

# 淮南市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月30日淮南市第十七届  
人民代表大会第六次会议批准)

2026年5月

# 目 录

第一篇 坚定以中国式现代化引领淮南现代化建设 .....	- 1 -
第一章 发展基础 .....	- 1 -
第二章 面临形势 .....	- 7 -
第三章 指导思想 .....	- 10 -
第四章 战略定位 .....	- 12 -
第五章 主要目标 .....	- 13 -
第二篇 坚定不移推动制造强市建设 加快构建体现淮南特色的 现代化产业体系 .....	- 18 -
第六章 加快新兴产业发展壮大 .....	- 19 -
第七章 引导传统产业提质焕新 .....	- 22 -
第八章 前瞻培育未来产业赛道 .....	- 24 -
第九章 大力建设先进制造业集群 .....	- 26 -
第十章 推动生产性服务业扩能提质 .....	- 28 -
第三篇 推动科技创新和产业创新深度融合 引领发展新质生产 力 .....	- 31 -
第十一章 构建“双龙头”牵引的科创平台矩阵 .....	- 32 -
第十二章 加速科技成果落地转化 .....	- 37 -
第十三章 一体推进教育科技人才发展 .....	- 40 -
第十四章 深入推进数字淮南建设 .....	- 44 -
第四篇 加快能源结构转型升级 建设新型综合能源基地 .....	- 47 -
第十五章 纵深推进煤电转型升级 .....	- 47 -

第十六章 促进新能源集成融合发展 .....	- 49 -
第十七章 完善能源产业协同发展生态 .....	- 51 -
<b>第五篇 加快建设现代化人民城市 着力提升城市发展能级</b> ..	<b>- 53 -</b>
第十八章 优化国土空间总体格局 .....	- 53 -
第十九章 全面提升城市功能品质活力 .....	- 57 -
第二十章 统筹推进各县区协调发展 .....	- 63 -
<b>第六篇 深入实施扩大内需战略 增强内畅外联枢纽功能</b> .....	<b>- 65 -</b>
第二十一章 精准扩大有效投资 .....	- 66 -
第二十二章 推动消费扩容增效 .....	- 68 -
第二十三章 构建现代化基础设施体系 .....	- 71 -
第二十四章 深度参与全国统一大市场建设 .....	- 75 -
<b>第七篇 全面深化改革开放 塑造发展新动能新优势</b> .....	<b>- 77 -</b>
第二十五章 全面激发各类市场主体活力 .....	- 77 -
第二十六章 着力打造国内一流营商环境 .....	- 79 -
第二十七章 健全现代地方财税金融体制 .....	- 82 -
第二十八章 深度融入长三角一体化发展 .....	- 83 -
第二十九章 扎实推进多层次跨区域合作 .....	- 85 -
第三十章 全面提升对外开放能级 .....	- 87 -
<b>第八篇 扎实推进乡村全面振兴 构建城乡融合发展新局面</b> ..	<b>- 88 -</b>
第三十一章 推动农业产业全链条升级 .....	- 89 -
第三十二章 打造宜居宜业和美乡村 .....	- 92 -
第三十三章 加速推进城乡融合发展 .....	- 95 -

<b>第九篇 繁荣发展社会主义文化 加快建设文化强市、旅游强市</b>	<b>- 98 -</b>
第三十四章 全面提高社会文明程度	- 98 -
第三十五章 大力繁荣文化体育事业	- 99 -
第三十六章 打造文化旅游支柱产业	- 102 -
<b>第十篇 坚持在发展中保障和改善民生 建设更高水平的幸福淮南</b>	<b>- 106 -</b>
第三十七章 强化稳就业促增收	- 106 -
第三十八章 办好人民满意的教育	- 109 -
第三十九章 高水平建设健康淮南	- 111 -
第四十章 积极应对人口老龄化	- 115 -
第四十一章 健全社会保障体系	- 117 -
第四十二章 保障各类群体发展权益	- 119 -
第四十三章 加快推进基本公共服务均等化	- 121 -
<b>第十一篇 协同推进降碳减污扩绿增长 加快建设生态强市</b>	<b>- 122 -</b>
第四十四章 持续提升环境质量	- 122 -
第四十五章 推动重点领域节能减排	- 125 -
第四十六章 系统推进生态修复治理	- 127 -
<b>第十二篇 以新安全格局保障新发展格局 筑牢高质量发展安全底线</b>	<b>- 130 -</b>
第四十七章 加强重点领域国家安全能力建设	- 131 -
第四十八章 提高公共安全治理水平	- 132 -
第四十九章 完善现代化社会治理体系	- 135 -

第五十章 服务国防和军队现代化建设 .....	- 137 -
<b>第十三篇 强化规划实施保障 确保规划目标任务顺利实现...</b>	<b>- 138 -</b>
第五十一章 坚持和加强党的全面领导 .....	- 138 -
第五十二章 发展社会主义民主 .....	- 140 -
第五十三章 建设更高水平法治淮南 .....	- 141 -
第五十四章 完善规划实施机制 .....	- 142 -

## 专栏目录

专栏 1	“十五五”时期淮南市面临的重大机遇 .....	9 -
专栏 2	“十五五”时期淮南市经济社会发展主要指标 .....	16 -
专栏 3	新兴产业发展壮大工程 .....	19 -
专栏 4	传统产业提质焕新行动 .....	23 -
专栏 5	未来产业培育突破行动 .....	25 -
专栏 6	开发区产业重点发展方向 .....	28 -
专栏 7	生产性服务业高效发展行动 .....	30 -
专栏 8	国家级科技创新平台引领工程 .....	32 -
专栏 9	重点产业科技创新平台筑基工程 .....	35 -
专栏 10	重点科技园区平台提质工程 .....	39 -
专栏 11	“政产学研金服用”融合创新工程 .....	40 -
专栏 12	新时代人才强市建设工程 .....	43 -
专栏 13	“数字淮南”建设工程 .....	46 -
专栏 14	新型能源体系建设工程 .....	52 -
专栏 15	“两带三区四中心”国土空间格局 .....	55 -
专栏 16	市域城镇四级等级体系 .....	56 -
专栏 17	中心城区空间结构 .....	58 -
专栏 18	城市更新专项行动 .....	60 -
专栏 19	低效用地再开发专项行动 .....	62 -
专栏 20	消费提档升级倍增行动 .....	71 -
专栏 21	基础设施互联互通工程 .....	75 -

专栏 22	深度融合长三角一体化发展行动 .....	- 85 -
专栏 23	新一轮粮食产能提升行动 .....	- 92 -
专栏 24	和美乡村建设工程 .....	- 95 -
专栏 25	文化事业发展重点工程 .....	- 102 -
专栏 26	文旅支柱产业培育工程 .....	- 105 -
专栏 27	教育提质增效工程 .....	- 112 -
专栏 28	高水平健康淮南建设工程 .....	- 115 -
专栏 29	绿美淮南建设行动 .....	- 130 -
专栏 30	安全治理能力提升工程 .....	- 137 -

淮南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会精神、省委十一届十一次全会和《中共淮南市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期淮南经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 坚定以中国式现代化引领淮南现代化建设

### 第一章 发展基础

“十四五”以来，面对世纪疫情和百年变局交织的复杂局面，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，攻坚克难、砥砺前行，深入实施“五大攻坚行动”，解决了一批长期想解决而没有解决的历史遗留问题，办成了一批过去想办而没有办成的大事实事要事，建成了一批打基础利长远的大项目好项目，开创了美好淮南建设新局面。

**综合实力跨越提升。**经济顶压前行、稳中有进，总量连续跨越4个百亿台阶，2025年达到1750亿元。三次产业结构持续优化，服务业占比达到54.7%，较2020年提高4.9个百分点，对经济增长贡献率稳步提升。全员劳动生产率从10.3万元/人提升至12.8万元/人，发展的质量效率明显提升。消费拉动作用进一步增强，社会消费品零售总额达到948.3亿元。市场经营主体突破

34.3 万户，较“十三五”末增长 41%。S19 淮桐高速公路淮南段、淮南江淮枢纽港、高新区新能源汽车及零部件产业基地等 1019 个亿元以上重点项目开工建设、总投资超 5100 亿元，固定资产投资连续 3 年居全省前列。县区园区竞争力稳步提升，凤台县进入全省县域综合实力 15 强，寿县入选全省制造业发展增速 10 快县，市经开区入选国家数字智慧园区，市高新区在全国排名提升 22 位，新增田家庵、谢家集两个省级开发区。

**产业转型步伐加快。**坚定不移推动制造强市建设，实施制造业 4 个倍增行动计划、制造业培优促强扶大工程，规上工业企业数量突破 1000 户、较“十三五”末增长 43%，科技型中小企业、高新技术企业、省级专精特新企业、国家级专精特新“小巨人”企业数量分别是“十三五”末的 13.7 倍、3.1 倍、2.5 倍和 4.3 倍。以新能源汽车、新能源制造、新材料等为代表的新兴产业加速发展，新兴产业产值占工业比重提高到 46.2%。加快制造业数字化转型，累计创建国家级 5G 工厂 20 家，居全省第 1 位、全国地级市第 9 位。国家新型综合能源基地加快建设，建成和在建煤电机组装机规模达 1962 万千瓦、新能源装机规模 355 万千瓦，其中集中式光伏装机规模 142 万千瓦、居全省第 3 位。现代服务业提质增效，成功创建省级服务业综合创新试点，先后获批省级服务业集聚区 5 家、省级物流园区和冷链集配中心各 2 家。城文旅融合发展步伐加快，“一线三区多点”旅游空间布局初步形成，获评“二十四节气”之城。武王墩墓考古发掘举世瞩目，创造我

国考古史上多项第一，入选“2024年度全国十大考古新发现”。寿县古城火爆“出圈”，《六姊妹》一部剧带火一座城，春申里文旅街区等一批文旅融合新业态、新场景项目投入运营。

**创新能力稳步提高。**成功组建深部煤炭安全开采与环境保护全国重点实验室、煤炭无人化开采数智技术全国重点实验室，初步形成以8家国家级创新平台为龙头、155家省级创新平台为骨干、161家市级创新平台为支撑的创新平台体系。2025年，全社会研发经费投入总量和强度、科技创新指数增速均居全省首位。搭建科技成果转化公共服务平台，华东理工大学淮南科技创新服务中心、国家技术转移东部中心安徽（新桥）分中心等签约落地，每万人口高价值发明专利拥有量、吸纳和输出技术合同成交额分别是“十三五”末的4.4倍、20倍、11.2倍。加强科技创新与产业创新深度融合，“安理智谷”科技创新产业功能区入驻企业近百家，获批省级企业技术中心46个、省级工业设计中心28个、“三首”产品达71个，分别是“十三五”末的1.7倍、3.5倍、3.2倍，“淮南制造”涌现出众多“全国第一”“安徽第一”。“淮聚万才”专项行动扎实推进，柔性引进院士28名、认定高层次人才1.4万余名，全市人才资源总量达到42万人。

**改革开放活力释放。**统筹实施705项重点改革任务，19项改革入选国家级改革试点示范，要素市场化配置综合改革、医保支付方式改革等一批改革经验在全国复制推广。政务服务流程持续优化，政务服务事项审批效率提升32%，90%涉企服务事项综

合窗口直接办结，政府透明度指数、城市综合信用排名均居全省全国前列。深度融入长三角一体化发展，加速推进合淮同城化，闵淮科创产业园、新桥科技创新示范区（合淮合作区）等一批重大合作事项落地见效，全省首个市际毗邻共建省级开发区（安徽合淮新桥经济开发区）获批组建，产业、医疗、教育、文化等领域交流合作成果丰硕。中国（安徽）自由贸易试验区淮南联动创新区正式揭牌，国家和省级改革试点经验复制推广率均为 100%。铁海联运开启“徽动全球”新征程，港口货物年吞吐量跃居皖北第 1 位，“十四五”时期累计实现货物贸易进出口总额 53.2 亿美元、是“十三五”的 2.2 倍，外资企业数量是“十三五”末的 1.8 倍，实际利用外资总量和增速跃居全省前列。

**城市品质大幅提升。**成功创建全国文明城市，新型城镇化建设扎实推进，常住人口城镇化率超过 65%。坚持南向发展不动摇，加快新城集聚发展，山南新区、新桥新城综合承载力和区域竞争力显著增强。城市更新攻坚行动扎实推进，改造城中村（棚户区）56 个、老旧小区 1213 万平方米，筹集保障性住房 3.7 万套（间），成功创建城中村改造支持城市、开发性金融支持基础设施整市推进试点市。春申湖公园、E 水系公园等一批城市公园、生活绿地建成开放，建成区绿地率、绿化覆盖率均居全省首位。高质量推进城市生命线工程建设，更新改造各类地下老旧管网超 1300 公里，城市安全韧性不断提升。交通基础设施网络加速完善，建成“一纵一横”高铁网、“两纵两横”高速网，新改建城市道路 99

条，交通路网总里程突破 1 万公里，成功创建省优先发展公共交通示范城市。江淮运河建成通航，淮干正峡段行洪区调整和建设工程主体完工，提前完成皖北地区群众喝上引调水工程水源替换任务。

**乡村振兴全面推进。**耕地总量实现“四连增”，建成高标准农田 104.8 万亩。绿色食品产业蓬勃发展，绿色、有机、名特优新和地理标志农产品总数达 592 个，居全省第 4 位；创建 7 个省级现代农业产业园，市级以上农业产业化龙头企业达 279 家，“淮南牛肉汤”获评中国地标美食。实施强镇强村工程，4 个镇跻身全省综合竞争力百强镇，集体经济强村是“十三五”末的 3.4 倍。宜居宜业和美乡村建设深入推进，新创建和美乡村精品示范村 25 个、省级中心村 161 个，寿县、凤台县连续三年被评为省美丽乡村建设先进县，八公山区获评全国村庄清洁行动先进县。脱贫攻坚成果持续巩固，累计投入衔接资金 33.3 亿元，建设产业项目 1279 个，脱贫人口人均纯收入较 2020 年明显提升。

**绿色发展卓有成效。**“蓝天、碧水、净土”三大保卫战取得阶段性胜利。空气质量综合指数、PM2.5 浓度、优良天数比例改善幅度均居全省第 1 位，创有监测记录以来最好水平。国省考断面和县级以上集中式饮用水水源地水质全部达标，农村生活污水（管控）率由“十三五”末的 24.3%提高到 50.5%。土壤和地下水环境安全得到有效保障，受污染耕地安全利用率持续稳定在 95%以上，重点建设用地安全利用率保持 100%。城市生活垃圾

无害化处理工作连续 7 年居全省首位，非正规垃圾堆放点治理项目入选全国环保示范工程名录。“碳达峰”行动深入实施，单位 GDP 能耗降幅超额完成省下达目标任务，成功入选全国减污降碳协同创新试点城市。市经开区成功创建国家级绿色工业园区，市高新区、毛集实验区入选省城乡建设绿色发展低碳片区。在全省率先启动零碳产业园建设，制加氢充装一体综合能源示范项目开工建设，成功获评国家绿色出行创建达标城市。省级以上绿色工厂达到 60 家，是“十三五”末的 3 倍。绿美淮南建设行动扎实开展，修复废弃矿山 2 万亩，治理采煤沉陷区 15.3 万亩。“淮南市采煤沉陷区治理”作为中国减污降碳成果典型案例之一，在联合国气候大会上展播，采煤沉陷区生态修复与复合利用项目入选全球“最佳减贫案例”。

**民生福祉日益增进。**居民人均可支配收入增速快于经济增长速度，累计新增城镇就业 16.7 万人，零就业家庭实现动态清零。高质量教育体系加快构建，学前教育毛入园率 99%，义务教育巩固率 99%，高中阶段毛入学率 96%，入选全国首批科学教育实验区、劳动教育实验区，成功创建首批省级产教融合试点城市。健康淮南建设成效明显，公立医院改革走深走实，基层医疗卫生机构标准化建设实现全覆盖，每千常住人口拥有执业（助理）医师数达到 3.4 人。每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 5 个，成功创建儿童友好城市建设试点城市。多层次养老服务体系不断完善，成功创建省级以上示范性老年友好型社区 19 家，

养老机构实现城乡全覆盖。居民医保、养老保险、特殊困难群体保障等持续提标扩面，城乡低保标准较“十三五”末分别增长31.2%、17.6%。市域社会治理现代化试点深入推进，建成“E治理”网格化平台，安全生产形势整体趋稳向好，成功创建全国双拥模范城、国家“平急两用”公共基础设施建设城市。工会、共青团、妇女儿童、老龄工作、关心下一代、残疾人、红十字、文联、科协等工作取得新进展，援藏援疆、民族宗教、外事事务、地震、气象、档案、地方志和志愿服务等事业迈上新台阶。

**全面从严治党纵深推进。**坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入践行“三严三实”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，干部队伍建设稳步推进，基层党组织建设不断强化，整治形式主义为基层减负持续深化，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，良好政治生态不断巩固发展。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神在淮南全方位落地转化的结果。

## 第二章 面临形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是淮南借势蓄能、大有可为的转型关键期、

发展窗口期。

**从外部环境看**，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

**从战略机遇看**，长三角一体化发展、中部地区高质量发展、淮河生态经济带、合淮同城化等战略加力实施，省委、省政府将在打造具有重要影响力的“三地一区”上持续发力，顶格推进皖北全面振兴，多重战略机遇叠加赋能，政策乘数效应持续释放。

**从淮南自身看**，经过多年积累特别是“五大攻坚行动”的持续深化，全市上下“抓发展、抓产业、抓项目”的思想空前统一，“精心设计、精致建设、精细管理”城市的理念深入人心，产业发展从“抓项目”到“建生态”实现能级跃升，城市建设从“补短板”到“提品质”发生历史性转变，淮南发展已经站上新的起点。但也要看到，全市发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量还不小、结构还不优，内需动能还不足，创新链产业链融合还不够，县区经济实力不强，农业农村现代化相对滞后，文旅融合发展水平不高，就业和居民收入增长压力较大、民生保障存在短板，生态保护修复任重道远，社会治理还有弱项，重点领域存在风险隐患。

综合判断，“十五五”时期淮南发展的战略机遇和风险挑战并存，总体上机遇大于挑战。面对新形势新变化，要坚持正确把握形势、保持战略定力，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以高质量发展的确定性应对形势变化的不确定性，以上行动力对冲下行压力，努力在激烈的区域竞争中赢得战略主动，在现有发展基础上取得新的更大进展，奋力闯出资源型城市转型发展新路。

### 专栏1 “十五五”时期淮南市面临的重大机遇

**发展动能转换的新机遇。**随着产业加速转型、科技创新深入推进，全市产业基础深厚和科教资源丰富的优势进一步释放，发展动能将由“资源依赖”加快向“创新驱动”转换。

**能源结构转型的新机遇。**随着国家“双碳”战略深入实施、新型能源体系加速构建，全市煤炭资源丰富、风光资源丰富的优势进一步释放，能源结构将由“以煤为主”加快向“多能互补”转型。

**战略位势跃升的新机遇。**随着江淮运河水运能级不断提升、现代化综合交通运输体系持续完善，全市承东启西、通江达海、毗邻合肥的区位优势 and “公、铁、水、空”齐备的交通优势进一步释放，战略位势将由“区域节点”加快向“枢纽门户”跃升。

**发展方式转变的新机遇。**随着低效用地再开发国家级试点、“亩均论英雄”等改革深入推进，全市园区载体数量多、

闲置低效工矿用地多的优势进一步释放，发展方式将由“粗放低效”加快向“集约高效”转变。

**资源优势转化的新机遇。**随着武王墩墓考古工作深入推进，楚汉文化旅游核心区、淮河（安徽段）文化旅游大环线等加快建设，全市文化底蕴深厚、自然风光独特的优势进一步释放，文化旅游“资源优势”将加快向“发展胜势”转化。

### 第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家发展战略叠加优势，锚定“五地一区”战略定位，持续深化“五大攻坚行动”战略举措，推动经济实现质的明显提升和量的较快增长，推动人的全面发展、全市人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，着力建设具有淮

南特色的制造之城、创新之城、能源之城、枢纽之城、文化之城、幸福之城。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿全市经济社会发展各方面全过程，为美好淮南建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面转型**。以思想转变引领发展突围、以产业转型摆脱路径依赖、以城市转轨构筑竞争优势，引领带动经济、社会、文化、生态文明等各领域、各方面全面系统转型，为城市能级跃升注入持久动能。

——**坚持改革开放**。以创新开路、靠改革破局，推动科技创新、制度创新协同发挥作用，敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐性壁垒，勇

于向创新要动力、坚决破除一切瓶颈制约。

——**坚持统筹结合**。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。坚持统筹发展和安全，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

#### 第四章 战略定位

——**长三角先进制造业聚集地**。坚持串珠成链、聚链成群、集群成势，推动传统产业、新兴产业、未来产业协同共进，加快构建特色鲜明、竞争力强的现代化产业体系。

——**长三角科技创新融合发展承载地**。坚持以创新思维破解“创新之问”，以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快促进新动能集聚、新业态涌现、新产业壮大。

——**长三角改革开放新高地**。坚定不移强化改革攻坚、扩大对外开放，以更加主动的姿态融入长三角一体化发展、中部地区高质量发展等战略，加快推进合淮同城化，打造区域合作新样板，实现借势发展、联动发展、共赢发展。

——**国家重要新型综合能源基地**。围绕碳达峰碳中和目标任务，开展能源产业“二次创业”，不断提升能源综合保障能力，走出一条清洁化、绿色化、低碳化的能源可持续发展之路。

——**全国重要文化旅游目的地**。充分挖掘楚汉文化、淮河文

化、工业文化、红色文化等地域特色文化底蕴，以楚汉文化旅游核心区建设为抓手，推动文化和旅游深度融合，加快实现由文化旅游资源大市向文化旅游产业强市转变。

——**经济社会发展全面绿色转型示范区**。全市域、全过程、全方位加强生态文明建设，自觉践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，大力优化产业结构、能源结构、交通运输结构，扎实做好生态保护、修复、价值转化文章，持续提升经济社会发展的含绿量、含金量。

## 第五章 主要目标

——**建设链群协同、绿色智能的制造之城**。新质生产力成长壮大，制造强市建设取得重要进展，非煤产业占工业比重大幅提升，产业体系向智能化、绿色化、融合化全面升级，培育一批具有竞争力的新兴产业集群，具有淮南特色和竞争优势的现代化产业体系基本形成。到“十五五”末，制造业产值实现翻番，制造业增加值占地区生产总值比重达到15%以上，战新产业产值占规上工业比重达到30%，加快培育4个千亿级、3个500亿级产业集群，力争建成2个省级未来产业先导区、3个省级服务型制造集聚区。

——**建设攀高向新、活力迸发的创新之城**。区域创新能力进一步增强，高能级科创平台集聚效应、辐射效应、联动效应充分释放，教育科技人才一体发展格局基本形成，集中力量建设山南、新桥两大科创中心，重点培育10个国家级、10个省级科创平台

矩阵，实体化运营“安理智谷”，推动氢能源、固态电池、合成生物等关键技术取得突破，在长三角科技创新体系中的位势显著提升。到“十五五”末，全社会研发经费投入强度、每万人口高价值发明专利拥有量显著提高，高新技术企业、专精特新企业实现倍增，人才资源总量突破 60 万人。

——**建设多能融合、低碳循环的能源之城。**煤炭清洁高效利用水平持续提升，光伏、风电等新能源规模化开发加快推进，氢能和核聚变能等未来能源技术示范应用稳步开展，电力系统互补互济和安全韧性水平全面提升，“风光火储氢、源网荷储数”融合发展格局基本形成，新型综合能源基地基本建成。到“十五五”末，能源综合生产能力稳定在 3900 万吨标准煤左右。

——**建设内畅外联、开放包容的枢纽之城。**智慧高效的综合交通体系加快完善，港口经济发展壮大，商贸流通体系便捷畅通，物流效率大幅提升，全社会物流成本显著降低，经济外向度稳步提高，打造江淮航运枢纽城市、皖北水铁联运中心城市。到“十五五”末，“四纵四横”高速公路网、“一轴三环”城市交通体系和“双廊三港一群多节点”发展格局基本形成，港口吞吐能力大幅提升，物流业增加值实现倍增，进出口总额年均增长 8%，实际利用外资年均增长 10%以上。

——**建设底蕴彰显、特色鲜明的文化之城。**社会主义核心价值观深入践行，社会文明程度明显提升，历史文化保护传承与活化利用水平全面提高，现代公共文化服务体系更加完善，文化产

业竞争力显著增强，文化和旅游融合发展水平不断提升，楚汉文化旅游核心区影响力、吸引力显著提升，争创国家历史文化名城，打造淮河流域中华文明探源工程重要标识地，建成淮河文化中心城市。到“十五五”末，以核心商圈为引领、特色商业街区为支撑、一刻钟便民生活圈为基础的城市商业体系全面形成，文旅产业占 GDP 比重达到全省平均水平，努力把文化旅游业打造成为支柱产业。

——**建设共建共享、宜居宜业的幸福之城。**居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，人均居民收入与全省差距持续缩小。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治淮南建设达到更高水平。城市治理智慧化精细化水平持续提升，宜居宜业品质更加彰显。城乡人居环境明显改善，生态环境质量持续提升，美丽淮南建设取得新的重大进展。人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，全龄友好型城市加快建设。国家安全体系和能力进一步加强，更高水平平安淮南建设不断深化，共建共治共享的社会治理格局更加彰显。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，地区差距、城乡差距、收入差距显著缩小，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏2 “十五五”时期淮南市经济社会发展主要指标

