光村、潘集区架河优质葡萄基地；江淮运河沿岸万亩优质梨生产基地。

**22. 农产品加工业“五个一批”工程（第八章第一节）：**发展一批农产品加工强县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

**23. “158”行动计划（第八章第一节）：**“1”指围绕优势特色产业，开展“一县一业（特）”全产业链创建。力争到 2025 年，每个县至少重点培育 1 个优势主导产业全产业链发展，建设一批优势特色产业集群；“5”指到 2025 年，

全省建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类示范基地 500 个；“8”指到 2025 年，面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 8000 亿元。

**24. “四好农村路”（第八章第二节）：**指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

**25. “三变”改革（第八章第三节）：**指资源变股权、资金变股金、农民变股民。

**26. 村级集体经济“百千万”工程（第八章第三节）：**指百村培强、千村扶优、万村提升工程。

**27. “四个不摘”（第八章第四节）：**指摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

**28. “四带一自”（第八章第四节）：**指各类基地（园区）带动、龙头企业带动、农民合作社带动、能人大户带动和贫困群众自我发展模式。

**29. “四个讴歌”（第九章第二节）：**指讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄。

**30. “四块屏幕”（第九章第二节）：**指电视屏幕、手机屏幕、电脑屏幕、广场屏幕。

**31. “一体两翼”（第九章第三节）：**“一体”指把旅游项目建设作为现阶段旅游产业发展的重中之重，“两翼”指协同推进旅游市场营销和监管服务。

**32. “四旁四边四创”（第十章第一节）：**指国土绿化向农村宅旁、路旁、水旁、村旁“四旁”延伸，向道路河流两边、城镇村庄周边、单位周边、景区周边“四边”拓展，

广泛开展创建森林城市、森林城镇、森林村庄和森林长廊示范路段“四创”活动。

**33. “一主一副四组团”（第十章第二节）：**一主指环舜耕山发展的主城区，包括田家庵区、大通区、山南新区；一副指副城区，包括与主城区紧密相连的谢家集区、八公山区；四组团指凤台—毛集组团、潘集组团、寿县组团、新桥—临空港组团。

**34. “四创一建”（第十一章第四节）：**指创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，着力打造宜居宜业、富有活力、特色鲜明的美丽淮南。

**35. “TOD”（第十一章第四节）：**指以公共交通为导向的开发模式（Transit-Oriented Development），以公共交通作为核心驱动，通过紧凑、密集的布局，最大程度地促使人们选择公共交通，降低交通时间并为单位面积的地块提供更高的物业价值。

**36. “四启动一建设”（第十二章第三节）：**指启动水毁设施修复、启动灾后农业生产恢复、启动受灾农民和农业经营大户政策支持、启动防止因灾致贫返贫巩固脱贫成果，谋划推动城乡重大水利基础设施建设。

**37. “一规四补”（第十二章第三节）：**指科学制定水利工程规划，补齐中小河流治理、小型水库除险加固、城乡排涝设施、湖泊防洪综合治理等四个方面短板。

**38. “四进一促”（第十三章第一节）：**指进校园、进

企业、进园区、进社区（村），促进就业。

**39. “双一流”（第十三章第二节）：**指世界一流大学和一流学科。

**40. “1+X”（第十三章第二节）：**指学历证书+若干职业技能等级证书。

**41. “三全育人”（第十三章第二节）：**指全员育人、全程育人、全方位育人。

**42. 教师五大激励措施（第十三章第二节）：**指注重精神荣誉激励，强化专业发展激励，完善岗位晋升激励，健全绩效工资激励，突出关心爱护激励。

**43. 乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程（第十三章第三节）：**指省级三级医院“百医驻村”、市县级医院“千医下乡”、乡村医生“万医轮训”。