类别	指 标	2025年 (含预估值)	2030年	年均	属 性
经济发展	1.地区生产总值增长 (%)	4.5 (“十四五” 年均)	—	5—5.5	预期性
	2.人均地区生产总值增 长(%)	4.8 (“十四五” 年均)	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.全员劳动生产率增长 (%)	5.8 (“十四五” 年均)	—	高于 GDP 增长	预期性
	4.社会消费品零售总额 (亿元)	948.3	—	6左右	预期性
	5.进出口总额(亿元)	53.2	—	8	预期性
	6.常住人口城镇化率 (%)	65以上	70以上	—	预期性
创新驱动	7.制造业增加值占地区 生产总值比重(%)	9.8	15以上	—	预期性
	8.全社会研发经费投入 增长(%)	13 (“十四五” 年均)	—	13左右	预期性
	9.每万人口高价值发明 专利拥有量(件)	6	10左右	—	预期性
	10.数字经济核心产业企	5.2	6.5以上	—	预期性

类别	指 标		2025 年 (含预估值)	2030 年	年均	属 性
	业营业收入占规模以上企业收入比重 (%)					
民生 福祉	11.居民人均可支配收 入增长 (%)	城镇居民人 均可支配收 入	5.4 (“十四五” 年均)	—	5.5 左右	预期性
		农村居民人 均可支配收 入	6.8 (“十四五” 年均)	—	6 左右	
	12.劳动年龄人口平均受 教育年限 (年)		10.8	达到全省 平均水平	—	约束性
	13.每千人 口拥有医 护人员数 (人)	执业医师数	3.4	3.7	—	预期性
		注册护士数	3.8	5.1	—	
	14.养老机构护理型床位 占比 (%)		62.4	75 以上	—	预期性
	15.3 岁以下婴幼儿入托 率提高 (%)		—	—	五年累 计 6	预期性
	16.人均预期寿命 (岁)		81.6	超过全省 平均水平	—	预期性
17.文化旅游业增加值占 地区生产总值比重 (%)		—	达到全省 平均水平	—	预期性	
绿色 生态	18.单位地区生产总值二 氧化碳排放降低 (%)		—	完成省下 达目标	—	约束性

类别	指 标	2025 年 (含预估值)	2030 年	年均	属 性
	19.非化石能源占能源消费总量比重 (%)	13.3	完成省下 达目标	—	约束性
	20.地级及以上城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米)	37.1	完成省下 达目标	—	约束性
	21.国控断面优良水体比例 (%)	87.5	完成省下 达目标	—	约束性
	22.新增营造林面积 (万亩)	—	—	[12.3]	约束性
安全 保障	23.粮食综合生产能力 (万吨)	327	330 以上	—	约束性
	24.能源综合生产能力 (万吨标准煤)	3877	稳定 3900 左 右	—	约束性

## 第二篇 坚定不移推动制造强市建设

### 加快构建体现淮南特色的现代化产业体系

坚定不移把发展制造业作为头号工程,坚持智能化、绿色化、融合化方向,走好“强园聚企、聚企成链、聚链成群”发展路径,打造“9567”产业矩阵,着力构建主导产业引领、特色产业支撑、两业深度融合、“人工智能”赋能的现代化产业体系,举全市之力推动制造强市建设取得更大突破。

## 第六章 加快新兴产业发展壮大

加快新能源汽车、绿色智能船舶、新能源制造、新材料、新一代信息技术、高端装备制造、生物医药和医疗器械、人工智能、低空经济等新兴产业集群化、规模化发展，构筑产业发展新优势。到 2030 年，全市战新产业产值占规模以上工业比重达到 30%。

**促进新兴产业创新发展。**深入实施新兴产业创新发展工程，一体推进创新设施、技术研究开发、产品迭代升级，完善“源头创新—技术转化—产品开发—场景应用—产业化—产业集群”联动迭代机制，系统构建技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条发展路径。深入实施新兴产业集群发展工程，发挥龙头企业和骨干企业引领带动作用，加快产业链关键资源整合，推动“龙头企业—产业链—产业集群”贯通发展，构建大中小企业协同创新、产能共享、产业链供应链互通的集群融合发展模式。

**优化新兴产业发展生态。**实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动场景创新、开放共享、供需对接，以场景应用牵引技术迭代和产业升级。实施新产业标准化领航工程，聚焦重点领域推动填补生产线标准空白，支持企业参与制定、修订国家和行业标准。做大做强省重大新兴产业基地，持续提升战略性新兴产业对全市发展的贡献度。

### 专栏 3 新兴产业发展壮大工程

**新能源汽车。**坚持“整车牵引—配套支撑—认证赋能—场景创新”四位一体发展，重点发展新能源专用车动力电池系统、

电驱电控系统、智能座舱、智能底盘、汽车电子、轻量化材料、充电基础设施、动力电池回收利用、检验检测等细分领域，建设与合肥互补配套、错位发展的新能源专用车基地，打造以新能源专用车、关键零部件等为主导的新能源汽车产业集群。

**绿色智能船舶。**坚持制造、应用、服务一体推进，发挥安徽江淮绿色船舶科学研究所优势，重点发展 LNG 动力船舶、甲醇动力船舶、节能环保型散货船及船舶核心配套部件、绿色改装服务，打造以绿色能源动力系统、智能航行控制系统、新型船用材料等为主导的绿色智能船舶产业集群。建设上窑、凤台、何台和八公山 4 个绿色智能船舶产业基地。

**新能源制造。**坚持制造端、发电端、消纳端“三端”发力，做大做强光伏装备制造产业，加快布局储能装备、氢能装备制造等产业，重点发展智能逆变器、水系钠离子储能装备、锂离子电池储能系统、液流电池储能装备、电解水制氢设备、高压储氢瓶、燃料电池等产品，推动新能源资源配置与生产制造联动，打造以清洁发电、高效电池、储能等为主导的新能源制造产业集群。建设临氢长输管道、高压管束集装箱等先进技术研发基地，打造氢能装备产业集聚区。

**新材料。**围绕先进基础材料、关键战略材料等重点领域，重点发展高强支护材料、耐磨密封材料、高性能工程塑料、碳化硅半导体材料、钙钛矿光伏材料、动力电池正负极材料等产品，打造以化工新材料、先进无机非金属材料、先进金属材料

等为主导的新材料产业集群。建设国家级大宗固体废物综合利用基地。

**新一代信息技术。**发挥大数据产业基础优势，大力发展光电信息、智能终端、新型显示、集成电路等制造领域，谋划布局软件及信息技术服务、工业互联网、数据算力等软件服务产业，打造以智能制造、新型显示、数据应用服务等为主导的新一代信息技术产业集群，争创国家数据产业集聚区。

**高端装备制造。**聚焦应急装备、精密模具、智能机床等细分领域，加快新型装备研发制造和示范应用，重点发展应急救援机器人、智能消防装备、汽车模具、电子模具、医疗器械模具、五轴联动数控机床等产品，打造以煤矿装备工程机械、精密仪器、智能装备等为主导的高端装备制造产业集群。

**生物医药和医疗器械。**以做精医疗器械、做强现代医药为主攻方向，重点发展医用耗材、康复器械、诊断设备、针对常见病的小分子药、生物药、疫苗、抗体药物等产品，打造以高端化学原料药、药用辅料为主导的生物医药和医疗器械产业集群。

**人工智能。**推动人工智能赋能千行百业，布局人工智能算法、智能硬件、行业应用解决方案等领域，建设人工智能产业园，打造以大模型、特种机器人、智能传感器等为主导的人工智能产业集群。

**低空经济。**积极拓展行业低空应用场景，重点发展直升机、

多旋翼无人机、垂直起降飞行器、低空物流配送、低空旅游、低空通信导航等细分领域，加快建设低空装备制造产业基地，打造以关键零部件制造、检验检测等为主导的低空经济产业集群。

## 第七章 引导传统产业提质焕新

健全传统产业转型增效政策支持体系，实施传统产业焕新行动，推动食品、化工、建材、机械、钢铁、纺织等产业提质升级，促进优势传统产业向价值链中高端迈进。

**加快传统产业智能化转型。**实施以人工智能为牵引、以“智改数转网联绿色”为特征的新型技术改造工程，促进人工智能、大数据、云计算、5G、物联网等新一代信息技术与传统产业全过程、全要素深度融合，全力提升产业全要素生产率。加快产业模式和企业组织形态变革，推广实行柔性生产、集约化生产、产线租赁、委托生产等多种灵活的生产组织形式，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。

**加快传统产业品质化升级。**实施质量强基赋能工程，支持企业深入开展质量提升行动，推动质量管理数字化升级。推动企业技术更新改造和新产品新技术开发，开展增品种、提品质、创品牌“三品”行动，推出更多拳头产品、明星产品、特色产品，鼓励企业申报“皖美品牌”、中国精品。优化产业布局，聚焦传统产业断链、短板环节，有序承接长三角、珠三角等区域重点产业转移。

**加快传统产业绿色化发展。**加快先进绿色技术推广应用，推动先进设备更新改造，在传统行业争创一批国家能效“领跑者”标杆企业。实施绿色制造工程，推动重点企业节能降碳改造，着力构建传统产业绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”绿色制造体系，助力工业领域碳达峰，实现传统产业绿色低碳转型。

#### 专栏4 传统产业提质焕新行动

**食品。**强化品牌化建设与产业链延伸，重点发展特色食品深加工、高端乳制品、绿色食品包装等细分领域，建设长三角特色食品生产供应基地。

**化工。**以高端化、多元化、低碳化为目标，重点发展煤化工循环经济、精细化工材料、医药中间体、煤机专用化工产品等细分领域，聚焦甲醇制烯烃等煤化工领域延伸产品，推进化工园区循环化改造。

**建材。**围绕资源循环利用与绿色生产，布局低碳水泥、新型墙体材料、节能保温材料、再生建材、绿色装饰材料五大细分领域，重点发展低热矿渣水泥、加气混凝土砌块、聚氨酯保温板、工业废渣再生骨料等产品。

**机械。**积极布局高端机械零部件、专用机械设备、智能装备配套等领域，重点发展高精度齿轮、轴承、煤矿机械配套设备、农业机械、环保机械等产品。

**钢铁。**围绕高端场景适配，重点发展高强耐磨钢、合金结

构钢、特种精密钢材、低温用钢、耐腐蚀钢等产品，延伸特种钢构件、精密零部件下游链条，推动从普钢为主向特种钢转型。

**纺织。**加快绿色化生产与智能化转型，重点发展高端服装面料、功能性纺织品、绿色纺织材料、纺织再生利用等领域，打造区域性高端纺织产业集聚区。

## 第八章 前瞻培育未来产业赛道

深入实施未来产业培育壮大工程，在氢能、核聚变能装备制造、具身智能、生物制造、前沿材料等细分赛道上聚焦发力、抢占先机。到 2030 年，未来产业规模达到 110 亿元以上，建成低碳能源、干细胞 2 个省级未来产业先导区。

**强化未来产业引导。**完善未来产业规划体系，深入实施未来产业培育壮大工程，加强未来产业识别和动态调整，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。建立未来产业投入增长机制和风险分担机制，深化与省创业投资基金等合作，引导社会资本加大投入。积极争创省级未来产业孵化基地、科技园、先导区，加快具身智能、干细胞、“风光储氢氨醇”等产业园、产业基地建设，争创省生命科学未来产业科技园。

**强化多元应用牵引。**谋划建设一批特色化未来产业应用场景，形成一批具有商业价值的示范产品和可复制推广的标杆解决方案，加速推动场景试验向商业化落地演进。支持新技术推广和新产品应用，加大首台（套）、首批次、首版次产品创新和规模化应用，打造一批标志性产品。依托重点实验室、重大科技专项等

加快试验验证设施建设，探索颠覆式产品、新服务体系和可行商业模式创新。

### 专栏 5 未来产业培育突破行动

**氢能。**以氢能产业化为重点，开发氢能重卡、氢能船舶等示范应用场景，重点研发绿氢制备、高压储氢瓶等产品，打造氢能“装制储运加用”一体化产业基地。

**核聚变能装备制造。**发挥淮南新能源研究中心作用，加快培育核聚变配套产业，重点研发燃料电池堆、聚变堆超导磁体、耐高温结构材料等产品，抢占未来能源产业发展制高点。

**具身智能。**探索在能源、医疗康养及工业制造等领域开展应用示范，重点发展工业制造机器人、应急救援机器人及专用大模型、灵巧手、专用操作系统等核心部件，争取在机器人关键核心零部件多模态感知技术等方面取得突破。

**生物制造。**以干细胞、合成生物产业为突破口，构建“研发—中试—生产”全链条创新生态，重点布局生物食品、生物能源、生物材料、生物化工、酶制剂、血液制品等领域，推动源头创新研究、成果转移转化，打造干细胞科技产业园、合成生物产业园。

**前沿材料。**围绕前沿新材料重点领域，深化“煤头化尾”转型，争取在新型显示材料、新型能源材料、先进高分子材料等领域实现突破，打通“资源—原料—材料”全产业链条，加速重大项目落地，加快实现从“煤电之都”向“材料新城”转

型跨越。

## 第九章 大力建设先进制造业集群

坚持“点—链—群”一体发力，加快构建链群深度融合的先进制造业体系。到2030年，培育形成新能源汽车、新能源、新材料、绿色食品4个千亿级产业集群，打造高端装备制造、新一代信息技术、生命健康3个500亿级产业集群。

**引育具有生态主导力的链主企业。**实施制造业培优促强扶大工程，深入推进高新技术企业、专精特新企业、科技型中小企业数量倍增、提质增效“双增行动”，加快培育一批独角兽企业、制造业单项冠军及领航企业。实施制造业优质企业成长计划，按照“高新技术企业—专精特新企业、瞪羚企业、独角兽企业—制造业单项冠军、产业链链主企业”成长路径，大力引育平台型、生态型企业，构建梯度培育机制。开展小微企业育苗行动，培育一批产业集群“配套专家”企业。

**培育具有区域带动力的链群。**实施制造业重点产业链高质量发展行动，坚持“龙头+配套+基地”，增强产业链供应链的水平分工和垂直整合能力。加快实施产业链补链固链强链行动，完善链主企业链式引领、专精特新企业卡位入链和科研机构全链支撑协作机制，推动产业从“化点成珠”“串珠成链”向“集链成群”“集群成势”转变。实施先进制造业集群培育壮大工程，加快寿县新能源汽车轻量化及动力零部件产业集群、大通区现代煤机及应急装备智造产业集群建设，打造一批国家级、省级特色产业集

群。以做大规模、做长链条、做优质量、做强品牌为目标，“一  
群一策”实施产业诊断，加力布局技术研发、检验检测、中试熟  
化等公共服务平台，力争到 2030 年每个特色产业集群建设不少  
于 1 个高水平综合性公共服务平台。

**强化开发区产业集聚发展。**大力实施开发区主导产业集聚行  
动，创新“龙头引领—产业链延伸—集群成型”路径，积极培育  
超百亿主导产业集群。以“主体集中、区域集聚”为原则，推动  
开发区差异化、特色化、规模化、集群化发展，支持有条件的开  
发区谋划布局氢能、生物制造、具身智能等未来产业，努力实现  
晋级进位。推动开发区链主企业面向特色产业集群开展跨区域、  
上下游产需对接活动，带动产业链供应链协同配套，构建产业集  
群生态。优化企业布局，坚持招大引强一批、进区入园一批、就  
地改造一批、关停取缔一批、做优做强一批，推进产业集约发展。  
提升要素保障水平，完善园区公共服务和商业配套，推进数字产  
业创新中心、智能工厂建设，切实增强园区综合承载能力。“十  
五五”时期，开发区营业收入年均增长 9%以上，力争实现百亿  
规模集群省级以上开发区全覆盖。

**深化开发区体制机制改革。**推动开发区与各类产业载体统筹  
发展。深化“亩均论英雄”“标准地”改革，推进资源要素优化  
配置，引导企业集中、产业集聚、资源集约。强化招商引资、项  
目建设、产业聚集、企业服务主责主业，逐步剥离社会事务管理  
职能。完善考核评价体系和激励约束机制，建立权责清晰、规范

高效的现代开发区管理制度。鼓励有条件的开发区组建独立运行、实体化运作的专业招商公司或投资促进中心。到 2030 年，主导产业集聚度、亩均规上制造业税收达到全省平均水平。

### 专栏 6 开发区产业重点发展方向

**淮南经开区。**重点发展生物医药和医疗器械、高端装备制造、新能源汽车等产业，积极培育生物制造等产业。

**淮南高新区。**重点发展新能源汽车、新一代信息技术、高端装备制造等产业，积极培育低空经济、具身智能等产业。

**寿县经开区。**重点发展新能源汽车、高端装备制造、人工智能等产业，积极培育具身智能等产业。

**凤台开发区。**重点发展新能源汽车、新能源制造、绿色智能船舶等产业。

**田家庵经开区（筹）。**重点发展新能源汽车、高端装备制造等产业，积极培育氢能等产业。

**谢家集经开区（筹）。**重点发展新能源汽车、新材料等产业。

**潘集经开区。**重点发展新材料、绿色智能船舶等产业，积极培育氢能、前沿材料等产业。

**毛集经开区。**重点发展绿色食品、高端装备制造等产业。

## 第十章 推动生产性服务业扩能提质

实施服务业扩能提质行动，加快先进制造业和现代生产性服务业深度融合发展，大力建设现代服务业创新发展区、科技服务

业创新发展集聚区和服务型制造业集聚区，争创国家新一轮“两业融合”试点。

**大力发展生产性服务业。**推进科技服务扩规提质，加快构建工业数据资源底座，培育数字化转型服务商生态，推广 AI 赋能研发生产全流程，为数字技术、人工智能等技术在制造业融合应用提供专业支撑。加力实施金融服务发展效能提升行动，完善“政银企”联动工作机制，做好金融“五篇大文章”，提升金融服务实体经济能力。提升物流社会化专业化水平，大力发展多式联运，加快发展冷链物流、外向型供应链、应急物流和供应链金融，完善县乡村寄递三级物流体系，鼓励发展定制物流和第四方物流等新业态新模式，大力发展港航经济和临港经济，加快“港产城”协同联动。着力发展以模具、通用件等为主攻方向的研发设计服务，鼓励发展众包设计、协同设计等新业态，推动工业设计与人工智能、大数据技术深度融合。聚焦新能源、高端装备、新一代信息技术等产业需求，完善检验检测公共服务平台布局，鼓励机构拓展“检测+认证+标准+咨询”一体化服务模式，提升检验检测专业服务能力。积极发展知识产权、合规咨询、争端解决等法律服务，构建适配产业发展的专业化法律服务体系。推进淮南人力资源产业园功能提质，加快建成辐射皖北区域的省级人力资源产业园。持续优化支持服务业发展政策，构建包容审慎的服务业监管体系，营造开放活跃的服务业发展生态，引育一批现代服务业企业。到 2030 年，全市规模以上生产性服务业企业数达 160

家、营业收入达到 200 亿元。

### 专栏 7 生产性服务业高效发展行动

**科技服务。**围绕先进制造业发展需求，以县（区）和省级以上开发区为建设主体，培育建设 1—2 个特色型科技服务业创新发展集聚区。支持田家庵区、市高新区和寿县经开区等县区（园区）培育建设特色型科技服务业产业集群。

**现代金融。**支持中小银行更好服务本地、服务基层、服务“小微”和“三农”等实体经济。加快新桥金融和商业服务配套项目等建设。

**现代物流。**围绕新能源汽车、生物医药等产业发展需求，加快发展多式联运、滚装运输、集装箱运输、航空货运等。加快在淮南国际物流港、淮南新桥联运港建设智慧物流信息平台。大力发展公路冷链专线、铁路冷链班列等干线运输模式，探索发展冷链集装箱公铁联运。

**研发设计。**依托淮南高新区江淮模具及机床产业园载体优势，聚焦模具、通用件及机床产业重点领域，建设产业技术工程化中心，培育专业化研发设计服务商，推广数字化设计工具，打造从概念设计到方案落地的全链条服务能力。

**检验检测。**依托国家煤化工产品质量监督检验中心等平台资源，重点建设新能源汽车、生命健康、淮南牛肉汤等领域省级质检中心、计量测试中心，建设检验检测集聚区，推广“一站式”集成服务。

**法律服务。**以淮南创新法务区建设为核心，深化“产业链+法律服务”发展模式，重点提供合规审查、知识产权保护、商事纠纷调解等全流程服务。

**人力资源服务。**完善“一站式”就业服务体系，积极举办供需对接、创新创业、大型展会等活动。推动工业园区劳动关系公共服务中心标准化、规范化建设。

**深化生产性服务业赋能制造业发展。**创新“制造+服务”“产品+服务”等模式，推动工业设计中心、检验检测认证中心、共性技术平台、中试基地和人力资源产业园等建设，支持淮南经开区、淮南高新区、寿县经开区打造省级服务型制造集聚区，培育两业融合新业态新模式。发展定制化和全生命周期管理服务，支持装备制造、新能源汽车、先进光伏和新型储能企业增强全生命周期定制设计能力，推进生产制造系统智能化、柔性化改造。聚焦产业链上下游共性需求，优化工厂布局、产线流程、物流仓储和生产管理系统等，搭建共享制造平台，探索集采集销、供应商管理、供应链协同等新模式。大力培育服务型制造标杆企业，打造制造服务一体化应用场景。到 2030 年，力争培育 5 家服务型制造标杆企业，打造 10 个制造服务一体化应用场景，建成 3 个省级服务型制造集聚区。

### **第三篇 推动科技创新和产业创新深度融合 引领发展新质生产力**

坚定不移把科技创新与产业创新深度融合作为高质量发展的核心动力，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，加快从科教大市迈向科教强市，在优势领域中壮大科技创新策源能力，在特色产业体系中催生更多新质生产力，显著提升淮南在长三角科技创新体系中的位势。

### 第十一章 构建“双龙头”牵引的科创平台矩阵

全方位践行新型举国体制，集聚各类创新资源，市校企携手实施重大科技创新平台引领工程，逐步构建以两个全国重点实验室为牵引、国家重大科研设施、省级创新平台齐头并进的科创平台矩阵。

**建大建强国家级科创平台。**聚焦“四高一”复杂条件下煤炭安全智能开采与矿区生态保护，服务保障深部煤炭安全开采与环境保护全国重点实验室建设国际一流的深部煤炭开采理论与技术研发平台，煤炭无人化开采数智技术全国重点实验室构建煤矿大模型与智能决策系统，推动两大全国重点实验室在安全生产装备研发、全链条无人化开采等关键核心技术攻关方面取得突破。提升淮南大气科学研究院、工业粉尘防控与职业安全健康教育部重点实验室等研发机构能级，积极承担国家重大科技任务。突出地方发展战略需求，依托安徽理工大学等在淮高校、科研院所，争创国家级创新平台，谋划争取重大科技基础设施布局。到 2030 年，力争国家级创新平台达到 10 家。

#### 专栏 8 国家级科技创新平台引领工程

**深部煤炭安全开采与环境保护全国重点实验室。**聚焦“四高一”复杂条件下煤炭安全开采与矿区生态保护，建设国际一流的深部煤炭开采理论与技术研发平台，开展千米深井原位实验、瓦斯治理、水害防治、地压控制、绿色开采等关键技术与装备研发，构建“理论—技术—装备—示范”一体化创新体系。

**煤炭无人化开采数智技术全国重点实验室。**围绕煤矿智能化、无人化开采，研发智能感知、数字孪生、自适应控制、群组协同、特种机器人等核心技术，构建煤矿大模型与智能决策系统，突破快速掘进、智能采煤、高效运输等技术瓶颈，打造“感知—决策—控制—运维”全链条无人化开采技术体系。

**深地探测与利用实验室。**依托关闭矿井等载体，建设“百米—千米—两千米”梯级实验基地，集成智能孪生平台，打造全链条国家级深地科研基础设施，引领深地领域高精探测、智能评估与精准利用。探索新型举国体制，加速科技成果转化，打造深地储氢、储能储碳等示范工程，形成政产学研用联合攻关的“国家方案”，满足国家重大需求。

**淮南大气环境科技产业研究院。**聚焦大气探测技术与装备研发，建设环境智能监测装备研发测试平台、超算中心、大气环境综合观测试验站等，开展大气成分监测、污染溯源、预报预警等技术攻关与成果转化，打造“研发—测试—应用—服务”一体化大气环境科技产业生态。

**寿县国家气候观象台实施能力提升暨产学研基地建设工程。**完善地球系统多圈层观测体系，建设风云卫星星地校验平台，创建国家野外科学观测研究站，开展气候监测、预测评估、卫星遥感校验等研究与服务。

**工业粉尘防控与职业安全健康教育部重点实验室。**紧密围绕工业粉尘防控与职业安全健康科技发展前沿，重点研究和解决该领域关键科学问题与重大工程技术难题。面向矿区、化工园区职业健康需求，研发细颗粒物治理技术与智能防护装备，构建“早筛—诊断—康复”一体化健康服务体系，建设区域性呼吸疾病康复中心与职业健康技术服务平台。

**全国药用辅料研发基地。**建设研发中心与生产基地，聚焦微晶纤维素等关键辅料技术攻关，开展辅料功能性研究、一致性评价、标准制定、中试放大等全链条研发，打造国内一流的药用辅料研发与产业化平台。

**做实做优重点产业科创平台。**聚焦新能源汽车、高端装备制造、绿色食品、生命健康、动力电池、碳基煤基新材料、绿色智能船舶等重点领域，布局建设重点实验室、技术创新中心等科创平台，争创省级创新平台。主动服务量子信息、聚变能源、深空探测等科创领域发展，依托淮南新能源研究中心建设聚变先进制造中心。抢抓合肥滨湖科学城实体化改革契机，融入环科学岛创新生态圈。面向重点产业创新发展需求，支持由科技领军企业、链主企业、在淮高校、科研院所联合共建高水平新型研发机构。

到 2030 年，力争新增培育 10 家省级重点产业科技创新平台。

### 专栏 9 重点产业科技创新平台筑基工程

**新型绿色船舶研究院。**实施精制甲醇项目、码头甲醇加注改造、甲醇动力船舶研发与示范，开展绿色船舶设计、燃料系统优化、排放控制等研究，打造淮河流域绿色船舶技术研发与示范应用平台。

**聚变先进制造中心。**依托特种焊接、耐辐照材料等核心技术，开展聚变装置关键部件（如偏滤器靶板、磁体绝缘件等）研发与制造，打造“材料—工艺—装备—测试”一体化的聚变先进制造与技术服务基地。

**新型动力电池研究院。**聚焦电池技术研发、测试验证、质量控制与改进，开展电化学材料、电池结构设计、智能制造工艺等研究，建设电池研发实验室、测试平台与中试线，打造电池全生命周期技术服务体系。

**新能源商用车创新应用中心。**围绕新能源商用车整车研发与成果转化，建设智能网联实验室、试车场、三电测试平台等，开展自动驾驶、AI 大模型、6G 车联网等前沿技术研发与应用示范。

**创新药研发中心。**围绕医药产业园建设创新药研发平台，开展药物靶点发现、分子设计、药理毒理研究、临床试验等全链条新药研发，打造“研发—中试—产业化”一体化的创新药孵化基地。

**先进煤基高分子材料产业创新研究院。**与高校、科研机构共建概念验证中心，建设合成实验室、分析测试中心、应用评价室等，开展特种聚合物、功能性材料、燃料电池材料等煤基高分子材料研发，推动产学研合作与成果转化。

**煤基固体废物高值化利用研究院。**聚焦煤矸石、粉煤灰、磷石膏等煤基固废带来的环境污染、安全隐患和资源浪费问题，服务国家“双碳”战略和“无废安徽”建设重大需求，突破煤基固废规模化、高值化、低碳化利用技术瓶颈，打造集技术研发、成果转化、企业孵化和产业服务于一体的综合性创新平台。

**碳基新材料研发中心。**围绕二氧化碳基新材料技术，开展新型催化剂研发、工艺优化、产品开发等研究，建设催化剂制备、聚合反应、材料性能测试等平台，推动二氧化碳资源化利用与产业化。

**绿色食品（特色）产业创新研究院。**围绕八公山豆制品、淮南牛肉汤等绿色食品产业发展需求，建设集技术研发、成果转化、标准制定、产业服务于一体的公共创新平台。

**加快关键核心技术攻关突破。**聚焦人工智能、先进制造、先进材料、绿色航运等领域，围绕产业链“一链一策”绘制产业创新图谱，动态梳理“卡脖子”技术清单，建立重大科技攻关任务凝练、发布机制，构建产业需求导向、部门协同联动、资源精准配置的一体化攻关体系。支持企业联合高校、科研院所等组建创新联合体，承接重大科技攻关项目，推动氢能源、固态电池、合

成生物等关键技术取得突破并示范应用。积极参与和牵头实施省级科技创新攻坚计划项目，实施一批市级重大科技攻关项目。探索建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。强化基础研究交叉前沿领域、重点领域前瞻性布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性科技创新的环境，完善“揭榜挂帅”“赛马”等制度，探索以奖代补、后补助等资金支持方式，产出更多标志性原创成果。“十五五”期间，每年滚动实施市科技创新攻坚计划项目 20 个，累计参与省科技创新攻坚计划项目 15 个。

## 第十二章 加速科技成果落地转化

坚持科技创新跟着产业需求走，推动政产学研金服用深度融合，打通科技成果转化通道，完善技术转移转化服务体系，加快科技成果向现实生产力转化。

**强化企业科技创新主体地位。**推动创新资源向企业集聚，厚植“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，培育科技型中小企业和高科技企业。围绕原创技术攻关、关键核心技术突破等，培育一批专精特新中小企业，争创一批国家级制造业单项冠军企业。统筹项目、基金、人才、平台、场景等创新资源，着力培育独角兽企业。搭建企业、高校和科研院所供需对接大平台，高标准建设产业创新馆、技术转移中心、知识产权交易中心、产业协同中心、会展中心“一馆四中心”，引导高校、科研院所

按照先使用后付费方式把科技创新成果许可给中小微企业使用。支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家和省科技攻关任务，鼓励企业加大研发投入。鼓励企业设立研发准备金。到 2030 年，力争培育科技领军企业 1 家以上、高新技术企业达到 500 家以上、科技型中小企业达到 1000 家以上。

**促进创新成果“沿途下蛋、就地转化”。**注重发挥在淮高校院所创新主力军作用，集聚各类创新资源，系统推动江淮创新港建设。聚焦重点产业链绘制产学研“合作地图”，推动全国重点实验室转化基地建设。全面提升“安理智谷”科技创新产业功能区能级，加快实现实体化运营。支持安徽理工大学科技园争创国家大学科技园，争创全国高校区域技术转移转化中心试点。实施科技成果转化平台能力提升行动，布局建设概念验证、中试验证平台，提升概念验证、技术优化、成果熟化、二次开发、小批量生产、性能测试等服务能力，强化以用促攻、功用结合，加大场景建设和开放力度，吸引前沿科技研发“沿途下蛋”。建立“场景机会+场景能力+标杆案例”清单，培育场景创新合伙人机构、场景实验室。依托闵行·淮南科创产业园、新桥科技创新示范区（合淮合作区）等平台，常态化开展科技成果转化供需对接，积极承接长三角、合肥等地科技成果转化落地。在上海合肥等地设立“科创飞地”，高水平建设重点高校院所技术转移转化平台，着力构建“科创飞地+本土孵化”双循环。“十五五”期间，全市技术合同成交额年均增长 8%以上，力争新增 1 家顶尖孵化器、5

家科技型企业孵化器、4家概念验证中心、10家中试基地，建成淮南创新馆。

### 专栏 10 重点科技园区平台提质工程

**江淮创新港。**谋划建设集研发、孵化、产业、服务于一体的综合性创新载体，打造区域创新策源地与产业集聚区。

**“安理智谷”。**以大学科技园为载体，建设科技创新孵化基地、成果转化平台、校企合作中心，争创国家大学科技园。

**人工智能产业创新园区。**建设人工智能学院、智慧工厂现代产业学院，打造人工智能产教融合共同体，开展人工智能技术研发、应用示范、人才培养与产业孵化，构建“教育—研发—应用—产业”协同发展生态。

**干细胞科技产业园。**建设标准化细胞实验室、低温存储中心、中试生产车间、临床研究中心等，引入干细胞研发、存储、药物及装备制造企业，构建“研发—存储—生产—临床”一体化的干细胞产业链。

**智慧能源环保岛。**建设基于 AI 多模型协同的环保岛智能控制系统，研发 LSTM 时序网络与 MPC 混合架构、模糊控制、大数据分析等关键技术，实现工业烟气多污染物协同控制、动态优化与智能运维，打造“监测—控制—优化—评估”一体化智慧环保平台。

**完善“政产学研金服用”融合发展机制。**充分发挥科技委的统筹协调作用，建立协同高效的科技创新工作组织实施体系，推

动项目布局、资金安排、政策制定全市“一盘棋”，实现跨部门职能有机整合和资源高效集聚。创新科技金融服务机制，落实金融支持科创企业“共同成长计划”和“贷投批量联动”提质扩面，建立融资风险分担机制，完善耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。积极争取国家、省级资金、资源来淮布局，引导社会资本在淮设立更多投资基金，形成覆盖科技型企业发展全生命周期的多元化接力式金融服务体系。完善“三首”“三新”产品应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强知识产权保护和运用，全面实施专利开放许可制度，探索知识产权市场化交易机制。

### 专栏 11 “政产学研金服用”融合创新工程

**“政产学研金服用”高效办成一件事平台建设。**聚焦“产学研”“产研用”“产研金”“产研服”等，按照“前店后厂”模式，链接现有政务服务平台、市场化服务平台，搭建全方位互联互通的一体化平台架构体系，为企业、高校院所、创新创业者提供“一站式”融合创新服务，实现“服务找创新主体、创新主体找服务”。

**科技服务能力提档升级。**打造创新要素对接平台、低空飞行器检测研究中心、新能源汽车检测检验中心、智能新能源汽车安全技术创新概念验证中心等重点公共服务科技平台。

### 第十三章 一体推进教育科技人才发展

强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技

自主创新和人才自主培养良性互动，加快建设教育强市、科技强市、人才强市。

**强化产业升级导向的教育支撑。**紧密对接主导产业布局，推动安徽理工大学、淮南师范学院等在淮高校优化学科专业结构，加快布局未来学科，提高新工科专业占比，强化招生—培养—就业联动，建立以创新体系和产业需求为牵引的学科专业设置及动态调整机制。增强职业教育服务产业发展能力，深化“双高计划”建设，动态调整职业院校专业设置，打造一批与主导产业高度契合的高水平职业院校和专业群。深化产教融合、校企合作，“一产一链”“一园一群”推进市域产教联合体、行业产教融合共同体和产业学院建设，支持淮南新材料产业学院提升建设水平，更好发挥示范作用。

**建设多层次创新创业人才队伍。**大力推动人才招引与科技招商深度融合，强化4.0版人才政策落实，深入开展“招才引智高校行”“高层次人才淮南行”活动，打响“淮才可遇”人才工作品牌。加强市校合作，积极推动“科技副总”选派、安徽理工大学“三千工程”，谋划建设安徽高等研究院淮南分院、院士专家工作站、“候鸟”人才工作站等平台，优化在淮高校服务区域经济社会发展评价激励机制，切实提高毕业生“留淮率”。落实长三角人才一体化发展合作事项，组建“长三角专家智库”，建好用活长三角人才工作站。深入推进人才评价综合改革，完善人才分类评价制度。支持企业开展技能人才自主评价，鼓励符合条

件的科技服务业企业申报特级技师和首席技师评聘试点。开辟外籍高技术人才办理在华永久居留手续“绿色通道”。到 2030 年，全市人才资源总量达到 60 万人左右，其中高层次人才力争突破 2 万人。

**深入推进技工强市建设。**实施技工教育高质量发展行动，推进“三转四像”办学模式改革，大力推行“技能+工程师”“技能+学历”培养模式。实施“技能照亮前程”培训行动，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，持续打造“淮南工匠”技能培训品牌。实施技能强企行动，鼓励建设产教评技能培训生态链。健全市、县（区）相融合的公共实训体系，支持建设公共实训基地和高技能人才培养平台。打造城市“半小时技能培训圈”，健全终身职业技能培训制度。健全多层次职业技能竞赛体系，推动赛事成果转化应用。深化技能人才评价改革，全面实施企业新“八级工”制度，支持开展特级技师、首席技师评聘。到 2030 年，全市高技能人才占技能人才比重提升到 35%以上。

**建立健全一体推进的协调机制。**强化政策协同，以重大科技任务和产业需求驱动教育科技资源贯通、人员互通改革，建立学科专业超前适配科技、产业发展机制，依托高能级科创平台开设“科研定制班”。推进高校分类发展，持续深化高校学科专业结构改革，推动学科设置、学院设立、教学培养与前沿科技攻关和产业变革需求同步迭代。落实职务科技成果资产单列管理制度，

重点支持安徽理工大学、淮南师范学院、安徽理工大学第一附属医院开展职务科技成果赋权改革试点，全面推广“赋权+转让+约定收益”新模式。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、薪酬分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，推广“校企共用”引才用才机制。

## 专栏 12 新时代人才强市建设工程

**高端高层次人才“乔木”建设。**聚焦重点产业方向，落实江淮战略帅才引进、科技领军人才集聚行动，探索柔性方式引才，通过股权、基金、债权、资金等支持方式，引进和培养市级以上产业领军人才。

**创新创业人才“林木”建设。**落实重点产业人才专项、卓越工程师队伍建设行动，重点支持具有行业号召力、市场引领力的产业领军人才和双创团队。深入实施“千人特训营”项目，大力培养“五懂”人才。

**青年学子人才“灌木”建设。**聚焦重点产业方向，落实青年人才梯队培养行动，吸引高校毕业生等各类人才来淮就业创业。继续实施面向全国名牌高校毕业生定向招引机关事业单位人才计划。

**技能实用人才“苗木”建设。**落实高技能人才提升行动，积极培养引进技能人才，鼓励企业开展技能培训和新型学徒制培训。实施高质量就业技能提升计划，加大校企合作力度，推动职业院校、技工学校与企业合作培养技能人才。

## 第十四章 深入推进数字淮南建设

以数据融通、开发利用贯穿“数字淮南”建设始终，深化拓展“人工智能+”，加快数字产业化、产业数字化、算网一体化三化协同发展，推动数字赋能新阶段现代化美好淮南建设。

**加快实施“人工智能+”行动。**紧扣皖北地区“人工智能+特色产业”发展导向，全面实施“人工智能+”行动、“AI+万物”工程，强化煤电化、汽车、安全应急和环保等重点领域大模型应用推广。瞄准“人工智能+能源”主攻方向，聚焦煤矿智能化开采、煤炭清洁利用、新能源消纳等核心场景，推动人工智能赋能智能勘探导航、井下无人作业、煤炭高效转化、风光储一体化调控等关键技术突破。聚焦重点特色行业和标志性产业链，加速垂直细分领域数据训练、优化，加快煤炭、电力、能源等领域大模型开发，建立专业度高、落地性强的行业级大模型体系。培育综合数字服务商，加快推进智慧矿山机器人、人工智能算力设备制造基地等项目建设。围绕产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等重点领域，打造一批具有代表性的行业场景。支持能源企业打造智慧煤电、数字能源管控等标杆场景。到2030年，累计引育人工智能产业链关键环节企业15家以上，人工智能产业规上企业营收年平均增长15%以上，创设高价值场景创新项目25个以上，争创省级通用人工智能产业创新园区。

**加速推动数字产业化发展。**全面落实国省数据要素基础制度，激活数据要素潜能。依托淮南市一体化数据基础平台，加快推进

政务、社会、经济数据高效采集、有效整合，实现跨部门、跨系统数据互通共享，形成统一的数据资源池。实施数据驱动企业创新行动，加大科学数据、工程实验数据向企业开放力度。探索建立公共数据授权运营机制，在金融、卫生健康、交通等领域依法依规开展试点，打造开放融合的数据生态体系。推动第二批国家数据基础设施建设先行先试试点建设，打造行业可信数据空间、高质量数据集，开展政务数据授权运营、数据流通业务合作等。

**深化重点产业数字化转型。**加速工业数字化转型发展，梯度培育建设智能工厂，培育壮大工业互联网平台，推进数字赋能淮南“大数据+大煤大电”发展。推动农业数字化转型，深化农业生产社会化服务信息平台应用，积极推广应用共享农业、云农场、短视频等网络经营模式。促进服务业数字化升级，鼓励基础电信运营企业、互联网平台企业与生产性服务业企业等联合组建专业化平台，打造标杆应用示范。依托“掌上寿州”等地方平台，加快培育形成电子商务完整产业链和生态圈，进一步推进以“互联网+”为代表的旅游场景化建设。“十五五”期间，力争每年培育先进级及以上智能工厂4个。

**强化信息网络基础设施支撑。**全面提升网络基础设施建设，深化5G网络覆盖，统筹部署5G—A应用试点，深入推进IPv6规模部署，推进县城和乡镇地区高速光纤网络全覆盖。推进淮南中国卫星应用综合信息服务平台、淮南商业航天测控基地等建设，加快部署1.4GHz低空经济通信专网。持续优化算力基础设施布

局，加快淮南市大数据产业智算中心、中国移动长三角（淮南）数据中心等项目建设，推动全市政务云、行业云、边缘云等云平台统筹管理，打造“通算+智算+超算+边缘计算”协同发展的多元算力供给体系。统筹提升应用基础设施水平，完善工业互联网体系，大力培育行业型、专业型或区域型工业互联网平台，积极推进工业互联网标识解析二级节点落地淮南。推进物联网深度全域覆盖，建设全市统一的物联感知平台，加快城市信息模型（CIM）基础平台建设。到2030年，全市5G基站达到1.1万个，总算力规模达到3000PFLOPS。

### 专栏 13 “数字淮南” 建设工程

**新型数据中心汇聚建设。**加快推进中国移动长三角（淮南）数据中心（二、三期）、淮南大数据产业智算中心、超算中心等建设。

**国家数据基础设施先行先试。**建设“六个一”淮南城市数据基础设施体系，打造不少于20个示范性强、带动性广的典型数据流通利用场景，构建政府引导、市场主导、主体多元的数据流通生态氛围，接入不少于600个数据供需方、数据经纪人等各类数据流通利用主体，上架不少于1200个数据产品。

**数据要素产业培育。**高起点谋划、高标准建设人工智能数据标注产业基地，发展数据安全和应用创新，推动气象大数据应用开发。

**产业数字化全面赋能。**协调推进制造业、服务业、农业数

智能化改造，加快重点集群和园区数智化转型，建设数字车间和智能工厂、数字创意园和智慧旅游园区景区、智慧农业园区和数字化农场（牧场、渔场）。

## 第四篇 加快能源结构转型升级

### 建设新型综合能源基地

坚定不移把新型能源作为淮南战略性支柱产业来打造，抢抓能源强国建设新机遇，做优传统能源、做强新能源、做大未来能源，加快煤电与新能源融合发展，构建“风光火储氢、源网荷储数”一体化发展新格局，加快建设能源强市。

### 第十五章 纵深推进煤电转型升级

坚持立足煤、延伸煤理念，以“清洁化、智能化、高效化”为抓手重塑煤炭产业形态，推动煤炭清洁高效利用达到行业标杆水平，煤化工产业加速向高端化迈进。

**促进煤炭资源清洁高效利用。**全面加强煤炭全链条清洁高效利用，逐步降低生产能耗强度，持续优化储运结构。大力发展高精度煤炭洗选加工、低阶煤提质等深加工技术，推进煤炭产、洗、用各环节协同发展，持续提高原煤入洗比例，完善煤炭储备体系，建设以精煤、洁净煤为主的煤炭生产基地。充分发挥煤电基础保供、灵活调节和应急备用的功能，争取开展新一代煤电试点示范，有序推动规模小、煤耗高、服役时间长、排放强度大的煤电机组替代为支撑性煤电项目，鼓励具备条件的现役机组、新建机组通

过实施适应性改造或针对性设计制造，具备安全可靠启停调峰能力，确保能源产业链供应链安全稳定。突出煤气联产一体发展，加大煤层气等共伴生资源综合利用，加快推进煤层气资源勘探和开发利用，建设非常规天然气基地，增强天然气储备调节保障能力，培育壮大煤层气产业。统筹本土资源调出、外来煤引入，打造“能进能出、功能全面”的双向一体化煤炭物流体系，实现铁路、水路、公路等多式联运功能。到 2030 年，煤炭洗选、燃煤发电等领域达到国家煤炭清洁高效利用标杆水平。

**推动煤电产业链高价值延伸。**发挥全省唯一的煤化工基地优势，瞄准“煤头化尾”，发展煤化工及上下游产业，鼓励煤化工园区开展规模化绿电、绿氢利用替代和碳捕集、利用与封存（CCUS）应用，降低煤炭转化碳排放水平。支持开发碳基特种燃料、煤基生物可降解材料、新能源发电材料等创新型产品，推动煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，打造煤基产业链绿色发展新标杆。支持凤台县、潘集区建设全国大宗煤电固体废物综合利用示范基地和国家级绿色建材生产基地，持续壮大煤电固体废物综合利用循环经济产业。支持传统煤电企业开辟新赛道，支持潘集区发展电力装备制造产业，支持大通区、市经开区发展煤机装备制造产业，延伸发展智能煤机装备、新型电力装备、安全应急装备等产业。

**加快产业全流程智能化升级。**强化人工智能赋能煤炭行业发展，融合应用智能大模型，搭建煤矿智能调度平台、安全灾害预

警管控平台，加快开展“人工智能+煤矿地质勘探数智赋能”“人工智能+煤炭质量快速检测与智能洗选”等场景应用，加快建设智慧矿山。推动人工智能赋能煤电产业，围绕清洁降碳、安全可靠、高效调节、智能运行的发展方向，支持智慧环保岛大模型、智慧发电大模型应用，积极开发“人工智能+燃料智能管控”“人工智能+生产运行优化”等应用场景，打造“智慧电厂”。围绕新型电力系统下的电网安全、新能源消纳、运行效率等要求，推进“光明电力大模型”在全市电网规划深度应用。到2030年，打造20个以上典型应用场景赋能路径，能源领域与人工智能专业技术与应用总体达到行业领先水平。

## 第十六章 促进新能源集成融合发展

持续增强新能源供给，打造“风光火储氢”一体化发展的综合能源供给体系，提高新能源消纳能力，全面提升新能源占一次能源消费比重，打造“以绿造绿”“以新制新”新生态。

**推动“风光火储氢”一体化发展。**综合考虑风能资源、地形地貌、交通运输等因素，因地制宜、有序推进集中式、分散式风电开发，实现风能资源能用尽用。超前布局新一代光伏技术，充分利用采煤沉陷区水面、废弃矿山及建筑物屋顶等资源，大力发展“光伏+采煤沉陷区”“光伏+农业”、光伏建筑一体化等多元化场景，有序推动光伏发电规模化发展。推进新型储能建设，因地制宜建设压缩空气、电化学等储能设施，谋划建设储能智能制造产业园。支持利用煤炭矿区闲置资源开发利用新能源，退役煤电

场地用于新型储能电站。以氢能产业化为突破口，推动可再生能源与氢能深度耦合，引导氢能向绿氢、绿氨、绿色甲醇领域延伸，完善绿色氢氨醇的制储输用产业布局，加快“制储加用”一体化发展，建设“风光储氢氨醇”产业园。开发氢能重卡、氢能公交车、氢能物流车等示范应用场景，建设一批氢能应用示范项目。

**积极融入聚变能源生态。**强化与合肥科学城、科研院所协同联动，积极服务合肥紧凑型聚变能实验装置（BEST）建设，依托聚变能源大科学装置衍生成果和阶段性成果，积极推动超导磁体、低温工程、真空处理等方面科技成果转化应用。聚焦超导材料、精密制造等关联产业，精准开展场景对接和“双招双引”，推进超导材料、高端装备、精密制造等产业链上下游布局，加快培育聚变能源产业集群。实施聚变能商业应用行动计划，系统谋划、挖掘开发示范应用场景，建设未来场景实验室，为新产品新服务推广提供场景机会。

**推动新能源与多产业协同发展。**统筹推进新能源与传统产业协同优化升级，引导钢铁、化工、建材、机械等传统产业，通过生产流程优化、科学配置储能设施等，系统提升负荷调节能力，协同实现用能成本降低和新能源高效消纳。积极推动新能源与新兴产业融合互促发展，推动新能源汽车、绿色智能船舶、新材料、高端装备制造等新兴产业与新能源协同布局，提升绿电应用水平与空间集聚效能，打造更具竞争力的新能源制造基地，探索构建集成融合式新能源产业体系。应用绿电直连、智能微电网、

虚拟电厂等新业态，加快建设多能互补、高度自给的零碳园区，力争到 2030 年省级以上开发区零碳园区建设实现全覆盖。

## 第十七章 完善能源产业协同发展生态

聚焦传统能源绿色转型与新能源集群发展，推动煤电与新能源共生共荣、产业链上下游协同联动，加快构建清洁低碳、安全高效、智慧多元的现代能源产业生态。

**全面激发能源市场主体活力。**立足淮南“能源之都”根基，强化政策引领与要素赋能，打造国企与民企互促共赢、传统能源和新能源企业共生共荣的良好生态。支持传统能源企业聚焦主责主业，统筹实业发展与资本运作，一体推进煤炭新增产能释放、电厂绿色低碳改造和新能源项目落地投产，加快建设千亿级规模能源企业。推动新能源企业创新发展，引导融入全市绿色煤电产业链，加速聚链成群集群成势，助力新能源产业高质量发展。突出招大引强，围绕产业链空白和薄弱环节，持续招引新能源企业。积极稳妥深化能源领域国有企业混合所有制改革，吸引社会投资进入能源领域。

**深化能源体制机制改革。**充分发挥能源优势，在绿电直连、零碳园区建设等领域积极探索、先行先试，争取开展国家能源综合改革创新试点。积极争取电源侧、电网侧配电改革，打造一批能源示范应用标杆。推进城市公共照明新能源化、制造业企业用电新能源化，实现新能源供需的智慧高效对接。深度融入全国碳交易市场建设，发挥上海环交所双碳（淮南）服务中心作用，在

扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，研究与上海环境能源交易所合作建设淮南碳交易市场。引入集气象、发电、负荷预测、储能状态、碳排放等功能于一体的智慧化大模型，实现“风光储智能协同”，支撑新能源稳定供给。强化能源系统大数据分析与市场监测预警能力，加快推进能源行业数字化、智能化转型，构建生成式垂直领域大模型，培育能源数字经济与绿色低碳循环经济新业态。

#### 专栏 14 新型能源体系建设工程

**煤电产业绿色发展。**支持淮河能源潘东煤矿（新建）、顾北煤矿安全改扩建工程、中煤新集后海煤矿（原杨村煤矿）等项目建设。建成平圩电厂四期  $2 \times 1000\text{MW}$  超超临界燃煤发电、淮南洛河电厂四期  $2 \times 1000\text{MW}$  超超临界燃煤发电等支撑性电源项目，谋划推进平圩电厂五期  $2 \times 1000\text{MW}$  超超临界燃煤发电、洛河电厂五期  $2 \times 1000\text{MW}$  超超临界燃煤发电、顾桥电厂二期  $2 \times 660\text{MW}$  超超临界燃煤发电等项目。

**新能源。**谋划推进淮河能源煤电联营风电新能源配套项目、中煤新集毛集实验区采煤沉陷区  $90\text{MW}$  光伏发电、潘集采煤沉陷区  $300\text{MW}$  光伏发电、上电凤台  $200\text{MW}$  光伏发电、远景能源寿县风电场、信能润电寿县风电场、阳光电源寿县风电场、大唐风电二期、新集一矿“风光储一体化”绿电直连示范、寿县凤台风光储一体化、寿县  $200\text{MW}/400\text{MW}$  储能电站、淮河能源八公山  $50\text{MW}/100\text{MW}$  储能电站等项目。

**未来能源。**加快建设制加氢充装一体化综合能源示范站，谋划推进制氢装备研发智造基地、生物质沼气便携式制氢设备制造、毛集实验区加氢站等项目。建设聚变先进制造中心，开展核聚变能源应用场景研究，培育关键部件基础材料产业。

## 第五篇 加快建设现代化人民城市

### 着力提升城市发展能级

深入推进城市更新攻坚行动，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，实现新型城镇化水平和城市发展能级大幅提升，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。

### 第十八章 优化国土空间总体格局

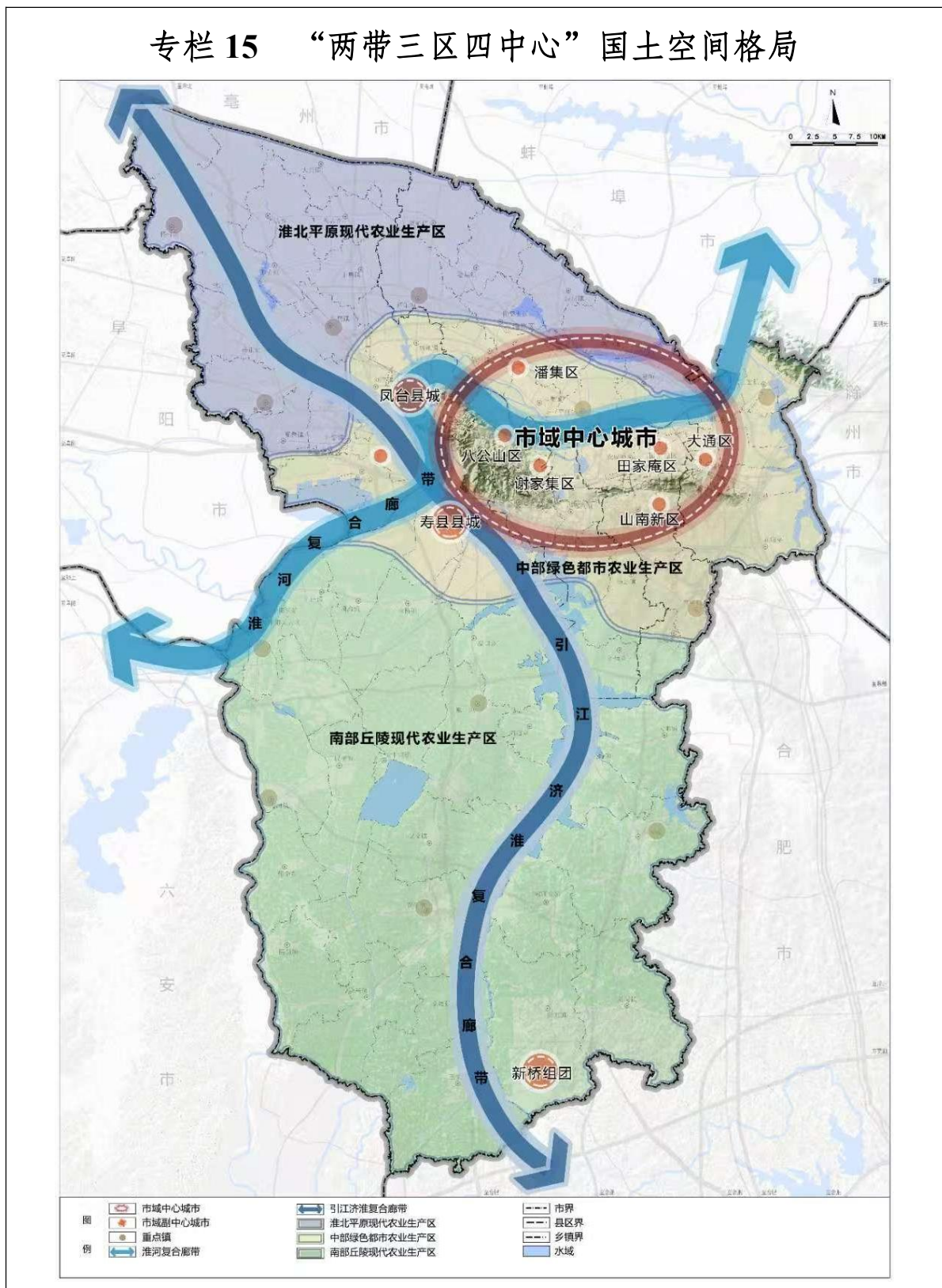
完善市域一体化、城乡一盘棋的国土空间规划管理和实施机制，因时因地制宜、分区分类施策，优化城镇空间结构与布局，在发展中促进相对平衡，全面提升城镇化发展质量。

**强化国土空间规划管控。**以生态安全格局为前提，以资源环境承载能力为硬约束，强化主体功能区差异化发展导向，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定。严格落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，健全完善自然资源管理和国土空间规划“一张图”，分区分类实施差别化、精细化用途管制。深入推进土地节约集约利用综合改革，实行统筹存量和增量综合供地。推动用地审查与规

划许可有机融合、用地用林用草联动审批。“十五五”期间，耕地面积稳定在 489.88 万亩以上，生态保护红线重点管控面积保持在 51.54 万亩。

**构建“两带三区四中心”国土空间格局。**优化国土空间总体格局，以三条控制线为基础，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的原则，构建“两带三区四中心”的国土空间总体格局。着力突出淮河复合廊带、引江济淮复合廊带生态骨架，形成淮北平原现代农业生产区、中部绿色都市农业生产区和南部丘陵现代农业生产区 3 个农业生产分区，强化市域中心城市以及凤台县城、寿县县城、新桥组团 3 个副中心区域辐射带动能力，引导人口、功能集聚。落实细化主体功能区布局，推动凤台县、寿县建设国家农产品主产区，推动潘集区建设省级农产品主产区，推动大通区、田家庵区、谢家集区、八公山区打造省级城市化地区，完善不同主体功能区差异化支持政策和考核评价机制。

## 专栏 15 “两带三区四中心”国土空间格局



优化四级市域城镇等级体系。以现有城镇发展格局为基础，

适应人口总量、结构变化、流动趋势，加快构建“一核三心、两带多点”的多中心网络化开放式集约型城镇空间格局，形成“市域中心城市—市域副中心城市—重点镇—一般镇”四级城镇等级体系，全面提升城镇化发展质量。强化中心城区（田大城区、高新区、谢八城区、潘集城区）极核功能，提高产业用地比例，塑造具有区域影响力的高品质宜居空间。推动寿县县城、新桥组团（炎刘镇、刘岗镇）、凤台县城三大市域副中心城区集聚发展，重点提升基本公共服务水平，加快补齐城市公共服务设施、市政基础设施等短板弱项，提高综合承载能力。加快培育毛集镇、平圩镇、上窑镇等 13 个重点镇，引导完善功能布局，辐射带动城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，持续实施新一轮农业转移人口市民化行动，到 2030 年，全市常住人口城镇化率达到 70%以上。

### 专栏 16 市域城镇四级等级体系

**市域中心城市（1 个）。**包括中心城区（田大城区、高新区、谢八城区、潘集城区）。

**市域副中心城市（3 个）。**包括寿县县城、新桥组团（炎刘镇、刘岗镇）、凤台县城。

**重点镇（13 个）。**包括毛集镇、平圩镇、上窑镇、曹庵镇、新集镇、芦集镇、驻马店镇、桂集镇、正阳关镇、迎河镇、堰口镇、安丰镇、小甸镇。

**一般镇（30 个）。**包括丁集镇、夏集镇、焦岗湖镇、杨公

镇、泥河镇、架河镇、双桥镇、众兴镇、潘集镇、高皇镇、顾桥镇、涧沟镇、丰庄镇、板桥镇、安丰塘镇、保义镇、隐贤镇、双庙集镇、瓦埠镇、大顺镇、窑口镇、大兴镇、杨村镇、尚塘镇、岳张集镇、贺疃镇、夹沟镇、茶庵镇、三觉镇、山王镇。

注：洛河镇、九龙岗镇、安成镇、舜耕镇、三和镇、望峰岗镇、李郢孜镇、唐山镇、八公山镇、祁集镇纳入市中心城区；凤台县城包括凤台城关镇、凤凰镇、刘集镇；新桥组团包括炎刘镇、刘岗镇。

## 第十九章 全面提升城市功能品质活力

坚持以集约化、内涵式发展为主线，推动中心城区向南发展，持续实施城市功能品质活力提升“1310”行动，争创国家城市更新示范城市。

**优化中心城区功能布局。**突出中心带动、轴向集聚、组团协同，以人口和产业分布为导向优化资源配置，统筹推进老城疏解与新城集聚，构建“一心两翼，一带四城”的空间结构，不断提升中心城区核心功能。加快舜耕山南北聚力发展，加强大通区、谢家集区两翼毗邻区与高新区联动发展，以沿淮城镇带串联推动田大城区、高新区、谢八城区、潘集城区产城融合发展。推动高新区集中连片合围发展，科学布局产业空间、城市空间、人居空间，提升产业规模、城市规模和人口规模匹配度，实现产业集聚与人口导入相互促进，打造相得益彰、宜居宜业的城市形态。“十五五”期间，中心城区常住人口规模稳定在110万人以上。

## 专栏 17 中心城区空间结构

**一心。**为高新区和山北老城区组成的核心。高新区布局市级行政办公、金融办公、文化体育等中心。山北是老城活力中心，布局商业金融、商务办公、文化娱乐等功能。增加舜耕山南北交通通道，统筹山南山北联动，推动老城区人口和功能有序向高新区疏解。

**两翼。**西翼为谢家集区，东翼为大通区。推动两翼向高新区聚力。西翼以春申湖生态治理、武王墩墓考古遗址公园建设为重点，强化存量空间利用，开展生态修复和城市更新，提升城市空间品质；东翼强化产城融合，与高新区提升交通、科研、产业布局协同。

**一带。**为淮河复合廊带。以淮河为骨架，联动蓝绿网络空间，推进生态、文化、旅游联动发展，推动石姚湾、姚家湾等节点生态治理修复与更新建设，推动淮河从城市建设背景向城市风景线转变。

**四城。**指高新区、田大城区、谢八城区、潘集城区四个城镇发展组团。高新区依托淮南高新技术产业开发区打造高新产业发展集聚区、城市高品质发展引领区；田大城区为现代物流商贸中心和现代装备制造产业基地，依托淮南经济技术开发区建设以装备制造业为主的现代产业平台；谢八城区为新型产业基地、文旅康养目的地和生态修复示范区，推进废弃工矿用地再利用；潘集城区为生活服务保障区，依托安徽淮南潘集经济

开发区打造绿色能源基地、现代绿色安全综合性化工产业基地、绿色农产品生产加工供应基地和循环经济示范基地。

**分类有序推进城市更新。**实施城市功能品质活力提升行动，完善开发性金融支持基础设施整市推进试点工作机制，统筹推进城中村、城市危旧房、老旧小区、独立工矿区改造。加快老城区功能完善和人口疏解步伐，采用成片开发、整体更新的模式，有序推进田东、望峰岗等 17 个片区有机更新，一体实施城中村、老旧小区、危旧房改造。改造提升老旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提高运行效能。充分利用腾退空间、闲置低效用地和城市边角地，积极推进公园游园建设，着力提升人居环境。“十五五”期间，改造城市危旧房 3.5 万套（间）、老旧小区 300 个、城中村 24 个，基本实现应改尽改。

**推动城市内涵式发展。**坚持公共服务配套建设全市“一盘棋”，紧紧围绕城市发展方向、人口集聚方向布局完善教育、医疗、养老、托幼、文化、体育等公共服务设施，持续提升城市服务功能品质。加快推进城市社区嵌入式服务设施建设，构建城市一刻钟便民生活圈。加强城市小微公共空间改造，完善城市公园、绿地和滨水空间的群众休憩娱乐、体育健身等功能，积极利用街旁空

地、基础设施周边“金角银边”空间，建设一批公园游园。整合历史街区、文博场馆、工业遗址、非遗技术、红色景点等城市文化资源，植入公园广场、道路标识、公共设施等载体，打造具有淮南标识的城市风貌。“十五五”期间，新建公园游园 85 个、城市绿道 125 公里。

**提升城市建设运营治理水平。**完善城市交通基础设施，推进“一轴三环”总体布局，突破“过铁、过山、过河”瓶颈，强化城市组团交通联系。实施老城区道路提升改造，优化重点交叉口交通组织，畅通微循环系统，全面提升城市道路的安全、便捷与舒适水平。强化城市生命线工程应用，完善建设运维长效管理制度。系统提升防洪排涝能力至 50 年一遇标准。落实城市公共空间治理导则，深化城市建设运营治理体制改革，加快构建城市精细化管理体系。抢抓数智化转型机遇，充分发挥“一委一办一平台”作用，推动建设更加便捷高效的智慧城市。组建城市综合运营服务商，建立可持续的城市建设运营投融资体系，推动“投、建、运”一体化发展。巩固文明城市创建成果，强化城市环境卫生管理，持续抓好交通秩序、市场管理、市容环境等薄弱环节整治，建设全域文明城市。巩固拓展“皖美红色物业”建设成效，开展物业服务质量提升行动，引进和培育一批专业化物业服务企业，探索有条件的社区试办物业服务中心。“十五五”期间，新增公共停车泊位 2.2 万个、公共充电桩 9000 个。

### 专栏 18 城市更新专项行动

**老旧小区改造。**对城市或县城（城关镇）建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的住宅小区（含独栋住宅楼）进行更新改造，片区化推进田东、淮滨、朝阳等 300 个老旧小区改造，修缮老旧建筑，增补配套设施，优化公共空间，改善居住条件。

**城中村改造。**坚持留改拆并举，采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式，推进田家庵区赵圩、谢家集区望小郢、高新区武王墩片区等 24 个城中村改造，重点拆除违建，消除住房、消防、排水等安全隐患，利用腾退空间增加公共空间和公共设施，全面改善居住条件和城市面貌。

**危旧房改造。**按照应改尽改的原则，稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造 D 级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，实施皖纸家属区、基建村、皖淮化工厂家属区、皖淮机械厂家属区、化机厂家属区等国有土地上 C 级危险住房和国有企业事业单位非成套住房改造。支持老旧住房自主更新、原拆原建，改善提升群众居住条件和品质。改造城市危旧房 3.5 万套（间）。

**老旧厂区改造。**鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。推进原机床厂、皖淮化工厂、造纸厂等 21 个老旧厂区改造提升和盘活利用。

**老旧街区改造。**通过用地整合与新兴业态赋能，为老旧空

间注入新活力。科学划定责任主体，精细化实施建筑改造与设施配套，灵活运用多种城市开发模式，有序完成九龙岗历史文化街区、田家庵淮河老街、三和老街等 15 个老旧街区硬件设施升级换代，全面补齐功能与品质短板。

**盘活用好城市低效用地。**紧抓低效用地再开发全国试点城市重大机遇，将低效用地再开发作为推动工矿型资源城市转型升级、优化国土空间格局、提升城市功能品质的关键抓手。坚持规划引领、分类施策、市场主导、利益共享，建立健全存量建设用地盘活利用长效机制。重点聚焦国有企业历史遗留工矿用地、产业园区低效工业用地、城区采煤沉陷区、城中村及棚户区等区域，统筹推进功能转换、生态修复、品质提升与产业植入。完善规划调整、产权登记、收益分配、激励约束等配套政策，创新“政府引导、市场运作、多元参与”的实施模式，充分释放存量土地资源潜力，为城市可持续发展拓展新空间、注入新动能。“十五五”期间，力争完成低效用地再开发面积不少于 3 万亩，单位 GDP 耗地量年均下降 5% 以上，土地节约集约利用水平和综合效益显著提升。

### **专栏 19 低效用地再开发专项行动**

**国有企业工矿用地盘活。**针对大型国有企业改制、搬迁、关停后遗留的闲置工矿用地、废弃厂房及设施，开展系统性调查评估与确权登记。按照“一地一策”原则，分类实施盘活利用。对

区位条件好、建筑结构安全的工业遗产，加强保护性修缮与活化利用，优先发展文创旅游、科创研发、工业博览等新业态。对具备再开发条件的连片土地，通过收储、置换、协议出让等方式，纳入土地市场进行整体开发，重点用于发展战略性新兴产业、现代服务业和公共服务设施。对零星分散、难以独立开发的边角地，优先用于公园绿地、公共停车等公益性项目建设。建立健全国企与地方政府协同盘活存量资源的工作机制与利益共享机制。“十五五”期间，盘活国有企业低效工矿用地1万亩以上，推动一批标志性工业遗产转型项目落地。

**产业园区用地提质增效。**在全市各级开发区、工业园区内，全面开展企业用地绩效调查评价，建立以亩均税收、亩均产出、能耗排放等为主要指标的效率评价体系，划定低效用地清单并实施动态管理。通过“提升一批、转型一批、淘汰一批、整合一批”的路径，倒逼低效企业转型升级或退出。鼓励企业通过增资技改、建设多层标准厂房、产业用地兼容复合利用等方式提高容积率和开发强度。推广“标准地”改革，完善弹性年期出让、先租后让、租让结合等供地方式。加大对“僵尸企业”用地、闲置土地的处置力度，为优质项目落地腾挪空间。推动园区功能复合与产城融合，适度配套研发、商业、居住等功能，提升园区综合服务能力。“十五五”期间，盘活园区低效工业用地1万亩以上。

**城区采煤沉陷区生态修复与环境提升。**针对城市规划区范围内已稳定的历史采煤沉陷区，坚持生态优先、因地制宜、系统治

理、综合利用。对积水较深的沉陷水域，实施水体净化、岸线生态化改造，建设城市湿地公园、郊野公园或生态保育区，构建城市生态安全屏障和蓝绿空间。对已稳定且地势相对平坦的沉陷土地，在完成地质灾害风险评估和土壤治理修复基础上，根据区位和条件，科学规划用于公园绿地、体育设施、科普教育基地、新能源设施（如光伏发电）等建设。将沉陷区生态修复与城市功能完善、休闲游憩空间拓展紧密结合，严禁不符合生态安全和地质安全要求的开发建设。探索“生态修复+产业导入”模式，吸引社会资本参与沉陷区综合治理与后续运营。“十五五”期间，完成不少于1万亩的重点城区采煤沉陷区生态修复与功能提升，打造一批“城市伤疤”变“城市亮点”的典范项目。

## 第二十章 统筹推进各县区协调发展

立足资源禀赋、区位条件和发展基础，“一地一策”推进县区差异化定位、特色化发展，推动大区大县在全市高质量发展大局中挑大梁、作贡献。“十五五”期间，各县（区）经济总量在全省实现争先进位。

**高质量推进县城城镇化建设。**以“补短板、强弱项、优环境、塑风貌”为主线，深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，深化县城建设与产业空间融合发展，构建“安居有品质、乐业有支撑”的县城城镇化发展格局。聚焦城镇化进程中的民生需求与安全保障，以县城体检为抓手，优化完善县城教育卫生、养老托育、文化体育、广播电视等公共服务设施，升级改造市政管网、

农贸市场、快递配送、生活垃圾和污水收运处理等基础设施，全面提升县城功能品质。突出淮南地域文化特色，统筹推进历史街区历史建筑保护利用、特色商业街区提升和绿色游憩空间建设等，将文化元素融入县城规划建设各环节，塑造具有淮南辨识度的县城风貌。

**推进县区组团式联动发展。**推进市域中心城市与凤台县县城、寿县县城地区一体化空间布局，支持寿县县城与谢家集区联动发展、凤台县跨河发展，增强对市域南部地区的辐射带动。高标准规划建设新桥新城，加快与合肥毗邻区域高效对接、产城融合发展，打造一座拥有 30 万常住人口规模的现代化产业新城。突出“产城人”融合，重点推进淮南经济技术开发区与大通区、安徽淮南潘集经济开发区与平圩镇、安徽淮南毛集经济开发区与毛集镇，以及安徽凤台经济开发区与凤台县县城、桂集镇，安徽寿县经济开发区与炎刘镇、刘岗镇融合布局。结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序稳慎优化行政区划设置，促进中心城区、各组团、重点镇空间协调、产业协作发展。

**推动县域产业特色化发展。**统筹全市产业布局，按照“主体集中、区域集聚”原则，因地制宜、错位竞争，选准细分赛道，防止同质化竞争、低水平重复建设，推动区域之间、集群之间资源整合共享、错位协同发展。支持寿县锚定“南工北旅”战略定位，打造合肥都市圈协同发展示范区。支持凤台县锚定“港口新

城、能源绿城”战略定位，争当全面绿色转型排头兵。支持大通区建设现代装备与智能制造示范基地。支持田家庵区锚定“主城区、排头兵”定位，加快实现“人产城”高质量融合发展。支持谢家集区打造交通物流枢纽区和生态修复样板区。支持八公山区打造优质绿色食品集聚区和文旅康体融合样板区。支持潘集区建设综合能源先行区和装备智造区。支持毛集实验区打造皖北绿色发展先行区和长三角农文旅度假区。实施县域特色产业集群培育行动，支持寿县、凤台县、市经开区、市高新区按照“1+2”，其他区（园区）按照“1+1”的原则，选准主导产业，打造一批规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的特色产业集群。支持发展与主导产业相配套的制造服务业。

**加强县域特色城镇建设。**因地制宜推进乡镇发展，以县域为基本单元统筹乡镇规划建设，强化建制镇促进城乡融合的功能，重点培育重点镇，兼顾一般镇，突出抓好一批区位优势好、经济实力强、未来潜力较大的中心镇，培育更多农业大镇、工业重镇、经济强镇、文旅名镇。加强县域中心城镇建设，发挥寿县八公山豆腐小镇、毛集实验区焦岗湖荷香水韵省级微型产业集聚区示范引领作用，建设一批特色鲜明、绿色生态、美丽宜居的特色小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的特大镇经济社会管理权限。

## 第六篇 深入实施扩大内需战略

## 增强内畅外联枢纽功能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，以基础设施互联互通推动空间融合、产业聚合，加快构建区域战略节点城市，推动经济实现良性循环。

## 第二十一章 精准扩大有效投资

坚持发挥有效投资的关键作用，保持投资合理增长，统筹硬投资与软建设，完善投入机制，优化投资结构，提高投资综合效益，力争制造业投资占比稳步提升，为淮南经济高质量发展注入强劲动能。

**大力实施招商引资突破行动。**坚持将“双招双引”作为“一号工程”，通过招引重大项目、聚链成群，形成多点支撑多元发展的产业格局。突出产业链精准招商，围绕淮南现代化产业体系，建立健全并动态更新产业链招商图谱和路线图，开展产业链上下游招商。开展场景招商，挖掘商文旅融合发展、清洁能源开发等领域应用场景资源，组织开展场景路演、场景对接等活动，探索发布场景研发应用清单及投资机会清单，吸引相关领域龙头企业参与场景建设。完善“工业标准化厂房+招商”模式，提高标准化厂房使用效率。建强专业化招商队伍，加大驻点招商力度，推行“园区+公司+专业机构”联动招商。与央企省企、龙头企业、境内外商协会等共建高能级招商平台，动态发布淮南投资机会清单，打造“投资淮南”品牌。完善招商引资考核机制，优化招商

成果评价。

**以项目建设带动投资增长。**深入实施有效投资专项行动，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长，以重大项目实施推动产业结构调整和经济结构调整。树牢“项目为王”鲜明导向，健全跨地区、跨领域、跨层级项目谋划机制，完善项目储备和滚动接续机制，在科技创新、关键产业发展、重要基础设施、社会民生、生态环境、安全保障等重点领域谋划实施一批重大标志性项目。对接“两重”“两新”、中央预算内投资、地方政府专项债、新型政策性金融工具等政策，坚持开展重大项目前期攻坚行动，提升项目成熟度、提高争取成功率。按照量力而行，尽力而为的原则，编制全口径年度政府投资计划。加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，促进形成项目建设和运营维护的长效机制。深化投资审批制度改革，完善重大项目审批和要素保障“绿色通道”。

**高效激活民间投资活力。**规范实施政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，加强民间投资项目资金和要素协同保障，激发社会资本投资活力，提高民间投资比重。进一步消除重点领域民间投资准入隐性壁垒和政策限制，鼓励和引导民间资本参与基础设施和公用事业领域的特许经营，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放。依托投资项目在线审批监管平台，通过召开项目推介会、政银企对接会等形式，常态化开展向民间资

本推介项目工作，引导民间资本积极有序参与项目建设。引导金融机构加大对民营企业的融资支持力度，拓宽民营企业融资渠道。

**统筹投资于物与投资于人。**坚持把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，优化政府投资结构，保持“投资于物”的合理规模和水平，巩固和提升“投资于人”的物质基础，提升民生类政府投资比重，形成投资和消费良性互动。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加大对婴幼儿托育、基础教育、医院及床位、养老服务设施、住房保障等建设投资力度。加强人力资源开发和人的全面发展投资，将资金和资源投入到人的发展和保障上，提升人的知识、技能、健康水平和社会适应性，将人力资源转化为可持续增值的人力资本，为发展新质生产力注入持久动力。

## 第二十二章 推动消费扩容增效

主动适应生产型社会向消费型社会转型趋势，深入实施提振消费专项行动，持续提升消费品质、激发消费潜能、扩大消费规模，聚力打造消费城市。“十五五”时期，社会消费品零售总额年均增长6%左右，建成合肥都市圈2小时休闲消费中心。

**稳步提升居民消费水平。**坚持惠民生和促消费相结合，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力、意愿和层级，加快构建“能消费、敢消费、愿消费”的良性循环。实施定向惠民政策，围绕居民消费热点，完善消费券发放使用政策机制，提升消费券带动效用。推动

普惠性消费金融发展，鼓励金融机构围绕居民重点消费领域，提供差异化普惠消费金融新产品，满足居民多样化多层次消费需求。积极探索消费性减免和补贴政策，细化落实个人消费贷财政贴息政策。建立消费新场景梯次培育发展壮大机制，积极打造消费新业态新模式、新场景。落实带薪错峰休假，鼓励设置中小学“春秋假”。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，合理扩大生育养育、教育培训、医疗养老等领域支持。

**推动新型消费提质扩容。**扩大优质消费品和服务供给，实施消费提档升级倍增行动，提升淮南消费规模与城市规模匹配度，推动居民企业消费本地化。推动现代商贸、会展赛事、医疗康养、养老托育、家政服务 etc 生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，促进生活服务消费。加快培育多层次、特色化消费空间，打造以山北龙湖路、山南奥体公园为核心的两大商圈，完善商业综合体、特色街区、便民生活圈三级商业布局体系，实施招商引资、主体培育、业态升级、物流畅通四大工程。培育新型消费，加快引育首发经济，大力发展 IP 消费、演艺经济等新业态新模式。深化线上线下、商旅文体健交农多业态消费融合，推动人工智能、元宇宙等数字技术在旅游、健康、体育、文娱等领域创新应用。引导有条件的传统购物型商超和特色街区向文商旅服务综合体升级，创新植入潮玩体验店、非遗工坊、老字号旗舰店、城市伴手礼集合店等，争创省级特色商业街。积极发展夜间消费，创新

打造夜间文化和旅游消费集聚区。到 2030 年，力争引进 100 家淮南首店，新增 20 个皖美消费新场景。

**营造放心舒心消费氛围。**落实“放心消费在安徽”行动，营造居民愿意消费、放心消费的良好环境，强化消费者权益保护。创新消费监管机制，进一步规范市场经营行为和秩序，聚焦餐饮、文旅、快递、装修等重点领域开展市场秩序整治，规范网络销售、直播带货等经营活动，健全预付式消费监管模式，推动消费市场全方位、多层次、立体化监管。推动消费者维权提效，全力畅通线上线下投诉举报渠道，实现“一键响应”。强化消费纠纷源头解决，支持大型企业运用大数据等技术手段，健全消费纠纷解决体系，引导加入消费纠纷在线解决机制，推动行业实现品质化、规范化转型。加快布局消费维权服务站点，促进消费维权“进商场、进超市、进市场、进企业、进景区”。加强全口径消费统计。

### **专栏 20 消费提档升级倍增行动**

**消费载体平台打造。**推动山北龙湖路、山南奥体公园两大核心商圈功能提升，加快推进万国广场商业综合体、淮河老街 1952 街区、春申里文旅街区、万茂金街、爱琴海商业中心等特色商业载体建设，优化完善商文旅体健融合消费业态，形成南北互动的完备商业体系。打造商文旅融合集聚区 5 个、争创省级特色商业街区 5 个。

**多元消费场景营建。**围绕潮品乐购、悦在运动、驾趣畅享、数智体验等领域，推动音乐演艺、体育赛事等活动进商圈、进

商街，筹划组织首秀、首发、首展等促消费活动，打造沉浸式消费场景。推动毛集实验区民宿宿集、寿县历史文化名城及商业服务配套、新桥金融和商业服务配套等项目建设。

**县域商业体系构建。**巩固提升寿县、凤台县县域商业体系建设成效，推动谢家集区以数字化、连锁化、标准化为手段，加快补齐基础设施和公共服务短板，完善其他县（区）商业基础设施建设，形成“中心带动、辐射全域”的县域商业体系网络。改造20个乡镇集贸市场（商贸中心、市集）、1000个左右村级便民商店。

**社区消费服务提升。**推动社区商业中心标准化改造升级，布局更合理的商业网络，建好用好城市一刻钟便民生活圈，发展“一店一早”，服务“一老一小”，布局“一收一洗”，打造居民家门口的“幸福圈”。

### 第二十三章 构建现代化基础设施体系

坚持基础先行、适度超前原则，统筹推进交通、水利、能源重大基础设施优化布局和协同联动，构建集约高效、智能绿色的现代化基础设施体系，筑牢淮南高质量发展根基。

**打造外联内畅的立体交通网络。**持续完善区域综合立体交通网，加快构建“连江跨淮畅通皖北”的运输大通道。统筹推进市域快速通道和对外大通道建设，打造城市快速交通体系，建成绕城高速大外环。扎实推进淮南淮河大桥、S10扬淮高速、S63怀凤高速等项目建设，加快构建“四纵四横”高速公路网络。推动

国省干线公路互联互通、提档升级，实现与长三角城市群城市快联快通。建设江淮水运大通道重要枢纽，全面融入长三角高等级航道网，建成淮河、江淮运河港口物流基地，推进淠淮、高塘湖等内河航道建设，整合铁路专用线、港口泊位等资源，推进淮南国际物流港、寿县新桥综合码头、凤台新港综合码头等建设，持续放大淮河与江淮运河黄金水道“十字交叉”独特优势。建设多层次铁路交通网，完善“一主两辅多点”铁路客运枢纽，整合激活存量铁路资源，支持铁路专用线进港区、进园区，积极推进淮南南—淮南东联络线、沿淮铁路等项目前期工作。规划布局低空基础保障与起降设施，建立完善低空基础设施保障体系，推动通用机场建设，争创民用无人驾驶航空试验区(试验基地)。到 2030 年，全市交通路网总里程达到 10400 公里，铁路货运量达到 4300 万吨以上，高等级航道里程达到 220 公里，港口货物吞吐量达到 3000 万吨。

**建设高效可靠的现代化水网。**综合区域防洪减灾、水资源优化配置、水生态保护修复等功能，加强防洪水库、河道及堤防、蓄滞洪区建设，强化水网智慧化建设，构建“二千十支护两岸、三库四湖惠民生、两廊八区保生态”的淮南现代水网。遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，强化与省级水网有机联通，优化市级河湖水网布局，促进向农村水系、灌排渠道等县级水网延伸辐射，促进骨干水系通道建设和中小河流、乡村渠系治理并重，推动形成城乡一体、互联互通的水网体

系。加强城市洪涝治理，统筹地下综合管廊与排涝通道、管网一体化建设，健全联排联调机制，加快构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，积极推进海绵城市建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系，优先保证居民生活用水，统筹工业和其他用水，推进非常规水高效利用，加快城区供水厂工艺提升与设施现代化改造，完成全市二次供水设施改造移交。到 2030 年，全市用水总量严格控制在省级下达的目标范围内，全市非常规水利用率达到 30%，农村自来水普及率达到 100%。

**构建安全韧性的电气设施网络。**加快建设适应新能源占比逐渐提高的新型电力系统，遵循“适度超前、网源协调”原则优化电网规划和布局，保障电源与电网协调发展。强化电网主网架结构，补齐配电网薄弱环节，推进配电网智能化改造与防灾差异化改造，建立健全用电负荷管理机制，保障电网安全稳定运行。统筹布局皖电东送通道，优化跨区域配置电力资源能力。因地制宜开展新能源电力专线供电，发展以可再生能源为主的微电网、直流配电网，扩大分布式可再生能源终端直接应用规模。推进全市智能电网示范区建设，加快电动汽车充电基础设施建设，提升车网互动水平。强化燃气供应保障，完善市域环状供气通道，实施潘集区燃气管网与城区主干管网互联互通工程，加快山南分输站、潘集分输站等燃气设施建设，完善液化天然气（LNG）应急调峰储备体系，持续开展老旧燃气管网动态评估与更新改造，形成干

管互联互通的供气格局。到 2030 年，累计新增变电容量 333 万千瓦安，新改建燃气管网 130 公里以上。

### 专栏 21 基础设施互联互通工程

**交通基础设施。**高速公路。S63 怀凤高速淮南段、S10 扬淮高速淮南段（含防洪影响处理工程）、S20 长固高速淮南段、S17 蚌合高速九龙岗互通、G0321 德上高速顾桥互通等项目。国省道干线公路。G345 潘集区田集至姬庄子一级公路改建工程、G237 寿县堰口至闫店一级公路改扩建工程（堰口至安丰段）、G328 寿州大桥及连接线工程、G328 寿县至霍邱一级公路改扩建工程（正阳关至大店岗段）、S102—G237 许桥至凤台二桥段一级公路改建工程、淮南淮河大桥（含防洪影响处理工程）、S324 吴山界至隐贤一级公路改扩建工程（吴山界至安丰段）、淮河（安徽段）文化旅游大环线淮南示范段提升改造工程。港口码头。淮河凤台新港综合码头工程、淮南港寿县港区新桥综合码头工程、淮南港陶圩综合码头工程、淮南江淮枢纽港何台作业区工程等项目。枢纽场站。安徽淮南国际物流港、安成城市综合交通驿站、山南城市综合交通驿站、安成铺换乘中心等项目。轨道交通。蔡家岗多式联运基地铁路专用线、皖江物流综合码头铁路专用线、淮河凤台新港综合码头“铁水联运”专用线等项目。低空经济基础设施。淮南通用机场、淮南民用无人机试飞运行基地等项目。

**现代化水网设施。**防洪排涝。淮河干流正南淮堤除险加固

工程、淮北大堤堤质升级工程（淮南段）等淮河干流治理项目；淮河干流峡山口至涡河口段行洪区调整和建设工程等行蓄洪区建设和居民迁建项目；安徽省淠河防洪治理工程（淮南段）、安徽省茨淮新河治理工程（淮南段）等主要支流治理项目；安徽省毛集区老墩沟治理工程等中小河流治理项目，病险水闸拆除重建工程等病险水库水闸除险加固项目；安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程等重点区域排涝能力建设项目。水资源优化配置。城镇再生水利用工程、河湖水系连通工程、沿淮河湖洪水资源利用工程、淠史杭灌区现代化改造工程等项目。

**电气基础设施。**电力网络。积极推动 500kV 汤庄变扩建落地，新建 500kV 寿县变，推动潘集 500kV 输变电投运，加快平圩电厂四期 1000 千伏送出工程、潘集 500 千伏变电站 220 千伏配套送出工程、泥河 110 千伏输变电、安丰 220 千伏输变电开工。燃气管网。实施潘集区燃气管网与城区主干管网互联互通工程，加快山南分输站、潘集分输站等燃气设施建设。

## 第二十四章 深度参与全国统一大市场建设

更好融入服务全国统一大市场建设，加强公平竞争审查制度刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，综合整治“内卷式”竞争。

**全面落实统一大市场基础制度规则。**落实国家妨碍建设全国统一大市场防范事项清单，进一步降低市场交易和制度性成本，建立健全市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披

露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，完善招商引资政策法规和重大招商引资项目提级报备机制。依法依规治理企业低价无序竞争，统一市场监管执法，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。以市场化方式促进兼并重组，引导落后产能有序退出。

**深化要素市场化配置改革。**聚焦要素市场化配置改革，促进各类生产要素高效流通。支持寿县落实合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点任务。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，融入全国一体化数据市场。创新实施低效用地试点改革。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推进“大资产”统筹管理，创新多元方式盘活国有资产资源资金，促进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

**加快建设高效顺畅流通体系。**依托全市公铁水多式联运优势资源及能力，积极参与合肥国际航空货运集散中心建设，建设江淮联运物流大通道，构建“两廊三港一群多节点”物流枢纽体系，提升区域流通效率。打造物流信息对接综合服务平台，推进交通驿站建设，着力建设智慧物流信息平台、智慧港口作业平台，引导物流枢纽、物流中心、货运站场、港口码头等设施智慧化改造，

打造一批智慧物流园区、绿色智慧港口、无人场站、数字仓库等，支持凤台淮河（淮南）航运要素大市场建设。加密快递配送末端网点，优化农村寄递物流网络，推动电商快递协同发展，打造“一点多能”农村客货邮融合发展站点。到 2030 年，淮南港港口年吞吐量达 3000 万吨、集装箱 1 万标箱，铁水联运量达 5000 标箱。

## **第七篇 全面深化改革开放**

### **塑造发展新动能新优势**

坚定不移全面深化改革开放，以更大力度深化重点领域和关键环节改革，坚持以制度型开放为重点，以开放促改革促发展，塑造有利于推动高质量发展的新动能新优势。

#### **第二十五章 全面激发各类市场主体活力**

不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，进一步引导经营主体稳预期、强信心。

**激发民营经济发展活力。**落实民营经济促进法和安徽省实施办法，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，建立健全企业合法权益保护和投诉处理快速响应机制。完善常态化民营企业走访交流服务机制，开展“万家民营企业大走访”、企业家大讲堂等政企交流活动。健全招投标领域制度规则，加大对民营企业参与招标投标的支持力度。完善民营企业融资支持政策制度，探索“信贷+担保+保险”融资新模式、新业态，进一步提高企业授信

额度，降低担保费率和贷款利率。加强涉企收费长效监管，常态化预防和清理拖欠中小企业账款。落实民营企业登峰计划，着力培育全国全省百强民营企业，支持中小企业和个体工商户发展，积极营造大中小企业协同融通发展的良好生态。构建弘扬新时代企业家精神的协同支持体系，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。完善企业家参与涉企政策制定机制，围绕经济运行态势和宏观政策取向，加大政策解读力度，营造经济长期向好预期，稳定投资信心。巩固深化政商关系“亲清监测点”工作成果，构建亲清政商关系。

**深化国资国企改革攻坚。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，建立健全国有企业主责主业动态管理机制，完善国有资本投资负面清单，推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中，向公共服务、应急能力、公益性领域等集中。支持产业链关联度较高的国有企业之间、国有企业内部相同或相近业务的重组整合，提升产业集中度和专业化运营能力。加强全市国有企业之间协同联动，鼓励结合实际开展战略合作，实现优势互补。坚持“两个”一以贯之，把加强党的领导和完善公司治理统一起来。健全以管资本为主的国资监管体制，建立健全国有企业履行战略使命评价制度，完善“一企一策”考核。完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体的出资人监督体系。充分发挥董事会定战略、作决策、防风险作用，持续提升经理层成员任期制和契约化管理水平。

完善企业内部薪酬分配管理制度，加强企业全员绩效考核，建立健全职工薪酬收入与工作业绩和实际贡献紧密挂钩机制。

## 第二十六章 着力打造国内一流营商环境

以市场主体需求为导向，持续建设市场化、法治化、国际化、便利化营商环境，更好激发市场活力和社会创造力，以一流的营商环境赋能经济社会高质量发展。

**优化市场化营商环境。**推进经营主体准入准营和退出改革，全面落实市场准入负面清单制度，常态长效排查清理市场准入壁垒，持续放宽新业态新领域准入。全面推进“一业一证”改革，探索市场准营承诺即入制，深化注册资本认缴登记制度改革。落实经营主体强制退出和另册管理制度，推动长期未经营或停止经营企业和个体工商户有序退出。规范公共资源交易行为，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。加快人工智能在招标投标、政府采购等活动中的应用。深化全流程电子化招标投标、“双盲+远程异地”评标等改革。健全“纪检+公管+专家”监督模式，完善招标投标领域全链条监管机制。扎实推进政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动。实施“诚信淮南”建设行动，积极争创全国社会信用体系建设示范区。坚持以政府诚信带动社会诚信，推进政务、经营主体、社会组织、自然人、司法执法体系信用建设。创新拓展“信用+”惠企便民场景，构建全域联动、多维融合的信用应

用生态。健全信用评级与分级分类监管机制。持续开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动。引导规范行业组织和第三方信用服务机构发展，大力培育信用服务市场，大力发展信用经济。

**提升法治化营商环境。**推进涉企营商环境法规、规章、行政规范性文件及政策“立改废”，在制定涉企政策中充分听取经营主体、行业商协会等意见。坚持罪刑法定、疑罪从无原则，坚持社会危害性实质判断，防止刑罚过度介入市场经济活动秩序。深化落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度。机制化解决企业法治诉求。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。强化产权司法保护，加强对强制措施的司法监督，推动解决涉企“挂案”清理、违法“查扣冻”、虚假诉讼、以刑事手段插手民事经济纠纷等问题。完善行政裁量权行使监管规则，持续开展规范涉企执法专项行动，常态化整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法、类案不同罚、过罚不相当等行为。深化“综合查一次”改革，制定行业联查方案，实行“扫码入企、亮码检查”。提升涉企法律服务水平，常态化开展“法律服务进万企”等活动，持续推进律师结对服务重点项目建设。加大高层次涉外法律服务人才引进培育力度，加强涉外法律服务供给。加大知识产权执法司法保护力度，深化知识产权“三合一”审判制度改革。完善知识产权检察综合履职工作机制。加大侵犯知识产权犯罪整治力度，加强民事行政诉讼监督，常态化推进知识产权恶意诉讼监督。探索知识产权市场化交易机制，引进培育知识产

权服务品牌机构，提升知识产权创造能力。

**构建国际化营商环境。**优化外商投资环境，建立与国际贸易接轨、与国际规则衔接的经贸、知识产权、人才服务等营商机制，深化国际贸易“单一窗口”建设。探索建立外资企业一站式服务专区。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外资重点企业“白名单”制度，搭建全生命周期外企服务体系。优化涉外服务供给，推进“外国人来华工作”一件事改革，规划建设外籍人士“一站式”综合服务中心。优化亚太经合组织（APEC）商务旅行卡初审转报流程。编制外国商务人士在淮南工作生活指引。

**打造便利化营商环境。**落实权责清单“全省一单”制度，深化清单规范化管理。深化“一网通办”建设，强化跨部门、跨区域、跨层级多维度协同，推动更多事项“全程网办、跨域通办”。深化“高效办成一件事”改革，推动“一件事”提质扩面，打造更多定制化、模块化涉企服务“一类事”场景。深化综合窗口改革，全面实行统一收件、系统流转、限时办理、统一反馈。全面推进“无证明城市”建设。强化政务服务集成创新，拓展“企业服务专区”功能，完善企业全生命周期服务体系。健全惠企政策制定、实施、兑付“一站式”服务体系，依托“皖事通”“皖企通”“皖政通”，深化惠企政策“免申即享”“即申即享”。深入实施企业降本增效行动。推动制造业中长期贷款增量扩面、“投贷担保补”融资体系提质增效。进一步规范物流服务收费，分行业、

分品类制定“一园一策”综合物流解决方案，有序降低企业物流成本。加强涉企收费长效监管，依法查处不执行政府指导价、政府定价以及收取不合理费用等违法违规行为，常态化预防和清理拖欠中小企业账款。

## 第二十七章 健全现代地方财税金融体制

完善宏观政策落实机制，加强财税金融政策协调配合，提升财政资源配置效率和金融服务质效，为经济社会高质量发展提供更多财税金融支持。

**完善现代地方财税管理体制。**推进财政科学管理试点，加强财政资源和预算统筹，强化重大项目和基本民生财力保障。持续深化零基预算改革，构建横向拓展、纵向延伸、财政金融协同新模式。加强公共服务绩效管理，探索构建成本预算绩效管理体系，稳步扩大试点范围。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强专项债券“借用管还”全生命周期管理，建立全口径地方债务监测监管体系。建立防范化解隐性债务风险长效机制。全面落实税收法定原则，深入实施税费征管“强基工程”，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。

**扎实推进金融体制改革。**完善“政银企”联动工作机制，加力实施金融服务发展效能提升行动，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。鼓励和支持金融机构加大金融创新产品的应用，向上级行争取更多的授信额度和审批权限，为中小企业提供差异化、综合化的金融服务。全面加强地方金融

监管，健全金融风险源头防控和处置机制，全面压降地方性金融机构不良贷款，稳妥处置地方中小金融机构风险，支持农商行在发展中防范化解风险。对接多层次资本市场，建立常态化后备企业资源库和培育机制，全力支持企业上市。优化“5+X”产业基金“募投管退”工作机制。推动融资平台市场化转型与压降，维护区域金融稳定。

## 第二十八章 深度融入长三角一体化发展

全方位链接沪苏浙城市，开展城与城、区与区、园与园之间的合作，不断强化联动发展，提高在长三角一体化发展中的战略位势。

**拓展长三角重点城市合作空间。**精准对接长三角一体化发展战略，立足自身特色优势，创新链接路径，在产业协同、科技创新、人才交流、民生共享等领域积极探索。主动对接上海“五个中心”建设，实施全维度、精准化功能对接行动，深化与闵行区全领域结对合作，加快闵行·淮南科创产业园建设，承接上海高端制造、研发外包等产业转移，携手打造沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市的“闵行—淮南”样板。推动与长三角先进地区建立多层次结对关系，在现有合作基础上拓展与浙江杭州、江苏苏州等重点城市的战略合作，深度融入长三角G60科创走廊平台建设。发挥本地驻长三角商会、驻点招商组等作用，吸引更多淮南籍、安徽籍企业回淮投资。实施“凤回巢”计划，与沪苏浙城市搭建互通共享的人才服务平台。积极搭建政府、工商、金融、科

技、医疗界等各类交流平台，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。“十五五”期间，新签约沪苏浙来淮投资项目 500 个以上。

**创新长三角一体化合作机制。**完善常态化对标学习沪苏浙工作机制，实现思想观念和体制机制等高对接。建立健全跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本共担和利益共享机制，调动政府和市场主体积极性。依法依规探索建立区域互利共赢的税收征管及争端处理机制，形成有利于生产要素自由流动和高效配置的良好环境。探索建立“双向飞地”经济模式，推广“研发设计在沪苏浙、生产制造在淮南”“总部在沪苏浙、基地在淮南”的产业协同新路径，形成互利共赢的区域合作新格局。落实与沪苏浙政策协商机制，推动在环境保护、投融资、公共服务等领域开展政府间政策协商。健全与上海市闵行区互派干部挂职常态化工作机制。

## 专栏 22 深度融入长三角一体化发展行动

**加强科创合作。**加强与上海（长三角）国际科技创新中心、合肥综合性国家科学中心联动，加强长三角科创合作，联合推进深部煤矿采动响应与灾害防控全国重点实验室、煤矿瓦斯治理国家工程研究中心等国字号平台建设，积极融入合肥综合性国家科学中心建设。

**对接上海“五个中心”。**加强金融领域合作，与上海市未来产业基金组建蔚来资本创新基金；与闵行区建立利益共享机制，推动联合招商项目统计分算、财税分成；加强与上海港合作，

持续提升淮南—上海“铁海联运”班列频次；加快华东理工大学淮南科创服务中心建设，推动研发成果在淮落地转化。

**重点产业对口协作。**积极承接长三角产业转移，主动接受辐射带动，鼓励省级以上开发园区与沪苏浙园区至少共建1个省际产业合作园区，开展长三角补链固链强链行动和重点产业链供需对接活动。

**公共服务合作提质。**融入长三角教育协同发展，共建高水平健康养老目的地，推动文化体育合作，深化公共服务标准衔接。

**结对合作帮扶深化。**深化与上海闵行区结对合作帮扶，加强在制造业协作、农产品供应、项目和资本对接、人才交流等方面合作，量化细化年度合作事项。

**重大交通枢纽联动。**围绕“通道+枢纽+网络”，构建“双廊三港一群多节点”物流枢纽体系，“连淮入河通达江海”物流体系，建设长三角辐射中西部地区枢纽链接的重要物流节点、淮河连接长江经济带的核心物流枢纽。

## 第二十九章 扎实推进多层次跨区域合作

主动融入合肥都市圈、皖北全面振兴、中部崛起等区域战略，不断提升城市区域能级，奋力打造区域合作样板。

**加快合淮同城化进程。**坚持错位分工、相向发展，推动合淮产业走廊提质扩能，加快构建梯次配套的产业圈、一体联动的科创圈、便捷高效的通勤圈、便利共享的生活圈，努力打造合肥都

市圈副中心城市。积极参与合肥空港经济示范区建设，突出抓好合肥新桥科技创新示范区（合淮合作区）建设，加快打造一批现代产业基地，着力构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的更有区域竞争力的现代产业体系。加大铁路、公路、水运、航空、油气管网、电力电网、信息、物流等基础设施项目建设力度，加快交通设施互联互通。

**协同推进皖北全面振兴发展。**抢抓新一轮支持皖北地区全面振兴政策机遇，高水平建设皖北承接产业转移集聚区，创新科学承接、绿色承接、高质量承接路径，更好承接长三角中心区产业转移。主动融入淮河生态经济带建设，加强规划统筹和产业协作，推进淮南—蚌埠一体化协同发展，加强港口贸易、跨流域共管共治、产业融合等合作，推动构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河（安徽）生态经济带。高标准参与淮河流域环境联防联控，建立健全环境应急联动响应和专家会商沟通机制，加快修复淮河（淮南段）生态系统，严格落实“十年禁渔”要求。

**深度融入中部地区崛起战略。**积极融入促进中部地区崛起战略，深化与中部地区全方位、深层次协同发展，助力中部地区高质量发展大局。聚焦产业协同升级，以能源产业为纽带，深化煤电一体化联营与新能源产业链协作，联动中部地区装备制造、绿色食品加工等优势产业，推动产业链供应链深度融合、错位发展。强化基础设施互联互通，升级淮河内河航运枢纽功能，深度融入中部地区骨干铁路网与区域交通廊道，完善跨区域物流通道布局。

筑牢生态共护屏障，共建淮河流域生态环境联防联控机制与监测共享平台，协同推进污染治理、湿地保护修复与生态廊道建设，探索生态旅游、绿色康养等生态产品价值实现路径。

### 第三十章 全面提升对外开放能级

落实国家、省对外开放政策举措，畅通对外开放平台载体，实施“扩外贸、引外资、促外经”专项行动，大力提升经济外向发展水平。

**建强对外开放平台。**全面提升中国（安徽）自由贸易试验区淮南联动创新区能级，争创一类水运口岸，深化与沪苏浙自贸区及联动创新区对接合作，探索形成首创性、引领性制度创新成果。主动对标国际高标准经贸规则，以服务业、制造业为重点，主动扩大市场准入和开放领域，深度参与产业链供应链国际合作。用好世界制造业大会、海客圆桌会、RCEP 产业发展恳谈会等平台，高质量办好“一带一路”境外商品展等活动，深化与国际机构的合作交流。建设高效对外开放枢纽，开展“合新欧+”合作，提升铁海联运班列功能及覆盖面，加快淮南淮河航运枢纽建设，推动铁海联运扩量增效。“十五五”时期，集装箱铁海联运量年均增长 15%左右。

**促进外贸稳定增长。**深化与共建“一带一路”国家和地区经贸合作，大力开拓 RCEP 等新兴市场，聚焦“新三样”、汽车零配件、服装纺织、医药等领域，培育发展外向型产业集群，扩大优势产品出口，打造特色产业出口基地，推动开放型经济规模倍

增。推动跨境电子商务发展，鼓励有条件的企业通过自建、合建、租赁等方式拓展在共建“一带一路”等重要市场海外仓布局。支持淮南保税物流中心（B型）和寿县公共保税仓库加快建设。推动贸易创新发展，支持发展高附加值技术贸易，拓展中间品贸易和新型易货贸易，创新提升服务贸易和数字贸易，探索发展离岸贸易。推进贸易自由化便利化，积极开展无感智检、一票多车、海关 AEO 高级认证等多项创新监管举措。“十五五”期间，全市进出口总额年均增长 8%。

**拓展外商投资新空间。**鼓励外资充分发挥资本和技术优势，围绕先进制造业、现代服务业、高新技术和节能环保等重点产业加大投资，不断扩大外资规模。更大力度吸引利用外资，建立与国际接轨的经贸、知识产权、人才服务等政策规则体系。依法保护外商投资合法权益，健全重大外资项目全过程专班服务机制，多措并举促进外商直接投资稳中提质。鼓励外商投资企业利润再投资，开辟利用外资新模式新渠道，强化便利化举措和财政金融支持。鼓励优势产业企业通过海外并购开展反向投资等方式引进优质境外资源。推动优势产业“抱团出海”，支持企业通过对外投资合作带动产品、技术、服务、品牌“走出去”。“十五五”期间，实际利用外资年均增长 10%以上。

## **第八篇 扎实推进乡村全面振兴**

### **构建城乡融合发展新局面**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，确保农业强市建设取得扎实成效。

### 第三十一章 推动农业产业全链条升级

坚持产能产量、生产生态、增产增收一起抓，推进供需衔接、结构优化、品种提升，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动农村一二三产业深度融合。

**提升农业综合生产能力。**坚持提单产、稳面积、减损耗主攻方向，扛牢粮食保供责任，大力实施新一轮粮食产能提升行动，深入推进“五良两优”重大工程。落实种粮主体收益保障、耕地用途管控、产粮大县振兴等支持政策和长效机制，加强粮食购销和储备管理，构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系。严守耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实耕地占补平衡制度，统筹农用地布局优化，序时推进市级耕地恢复过渡方案，“十五五”时期恢复和新增耕地 1.3 万亩。加快高标准农田建设，健全招标、建设、验收、管护机制，强化全过程质量监管，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。深入实施种业振兴行动，推进现代种业“保、育、繁、推、管”全产业链融合协调发展，全力建设种业强市。推进农机研制补短板行动。坚持农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系，实施现代设施农业更新工程。发展林下经济，壮大特色林业产业。积极培育推广地理标志产品和品牌。到 2030 年，农作

物耕种收综合机械化率达到 93%，主要农作物良种覆盖率达到 98% 以上。

**调整优化农业产业布局。**坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，完善“1610”现代农业发展布局，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。依托淮南市农业科学研究院，打造农业科技创新中心，推动科技创新、成果转化与产业发展深度融合，加快推进“政府引导、市场主导、企业运作”模式。高标准建设中国淮南牛肉汤·八公山豆腐食品产业园、寿县绿色食品产业园、田家庵区休闲食品产业园、经开区预制菜及食品装备制造产业园、凤台临港农副产品物流产业园、潘集农副产品产业园等 6 个绿色食品产业园，主动承接国家级优势特色产业集群和产业强镇项目，引导绿色食品加工产业走向集群化、全链化、高端化。依托各县（区）农业资源禀赋特色，围绕高速路口、国省干道、城乡接合部等重要区域，布局环八公山农文旅融合示范带、毛集三产融合农业产业园、沿淮都市休闲农业产业园、寿县（刘岗）智慧农业装备制造产业园等 10 个定位清晰、产业明确的现代农业产业园区。

**做大做强绿色食品产业。**做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，围绕品质粮食、优质蛋白、绿色果蔬、徽派预制菜等绿色食品产业集群，统筹发展初加工、精深加工和综合利用加工，加快培育一批农产品加工业强园、强企。以“淮南牛肉汤”集体商标获批为契机，推动“淮南牛肉汤”“八公山豆

制品”“淮南麻黄鸡”等特色产业升级，打响“淮畔良品”区域公用品牌，高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。把握宠物经济发展新机遇，探索开展豆渣等食品生产末端综合化利用。“十五五”期间，全市规模以上农产品加工企业达到 350 家以上，年产值超过 200 亿元，培育绿色食品产业链企业 1000 家以上，淮南牛肉汤、八公山豆腐全产业链产值年均分别增长 15% 以上、10% 以上。

**大力发展智慧农业。**充分发挥数据生产要素作用，以大田种植、畜牧、渔业、设施种植、种业振兴、绿色食品产业等数字化“六化”应用为主线，统筹推进技术装备研发、集成应用、示范推广，深化“互联网+”农产品出村进城工程，发展直播电商、社群营销等新模式。实施“数字皖农”深化建设、智慧农业引领区争创、数字农业创新应用集成、农（牧、渔）场智慧赋能、数字乡村强农惠农富农、为农服务“一网统管”“六大行动”，提升农产品产地冷链物流体系数智化水平。到 2030 年，新建 20 个左右智慧农（牧、渔）场、40 个以上数字应用场景和创新案例，全市农业生产信息化水平超过 60%，基本建成覆盖农业生产、经营、管理、服务全链条的智慧农业应用体系。

### 专栏 23 新一轮粮食产能提升行动

**高标准农田建设。**探索高标准农田建设整县推进，以提升项目区粮食产能为首要目标，以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标

准，将建设重点放在田内，因地制宜统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。

**现代农田水利建设。**实施永幸河等大中型灌区续建配套与现代化改造项目，重点开展小型农田水利建设项目，加快沿淮、高塘湖、瓦埠湖涝区排涝能力建设，建立健全水源到田间、田间到沟渠灌排体系。

**重点农产品稳产。**坚持“良田粮用”原则，严格落实耕地利用优先，严格保证粮食面积稳定，统筹抓好粮油作物大面积单产提升行动，深挖粮食单产提升潜力，实现粮食单产提升。抓好“菜篮子”产品稳产供给，构建多元互补的食物供给体系。到2030年，全市粮食产能稳定在330万吨以上，蔬菜、瓜果、畜产品、水产品总产量分别稳定在100万吨、30万吨、36万吨、20万吨以上。

**农机装备水平提升。**抓好粮食生产大中型智能机械、农业无人机等机械的推广，推进农机装备补短板行动，充分发挥农机购置与应用补贴及报废更新补贴政策作用，加快农机装备更新迭代；强化农机社会化服务组织建设，不断提升全市农机应急救援抗风险能力和社会化综合服务能力，为乡村振兴提供强有力的装备支撑。

### 第三十二章 打造宜居宜业和美乡村

深入推进“千村引领、万村升级”工程，持续改善人居环境，加快补齐农村基础设施短板，建设宜居宜业和美乡村。“十五五”

期间，建设精品示范村 20 个、省级中心村 200 个。

**塑造和美乡村整体风貌。**学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类推动村庄建设，依托城市发展周边、重要交通干道、景区周边等有序布局精品示范村及中心村，强化示范引领，引导连片发展。以重要交通干道及航道串联沿线和美乡村，形成淮河流域、瓦埠湖、G237 国道、S102 省道等 4 条美丽乡村示范带，围绕重要自然资源及精品示范村密集区域布局，重点打造八公山、焦岗湖、武王墩、安丰塘、高塘湖等 5 个和美乡村示范片。探索各美其美的美丽乡村建设模式，持续整治提升农村人居环境，常态推进“百村清百塘”暨村庄清洁，一体推进垃圾、厕所、污水革命，推广“三水一地一院”（粪污水、厨房污水、洗涤洗浴污水，湿地，庭院）循环利用、变废为宝的资源化治理模式，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。加强传统村落保护和农房风貌引导，提高农房设计建造水平，到 2030 年，农村危房实现应改尽改。

**促进农民持续稳定增收。**围绕推动农业增效益、农村增活力、农民增收，巩固农村基本经营制度，打造农业生产统一经营升级版，加快建设农业服务专业合作社联合社，不断激活乡村要素活力和农业农村发展动力。引导农户发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展亲子农庄、乡村民宿、露营休闲等，拓宽财产性收入。发展新型农村集体经济，鼓励引导乡镇层面设立强村富民公司。深入推进农村集体“三资”专项治理，盘活闲置厂房、

仓库、校舍等村集体资产，通过土地入股、分红机制保障农民长期收益。全面落实促进农民增收各项政策，确保补助资金足额发放，提高转移性收入。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**坚持精准帮扶，推动大稳定、小调整，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守住不发生规模性返贫致贫底线。开展防止返贫致贫动态监测，坚持分层分类、精准帮扶，优化完善帮扶政策，确保平稳过渡和无缝衔接。完善兜底式保障，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。强化开发式帮扶，分类推进帮扶产业提质发展，健全帮扶项目资产长效运行管理机制，持续做好就业帮扶。集中支持乡村振兴重点帮扶县寿县。完善领导干部联系帮扶、单位定点帮扶、驻村帮扶、社会力量帮扶等机制。加强帮扶项目资产规范管理。

#### 专栏 24 和美乡村建设工程

**全域土地综合整治。**按照“成熟一个，申报一个”要求，做深做实项目前期谋划，抓好组织保障、资金平衡、空间优化、产业导入等关键环节，因地制宜将全域土地综合整治与耕地保护、低效用地再开发、采煤沉陷区治理等工作统筹推进，系统优化乡村空间格局，推动耕地集中连片、产业集聚发展、乡村生态改善。

**乡村基础设施建设。**因地制宜、分类推动村庄建设，持续推进乡村道路提升工程，深入实施农村供水保障、电网巩固提升、乡村网络提升等工程，加快推进管道燃气向农村延伸，“十

五五”期间，建设“四好农村路”1000公里以上，新建改建城乡电网2000公里以上。

**农村人居环境整治。**深化农村厕所革命与生活污水一体化治理，完善生活垃圾收运处置体系，切实改变“脏乱差”面貌。到2030年，农村生活垃圾无害化处理率、生活污水治理（管控）率分别达到88%以上、70%以上。

**乡村新业态培育。**推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，深入实施乡村旅游精品示范工程，发展民宿旅游、研学科普、田园养生、数字农业等新产业新业态，支持乡村主理人、职业经理人、数字游民等新型乡村人才参与乡村运营。

**乡村治理效能提升。**强化党建引领，选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍，整顿软弱涣散村党组织，依托监督平台规范小微权力，开展“三资”等领域专项治理。推进平安乡村建设，严厉打击农村突出违法犯罪，推动法律服务下沉。实施文明乡风建设工程，整治陈规陋习，强化移风易俗，加强乡土建筑 and 传统村落保护。

### 第三十三章 加速推进城乡融合发展

实施以城带乡战略，通过推动基础设施延伸、公共服务覆盖、优质要素流动，促进城镇资源向乡村下沉，持续缩小城乡发展差距。

**加快城乡基础设施一体化建设。**实施新一轮“四好农村路”建设，促进城乡公共交通一体化，建制村公交通达率达到100%。

建设县级物流中心、乡镇配送节点、村级末端站点三级网络，打通农产品上行和工业品下行通道，打造城乡客货邮融合发展模式，进一步完善农村交通物流体系。实施农村电网巩固提升工程，推进燃气、清洁能源向农村延伸。推动市政公用设施向城郊村、中心村延伸和衔接，加快农业人口就地城镇化速度。持续完善城乡供水一体化，强化水源保障建设和配支管网改造，推进水厂设施提标改造，推进供水备用水源、管网互通等应急供水工程建设。加速农村千兆光网、5G 网络建设部署，缩小城乡“数字鸿沟”。

**推动优质基本公共服务资源下沉。**打造城乡教育校共同体，推行县域内“学区制”管理、集团化办学，深入推进城乡校长教师交流轮岗。深化紧密型县域医共同体建设，推动医疗服务向农村覆盖，构建县域内协同服务、县域外预约转诊有序就医格局。加强城乡医院对口帮扶，建立远程医疗、创新协同、巡回诊疗等机制，带动乡村提升应对突发公共卫生事件的能力。实现养老普惠化，拓展农村幸福院（养老大院）建设，对闲置、低效的村级综合设施、文化设施等进行适老化改造，植入基本医疗、日间照料、文体娱乐、助餐助洁等服务，推广城乡互助式养老模式。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。依托一体化政务服务平台，推动高频服务事项“指尖办”“就近办”。

**促进城乡要素平等交换双向流动。**大力发展农村富民产业，开展适度规模经营，整合资金资源，吸引城市资本、技术等要素

向农村流动，培育一批优势突出、设施完备、高质高效的农村产业优质经营主体。吸引各类人才下乡返乡创业就业，充分发挥“新农人”协会作用，支持品牌主理人、职业经理人、数字游民等新型人才参与乡村运营，培育壮大新农人队伍。增强农业转移人口落户城镇便利性，促进农村劳动力向城镇和非农产业转移，解决城镇劳动力返乡“回流”就业问题，实现城乡要素优化配置，促进城镇化、工业化和乡村振兴的协同发展。

**深化城乡融合体制机制改革。**实施新一轮农业转移人口市民化行动，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。深化农村土地制度改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。深化农村集体产权制度改革，推动农村闲置宅基地、闲置农房盘活利用，鼓励农户通过出租、入股、合作等方式盘活利用“两闲”资产，加强农村集体“三资”管理，严控集体经营风险和债务。推广寿县农村集体经营性建设用地入市改革试点经验，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，推动构建城乡统一建设用地市场。打造农业生产统一经营改革升级版，发展新型农业经营主体和社会化服务，构建全领域、全链条农业社会化服务体系。到 2030 年，全市农业社会化服务组织数量达到 2400 个以上，农业生产

全程托管服务面积达到 350 万亩以上。

## **第九篇 繁荣发展社会主义文化**

### **加快建设文化强市、旅游强市**

坚持以文塑旅、以旅彰文，发挥文化资源富集优势，以地域优秀文化为内核、自然生态景观为底色、文旅深度融合为支撑，加快文化强市、旅游强市建设，打造全国重要文化旅游目的地。

#### **第三十四章 全面提高社会文明程度**

发挥文化养心志、育情操的作用，加快形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

**弘扬和践行社会主义核心价值观。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，实施“榜样淮南”培树行动，持续开展“淮南好人”宣传选树，择优推荐“中国好人”“安徽好人”。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，持续打造“春风满淮”思政品牌。推进校园文化建设，加强和改进未成年人思想道德教育，加强青少年理想信念教育。开展全域文明创建行动，持续巩固拓展全国文明城市创建成果，支持寿县、凤台县争创全国县级文明城市。整合新时代文明实践所（站）、电商直播等资源，探索基层宣传思想文化工作新路径。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，持续推进移风易俗。

加强网络内容建设和管理，开展“江淮净网”系列行动。

**传承弘扬淮南优秀文化。**弘扬红色革命文化，坚持把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好，用好中共小甸集特支纪念馆、淮南新四军纪念林、大通“万人坑”纪念馆、凤台县抗日民主政府纪念馆等红色教育基地，推动淮南红色文化教育入脑入心。传承优秀传统文化，做好武王墩考古遗址公园、“中国成语典故之城”、豆腐故乡、二十四节气发源地等历史文化资源的考古发掘与价值阐释，推出一批优势文化产品和文化精品，以历史文化为旅游之魂，打造具有独特历史底蕴的城市文化名片。推动非物质文化遗产传承发展，完善非遗代表性项目和传承人名录体系，举办淮南非遗购物节。加强地方志学术研究，开展淮南历史文化资源的活化和创新工作。

### 第三十五章 大力繁荣文化体育事业

优化公共文体资源配置，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，传承弘扬优秀传统文化，完善公共文体服务体系。

**完善公共文化服务设施。**着眼为人民群众提供更加充实、更为丰富、更高质量的公共文化服务，高质量打造一批融合阅读分享、艺术展演、培训讲座、科普教育、文艺沙龙、影视播放、公共社交等多功能的文化空间。统筹规划布局，按照交通便捷、方便可及要求，优化城市15分钟阅读圈布局，加快推进儿童友好图书馆和城市阅读空间建设。提升文化馆、博物馆、图书馆、科

技馆服务效能，促进非国有博物馆健康、可持续发展，推动公共文化设施免费开放。促进档案资源保护利用，推进档案数字化建设。盘活用好各类公共文化设施资源，健全社会力量参与公共文化服务机制，有序推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。

**扩大公共文化服务覆盖范围。**健全完善现代公共文化服务体系，实施公共文化服务提质增效行动，丰富公共文化服务供给方式，促进优质文化资源直达基层。深入开展“送戏进万村”“四季村晚”演艺进基层等文化惠民活动，争取国家级、省级重大品牌文艺活动在淮南举办，让文化发展成果更多更公平惠及人民群众。开展全民文化艺术普及活动，涵养群众审美能力。高质量办好文化节庆、创新特色活动，打造地域文化名片，提升“六一”少儿艺术展演、少儿春晚、少儿新春音乐会等品牌影响力。

**统筹推进群众体育和竞技体育发展。**构建更高水平全民健身公共服务体系，建设一批社区嵌入式运动场地设施、标准球类场地设施、体育公园及户外运动场地设施。加快培育健康娱乐、运动休闲、体育健康、体育竞赛与表演、体育培训与教育等体系市场和产业体系。大力发展赛事经济，加大国家级、国际级赛事引进力度，推动赛事与文旅、商业、乡村振兴深度结合，延伸赛事经济产业链，加快建设体育强市。统筹利用好奥体中心体育场馆等大型公共设施，积极申办全国、洲际、国际高级别体育赛事和综合性运动会。

**提升淮南文化传播力影响力。**深化文化体制机制改革，建立

健全与文化传播效能挂钩的综合考核评价机制，激发文化创新创造活力。建立健全文艺项目、文化创意“揭榜挂帅”和激励机制，加强对淮南深厚历史文化遗产和当代文化创新成果的系统性、故事化、数字化阐释与传播。实施好文艺精品奖励扶持工程，对获得全国性、全省性重要文艺奖项的予以奖励。提升舆论引导能力，优化“观淮”客户端、“淮南发布”微信公众号等核心平台功能与内容，打造具有区域影响力的新媒体宣传传播矩阵。拓展多元化传播渠道，发挥市场主体作用，强化节庆展演、体育赛事、文化展会等活动载体传播。实施文化企业培育计划和重大项目带动战略，培育新型文化业态集群，促进网络文化产业健康发展。积极拓展对外文化交流与旅游推广渠道，强化与中央、省级及长三角区域主流媒体的深度合作，建立常态化联动机制，积极推进境外宣传推介，有效提升淮南文化和旅游的海外影响力。

### 专栏 25 文化事业发展重点工程

**重点文化标识打造。**结合重大考古工程、历史文化名城名镇名村，打造一批文化遗产地标。结合党史、军史，改革开放、社会主义建设中的重大历史事件，打造一批红色文化地标。结合各县（区）优秀代表性文化、乡土文化，打造一批地域文化地标。结合城市功能品质活力提升行动、“会客厅”建设和传统街区、标志性建筑改造提升，打造一批城市文化地标。结合历史名人故居、旧址等保护利用，打造一批名人文化地标。结合公共文化设施建设，打造一批公共文化地标。

**公共文化空间建设。**统筹规划布局，创新建设方式，依托现有公共文化设施改建植入一批，利用城乡闲置公共用房等改造提升一批，借助特色街区、商业综合体、城市公园、住宅小区、交通站点等社会资源合作共建一批，着眼填补空白新建一批。

**文化惠民全民普及。**继续实施“送戏进万村”行动，按全省要求每年送戏 827 场。实施“四季村晚”活动，开展广场舞展演活动，组织参加群星奖评选活动。实施演艺进基层活动，组织精品剧目展演、优秀作品巡演。实施文化旅游惠民消费季活动。

**全媒体传播体系构建。**集中力量打造“观淮”“观淮资讯”等新媒体品牌，以“新闻+”为发力方向，拓展教育、医疗、社保等便民信息服务、社交互动、投诉建议等功能，完善县（区）、市直部门和单位相关版块内容，实现分众化、精准化、互动化传播。加快主流媒体系统性变革，扎实推进市、县融媒体中心建设，深化市新闻传媒中心改革，创新“中心+集团”工作模式，打造在全省具有重要影响力的市级新型主流媒体。

### 第三十六章 打造文化旅游支柱产业

推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展，不断创新产品业态和商业模式。到 2030 年，基本建成楚汉文化旅游核心区，争创国家历史文化名城，着力把文化旅游业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

**推动文化和旅游深度融合。**推进淮南淮河文化中心城市建设，全面复兴楚汉文化、工业文化、节气文化、红色文化、美食文化、民俗文化，打造淮河流域中华文明探源工程的重要标识地。围绕淮南最绚烂、最宝贵、最值得挖掘的楚汉文化，依托武王墩、寿州古城、八公山周边热门 IP，打造楚汉文化旅游核心区。依托大厂大矿资源，推进安徽造纸厂、百年大井架等工矿遗存改造，打造资源型城市工业遗产活化利用样板区。发挥八公山地质公园、焦岗湖湿地公园等资源优势，结合二十四节气和淮南子养生文化，发展自然疗愈、康养度假等消费业态，推动传统观光游向现代休闲度假游转型升级。深入挖掘、持续打造红色 IP，支持精品创作，开发研学课程，实施一批红色场馆保护提升项目。发展淮南牛肉汤、八公山豆制品产业集群，谋划建设豆腐文化馆、淮南牛肉汤博物馆，持续擦亮淮南美食名片，构建“跟着美食去旅行”模式。做深“文旅+百业”“百业+文旅”文章，促进文旅与科技、教育、体育、影视、交通、农业等产业深度融合。

**大力发展全域旅游。**深化“一核三区多点”空间格局，以武王墩、寿县古城、八公山为核心，联动寿州古城、八公山、焦岗湖三大旅游区，串联九龙岗历史文化街区、淮南 1952 城市记忆文化街区—春申里特色休闲旅游街区、黄歇墓—春申湖公园等多节点，实现全域协同发展。提升乡村旅游运营水平，推动“皖美民宿”差异化集群发展。深入实施“百景提升”行动，推动 A 级旅游景区“一景一案”提升改造。实施闲置低效项目盘活行动，

按照“一个项目、一个方案”，提升要素配置效能。支持焦岗湖申创省级旅游度假区，春申里街区等创建省级旅游休闲街区。推进特色旅游商品、文创产品研发，促进老字号等向旅游商品转化，打造百件精品旅游商品，培育百家优秀相关企业。加强导游队伍建设，深化“人人都是迎客松”志愿服务。构建“快进慢游”交通网络，建好淮河（安徽段）文化旅游大环线淮南节点。建设“淮南智慧旅游”平台。

**推进文旅产业品质提升。**围绕文旅产业强链补链延链，高标准谋划建设一批创新性、牵动性强的重大项目和小而精、小而美的好项目，吸引社会力量参与投资、建设和运营。围绕吃住行游购娱等细分赛道，加大引育链主企业，梯度培育中小文旅企业，引导传统文旅企业转型升级，到2030年力争培育年营收超1亿元文旅企业4家以上。推动文旅传统业态数智化升级，引导发展数字动漫、沉浸式展演、短视频、微短剧等新型文化业态。发展夜游、夜购、夜食、夜娱等业态，做大票根经济、首发经济、银发经济等消费类型。到2030年，文化和旅游及相关产业增加值占GDP比重达到全省水平，年人均出游次数和时长超过全省平均水平。

### 专栏 26 文旅支柱产业培育工程

**推动多业态融合发展。**加大历史文化街区保护力度，全力争创历史文化名城。建成武王墩、寿春城国家考古遗址公园建设，推进八公山国家地质公园、安丰塘提档升级。挖掘二十四

节气文化资源，打造节气文化体验地。策划八公山世界文明曙光、东方文明摇篮品牌项目。谋划建设淮南煤矿博物馆（百年大井架）等工业文旅项目，推动工业锈带转型文旅秀场。结合城市更新，完成九龙岗历史文化街区、淮河老街等风貌改造，唤醒城市记忆。积极融入皖北文旅融合发展圈，加大淮河岸线综合治理和资源利用，高质量建设淮河（安徽段）文化旅游大环线淮南示范段。拓展交通设施旅游服务功能，推动高速公路服务区旅游化改造，建设一批精品旅游风景道、旅游航道。发展数字文化产业，打造九龙岗影视和微短剧产业基地。

**扩大高品质产品供给。**全力推动寿州古城创建5A级旅游景区，支持焦岗湖申创省级旅游度假区、寿县打造旅游名县。完成第四次全国文物普查和旅游资源普查，建立数据库，摸清资源底数与空间分布。盘活闲置资源，推动原航站楼改建为文旅高端酒店，将原志高动漫园打造为成语典故主题乐园。串联城市景区、公园街巷、文博场馆等旅游休闲资源，设计推出一批“城市漫行”旅游线路。提升旅游厕所管理服务水平，科学布局旅游驿站、停车场、充电桩、露营地及无障碍设施，完善旅游标识系统。到2030年，建成1个国家5A级旅游景区、1个省级旅游度假区、10个具有3A级以上景区品质的“皖美休闲旅游乡村”、2—3个乡村旅游集聚区。

**做大做强文旅经济。**激活文旅消费市场，鼓励收费景区推出“免、减、优”优惠政策，推出全市景区联票产品。高质量

建设一批旅游休闲街区，打造一批商文旅融合发展集聚区。建立健全适应文旅消费新业态新模式新场景的管理办法，争取每年入选 1—2 个省级“文旅消费新场景”。深入开展“引客入淮”专项行动，力争全市接待游客人次和旅游总收入增速高于全省平均水平。

## **第十篇 坚持在发展中保障和改善民生**

### **建设更高水平的幸福淮南**

紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，大力发展民生和社会事业，普惠性、基础性、兜底性民生保障体系更加完善，稳步推进基本公共服务均等化，不断提高人民生活品质、增进民生福祉。

#### **第三十七章 强化稳就业促增收**

深入实施就业优先战略，积极拓宽就业增收渠道，聚焦重点群体精准施策，推动创业带动就业，多措并举促进就业增收，夯实共同富裕民生根基。“十五五”时期，城镇新增就业 10 万人以上，居民人均可支配收入增长高于经济增速。

**深入实施创业淮南行动。**实施创业淮南升级行动，积极落实“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系，增强创业带动就业效应。强化自主创业政策支持，引导青年创业园、科技孵化器、小微企业创业创新示范基地等创业孵化基地配置一定比例场地，放宽重点群体免费入驻门槛。建立淮南

常态化联系沟通机制，搭建交流平台，支持返乡入乡创业。积极打造特训营、导师团、大赛路演、创业研究院、创新创业学院等多位一体的培训、培育和服务体系，创新培训方式，提升创业实效。培育创业文化，优化创业生态，构建覆盖创业发展全过程的服务体系，加强对创业者的指导和援助，塑造创业淮南品牌。

**强化重点群体就业支持。**完善重点群体就业支持体系，常态化开展“千企进校园、万岗进万家”等供需对接活动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。落实高校毕业生就业促进政策措施，鼓励到城乡基层和中小微企业就业，支持灵活就业和自主创业。推进农民工服务保障工程，强化农民工服务平台功能，加强用工供需统筹，支持返乡入乡创业，创造更多家门口就业机会。拓宽退役军人就业创业渠道，加大教育培训力度，鼓励机关、事业单位、企业优先招录退役军人。积极开发公益性岗位，加强就业困难人员精准帮扶，确保零就业家庭动态清零。拓展重点群体城乡基层服务空间，加大社区专职工作人员岗位供给，支持探索使用工会经费合理配备社会工作者，鼓励社会组织吸纳就业。加强困难人员就业帮扶，保障灵活就业和新就业形态劳动者权益。

**优化就业创业服务体系。**健全就业促进机制，加快构建就业友好型发展方式，强化稳增长与稳就业良性互动。完善人力资源供需匹配机制，推广“大数据+铁脚板”服务模式，强化数字赋能、实地摸排、精准服务联动，精准分析匹配需求，解决结构性

就业矛盾。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，加快市人力资源产业园及区域性人才市场建设，推动就业服务进村（社区）、进企业，搭建高效就业信息平台。打造就业街区、就业夜市等新场景，推动灵活就业、新就业形态健康发展，持续引导劳动者就近就地就业创业。深化淮南家政劳务输出与长三角输入地供需合作，常态化开展“徽姑娘”巾帼就业创业培训项目。加强劳动者权益保障，推动劳动就业领域矛盾风险多元化解，建立跨部门工作联动机制，营造公平有序就业环境。到 2030 年，劳动人事争议调解成功率与结案率分别达 65%、93%以上，劳动保障监察举报投诉结案率达 98%以上。

**完善居民收入增长机制。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。强化产业就业帮扶，建立新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，持续扩大中等收入群体规模。创新要素收益机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权改革，增加中低收入群体要素收入。健全淮南市低收入人口动态监测信息平台基本功能，完善低收入人口数据库，发挥税收、社会保障、转移支付的调节

作用，加大对低收入群体的保障力度。促进公益慈善事业发展，推动慈善资源向增收困难群体倾斜，形成多元协同的增收帮扶格局。建立健全城乡居民增收长效机制，推动形成橄榄型分配格局。

### 第三十八章 办好人民满意的教育

深化教育综合改革，以“扩容、提质、创新、协同”为路径，落实皖北地区基础教育优质资源扩容工程，加快教育强市建设，办好人民满意的教育。

**持续推进基础教育扩优提质。**系统推进教育资源前瞻性配置和结构性改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。推动学前教育优质普惠发展，稳步增加公办幼儿园学位供给。推进义务教育优质均衡发展，落实皖北地区基础教育优质资源扩容工程，科学实施中小学撤并、新建和改扩建，扩大学龄人口净流入区域教育资源供给。持续推进集团化办学，加快市属义务教育学校资源整合、下放区管。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。全面提升普通高中学位覆盖率，以扩大优质学位供给、推动县中振兴为重点，推动普通高中多样化特色发展，加快构建“科学教育+人文高中”双轨特色体系。积极推进沪苏浙优质中小学（幼儿园）通过教育集团、学校联盟、结对帮扶、委托管理等方式，来淮开展跨区域合作办学。到2030年，义务教育优质均衡县（区）覆盖率达100%。

**增强高等教育和职业教育综合实力。**以“双一流”和高峰学科建设为抓手，支持安徽理工大学建设世界一流学科和国内一流

特色高水平大学，支持淮南师范学院更名大学、建设地方应用型高水平大学。实施优质本科建设工程，扩大优质本科教育招生规模，支持在淮高校加大硕博学位授予单位、授予点创建力度。提升职业院校办学能力，稳步推进中等职业教育职普融通试点，大力发展高等职业教育，支持淮南联合大学、淮南职业技术学院创建职业本科，推进“中高本”职业教育一体化发展。支持安徽第二医学院、安徽交通职业技术学院等在淮高校提升高等教育办学水平。

**促进教育事业全面发展。**加强党对教育工作的全面领导，实施新时代立德树人工程，完善“五育并举”教育体系，拓展实践育人和网络育人重要阵地，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。深入实施教育家精神铸魂强师行动，健全新时代师德师风建设机制，扎实推进“三名”工程建设，持续开展“智慧徽师成长计划”系列培训，建强高素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障。统筹推进各类教育工作提质增效，健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康全面发展。深化中小学课后服务提质增效，推动城乡课后服务资源共享。引导规范民办教育发展。办好各级老年大学。贯彻落实教育数字化战略，迭代升级淮南市智慧教育云平台，强化智慧学校建设及应用，开展人工智能教育教学应用研究。到2030年，人工智能教育教学应用研究实现中小学全覆盖。

## 专栏 27 教育提质增效工程

**基础教育扩优提质。**健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推进城乡中小学布局优化调整，科学实施学校撤并、新建和改扩建，扩大学龄人口净流入区域教育资源供给。

**职业教育办学能力提升。**推进职普融通试点，支持淮南联合大学、淮南职业技术学院申办职业本科。实施技工教育高质量行动，加快特色技工院校建设，支持淮南经济技术学校申办淮南技师学院。

**高等教育提质扩容。**支持安徽理工大学“双一流”创建，支持淮南师范学院硕士学位授予单位建设，优化市属高校空间布局和发展定位，推动新桥新城高校更好服务地方发展。

**智慧教育建设。**加快推动学校基础网络设施迭代升级，推动校园基础设施数字化改造，探索引入智慧教室、创客实验室、智慧体育、智慧作业等数字化教学设备。升级完善“淮南市智慧教育云平台”。

## 第三十九章 高水平建设健康淮南

实施健康优先发展战略，以人民健康为中心，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。

**加强公共卫生体系建设。**建设现代化疾病预防控制体系，推进疾控机构标准化建设。深化联防联控、群防群控、医防协同、医防融合、区域协同机制，健全城乡一体、上下联动、功能完备

的疾病预防控制网络。强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、传染病救治等能力，加大传染病、寄生虫和地方病防控力度，提升公共卫生干预、卫生监督执法、公共卫生健康宣教能力。加强疾控人才队伍建设，培养复合型公卫人才。完善职业健康监管服务体系，提升职业病防治能力。实施预防接种服务提质行动，落实扩大适龄人群免疫规划。

**提高医疗卫生服务质量。**优化医疗资源配置，深化紧密型城市医疗集团建设，以市第一人民医院和上海曙光医院淮南医院为牵引，加快市级龙头医院建设，推动优质医疗资源下沉。全面推进寿县、凤台县紧密型县域医共体提质升级，促进县域医疗卫生一体化、同质化发展，推动人才、资源、技术下沉，激活基层医疗服务网络。推进会诊转诊中心实体化运行，构建“医疗引导、医保协同、专家支撑、智慧赋能”的有序就医和诊疗新格局。加强县（区）、基层医疗机构运行保障，深化实施医疗卫生强基工程，优化乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心等布局建设，多措并举推动县（区）级以上医疗卫生人才下沉基层服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进全民健康数智化建设，推动检验检查结果共享互认。到 2030 年，每千人口拥有执业医师与注册护士数分别达到 3.7 人、5.1 人。

**深化医药卫生体制改革。**以公立医院改革与高质量发展示范项目为抓手，深入推广三明医改经验，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强医疗、医

保、医药协同发展和治理。落实政府办医投入责任，加大财政投入，强化部门协同，充分整合资金、政策、人才等要素，推动公立医院高质量内涵式发展。引导民营医院公益化发展，聚焦特色专科、新兴医疗业态等领域，加快形成与公立医院功能互补、错位发展的良好格局，满足群众多元化健康需求。深化与长三角优质医疗资源对接合作，建立常态化专家联动与技术协作机制，将外部优质资源转化为本地医院高质量发展的内生动力。

**推动中医药传承创新发展。**全链条支持中医药产业高质量发展，促进中药材规范化种植，深化中药深加工环节，着力打造具有地方特色的中药品质品牌。加快市县中医医院提质升级，着力培养“基层名中医”，大力推广针灸、推拿等中医药特色服务。完善中医药医保政策，推动医疗、医保、医药政策协同、信息联通、监管联动，提升协同治理水平。全面推广“银针行动”“智慧中药房”经验。实施中医药传承创新行动，挖掘传承《淮南子》中医药学术思想，促进中医“进商圈进街区进景区”，丰富中医药养生体验、中医药文化娱乐、中药代茶饮等服务，支持中医药产业高质量发展。

**提升全民健康素养水平。**推动卫生健康工作从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，强化健康治理，扎实推进健康城镇建设。推进健康社区、健康乡村建设，全面系统提升居民健康素养。加强居民健康教育，推进防治关口前移，重点针对儿童青少年、老年人、孕产妇、职业人群等，聚焦“三减三健”、健康

孕育等主题，推动“健康基层行”“体重管理年”等活动。围绕流行性疾病、慢病管理、老年健康、中医养生、心理健康等领域，组织开展健康教育处方、健康讲座等形式丰富的线上线下科普宣传。加强基层重点人群健康监测评估，建设“一站式”健康管理中心，全面开展高血压、糖尿病等慢性病“一体化”健康管理服务，积极推行常规免疫规划疫苗接种工作，防控重大疾病。到2030年，人均预期寿命超过全省平均水平。

### 专栏 28 高水平健康淮南建设工程

**医疗卫生强基建设。**优化基层医疗卫生机构布局，确保每个乡镇、街道设有一所政府办乡镇卫生院或社区卫生服务中心，培育基层特色专科，强化基层康复延续服务。深化农村订单定向医学生免费培养和“一村一名大学生村医提升计划”，确保每村至少拥有1名大专以上学历村医。到2030年，建成6家县域医疗次中心，乡镇卫生院和社区卫生服务中心服务能力达标率保持在95%以上。

**医疗机构提质建设。**实施市级医院差异化发展战略，推进高水平临床重点专科建设，以专科发展带动诊疗能力和水平提升。推进上海曙光医院淮南医院康复中心大楼、市精神病医院新院区、寿县新桥医院、寿县中医院康复综合楼、寿县红十字会医院综合楼建成投用，加快推进凤台县人民医院新院区建设及整体搬迁工作。

**公共卫生体系建设。**强化流行病学调查能力建设，组建以

市疾控中心为主体的市级流行病学调查队伍，市级疾控实验室全面具备症候群多病同检、未知病原检测、基因组测序、生信分析能力，县级具备症候群病原检测能力，区级具备 HIV、流感病毒等重点传染病检测能力。

**紧密型县域医共体升级。**实体化建设运行县域医共体管理“五大中心”，推动县域医共体资源共享“五大中心”和临床服务“五大中心”建设，提升急诊急救“五大中心”建设水平。推动寿县紧密型县域医共体建设提质升级、凤台县紧密型县域医共体全面优化整合总院模式。

**智慧医疗建设。**围绕“统一便民服务、统一诊疗管理、统一监管决策、统一区域协同”，构建以数据驱动、智能协同为核心的淮南市数智健康服务体系，打造院前急救、区域共享中心、“三医”协同等全链条数据互通与业务协同，覆盖急救、诊疗、公卫、医保、护理、托育的全域数字健康生态。

#### 第四十章 积极应对人口老龄化

健全养老事业和养老产业协同发展政策机制，加快健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，加强公共设施适老化和无障碍改造，促进城乡养老服务均衡发展。

**深化养老服务改革。**提升城乡三级养老服务网络效能。完善家庭养老支持政策，推进家庭养老床位建设，向有需求的家庭免费提供养老护理技能培训，加快实现重度以上失能老年人家庭居家适老化改造“愿改尽改”。建设社区嵌入式养老服务机构（综

合体)，推动养老机构专业化服务向社区和家庭延伸，培育一批专业助老陪护机构。到 2030 年，社区嵌入式养老服务机构（综合体）实现全覆盖，打造 3 个以上示范性社区居家养老服务网络。分类发展兜底保障型、普惠支持型完全市场型养老机构，全面加强农村幸福院建设。到 2030 年，每个县（区）至少有 1 所县级直管的兜底保障型养老机构，普惠养老机构床位占比 40%以上，养老机构护理型床位占比达 75%以上。推进以养老护理员、老年人能力评估师为重点的养老服务技能人才培养认定工作，到 2030 年取得职业技能等级证书的从业人员占比达到 80%以上。

**大力发展银发经济。**支持各类市场主体积极参与养老服务，引导专业化、连锁化、品牌化、规模化发展。加大老年用品产品研发应用，培育老年人康复辅具研发、生产、展示、销售企业，探索建设区域性康复辅助器具综合服务中心，争创省级康复辅具特色产业园。大力发展“文旅+养老”，依托山水、文化旅游资源，推出精品康养旅游路线，建设长三角康养基地和旅游目的地。大力发展养老金融，鼓励金融机构、保险机构开发针对性的金融产品，满足老年人多元化金融需求。积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，拓展适合老年人的多样化工作岗位，深入开展“银龄行动”。

**构建老年友好型社会。**广泛开展人口老龄化国情省情市情教育，引导全社会树立积极的老龄观。打造特色鲜明的“敬老月”主题活动，开展全国、省“敬老文明号”“敬老爱老助老模范人

物”评选活动，选树先进模范，引领带动全社会传承弘扬中华民族传统美德，营造敬老爱老助老文明风尚。推动实现高龄津贴、养老服务补贴“免审即享”。创新开展具有淮南特色的新时代“银龄行动”，扩大老年人社会参与。加强公共设施适老化改造，建设老年友好型社区，全面提升社区为老服务能力和水平。深入开展“智慧助老”行动，助力老年人跨越“数字鸿沟”。关爱服务高龄、独居老人、空巢老人、失独老人和残疾老人。

#### 第四十一章 健全社会保障体系

深化社会保障制度改革，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次社会保障体系，构建精准高效、智能便捷的社会保障安全网。

**完善社会保险体系。**推进社会保险制度改革，深入贯彻实施全民参保计划，持续推进参保提质扩面，实施社保经办便民服务工程，推动社保服务向农村覆盖、向基层延伸。落实基本养老保险全国统筹制度和待遇确定、调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。推进城乡居民基本养老保险集体补助工作，加大财政补贴力度，健全“多缴多得、长缴多得”补贴激励机制。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，全面推行个人养老金制度，发挥各类商业保险补充保障作用。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实灵活就业、新就业形态等领域工伤保障制度。建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。落实社会

保险精算制度，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。

**健全医疗保障体系。**全面落实基本医疗保险省级统筹，健全基本医保、大病保险、医疗救助和商业健康保险等多层次保障体系，优化药品集采医保支付和结余资金使用政策。强化医保基金监管，探索建立医保基金监管信用管理机制和“监管到人”机制，持续推动定点医药机构相关人员医保支付资格管理，构建严密有力的安全长效机制。深化医保支付方式改革，将医保支付与健康指标改善相结合，完善分项分类预算管理办法，健全预算和结算管理机制。推动医保服务升级，实施“零材料申报”改革，推行“免申即享”资助参保和医疗救助“一站式”结算服务，对困难群众实施分类资助参保政策。推进医保数字化、智能化转型，为人民群众提供更高效、更安全、更便捷的医疗保障。

**优化社会救助和慈善制度。**优化社会救助体系，按照低收入人口困难程度和困难类型，分层分类提供常态化救助帮扶，防止规模性返贫，完善医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项社会救助工作。积极发展服务类社会救助，通过实施政府购买社会救助服务清单、开展社会工作服务等方式，织密空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊群体关爱服务网，健全常态化帮扶机制。支持发展和规范公益慈善事业，培育多元慈善主体，全面推广社区（村）慈善基金，促进“党建+社会工作+公益慈善+志愿服务”有机融合，围绕济困、扶老、救孤、恤病、

助残、助学、救灾等领域创新开展慈善活动。引导居民参与慈善活动，壮大慈善力量。建立健全普惠型基本殡葬服务制度，加强公益性安葬设施建设与管理。

**加强住房保障体系建设。**加快构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”住房供应体系，增加安全舒适绿色智慧的“好房子”供给，以好物业、好小区保障老百姓住上好房子。调整住房供应结构，通过政府等多渠道保障城镇住房困难工薪群体刚性住房需求，通过市场体系满足城乡居民多样化改善性住房需求，形成定位清晰、功能互补、有效满足新阶段住房需求的住房供应格局。加快发展保障性住房，坚持租购并举、以租为主，坚持盘活存量、优化增量，通过收购存量商品住房等方式，增加保障性住房供应。增加改善性住房供给，顺应人民群众对改善居住条件的新期待，增加空间更大、品质更高、配套更好的改善性住房供应。优化“卖旧买新”等改善性住房交易政策，更好释放居民改善性住房需求。优化房地产全过程监管。

## 第四十二章 保障各类群体发展权益

坚持以人为本发展理念，围绕人口发展新形势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推动人的全面发展与社会和谐进步。

**建设生育友好型社会。**倡导积极婚育观，完善生育支持政策体系，落实育儿补贴、税收抵扣等激励政策，健全生育成本共担机制，切实减轻家庭生育、养育、教育负担。落实生育保险制度、

生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。加强普惠育幼服务体系建设，统筹配置2—6岁育幼资源，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，建立多元化、全方位的育幼服务网络。完善促进妇女就业政策，加强生育再就业女性职业技能培训，督促用人单位依法依规落实对孕产期、哺乳期女职工的特殊劳动保护。推进辅助生殖技术规范有序应用，加强医疗费用保障。倡导尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育。

**强化未成年人关爱保护。**深化国家儿童友好城市建设，推动全社会践行儿童友好理念，推进公共空间适儿化改造，规范儿童校外活动场所管理，创建儿童安全环境，建设儿童友好学校、儿童友好医院、儿童友好社区。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，加强对留守儿童的关爱，落实困境儿童保护制度。完善儿童健康服务体系，加强儿童心理素质教育，提升儿童身体素质。严厉打击侵害未成年人权益违法犯罪行为，建立未成年人网络保护综合治理机制，有效防治学生欺凌，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

**建设青年发展型社会。**深化青年发展型县域试点，持续开展“青年学子返乡看”“青创会客厅”等活动，引导在淮学子、在外淮南籍青年回淮投资、创业、就业。完善留淮就业人才服务体系，完善青年人才的发现、培养、评价、激励机制，积极营造有利于青年人才的发展环境和成长空间。构建住房保障一站式服务

体系，增强对新市民、青年人、新就业群体等人群的住房保障能力。推动建设一批特色鲜明的青年发展型社区、街区、园区，拓展青年夜校、青年创客园等青年服务阵地，全方位提升淮南对青年的亲和力和吸引力。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与社会治理渠道。

**关心关爱重点群体。**切实推进妇女权益保护工作，积极开展妇女关爱工作，深化司法保护，搭建妇女维权平台，持续加大对侵害妇女犯罪的打击力度。完善妇幼健康服务体系，加强乳腺癌、宫颈癌综合防治，全面实施适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种。提高残疾人民生保障水平，加快完善与残疾人相关的普惠性、基础性、兜底性民生保障制度，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，加强对农村残疾人的常态化帮扶，逐步提高残疾人社会保障水平。强化退役军人服务保障，常态化开展退役军人联系工作，围绕就业创业、医疗保障、子女入学等开展帮扶，推动符合条件的困难退役军人及时纳入低保、医保政策范围。

#### **第四十三章 加快推进基本公共服务均等化**

优化完善基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。

**全方位提高基本公共服务质效。**动态调整基本公共服务实施标准，完善基本公共服务范围和内容，加快推进城乡、县区、人

群间基本公共服务标准衔接、资源共享、服务同质。聚焦矿区安置区、寿县古城周边、农村偏远片区等重点区域，补齐教育、医疗、养老等领域短板弱项，加大对基本公共服务薄弱地区的扶持力度。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。探索推动基本公共服务标准化，积极优化资源配置、规范服务流程、创新服务方式等。完善存量公共服务设施统筹利用机制。推动数字智能技术与公共服务深度融合，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

**完善基本公共服务投入保障机制。**合理提高基本公共服务支出占财政支出比重。加强县域基本公共服务供给统筹。坚持资源跟着需求走、服务跟着居民走，将人口变化与城乡基本公共服务规划布局、设施建设、资源配置、机构优化一体考虑，加快构建按实际服务人口规模适配基本公共服务资源的有效机制。拓展公共服务市场化供给途径，在坚持政府主导发展公益事业的原则下，积极引导和鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务等方式参与基本公共服务供给。

## **第十一篇 协同推进降碳减污扩绿增长**

### **加快建设生态强市**

坚定不移加强生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快经济社会发展全面绿色转型，以高品质生态环境支撑淮南高质量发展。

#### **第四十四章 持续提升环境质量**

以美丽淮南建设为抓手，坚持精准、科学、依法治污，聚力攻坚打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续减少污染物排放总量，推动环境质量持续改善。

**深入打好蓝天保卫战。**推进美丽蓝天建设，深入实施空气质量改善提升行动。优化调整产业布局，坚决遏制“两高”项目盲目发展，淘汰退出低效产能与设施，实施燃煤电厂环保综合能效升级工程，推进重点行业企业提级改造。加快推进非道路移动机械新能源化更新。优化调整交通运输结构，大力发展“公转铁”“公转水”，积极发展多式联运，推进新能源重卡换电项目建设，提高大宗货物和中长途货物绿色运输比例。深化面源污染治理，实施扬尘精细化治理，推进餐饮油烟治理示范工程建设，加强秸秆综合利用和禁烧管控。协同推进大气污染深度治理与节能降碳，探索甲烷等温室气体减排和资源化利用，推动多污染物协同治理。到2030年，优良天数比例持续提升，基本消除重污染天气。

**深入打好碧水保卫战。**统筹水资源、水环境、水生态治理，开展美丽河湖保护与建设，加强跨界水体联防联控，持续推进淮河、西淝河、东淝河、高塘湖、瓦埠湖、焦岗湖等重点流域保护治理。优化水生生态系统结构，实施重要河湖生态修复计划，统筹推进水生生态修复，岸线治理与景观提升，构建多维水生生态修复体系。持续巩固淮河干流及主要支流入河排污口排查整治及规范化建设成效，完善入河排污口监管体系。优化地表水生态环境质量目标管理，扎实推进饮用水水源地规范化建设。深入实施城区污

水治理三年行动，积极推进城市生活污水处理“厂网一体、按效付费”，全面消除城乡黑臭水体。加强工业园区水污染治理，推动工业园区水环境治理水平提升。到 2030 年，主要河流湖泊水功能区水质、县级及以上集中式饮用水和万人千吨乡镇级饮用水水源地水质实现 100%达标，城市生活污水集中收集率提高到 75%左右，全面消除城乡黑臭水体。

**深入打好净土保卫战。**加强土壤污染源头防控和安全利用，严格落实建设用地风险管控和治理，强化土壤环境监管重点单位责任。探索原淮化集团等污染地块绿色低碳修复利用路径。开展受污染农用地溯源排查整治，加强农用地污染源头管控，强化农用地安全利用与分类管理。加强地下水环境监测与污染防控，推进化工园区等重点区域地下水污染防治。因地制宜推进农村生活污水治理，推进农村生活垃圾市场化和资源化利用，提升粪污资源化利用水平。推广生态农业和化肥农药减量化技术，有序推进农膜科学使用和回收利用，加强秸秆综合利用和管控水平，防范农业面源污染入河入湖，切实保障农产品质量和农村生态环境安全。

**强化固体废物和新污染物治理。**坚持系统推进和重点攻坚，紧盯重点领域、重点地区、重点问题，深入开展专项整治，构造源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，优先治理与群众生活、安全生产密切相关的固体废物。强化危险废物监管和利用处置能力，完善小微企业和社会

源危废收集体系，推进煤系固废资源化利用和潘集国家级大宗固废综合利用示范基地建设。支持工业固体废物资源化新技术、新设备、新产品应用，鼓励支持新建一批固体废物综合利用项目、提高本地固体废物综合利用率。开展新污染物筛查与治理试点，强化废弃化学品环境风险评估与管控。全市域推进垃圾分类处理，提高垃圾资源化利用水平，全市域推进“无废城市”建设，探索固废减量化、资源化、无害化新路径。加快落实以排污许可证为核心的固定污染源监管制度。加强核辐射安全监管，推进废旧放射源应收尽收，严防固废非法转移、倾倒和辐射事故。完善突发环境事件应急处理体制机制，健全跨部门应急联动机制，提升环境风险预警和应急处置能力。

#### 第四十五章 推动重点领域节能减排

以绿色低碳发展是关键，以改革创新为根本动力，积极稳妥推进碳达峰工作，推动全社会生产生活方式绿色变革，营造崇尚绿色低碳的良好社会氛围。

**加快产业结构绿色低碳转型。**建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，坚持以深化国家级减污降碳协同创新试点为抓手，重点围绕煤炭全生命周期高质高效利用，培育煤电生产低碳化转型、煤化工产业循环发展、全浓度瓦斯资源化开发、煤系固废产业化利用、采煤沉陷区多元化治理等降碳减污协同样板，打造一批协同增效标杆企业和标杆项目。全面实施重点用能单位化石能源消费预算管理，实行新上项目非化石能源消费承诺制，严格依

法落实新建项目煤炭消费减量替代。推广先进适用技术，推动重点企业节能降碳改造，着力构建传统产业绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”绿色制造体系。引导钢铁、水泥、化工、建材、火电等重点行业企业开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，引育一批优质绿色制造服务商。完善碳排放统计核算体系，稳步实施碳考核、碳管控、碳管理、碳评价等政策制度。“十五五”期间，新增省级绿色工厂50家以上，争创国家级绿色工厂20家左右、绿色园区和绿色供应链示范企业各2家。

**推动形成绿色生产生活方式。**完善资源总量管理和全面节约制度，推进节能、节水、节粮、节地、节材、节矿，促进土地和矿产资源全面节约和高效利用。大力发展绿色交通，深入推进国家公共领域车辆全面电动化先行区试点工作，推动普通国省干线公路、有条件的农村公路达到绿色公路要求，建设绿色港口、航道。持续巩固国家节水型城市成果，统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等行动。倡导绿色低碳规划设计理念，大力发展绿色低碳建筑，建立建筑能效等级制度，提升星级绿色建筑比例，推动建筑光伏一体化场景应用，加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造。完善促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策。到2030年，工业固体废弃物综合利用率达到99%以上。

**抢抓绿色贸易发展新机遇。**强化绿色产业与贸易基础，推动绿电直连发展，促进新能源就近就地消纳。加快零碳园区建设，支持淮南高新区零碳产业园申报国家零碳园区，支持淮南煤化工园区和寿县经济开发区等园区申报省级零碳产业园。积极推动碳足迹标识认证，支持光伏、新能源汽车、锂电池等生产企业构建产品全生命周期碳足迹管理体系，鼓励龙头企业、行业协会参与碳足迹领域国际规则和标准制定。完善市场机制与金融服务支撑，培育绿色贸易专业综合服务平台，积极参与全国碳市场交易，开展林业碳汇交易。

#### 第四十六章 系统推进生态修复治理

推动生态环境问题排查整改常态化长效化，坚定不移开展生态修复攻坚，系统推进生态保护修复和生态环境治理，促进人与自然和谐共生。

**优化市域生态保护格局。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动生态环境分区管控与国土空间规划衔接，强化“一单元一策”精准管控，构建“两廊四带多核”市域生态保护格局，增强生态系统的支撑能力。以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，坚持自然恢复和人工修复相结合，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。全面实施绿美淮南行动，加快中央财政国土绿化示范项目建设，深入实施安徽淮河生态廊道历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，科学推进国土绿化，筑牢八公山、舜耕山、上窑山生态屏障。加强生物多样性保护，

实施湿地保护修复工程，提升湿地生物多样性和生态系统质量。

“十五五”期间，新增营造林面积 12.3 万亩。

**深化采煤沉陷区综合治理。**持续创新采煤沉陷区治理“淮南模式”，压实采煤企业责任。坚持宜水则水、宜林则林、宜农则农，探索市场化方式引入社会资本参与生态治理修复。高标准实施采煤沉陷区生态修复项目，因地制宜实施“生态修复+文旅产业”“生态修复+光伏产业”等项目，全力做好采煤沉陷区群众搬迁安置、就业保障等工作，力争把采煤沉陷区建成发展新区、生态景区和旅游休闲区。稳妥推进采煤沉陷区生态粮仓试点，恢复沉陷区原有土地的部分种植功能。优化煤炭开采方案，积极通过转让、复垦、置换等方式处置盘活工矿用地。

**健全生态保护长效机制。**建立健全生态系统整体保护、系统修复、综合治理长效机制，开展生态保护修复成效评估。完善生态环境损害赔偿机制，推进生态环境损害修复基地建设。深化河（湖）长制、新一轮林长制改革，深入推进省级林长制创新试点。完善生态综合补偿机制，建立生态环境保护者收益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索建立生态产品价值实现机制。常态化开展自然保护地和生态保护红线遥感监测监督管理，建立生态保护红线外重要生态空间生态破坏问题查处机制。深入开展生态环境执法监管。健全生态环境问题排查整改长效机制，全力推进中央、省生态环保督察等反馈问题整改，推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题。完善生物多样性保护工作协调

机制。加强外来入侵物种防控。

## 专栏 29 绿美淮南建设行动

**绿美城市。**修编全市绿地系统规划。优化城市蓝绿空间，加强采煤沉陷区治理和废弃矿山修复。结合城市更新，建设社区公园、街头游园、口袋公园等市民活动生态空间。推进健身步道（绿道）建设，持续推进城市公园绿地开放共享，健全城市公园和健身步道（绿道）网络体系。推进“无废城市”建设，围绕煤矸石、粉煤灰、飞灰等重点，推动固废高效、循环和综合利用。

**绿美园区矿区。**与国土空间规划和城市绿化相衔接，根据园区、矿区不同类型和功能定位，开展绿化美化。推动园区、矿区道路绿化美化，建设兼具观赏和生态防护等功能的绿化带和景观道。推动厂区、矿区周边绿化美化，建设具有固土防尘、隔音降噪等功能的绿化带，积极开展围墙、墙面立体绿化。加大园区、矿区裸露地绿化力度，促进园区、矿区整体形象提档升级。

**绿美校园。**统筹生态、人文、安全、科普等要素，主动适应不同学龄学生需要，充分利用校园的自然景观元素，人工造景与自然借景相结合，营造既满足教学功能、又满足生态环境功能的校园环境，助力提升校园品质，建设绿美校园。建立校园自然标识系统，健全亲近自然的科普教育功能。

**绿美河湖。**立足全市水网总体格局，从流域生态系统整体

性出发，以淮河、江淮运河等为重点，开展河湖岸线生态保护与综合整治，构筑具有防洪保安、水土保持、水源涵养、景观美化的多功能生态岸线。推进重要河流、湖泊水质提升，实施淮河、东淝河、西淝河等重要河流和焦岗湖、瓦埠湖、高塘湖等重要区域的水环境保护和水生态修复工程。全面推进湿地建设工程实施，以焦岗湖、凤凰湖、瓦埠湖等重要湿地为重点，实施沿淮、沿湖湿地群生态保护修复。

**绿美景区。**深入挖掘各类景区自然、历史、人文资源，切实保持原真性和完整性，实施景观建设提升工程，增强观赏性、适游性和宣教功能。推动人文景区实施增绿添美行动。依托乡土文化资源，打造一批宜居宜业和美乡村精品示范村、乡村旅游重点村等。

**绿美通道。**公路、铁路新建（扩建）工程应统筹考虑通勤便捷、生态景观和消纳排放功能，留足绿化空间，一体规划、接续实施。扎实开展主干道路沿线、主要交通节点等绿化美化，广泛使用乡土树种，积极培育混交林，营造复层景观林。对缺株断带质量不高的铁路、公路林带，严格按照国家有关规定和建设标准进行补绿扩带、更新改造。全面提升高速公路服务区、铁路客运站的绿化美化水平，构建色彩丰富、层次分明的绿化景观，打造与周边生态环境相协调、安全舒适的绿美环境。

## 第十二篇 以新安全格局保障新发展格局

## 筑牢高质量发展安全底线

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，妥善防范化解各种风险挑战，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

### 第四十七章 加强重点领域国家安全能力建设

夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。

**健全国家安全体系。**严格落实国家安全责任制，强化大安全理念，加快构建新安全格局，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控体系，加强国家安全各领域各要素各层面的协调联动，形成体系合力。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。坚定维护国家政权安全和制度安全，完善涉外国家安全机制，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全教育，增强国家安全意识，筑牢人民防线。

**夯实国家安全基础保障。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，构建科学合理、安全高效的粮食和重要农产品供给保障体系，稳定粮食播种面积、产量和质量，开展节粮减损行动，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，扛牢粮食保供责任，合理确定储备规模，加强粮食储备和流通体系建设。实施重点产业链高质量发展行动，健全“一链一策”锻长补短工作机制，建立产业链供应链安全风险评估和

应对机制。保障煤炭等战略性矿产资源安全，稳控煤炭开采，加大煤系天然气开发，保持淮南国家级能源基地煤炭产能稳定，完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。加快完善地方储备体系，加大重要物资储备力度，健全预测预警及协同处置机制。夯实江淮航运大通道重要枢纽地位，维护战略通道安全。

**强化重点领域风险防范。**加强网络、数据、人工智能、生物、生态、太空、低空等新兴领域国家安全能力建设。推进社会安全风险监测预警体系建设，提高防范化解重点领域风险能力。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，2028年前实现地方政府隐性债务清零。建立“三保”监测运行体系，分类推动地方融资平台改革转型，监测管控融资平台经营性债务风险。推动金融风险源头防控处置，完善中小金融机构功能定位和监管机制，严厉打击非法集资等涉众型经济犯罪。加快构建房地产发展新模式，加强房地产领域风险防范。纵深推进风险隐患“大排查、大化解”专项行动，加大重点行业、重点领域安全隐患排查整治，强化对各类风险隐患的源头发现、早期控制，坚决遏制重特大事故发生。落实重大决策社会稳定风险评估机制，提升突发事件和网络舆情应对处置能力，守牢意识形态阵地。严守基层“三保”底线。

#### 第四十八章 提高公共安全治理水平

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全

面提高公共安全保障能力。

**筑牢安全生产人民防线。**严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求，深入推进安全生产治本攻坚行动，统筹技防、物防、人防建设，坚决遏制煤矿、危化品、自建房、消防、城镇燃气、道路交通等领域重特大安全事故发生。全面落实企业主体责任，强化安全生产风险管理，提升企业安全生产水平。强化重点行业领域安全风险监测预警系统建设和升级改造，加强体验式文旅、平台经济、低空经济、新型储能等新业态新领域安全生产监管，深化重点行业及人员密集型场所安全隐患排查整治力度。加强对重大活动的审查和安全检查，健全重大活动交通保障和应急疏散机制，严防公共安全事故发生。强化安全生产综合监管和行业监管，加强安全生产监管执法。

**严格食品药品安全监管。**严格落实食品药品安全属地责任以及食品药品安全党政同责相关要求，完善区域食品药品安全检验检测网络，形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的食品药品安全责任链。加强食品药品安全社会共治，深化“行刑衔接”“府检联动”等协作联动工作机制，推动跨部门综合监管，加强风险隐患联合监测。推进智慧监管，加快建立“互联网+AI”药品食品安全监管模式，优化淮南市药械妆网售监管平台，推行使用药品配送“药安封签”。加强食品药品职业化检查员队伍建设。严厉整治无证无照经营、制售假劣食品药品等行为，健全食品安全责任体系。

**完善综合应急管理体系。**健全大安全大应急框架下指挥体系，加快构建覆盖各类灾害事故全流程、全要素、全链条应急指挥机制，建强各级应急指挥部，统筹推进新一轮应急预案制修订。深化“智慧应急”项目建设，强化安全生产监测预警、自然灾害监测预警、城市安全监测预警三大能力，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。健全防灾减灾救灾治理体系，深化自然灾害应急能力提升工程，突出地震、地质、森林防火、水旱等自然灾害防治重点，持续推进基层风险防控应急能力建设。优化一线消防力量分布，构建全灾种消防救援力量体系。完善防汛抗旱工作体系，增强城市防洪和区域排涝能力，着力提升极端天气和突发灾害风险防范化解能力。推进安全应急装备产业园和“产学研训”一体化消防培训中试基地建设，加大重点领域安全应急装备的推广应用，提升重点行业本质安全水平。提升应急物资和装备统筹保障能力，优化布局市、县（区）、乡（镇）三级应急物资储备库，加快淮南市标准化应急救援物资储备库建设，推进大通区、毛集实验区等应急物资储备中心建设。健全基层应急管理工作机制，扎实推进基层应急管理体系和能力现代化建设。

**完善社会治安整体防控体系。**持续推进平安淮南建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设，扎实推进“雪亮工程”建设，强化重点目标、重要基础设施、人员密集场所的安全防范。扎实推进公安“智基”“智感”“智警”“智安”四大工程，强化“警网融合+”和风险隐患联防联控，发展壮大群防群治力量，完善

黄赌毒综合治理体系。加强特殊人群的帮教转化和服务管理，健全政府、社会、家庭三位一体的关怀帮扶体系，落实教育、矫治、管理以及综合干预措施，开展好人文关怀和跟踪帮扶。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。加强网络空间安全综合治理和个人信息保护。严格贯彻宽严相济刑事政策，依法严厉打击各类违法犯罪行为。

#### 第四十九章 完善现代化社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

**夯实基层社会治理根基。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移。深入实施乡村振兴“强基耕淮”工程、党建引领城市基层治理“五项工程”，加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，完善村（社区）工作事项准入制度，动态调整完善村（社区）服务指导目录，发展社区社会企业，增强社区自我造血功能。深化智慧社区建设，稳步推进社会治理信息化建设。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥人民群众主体作用，深入实施“睦邻一家亲”行动，完善凝聚服务群众工作机制，引导各方有序参与社会治理。

**多元预防调处社会矛盾。**完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，切实把矛盾纠

纷化解在基层、化解在萌芽状态。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”等有效方式，全面推进“一站式”解纷体系建设。深入推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访，聚焦重点领域开展主动治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强综治中心规范化建设，完善“E治理”平台，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强人民建议征集，统筹利用好线上线下征集平台，强化市民热线等公共服务平台功能，深化群众诉求高频事项攻坚治理，推动“民有所呼、我有所应”。

**健全社会工作体制机制。**加强社会工作人才队伍和社会工作服务机构建设，健全志愿服务激励保障机制，创新“专业社工+志愿服务”融合发展。完善社会工作者职业资格制度，加强职业体系建设，健全教育培训、管理监督、激励保障等体制机制，提升社区工作者队伍专业水平，深化“甘甘为淮”志愿服务。健全适应新时代要求、具有中国特色的志愿服务体系。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强“一老一小”、乡村振兴等重点领域社会工作专业人才的培育使用。充分发挥各类社会组织积极作用，引导居民广泛参与基层民主协商、乡村全面振兴、美丽淮南建设等，共同创造美好生活。

### 专栏 30 安全治理能力提升工程

**平安淮南建设。**有效整合、配强基层公安、司法、综治战线工作力量，逐步健全乡镇（街道）政法委员统筹协调工作机

制，完善落实乡镇（街道）平安建设“权责清单”，打通平安建设“最后一公里”。

**网络安全治理。**持续开展“净网”“护网”专项工作，坚决打击网络政治谣言和有害信息。对电信网络诈骗等涉网新型违法犯罪，总结战法，加大力度，一抓到底。

**社会治理提升。**以基层治理和专项社会服务建设为重点，到2030年，“E治理”平台服务更加完善，群团组织、社会组织桥梁纽带作用进一步提升。

## 第五十章 服务国防和军队现代化建设

加强国防动员体系现代化建设，构建紧密协作的跨军地工作格局，持续壮大新域新质国防动员力量。

**促进军地协调发展。**深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，健全前沿科技成果“民参军”绿色通道，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。坚持内培外引、补链强基，引导企业参与军品配套生产，促进国防科技工业高质量发展。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防能力，促进通信、信息资源、网络空间等新型基础设施领域共建共享。完善军粮供应体系和副食品供应渠道。

**提高国防动员能力。**完善国防动员预案体系，加强实案化、实战化演练，提升平战转换和快速响应能力。健全应急应战一体化建设体制机制，优化专业保障队伍结构，提升后备力量科技含

量和专业化水准。推动新兴领域技术、人才、成果向国防动员领域高效转化。强化党管武装制度落实，健全民兵工作政策制度，构建现代化民兵力量体系。加强现代化人民防空建设，分类施策提升重点地区、重要目标防护能力。深化全民国防教育，加大双拥共建力度，巩固军政军民团结。

## **第十三篇 强化规划实施保障**

### **确保规划目标任务顺利实现**

坚持和加强党的全面领导，发展社会主义民主，健全规划实施保障机制，落实规划主要目标和战略任务，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，为推进中国式现代化美好淮南建设凝聚磅礴力量。

#### **第五十一章 坚持和加强党的全面领导**

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平。

**毫不放松坚持党的领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，加强对习近平总书记重要讲话指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实情况监督检查，推进政治监督具体化、精准化、常态化。完善“第一议题”“双随机”学习交流等制度，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。

**持续加强党的建设。**发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，完善精准考察识别机制，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的优秀干部。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。完善干部考核评价机制，加大调整不胜任现职干部力度，推进领导干部能上能下常态化。发挥党校主渠道主阵地作用，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

**坚持和完善监督体系。**以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，推动各类监督有机贯通、相互协调。强化对公权力运行的监督，完善权力配置和运行制约机制。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的良好政治生态。

**充分调动全社会积极性主动性创造性。**贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、奋力进取的生动局面，注重发挥群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联、

无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

## 第五十二章 发展社会主义民主

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义政治体系。

**推进民主政治建设。**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全市县政协联动机制，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

**发挥群团组织凝聚力。**更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，加强产业工人队伍建设改革、青少年发展、妇女儿童事业发展、科技工作者队伍建设等政策保障。实施工会维权服务新就业形态劳动者行动。健全党建带团建制度机制，贯通党、团、队一体化育人链条，完善促进青年发展政策体系，高质量推进妇联组织改革，促进人权事业全面发展。

**完善大统战工作格局。**健全发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用政策举措，推进“同心工程”提质扩面，做好对台、

港澳、外事和侨务工作，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士重要作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。深入推进我国宗教中国化淮南实践，加强宗教事务治理法治化。

### 第五十三章 建设更高水平法治淮南

坚持全面依法治市，提高依法执政、依法行政水平，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法相统一，大力提升新阶段美好淮南建设法治保障。

**健全地方立法机制。**完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。推进特色产业、生态环境、城市治理、文化事业、城乡融合发展等重要领域立法。坚持立改废释并举，注重突出淮南地方特色。

**强化法治政府建设。**坚持依宪行政、依法行政，压实各级政府及其部门主要负责人推进法治政府建设第一责任人职责，全面落实重大决策合法性审查、行政规范性文件备案审查。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。深化“府院”“府检”联动，完善实质性化解行政争议机制，加强行政复议与调解、信访、行政诉讼等衔接。有序推进乡镇街道综合行政执法改革，健全行政执法监督工作体系。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

**规范司法权力运行。**规范司法权力运行，完善司法公正实现

和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。坚持有案必立、有诉必理，巩固深化立案登记制改革成果。落实执行体制改革要求，加强跨部门执行联动，推动切实解决“执行难”。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。推进犯罪预防和治理，加强社区矫正工作。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。

**加强法治社会建设。**加强宪法法律实施，强化法律法规实施情况监督检查。高质量组织实施“九五”普法规划，实施公民法治素养提升行动。完善覆盖城乡的公共法律服务体系，组织实施法律援助民生实事。做优做强“豆娃说法”普法品牌。加强青少年法治宣传教育，强化未成年人司法保护，全面推行法治副校长制度。推进法治化营商环境建设，为企业提供公证、律师、仲裁、商事调解等法律服务，完善知识产权纠纷调解工作机制。

#### 第五十四章 完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制。

**加强规划衔接。**加强与国省发展规划、国土空间规划、区域规划、专项规划有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国省更大支持。更好发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用，加强县（区）规划对本规划的贯彻落实，形成定位准确、边界清晰、功能互补、

统一衔接的市域规划体系。

**完善政策配套。**市国民经济和社会发展年度计划要贯彻规划提出的目标任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，合理确定年度工作重点。健全规划与宏观政策协调和工作协同机制，将规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，推动财政、金融、土地等政策协同发力。

**加强规划实施监督。**强化规划目标任务责任分解和督导推进。深入开展实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经市委同意后，中期评估情况依法向市人民代表大会常务委员会报告，总结评估报告依法提交市人民代表大会，自觉接受人大监督，主动接受政协民主监督。确需对规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施中，发挥纪检监察机关和审计机关等监督作用，健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开，接受社会各界监督。

实现“十五五”规划目标，意义重大、任务艰巨、前景光明。全市上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、坚定信心，真抓实干、奋勇争先，奋力谱写中国式现代化淮南新篇章，为与全国全省同步基本实现社会主义现代化而共同奋斗。